

金包里大路北段（八煙—磺港） 復舊規劃與社區營造

陽明大學圖書館

內政部營建署陽明山國家公園管理處

金包里大路北段（八煙—磺港） 復舊規劃與社區營造

計劃主持人：李瑞宗

研究助理：殷可馨、邵偉榕

內政部營建署陽明山國家公園管理處委託
中華民國自然生態保育協會執行

中華民國九十三年十二月二十三日

陽明山國家公園

A Restoration Planning and Community Building on the North Part of Ancient Fish Tracks

Principal Planner
JUI-TSUNG LEE

Research Assistants
KO-HSIN YIN , WEI-JUNG SHAO

Funded by :
**Yangmingshan National Park Headquarters,
Construction and Planning Administration,
Ministry of Interior, ROC (Taiwan)**

Taipei, Republic of China (Taiwan)

Oct. 15, 2004

目次

表次.....	III
圖次.....	IV
摘要.....	V
致謝.....	IX
 第壹章、金包里大路北段（八煙—磺港）復舊規劃.....	1
一、 八煙聚落.....	2
二、 天籟社區.....	4
三、 南勢湖聚落.....	6
 第貳章、金包里大路北段（八煙—磺港）社區營造.....	8
一、 八煙聚落.....	8
二、 天籟社區.....	11
三、 南勢湖聚落.....	12
 第叁章、陽金公路景觀維護.....	14
一、 綠峰山莊段.....	14
二、 金山養鱒場段.....	18
三、 重光(崎腳)營區段.....	22
四、 土地權屬的共用與徵收.....	25
 第肆章、八煙：從草木竹布創意村到永續生態村之路.....	32
一、 陽明山國家公園的遊憩熱點.....	32
二、 國家公園內成立永續生態村的條件.....	36
三、 社區營造參考案例.....	37
四、 八煙聚落的案例.....	41
五、 以八煙永續生態村的作法來確保國家公園的自然綠意與生態.....	45
 第伍章、區外路段的規劃芻議.....	47

一、區外路段的規劃構想.....	47
二、解說據點與停憩據點.....	49
三、古道施工規範.....	52
第陸章、結論與建議.....	55
第柒章、參考文獻.....	56
附錄	
附件一 八煙聚落第一次社區座談會.....	57
附件二 八煙聚落第二次社區座談會.....	59
附件三 八煙聚落第三次社區座談會.....	61
附件四 八煙聚落第四次社區座談會.....	64
附件五 天籟社區第一次社區座談會.....	67
附件六 天籟社區第二次社區座談會.....	70
附件七 南勢湖聚落第一次社區座談會.....	72
附件八 南勢湖聚落第二次社區座談會.....	76

表次

表 1	河南勇路的保存狀況表.....	1
表 2	金包里大路北段(八煙—磺港)利用公有土地一覽表（金山鄉頂中股段三重橋小段）.....	26
表 3	金包里大路北段(八煙—磺港)八煙路段南側建議徵收私有土地一覽表 （金山鄉頂中股段三重橋小段）.....	28
表 4	金包里大路北段(八煙—磺港)八煙路段北側建議徵收私有土地一覽表 （金山鄉頂中股段三重橋小段）.....	29
表 5	金包里大路北段(八煙—磺港)高厝路段建議徵收私有土地一覽表 （金山鄉頂中股段三重橋小段）.....	30
表 6	金包里大路北段(八煙—磺港)崎腳路段建議徵收私有土地一覽表 （金山鄉頂中股段三重橋小段）.....	31
表 7	八煙聚落建設工作期程表.....	41
表 8	八煙聚落經費分配表.....	42
表 9	八煙聚落水圳修復前後的工作型態對照表.....	46
表 10	北向路段解說與休憩據點表.....	49

圖次

圖 1	八煙聚落路線復舊規劃圖.....	3
圖 2	天籟社區路線復舊規劃圖.....	5
圖 3	南勢湖聚落路線復舊規劃圖.....	7
圖 4	社區資源特性與旅遊型態圖.....	13
圖 5	綠峰山莊段改善示意圖.....	15
圖 6	八煙出口南向改善示意圖.....	16
圖 7	八煙出口北向改善示意圖.....	16
圖 8	魚路古道橫斷面建議圖.....	17
圖 9	魚路古道縱剖面建議.....	17
圖 10	魚路古道金山養鱒場建物牆面改善平面圖.....	19
圖 11	魚路古道金山養鱒場建物牆面改善建議.....	20
圖 12	魚路古道金山養鱒場騎樓欄杆改善建議圖.....	21
圖 13	崎腳營區規劃範圍示意圖.....	24
圖 14	陽明山國家公園現有熱門遊憩點位置圖.....	33
圖 15	陽明山國家公園現有與新增熱門遊憩點位置圖.....	34
圖 16	陽明山國家公園內具永續生態村發展潛力點之位置圖.....	35
圖 17	社區營造工程流程範例.....	38
圖 18	社區營造工程人力需求表範例.....	39
圖 19	社區營造工程人力輪值表範例.....	40
圖 20	社區營造臨時工作津貼請領表範例.....	40
圖 21	總量管制原則概念圖.....	44
圖 22	磺港－南勢湖金包里大路路線圖.....	51

摘要

關鍵詞：復舊規劃，社區營造

一、研究緣起

金包里大路為陽明山國家公園串聯至金山的重要歷史古道，自民國八十三年起開始進行金包里大路(魚路古道)的相關調查、規劃與復舊工程。九十二年進行「金包里大路北段(八煙—磺港)調查研究與復舊計畫」，為利後續復舊工程之設計監造與施作，亟需進行「金包里大路北段(八煙—磺港)復舊規劃與社區營造」。

二、研究方法及過程

- 1.現場踏勘。
- 2.提出規劃構想。
- 3.各項資源之整理與分析。
- 4.居民座談與社區營造。

三、重要發現

- 1.金包里大路北向路段（八煙—磺港）開始進入聚落與私有土地的範圍，方始真正觸及民眾的本意。
- 2.對於地方建設配合款如果能透過類似景觀總顧問的審核機制，並有追蹤調整的機會，相信對於環境保育、施工品質、執行成效會更提昇。

四、主要建議事項

- 1.金包里大路北向路段（八煙—磺港）經多次的居民座談會討論，民眾大多認同古道之復

舊整建計劃，唯涉及產權時，因沿線土地多為共業擁有，徵收意見整合極為困難，建議採「計劃徵收」方式，以利古道復舊之進行。

- 2.上述「計劃徵收」的方式，雖耗費一些時日，若行政手續齊備後，古道路線可稍向公路的旁側外移，無需共用土地，此乃長久之計。

五、在未來發展的工作項目方面

- 1.若能將八煙至天籟的陽金公路兩側特別景觀區加以計畫徵收，才能為景觀維護立下百年不易的基礎。以此為肇始，再向馬槽方向，甚至竹子湖方向予以徵收，才能真正遏止沿途不斷商業化的趨勢，也才達到國家公園設立的真意與目的。

Abstract

Keywords : restoration planning, community building

1. Reason for the Study

The Tapari Way is an important historic trail that connects Ginshan with the Yangmingshan National Park. The investigation, planning, and restoration work began in 1994. In 2003, the study and restoration project of the northern section of the trail was completed. The study in 2004 mainly aims at the designing and constructing of this northern part, including restoration planning and community building.

2. Study Methods and Process

- (1) Site investigating and surveying
- (2) Presenting ideas for planning.
- (3) Analyzing and arranging resources.
- (4) Meeting the inhabitants, proceeding community building.

3. Important Discoveries

- (1) The northern part of the Tapari Way leads through communities and private estates. The public opinions of the inhabitants about this ancient way are first clearly shown.
- (2) If the donated money from the government to the communities could be examined by special consultants beforehand and adjusted later on, it is believed that the effects the money brings about will be better

4. Major Suggests

- (1) After several meetings with the communities, people approved of the restoration scheme of the Tapari Way. However, as the trail goes through their landed property, they should be given proper compensations. The best way is that the authority of the Yangmingshan Park should levy the land needed in a necessary legal process in case there be arguements.
- (2) The route of the trail can be made to go beyond the Yanggin high way to avoid the overlapping with the property owned by the high way bureau.

5. Work for Future Development

To protect the sights along the Tapari Way from being polluted by commercial behavior, for example, vendor stands by the road sides, it is necessary to levy the land in both sides of the Yanggin high way from Payen to Tenlai, and then, if possible, to Jutsihu. Only in this way will the illegal commercial behavior be stopped and will the significance of the establishment of national parks be achieved.

誌 謝

首先要感謝陽明山國家公園管理處給予本次的規劃機會。尤其蔡處長佰祿、楊副處長健源、詹秘書德樞，對本計畫的重視與支持，並惠賜許多寶貴意見。

此外，承蒙解說課前任課長李青峰、現任課長黃佩陞、賴修怡約聘解說員；工務課韓課長志武、蘇宜祥技士；企劃課叢課長培芝；觀光課王課長經堂、林志雄技佐多方協助，特予致謝。

規劃過程中，保育課羅課長淑英，小油坑管理站陳育賢主任，龍鳳谷管理站前任主任李朝盛，均提供許多極佳構想與意見，使本案獲益不少，在此深表謝意。

規劃金包里大路與社區營造的工作，承蒙幾位先生的熱心參與，終於完成這項辛苦的任務。這些熟悉地方事務的前輩是：賴在、許嚴東海、蔡進忠、何春福、林進貴，謝謝他們。

規劃進行期間，助理殷可馨、邵偉榕，積極投入且多次襄助，使本案得以順利完成，在此一併致謝。

最後，期望委託單位能秉持信念，將各項工作順利續辦完成。如此，陽明山國家公園的第一條歷史步道將可完整呈現在國人面前，這是我們衷心期盼的。

第壹章 金包里大路北段（八煙—礮港）復舊規劃

金包里大路（魚路古道）的日治時期路線多被陽金公路切割且覆蓋，唯清代的路線多留存於山區。

目前，陽明山國家公園已完成金包里大路城門—八煙計 3.6 公里的步道復舊工程，惟國家公園邊界（八煙至天籟）仍有 2 公里路程尚待規劃與整建。而國家公園邊界至金山之金包里大路（天籟至礮港）則有 7 公里的路程需進行規劃以完成魚路古道之串聯。

表 1 河南勇路的保存狀況表

路段	長度	保存狀況
八煙—天籟	1900 公尺	(1)八煙—高厝留有石階，長度 1150 公尺。 (2)高厝—崎腳為柏油路，長度 350 公尺。 (3)崎腳—天籟留有石階，長度 400 公尺。
天籟—南勢湖	3600 公尺	(1)天籟—石梯仔崎為柏油路，長度 500 公尺。 (2)石梯仔崎—楓湖—長田岸—圓山埔—水空坑—大榕腳留有石階，長度 2000 公尺。 (3)大榕腳—南勢湖為柏油路，長度 1100 公尺。
南勢湖—金山 老街	2250 公尺	(1)南勢湖—南勢留有石階，長度 250 公尺。 (2)南勢—龜子山—金山老街為柏油路，長度 2000 公尺。
金山老街—礮 港	1200 公尺	(1)金山老街—金山青年活動中心留有石階，長度 250 公尺。 (2)金山青年活動中心—礮港為柏油路，長度 950 公尺

一、八煙聚落

八煙至天籟全長約 1900 公尺，其中八煙—高厝留有石階，長度 1150 公尺。高厝—崎腳為柏油路，長度 350 公尺。崎腳—天籟留有石階，長度 400 公尺。本路段受陽金公路切割，若依傳統路線而行，將會時而在陽金公路右側，時而在陽金公路左側，最後又需切回陽金公路右側，才能接至天籟社區。

因此，金包里大路經過八煙聚落時，採用平行陽金公路的人車分道修築方式，居民均充分了解與認同。若採平行陽金公路右側而行，將衝擊綠峯度假山莊與八煙養鱒場目前的營運。綠峯度假山莊只有入口標示與部份草坪將成為古道行經的路面，而八煙養鱒場的建物與停車場將有 1/2~1/3 的面積會納入古道的範圍。若採平行陽金公路左側而行，另需徵收多筆民有土地。另外，為維護陽金公路整體美觀，亦須未雨綢繆，先沿公路兩側徵收部分土地。

本規劃於召開聚落座談會後，商定金包里大路傍依公路右側（東側）而行，並將結果函告主管機關，作為工務建設與土地徵收撥用之依據。

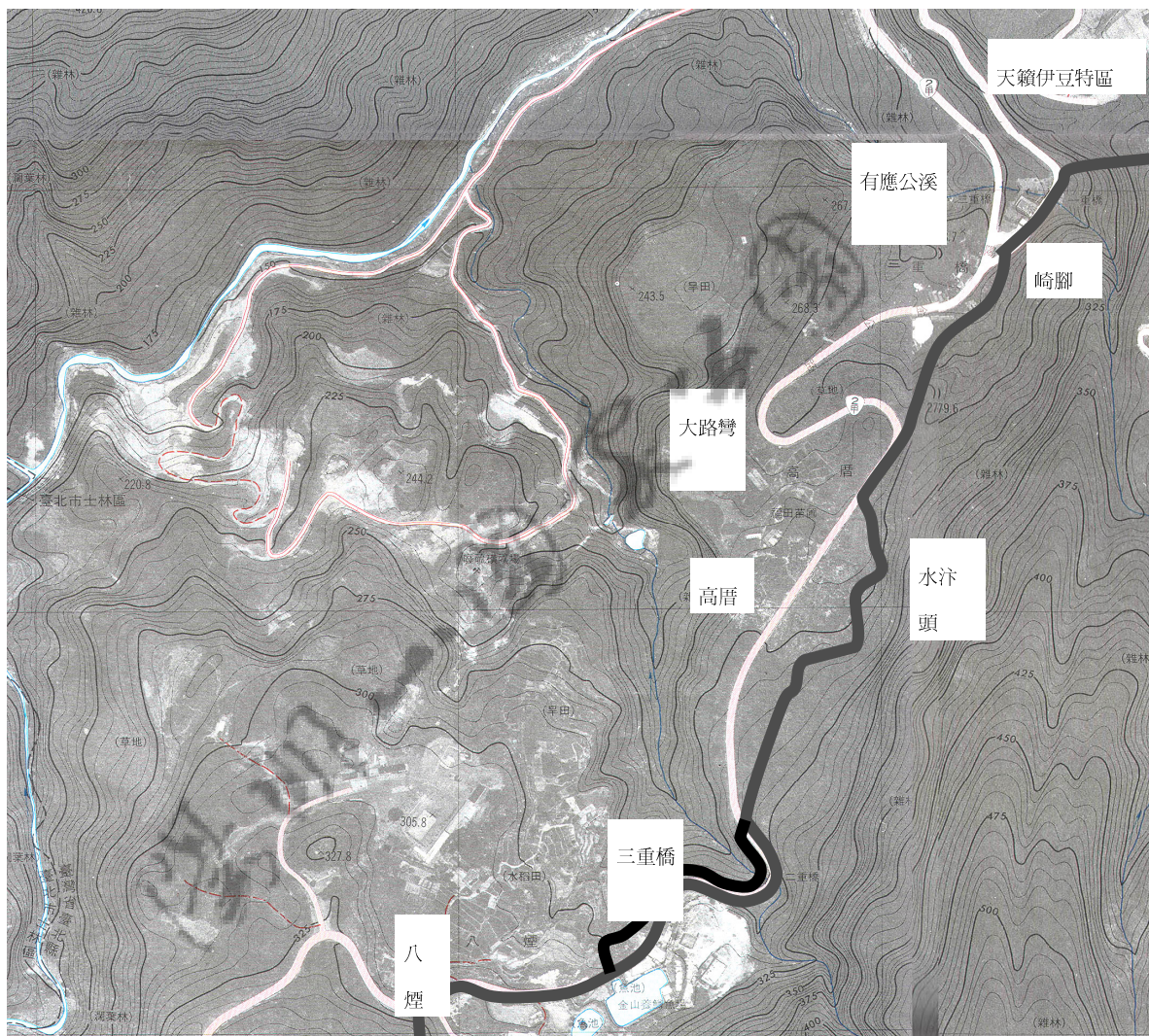


圖 1 八煙聚落路線復舊規劃圖

二、天籟社區

金包里大路經過天籟社區，主要有二條路線，昔日最常利用的路線為：崎腳舊道－陽明山國家山莊伊豆特區－亞洲山城－金信堂－石梯仔崎－楓湖－長田岸，這是最傳統的路徑；另一條路徑則為：農場步道－江石厝地－秀峰土雞莊－大孔尾橋－田仔面－楓湖－長田岸，這是次要的路徑，利用此路線的人數較少。這二條路線是根據耆老訪談，佐以現場踏勘，還有引用日治時期地籍圖研判出來的，在土地權屬上皆為公有土地，未來若開發使用比較沒有地權的問題。

經由居民座談研商後，金包里大路以修正後的路線：農場步道－江石厝地－秀峰土雞莊－大孔尾橋－田仔面－楓湖－長田岸，最為天籟社區住戶代表接受，雖然無法完全遵照最傳統的路線復舊，但因時空改變，天籟社區已是休憩渡假、溫泉旅遊的集合住宅，居民不願生活空間受到太多外力的干擾，因此選取次要的路徑，繞經社區的邊緣而過，直趨南勢湖。

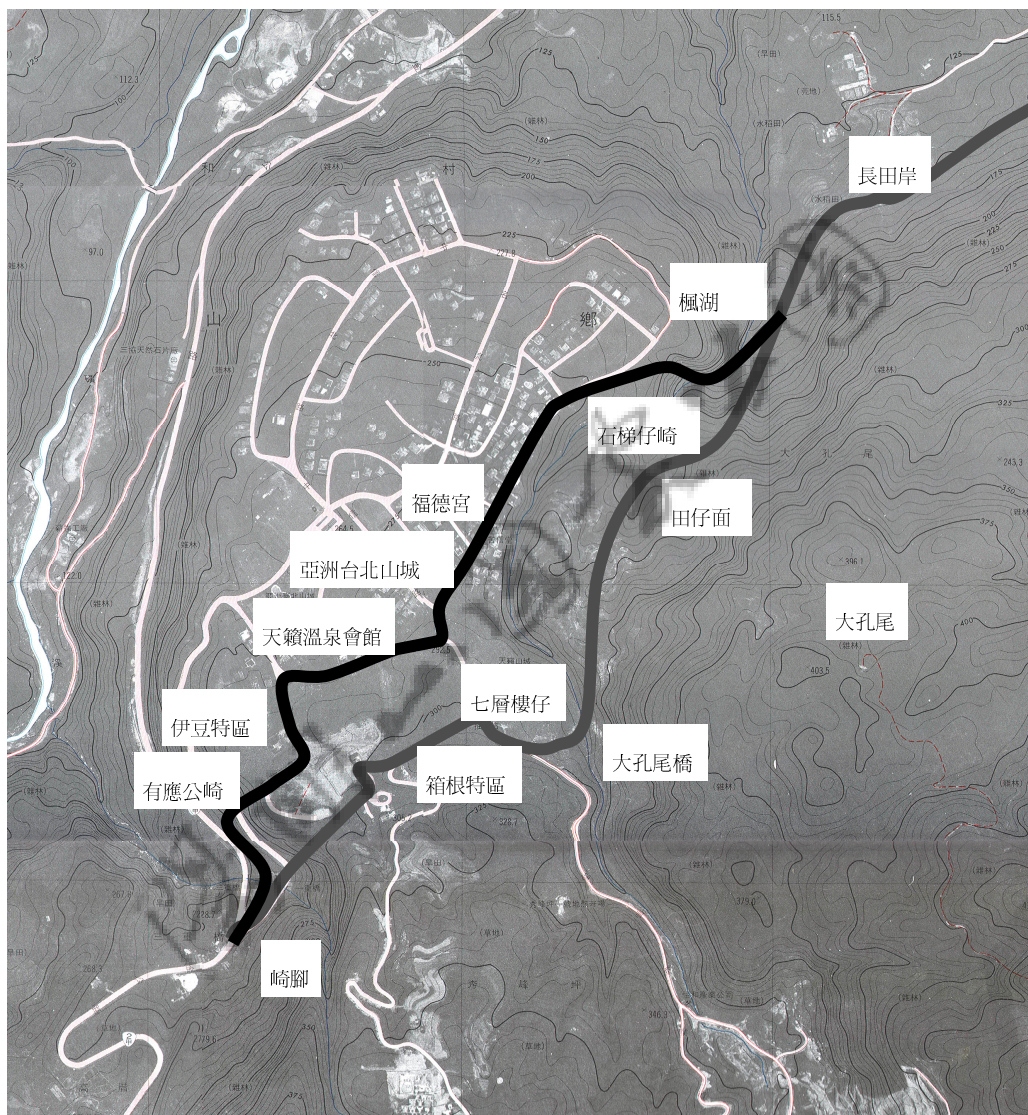


圖 2 天籟社區路線復舊規劃圖

三、南勢湖聚落

九十二年進行「金包里大路北段（八煙—礮港）調查研究與復舊計畫」時，對天籟—南勢湖的瞭解是天籟至南勢湖全長 3600 公尺，其中天籟—石梯仔崎為柏油路，長度 500 公尺。石梯仔崎—楓湖—長田岸—圓山埔—水空坑—大榕腳留有石階，長度 2000 公尺。大榕腳—南勢湖為柏油路，長度 1100 公尺。在石梯仔崎至楓湖途中，落差極大。楓湖溪需涉水跳石而過，未來宜建楓湖橋，以利通行，從楓湖經長田岸至圓山埔沿途為鄉間田野風光，景緻幽美。自圓山埔以下漸漸進入農村聚落。但九十三年進行「金包里大路北段(八煙-礮港)復舊規劃與社區營造」時，天籟社區居民建議改採大孔尾橋—田仔面—楓湖—長田岸的路線，因此古道復舊的長度亦稍有延長，但因繞過社區外圍，進入更為自然的山野，景觀將較原先的路段更佳。

進行南勢湖聚落第一次座談會時，發現社區意識與地方民代的意見仍未協調一致。第二次座談會時，已大有改善。九十三年四月二十一日首由陽明山國家公園管理處進行此段路線踏勘，九十三年六月十五日金山鄉公所亦進行此段路線踏勘，顯見對此路段之關心。至於，南勢湖聚落至金山礮港的古道路線，九十三年九月一日陽明山國家公園管理處曾進行此段路線的踏勘。

本規劃認為未來的步道整建仍應加強社區參與和營造，使居民產生認同感，以利步道之延續與連繫。

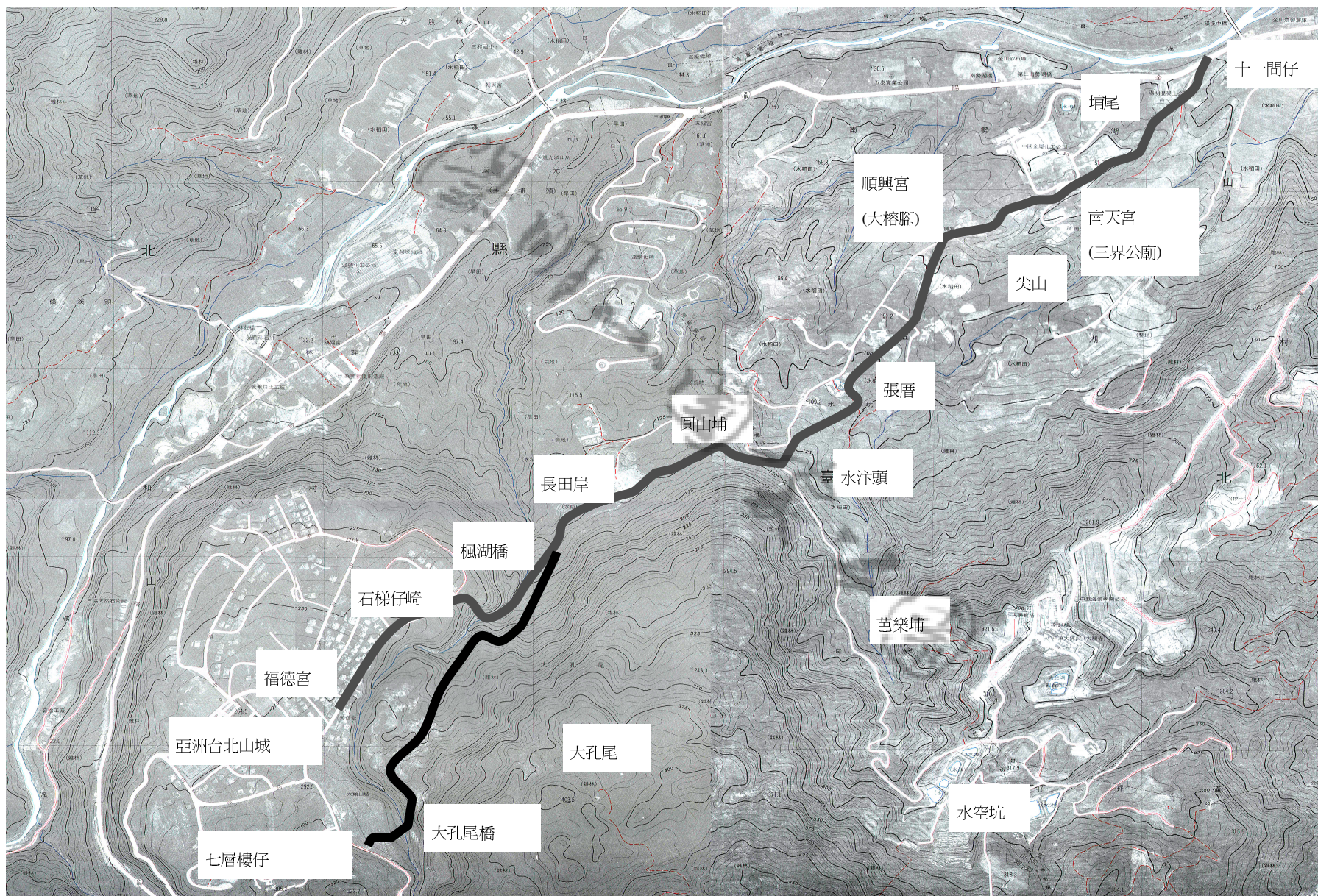


圖 3 南勢湖聚落路線復舊規劃圖

第貳章 金包里大路北段（八煙—磺港）社區營造

「社區總體營造」於民國八十三年起在台灣陸續推動，至今已邁向第九個年頭了，這樣的政策已經成為社區與聚落文化重建之新契機。從建立人民愛鄉、愛土的生活價值觀著手，進一步藉由社區藝文活動的推展，凝聚社區意識，結合民眾力量，改造社區環境，提昇地方文化產業與建立社區文化特色，營造富麗、和諧，讓人民可以安心居住，子孫可以永續經營、世代相傳、無虞匱乏的土地。

2000 年大趨勢一書的作者約翰·奈斯比說：「當世界愈來愈像地球村，經濟也愈來愈互賴時，我們愈來愈講求人性化，愈來愈強調彼此間的差異，愈來愈想要堅守我們的根及文化。」社區總體營造即是堅守我們的根及文化的機制。

魚路古道通過地方聚落，希望居民對魚路建設方式有認同感，透過居民參與，才能對土地有感情。未來，聚落居民要將原有的人文遺跡與特色景點都找出來，這樣才能吸引觀光客。古道的建設要有古早味，不可太人工化，大家有機會來參與地方事務，產生對鄉土的認同感才是最重要的。

本規劃分別在八煙聚落、天籟社區、南勢湖聚落，總計召開七次居民座談會，會議記錄詳如附件。對於魚路古道通過社區的意見，初步評估如下：

一．八煙聚落

- 1．本聚落位於陽明山國家公園區內。
- 2．第一次座談計有 22 人參加，包括陽明山國家公園管理處、金山鄉公所、金山鄉重和村長、綠峰渡假山莊、金山養鱒場、八煙聚落與高厝聚落居民等。
- 3．聚落居民對於社區參與的意願極高，對於如何創造聚落特色農業、綠色生態、水圳環境教育均有極大的配合度，建議陽明山國家公園與金山鄉公所應將本年度敦親睦鄰地方補助配合款運用於本聚落，作為社區營造、生態保育之鼓勵與示範，但可惜本項提議未能如願實現，錯失良機。
- 4．第二次座談計有 7 人參加，包括陽明山國家公園管理處、金山鄉公所、綠峰渡假山莊、金山養鱒場等。
- 5．綠峰渡假山莊、金山養鱒場均願意配合環境整理與整體綠美

化。

6. 關於魚路古道北向路段（八煙一天籟）原則上依陽金公路東側而行，利用公路總局已徵收之公路用地，加以復舊整建。
7. 第三次座談計有 10 人參加，包括陽明山國家公園管理處、金山鄉公所、綠峰度假山莊、金山養鱒場、八煙聚落居民等。
8. 第三次座談會討論三件事情：一是陽金公路沿線景觀美化與維護，二是八煙聚落至八煙溫泉的路徑請加設圍欄與警告標示，三是八煙聚落的農業講習。
9. 金山鄉公所已於七月 19、20 日邀請桃園區農業改良場研究人員至八煙聚落進行農業講習，以充實農民的農藥與肥料施用的知識。關於八煙聚落北側邊緣加設圍欄與警告標示，陽管處觀光課將進行會勘與辦理。
10. 金山養鱒場建議允許業主自行拆除，業主也願意配合國家公園的建築規定與要求，進行重新改建，請陽管處同意此項拆除改建原則。綠峰度假山莊亦同意魚路古道接壤的私有土地由陽管處進行規劃設計。
11. 第四次座談計有 14 人參加，包括陽明山國家公園管理處、金山鄉公所、國防部軍備局北區營產管理處、北部地區後備司令部、陸軍第六軍團、陸軍一七六旅、金山鄉重和村長、重和村民等。
12. 第四次座談會討論二件事情：一是蔡進添、蔡進忠、蔡慶源、蔡友吉等四名八煙地主聲明，在 92.4.8 用印之委託書，當初言明僅為三筆土地，並非如附件為 46 筆土地，該附件與當初委託之意旨不符。二是蔡心婦、蔡德祿、蔡文照等三人並未拿 92.4.8 的土地委託書向軍方帳籍列管單位與使用單位提出任何八煙軍用土地爭議事宜。
13. 本次座談係解決八煙違建寮舍之先期積極舉動，並獲致軍方有力之證據。再經金山鄉調解委員會的二次調解，到了 9 月初，蔡心婦、蔡德祿、蔡文照等三人終將涉有變造之嫌的委託書作廢，無法再向任何公私單位聲明全權處理八煙土地事務與代表發言。反觀陽管處自 1999 年以來，多位公務員耗去青春與心力，至今仍與蔡心婦等人訴願糾纏，公文成篇累牘，違建寮舍沉穩依在。本規劃認為，若循「蔡心婦模式」而行，在目前的行政效率之下，民眾將可任意設攤 5 年而不受法辦與懲處。未來，陽管處應在訴願勝訴之後，進行侵占公有土地的訴訟，並移送法辦。

- 1 4 · 九十三年九月一日，陽明山國家公園管理處曾進行八煙聚落的踏勘，對於水泥水圳的形成與永續生態村的構想也許有了初步的了解。
- 1 5 · 未來，對於八煙聚落之永續發展，建議主管機關應有二項積極作為，以茲配合：
- (一)八煙聚落永久水源之勘定與確保。
 - (二)八煙聚落之整體規劃。

陽明山國家公園

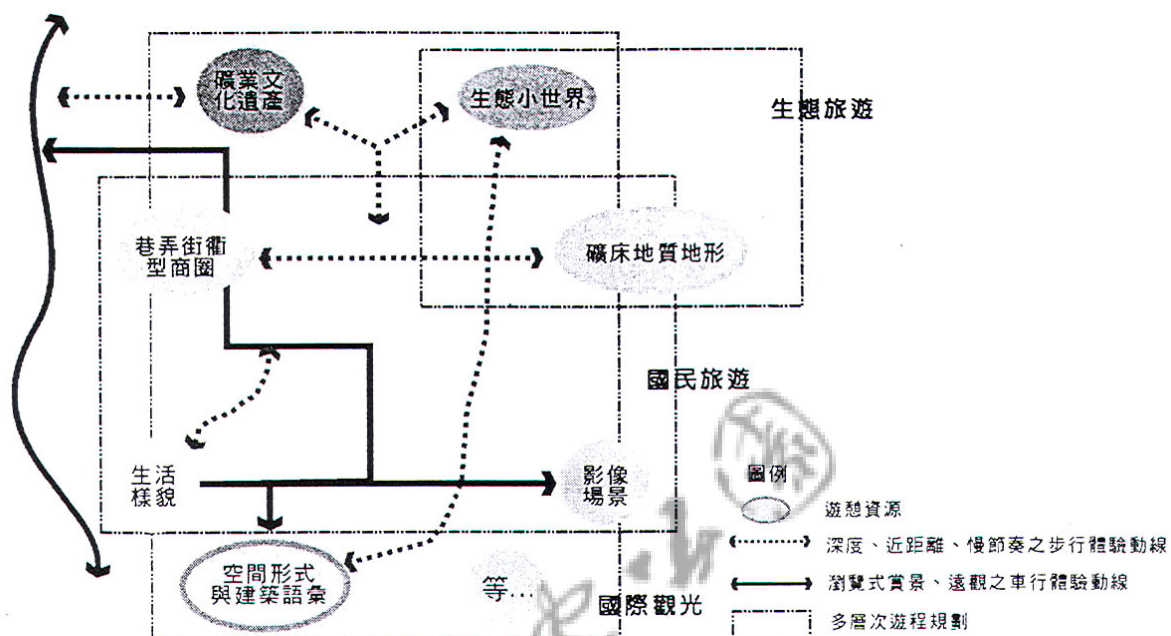
二．天籟社區：

- 1．本社區位於陽明山國家公園區外。
- 2．第一次座談計有 18 人參加，包括陽明山國家公園管理處、金山鄉公所、金山鄉重和村長、天籟溫泉會館、亞洲山城管理委員會、陽明山國家山莊 B、D、E 區主委與總幹事等。
- 3．金包里大路以修正後的黃色路線（農場步道—江石厝地—秀峰土雞莊—大孔尾橋—田仔面—楓湖—長田岸），最為社區住戶代表接受。
- 4．第二次座談計有 7 人參加，包括陽明山國家公園管理處、金山鄉公所、金山鄉民代表、重和村民等。會議結論認為魚路古道自天籟下方的崎腳出發，取農場步道至江石先生住宅後方，再順著昔日舊道，然後下抵大孔尾橋，這段路徑因土地權屬為公有，地目屬道路，較無爭議，若經整理復舊為魚路古道，原則可行。
- 5．天籟社區目前仍屬休閒度假的型態，居民大多每週五、週六來此住宿，週日中午之後陸續離開。雖然設有管理委員會的組織，但社區意識可說尚待提昇與凝聚，居民彼此的熟稔度仍不太高，大多只是希望減少干擾，遠離喧囂而已。對於金包里大路的經過，了解度與參與度仍然有限。目前，休閒度假型的居民尚未轉為定居型的居民，因此對於未來組織義工，甚至進行解說員培訓與講座尚待宣導與努力。
- 6．未來，金包里大路自八煙向北延伸，然後經過天籟社區，也許那時社區居民的人文與生態意識已有提昇，而非停留於目前的心態，方能期待有所改善。

三．南勢湖聚落

- 1．本聚落位於陽明山國家公園區外。
- 2．第一次座談計有 15 人參加，包括陽明山國家公園管理處、金山鄉公所、金山鄉民代表、金山鄉五湖村長、南勢湖聚落居民等。
- 3．聚落居民雖有金包里大路通過的期盼與意願，但鄉民代表的理念尚需與社區居民再做凝聚，顯見社區共同意見與地方意識仍未協調一致，因此社區主體性的建立仍需一段時日的培養與努力。
- 4．第二次座談計有 13 人參加，包括陽明山國家公園管理處、金山鄉公所、金山鄉五湖村長、南勢湖聚落居民等。
- 5．居民主動提議昔日的「奉茶」若能恢復，應該也不錯。「奉茶」的茶桶與茶水若由當地居民自動捐獻且設立，那就是南勢湖的特色。這樣更能顯出這裡的人情味，而南勢湖就是一個有人情味的社區。
- 6．順興宮是個不錯的休憩點，地點適中，腹地也夠，可以規劃為一個小公園，作為行走魚路古道的停留點，就如同八煙出口一般。
- 7．社區主體意識強化，需由居民與村長，自發地展現出社區改造的意願。經由聚落再生的共識與決心，再向行政單位爭取補助。相信，未來在聚落的成長與古道的復舊這兩方面，必有迎接成功實現的一天。

召開居民座談只是第一步，未來在社區營造的部分尚有幾件工作要進行，如環境改善、古道復舊的參與、社區傳統活力再現等，這些工作甚至可銜接生態旅遊、國民旅遊、國際觀光等範疇。



第叁章 陽金公路景觀維護

魚路古道北段傍依陽金公路而行，有三個路段需要進行景觀規劃，分別是綠峰山莊段、金山養鱒場段、重光(崎腳)營區段。另外，有四個路段因景觀維護需要，必須徵收土地，即八煙路段南側、八煙路段北側、高厝路段、崎腳路段。

一・綠峰山莊段

魚路古道的八煙出口緊鄰陽金公路，在其東側已設置一處公車候車亭，將利用陽金公路南側約 4.5 公尺寬的公路用地來鋪設魚路古道。鑒於候車亭為新的設施，無法再予更新，候車亭西側又有 4 座高低不同的變電箱；建議魚路古道經過此段延續八煙出口的石柱與石牆意象，由候車亭後方經過，並由綠峰山莊出具無償使用之同意書，而綠峰山莊原有的綠地則配合古道規劃調整，稍加設計，一方面可使古道路線延伸，一方面可將八煙出口的休憩範圍擴大，使此據點的整體意象更為明確，並將休憩的空間感擴大至八煙聚落出口，增進地方現有產業之活絡。

八煙出口目前已完成二座木造休憩涼亭，目前行走魚路的遊客多在亭內休憩乘涼，但其內部並未規畫，殊為可惜。為使二座涼亭能提供不同的功能，對於木造隔板提出解說內容構想；一是在出口處應具備交通轉乘資訊，一是針對魚路的文化意涵加以強化。1858 年的郇和 (Robert Swinhoe) 及 1941 年的佐佐木舜一 (Syuniti Sasaki) 均曾行走魚路，與本條古道關係至深。郇和為清代台灣重要的博物學者，寫出第一篇魚路的踏勘遊記；而佐佐木舜一為日治時期著名的植物學者，對陽明山區的植被有深入研究，撰寫「大屯火山叢植物誌」一書。八煙出口分別烙有郇和的入山探險以及佐佐木舜一的下山遠眺之歷史情景。建議在二座涼亭分別展示二位學者的照片與生平資料，並以雕塑來傳達並重現當年的場景。

將此路段的景觀規劃構想詳列如下：

1. 現有二座木造涼亭的解說內容，北面的一座是郇和解說亭，名為「發現郇和」；南面的一座為佐佐木舜一解說亭，名為「尋找佐佐木」。二座涼亭的木造隔板各有三面，均呈「冂」字型，面對遊客。郇和小亭的主面版放置當年的魚路古道中英對照遊記，二翼之面版放置照片、生平事蹟與當年踏勘之路線圖。佐佐木小亭的主面版放置當年調查陽明山區

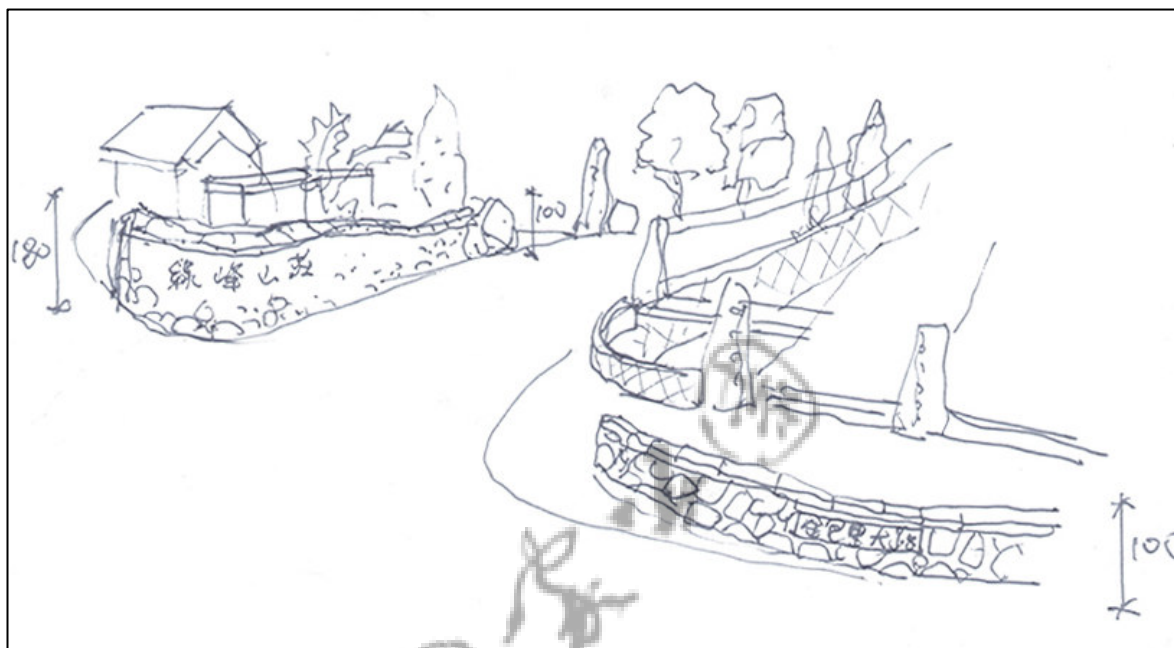


圖 6 八煙出口南向改善示意圖

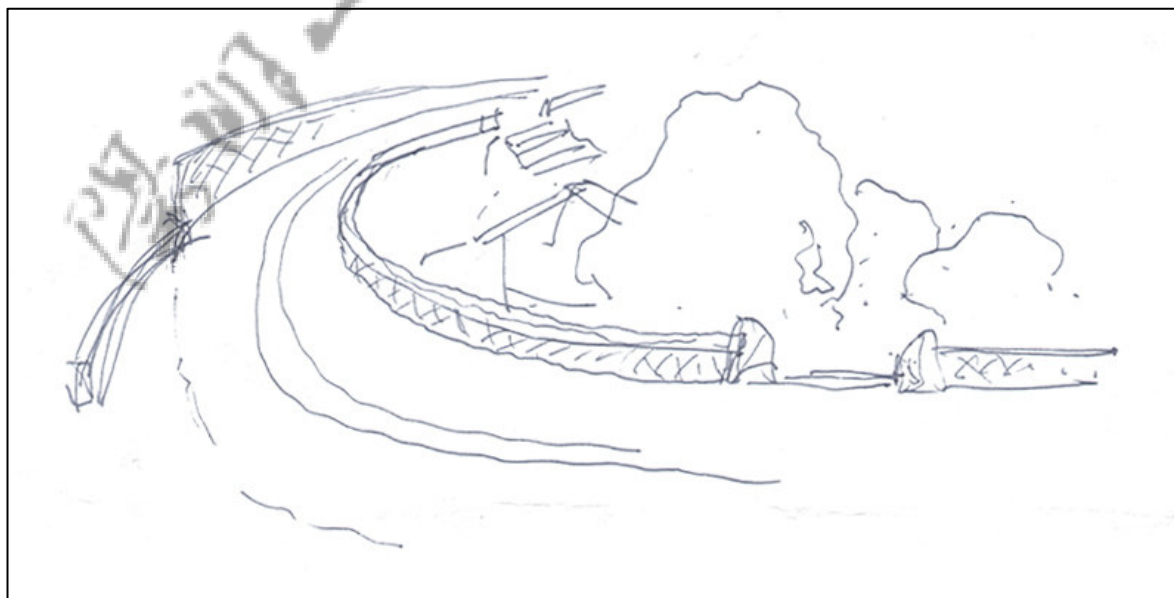


圖 7 八煙出口北向改善示意圖

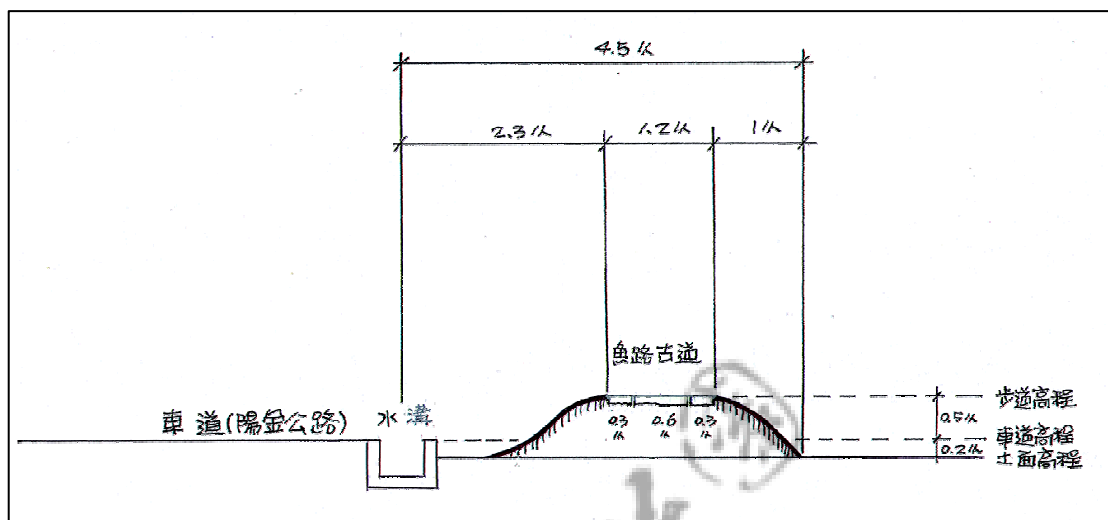


圖 8 魚路古道橫斷面建議圖

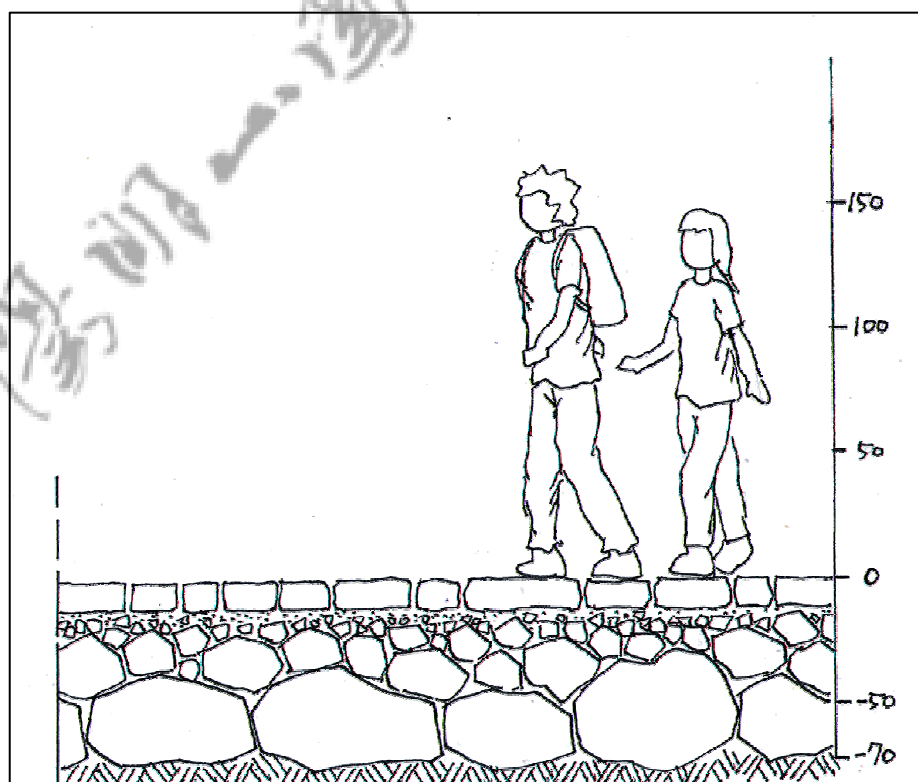


圖 9 魚路古道縱剖面建議

3. 八煙出口南向位置，在綠峰山莊車道的二側均修築石砌矮牆，鄰近候車亭之矮牆由陽金公路向內延伸約 5 公尺，高度 1.8 公尺漸漸下降至 1 公尺，而魚路延伸的入口處亦以高矮石柱搭配，形成引導的端點。石牆面向陽金公路處標註「綠峰山莊」的字樣，取代現有的招牌看板；而鄰近八煙出口的矮牆則標示出「金包里大路」的字樣，取代現有的三角形標示柱。
4. 八煙出口北向位置，在陽金公路北側的水泥護欄建議向東延續約 10 公尺，以加強保護車輛行駛之安全，此護欄應採石砌造型。為維持景觀的一致性，三重橋 24 號的入口道路建議改為石階步道，並設二支約 1 公尺高的短石柱，突顯造型。
5. 魚路古道利用陽金公路南側約 4.5 公尺寬的公路用地來鋪設，為遊客安全考量，建議步道高程至少應高出陽金公路車道約 0.5 公尺，而古道寬約 1.2 公尺，建議至少距離陽金公路 2.3 公尺以上的位置鋪設。

二、金山養鱒場段

金山養鱒場的主建物有一部分蓋在公有土地(建物北側約占 6 公尺，建物南側約占 4.5 公尺)，因此魚路古道若按照原有路線而行，將撞到主建物，本規劃已召開過三次的八煙聚落座談會，為維護陽金公路景觀，改善方案有三種方式：

1. 主建物留在原地，僅在面臨陽金公路側的公有土地上鑿穿牆面，形成騎樓，方便遊客通過，入口與出口的牆面可賦予魚的造型以符合古道的含義，而騎樓的欄杆亦採魚的造型，增添美觀。
2. 依八煙聚落第三次座談會業者建議，允許自行拆除改建：「金山養鱒場因魚路古道復舊工程需要拆除牆壁才能通過，建議允許業主自行拆除，業主也願意配合國家公園的建築規定與要求，進行重新改建，請陽管處同意此項拆除改建原則。」
3. 全面予以徵收，除土地外，金山養鱒場之設施亦予價購。

若業者願意配合陽金公路整體景觀維護，並簽具較為嚴謹且明確的遵守同意書，可酌採第一或第二項方案執行。但期中簡報時，已認為第一項方案不可行。本規劃陸續發現金山養鱒場環境髒亂，無法盡到景觀維護的責任，只有短線營利的心態，對於餐廳排放的大量污水亦不處理，多次建議均未改善，因此認為治本之道就是計劃徵收，亦即建採第三項方案執行。

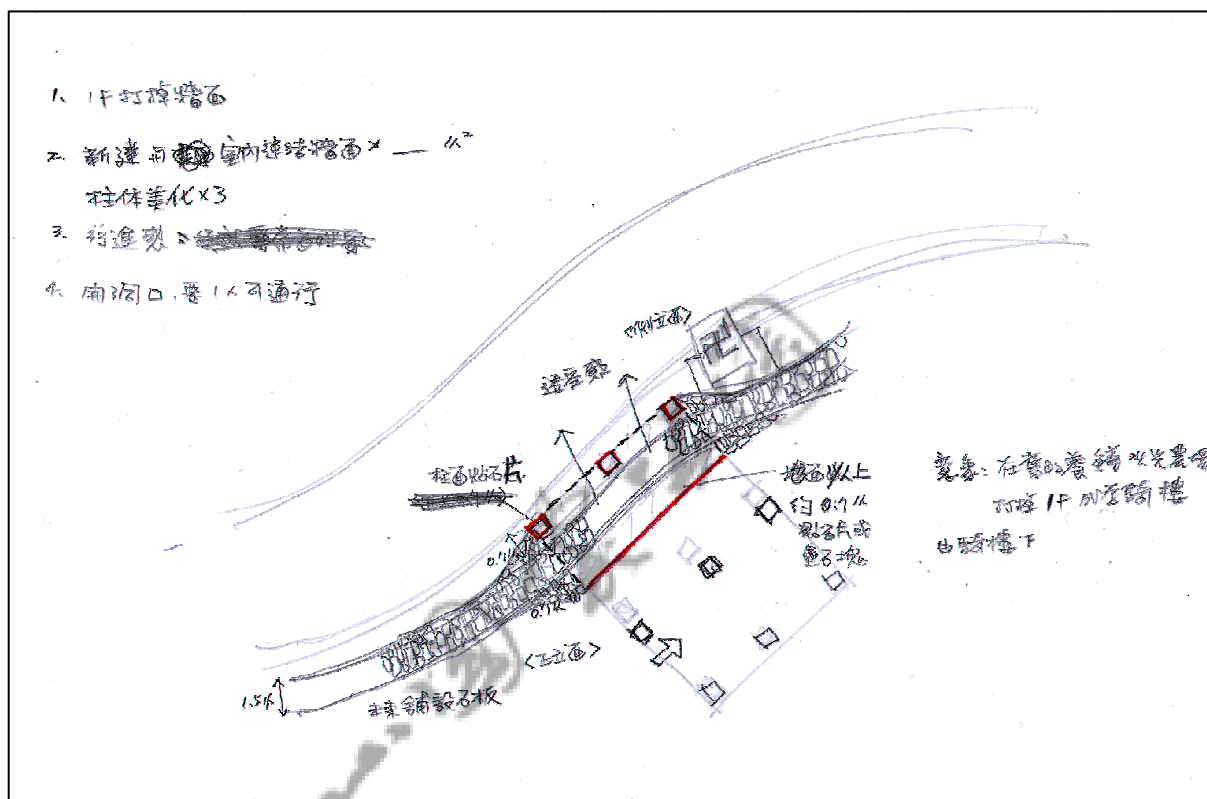


圖 10 魚路古道金山養鱖場建物牆面改善平面圖

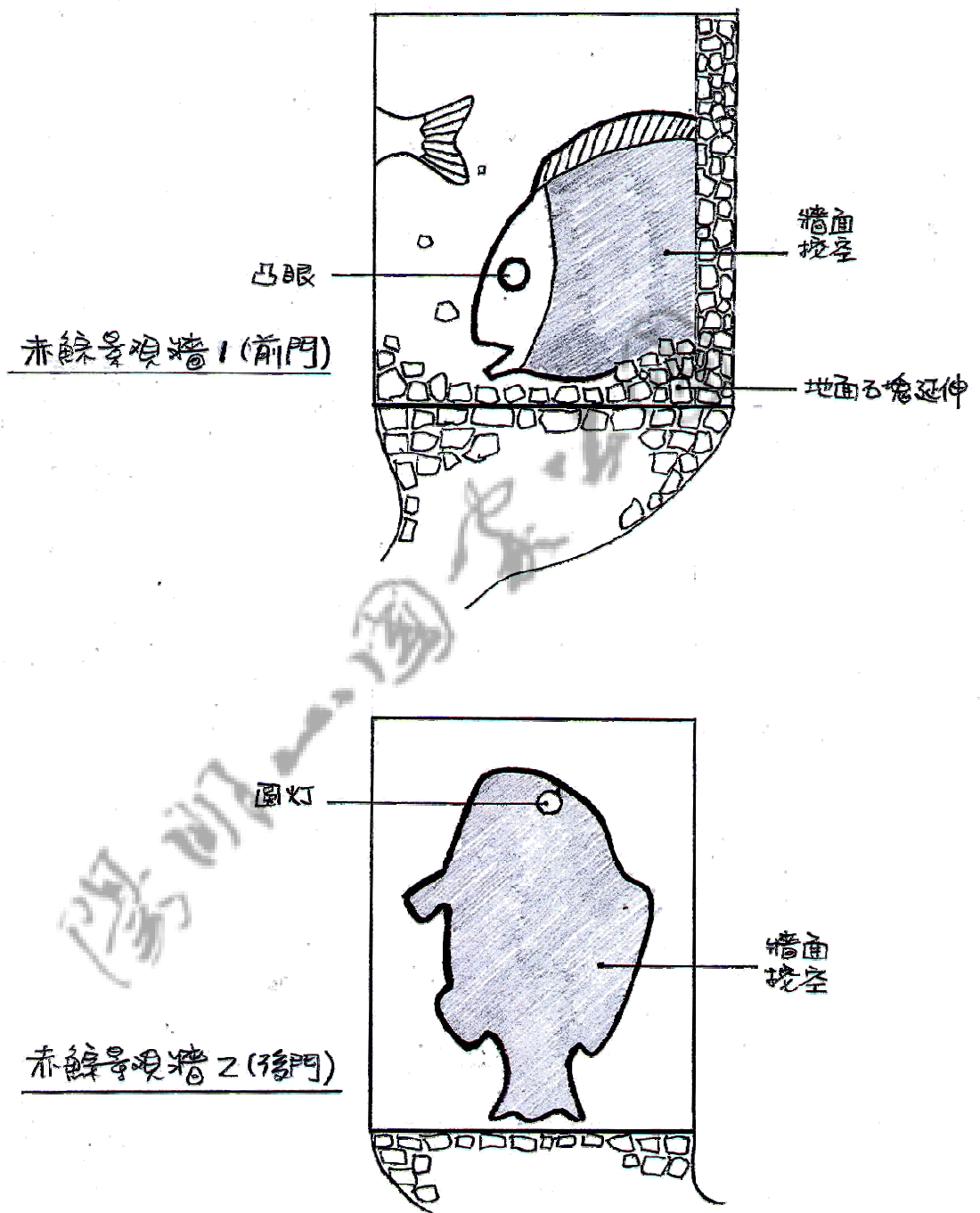


圖 11 魚路古道金山養鱒場建物牆面改善建議圖

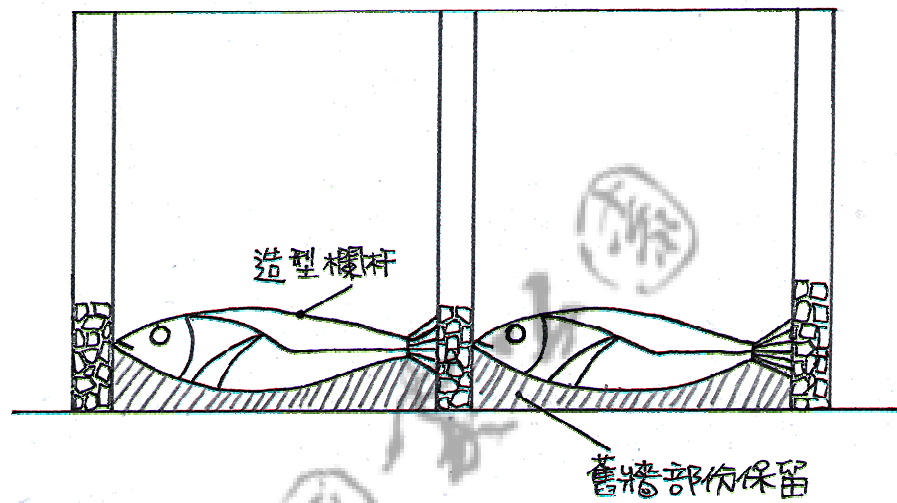


圖 12 魚路古道金山養鱒場騎樓欄杆改善建議圖

三、重光（崎腳）營區段：

重光(崎腳)營區的建築群分為東、西二大部分，東側建築群有四棟建物，自入口向東算起，第一棟保存良好，第二棟屋頂早已塌落，不見蹤影，僅存牆面。更往東行則為第三棟的廚房及第四棟的浴室。廚房因牆體潮濕佈滿爬藤植物，浴室則保存良好，最東側尚有一座小型焚化爐。西側建築群面臨陽金公路有一主建物，目前為鄰近聚落祭祀媽祖的主要場地，後方尚有二棟保存良好的建築，其中一棟是空屋，另一棟是廁所，附近有一水池，可聞潺潺流水聲響，最西邊有一臨時的木構棚架。

重光(崎腳)營區整建後，考量陽管處人力不足之實況，是否新設一管理站頗值商榷。建議可由陽明山解說員聯誼會代為經營，作為解說員會館或訓練中心。應可比照台北市野鳥學會經營關渡自然公園的作法，採自負盈虧的模式。管理處不需支付日常的水電開銷，但解說員聯誼會需派出人員照顧管理，並可適度舉辦各項研習與訓練活動。唯如何經營，應由解說員聯誼會擬定經營計畫書，作為審核與委託依據。茲將重光(崎腳)營區各建築群的構想說明如下：

- 1．東側建築群可作為解說員的訓練中心，其中保存良好的第一棟長方形建物經過整修，可以做為解說員聯誼會辦公室與寢室，而頹敗的長方形建物可以整理成戶外解說教室，廚房的潮濕狀態若不能改善，建議重新改建，並可兼作餐廳之用，浴室可以整理成研習教室。
- 2．西側建築群建議同意八煙聚落第三次座談會時，居民提出之意見：「天籟社區入口的重光(崎腳)營區為八煙聚落居民迎媽祖、擺供品的地方，尤其面臨陽金公路的第一棟房舍是媽祖駐蹕之處，請陽管處針對此項民俗活動，尊重居民的風俗習慣，在規劃利用上予以參考，最好是第一棟房舍能保持現狀，不要改作其他用途。」，建議現地保留，不做任何更動。
- 3．東西側建築群的中央綠地，可以規劃成停車場或是活動廣場，以供解說員聯誼會訓練中心平日使用或是居民祭祀活動臨時使用。
- 4．為配合東西側建築群的不同利用型態，建議車道入口亦可作部分修正，並以植栽作為區隔。

一座良好的國家公園應該是不斷成長的，對於園區內各項資源必須精確的掌握與管理，達成永續經營的目標。隨著魚路古道北段的開闢，八煙—磺港之間的參訪者勢必大幅增加，屆時對於

解說教育及相關服務的需求也會應運而生，因此對於八煙出口以北的據點實有加強經營的必要。

本規劃考量管理處人力不足的現況之後，深覺最佳的經營方式乃由解說員聯誼會派遣人員進駐，除了可作為解說員的聯繫據點外，並可隨時追蹤與瞭解附近的動植物資源與遊憩狀況。對管理處而言，不需花費太多心力便可獲得許多助益，何樂而不為？

陽明山國家公園

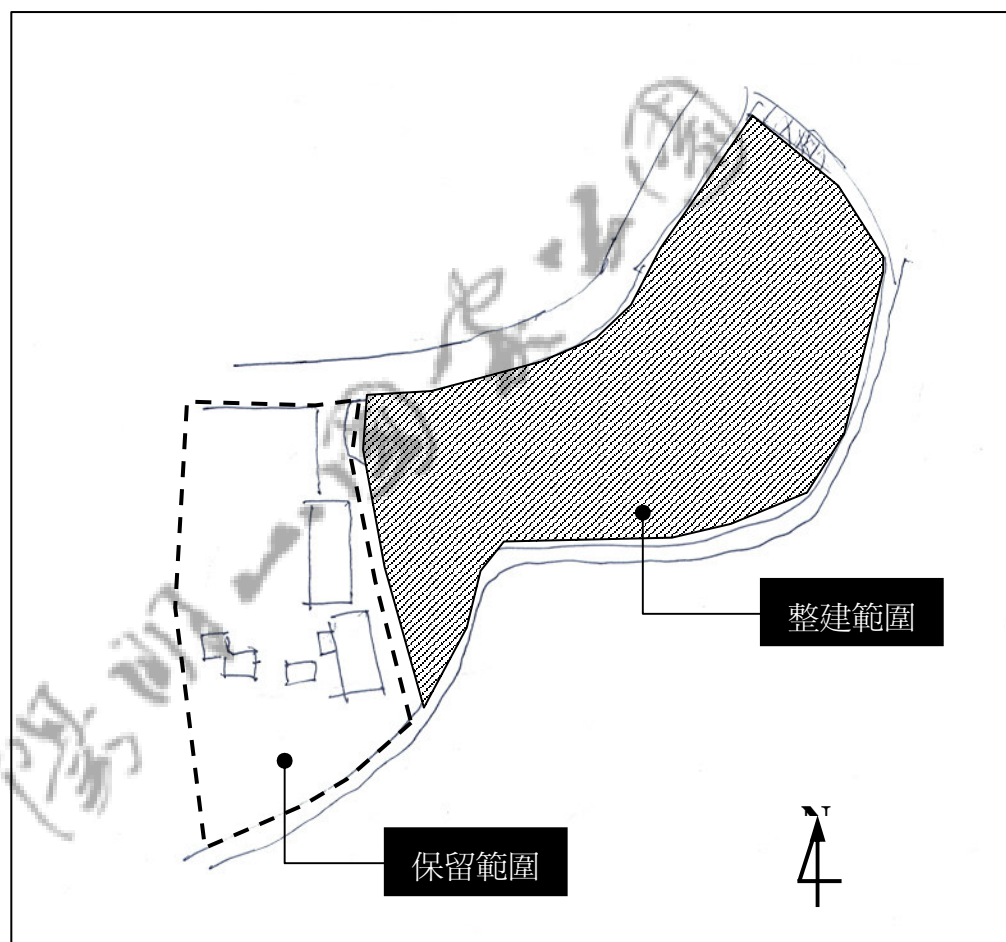


圖 13 崎腳營區規劃範圍示意圖

四、土地權屬的共用與徵收

（一）、古道通過的土地

魚路古道的路線，原則上根據耆老訪談，佐以現場踏勘，並以日治時期沿用至今的地籍圖加以研判。選定之古道路線在土地權屬多為公有土地，地目多為「道」，少數為「田」與「林」，未來若開發使用，比較沒有爭議。唯陽管處須與交通部公路總局達成土地共用的協議，以利古道復舊工程的推展。期中簡報之後，再次與民眾商議時，民眾大多認同古道之復舊整建計劃，唯涉及產權時，因沿線土地多為共業擁有，徵收意見整合極為困難，因此，建議採「計劃徵收」方式，以利古道復舊之進行。

此項「計劃徵收」的方式，雖耗費一些時日，若行政手續齊備後，古道路線可稍向公路的旁側外移，無需與國有財產局、公路總局共用土地，此乃長久之計。甚至，若能將八煙至天籟的陽金公路兩側特別景觀區加以計畫徵收（也許不用徵收陽金公路兩側各 50 公尺，而是各 20 公尺），才能為景觀維護立下百年不易的基礎。以此為肇始，再向馬槽方向，甚至竹子湖方向予以徵收，才能真正遏止沿途不斷商業化的趨勢，也才達到國家公園設立的真意與目的。

表 2 金包里大路北段(八煙—磺港)利用公有土地一覽表(金山鄉頂中股段三重橋小段)

地 號	地 目	面 積(公尺 ²)	所 有 權 人
278-14	道	292.0	中華民國 交通部公路總局
276-3	道	504.0	中華民國 交通部公路總局
276-2	道	91.0	中華民國 交通部公路總局
277-1	道	65.0	中華民國 交通部公路總局
182-16	道	99.0	中華民國 交通部公路總局
182-15	道	328.0	中華民國 交通部公路總局
184-2	道	187.0	中華民國 交通部公路總局
182-14	道	225	中華民國 交通部公路總局
180-7	道	176.0	中華民國 交通部公路總局
180-9	道	356.0	中華民國 交通部公路總局
180-8	道	1067.0	中華民國 交通部公路總局
185-1	道	132.0	中華民國 交通部公路總局
171-1	道	188.0	中華民國 交通部公路總局
180-16	林	310.0	中華民國 交通部公路總局
180-6	道	673.0	中華民國 交通部公路總局
180-15	道	2010.0	中華民國 交通部公路總局
246-1	道	920.0	中華民國 交通部公路總局
246-2	道	606.0	中華民國 國有財產局
246-3	道	150.1	中華民國 國有財產局
246-4	道	757.0	中華民國 國有財產局
54-6	田	14.0	中華民國 交通部公路總局
50-8	田	121.0	中華民國 交通部公路總局
50-6	道	474.0	中華民國 交通部公路總局
49-11	道	530.0	中華民國 交通部公路總局
240-1	道	307.0	中華民國 交通部公路總局
49-13	道	830.0	中華民國 交通部公路總局
33-3	道	1211.0	中華民國 交通部公路總局
229-4	道	1280.0	中華民國 交通部公路總局
139-3	道	114.0	中華民國 交通部公路總局
36-2	道	120.0	中華民國 交通部公路總局
40-3	道	69.0	中華民國 交通部公路總局
40-4	道	29.0	中華民國 交通部公路總局
33-2	道	77.0	中華民國 交通部公路總局

(二)、環境維護與改善需要徵收的土地

1.陽金公路八煙路段南側

關於綠峰渡假山莊傍依魚路古道的土地，大致有三種解決方案：

- (1)魚路古道依公有土地而行，唯業主必須確實遵守陽金公路景觀美化與維護原則，此點在八煙聚落第三次座談會時，業者亦曾口頭承諾：「綠峰渡假山莊同意魚路古道接壤的私有土地由陽管處進行規劃設計。」
- (2)逕為分割並徵收魚路古道接壤的部分土地(184-1、277、278-2)，有效維護陽金公路的景觀。
- (3)業者簽具無償使用土地同意書，陽管處則妥善予以規劃，古道路線可適度向公路旁側外移，免去土地徵收與共管的問題。

本規劃建議，若業者願意配合陽金公路整體景觀維護，並簽具較為嚴謹且明確的無償使用土地同意書，可酌採第三項方案執行。

關於金山養鱒場傍依魚路古道的土地，沿公有土地而行或擴大徵收範圍，建議併同前節建物景觀改善方案處理。

另外，裕記鐵肥公司的土地，因該公司早已廢場，停止使用，現有鐵架與屋舍殘破不堪，建議全部予以徵收，以維護景觀之完整。

表 3 金包里大路北段(八煙—磺港)八煙路段南側建議徵收私有土地一覽表(金山鄉頂中股段三重橋小段)

地 號	地 目	面 積(公尺 ²)	所 有 權 人
182-8	牧	173.0	私有
182-5	田	97.0	私有
182-6	養	1876.0	私有
182-9	養	184.0	私有
180-10	養	670.0	私有
180-3	養	671.0	私有
180-4	林	8888.0	私有
184	牧	299.0	私有
184-1	牧	1411.0	私有
278-2	牧	6209.0	私有
277	林	1407.0	私有
182-3	牧	328.0	私有
180-14	旱	782.0	私有
180-13	建	460.0	私有
181-11	建	161.0	私有
180-12	建	45.0	私有
180-5	旱	688.0	私有
276-1	林	940.0	私有
276	建	78.0	私有

2.陽金公路八煙路段北側

為避免設攤行為蔓延，此路段土地徵收與逕為分割必須即刻進行，否則日後難以管理。此項設攤行為已有一年半，管理處亦必須嚴格執行取締。

- (1)即刻辦理土地計畫徵收(275-5、179-1、172-2、183-1、182-1)，以維陽金公路景觀之完整，否則將陸續滋生私搭寮舍、私人停車場（目前已遭整地，平日停有 2-3 部轎車）、路邊攤販（目前已有販賣行為）等。
- (2)接著，辦理地籍逕為分割(167、168-1、169-1)。
- (3)再將建物與土地徵收（三重橋 24 號），以作為魚路古道展示室使用。而陽金公路下方的第一棟建物（三重橋 23 號），因公路曲折過大，有相當程度的安全考量，建議現狀保存，不予徵收。
- (4)初期時，魚路古道展示室僅需將原有之攤販寮舍拆除、破舊農具間拆除、塑膠水管圍欄拆除、吊床與戶外桌椅拆除，再將私人停車場修整成綠地或花圃，而原有之廁所可開放供遊客使用，不需另建新的洗手間，此棟建物與廁所平日之維護可由八煙居民認養，部分空間亦可充作八煙聚落的活動中心使用，展現陽管處在社區營造上的誠意。

表 4 金包里大路北段(八煙—磺港)八煙路段北側建議徵收私有土地一覽表（金山鄉頂中股段三重橋小段）

地 號	地 目	面 積 (公尺 ²)	所 有 權 人
275-5	林	1727.0	私有
179-1	田	971.0	私有
172-2	林	458.0	私有
183-1	牧	983.0	私有
182-1	牧	285.0	私有
167	建	1164.0	私有
168-1	旱	407.0	私有
169-1	建	273.0	私有

3. 陽金公路高厝路段

為有效維護陽金公路兩側的景觀，在高厝路段宜徵收部分私有土地，以避免日後商業行為與路邊設攤之產生。徵收之地上物（杜鵑、茶花等）亦可保留作為景觀美化之用。

表 5 金包里大路北段(八煙—磺港)高厝路段建議徵收私有土地一覽表（金山鄉頂中股段三重橋小段）

地 號	地 目	面 積 (公尺 ²)	所 有 權 人
49-3	田	506.0	私有
50-3	田	1587.0	私有
66-2	田	2612.0	私有
66-0	田	2653.0	私有

4. 陽金公路崎腳路段

本路段的南側為重光(崎腳)營區，東側建築群可作為解說員聯誼會的訓練中心，若欲進行整建，宜事先徵收私有土地（地號43-3、42-3）。本路段的北側現今已有「三重土雞」等商業販賣營利行為，為有效維護陽金公路景觀，宜徵收私有土地（地號36）並進行整體之規劃，亦可考量做為解說員聯誼會訓練中心之聯絡室使用。

表 6 金包里大路北段(八煙—磺港)崎腳路段建議徵收私有土地一覽表（金山鄉頂中股段三重橋小段）

地 號	地 目	面 積 (公尺 ²)	所 有 權 人
43-3	林	2027.0	私有
42-3	田	612.0	私有
237	林	13344.0	私有
38-3	田	949.0	私有
36	建	748	私有

第肆章 八煙：從草木竹布創意村到永續生態村之路

一、陽明山國家公園的遊憩熱點

(一)以鄉村包圍城市的觀念來改善不斷擴大的商業發展趨勢。

攤開陽明山國家公園的地圖來看，若以自然的角度衡量，東邊有磺嘴、七星山列，中央有竹子與小觀音山列，西邊則有大屯、菜公坑、烘爐山列，南北分流而出則是北磺溪與南磺溪二大河川，整體而言，似乎綠意盎然，鳥獸藏覓生存其間。但是，如果以人潮與屋舍的觀點來看，則又是另一番不同的景況。東邊的磺嘴山列屬於生態保育區，限制一般遊客進入，但每日開放四隊次供民眾申請，網路及書面申請每日最多各兩隊，每隊最多廿人，每月不得超過五〇〇人次。鹿角坑溪生態保護區亦同，每月不得超過五〇〇人次。夢幻湖生態保護區的眺望平台不必申請，可供一般民眾使用，湖區則僅供學術單位教學及研究人員申請進入。擎天崗至冷水坑沿線，假日幾乎車水馬龍，人滿為患，七星山列、大屯山列的週日登山遊客也不少，在七星山列南邊的陽明公園加上頂湖聚落、湖底聚落、竹子湖聚落等，幾乎每逢假日遊客充斥，填塞於道。

因此，我們可以說，由陽金公路與巴拉卡公路切開的陽明山國家公園核心區域，沿途散佈的擎天崗、冷水坑、竹子湖、大屯自然公園、國家公園遊客中心與陽明公園、湖底、聖人瀑布，可說是充滿人潮的遊憩熱點。而小觀音至竹子山列屬於軍事管制地帶，算是人潮的稀少區，在遊憩熱點與人潮稀少區之間，則為遊憩適中區。

要將一個充滿商機的地區拉回純樸的原點，可說非常困難，甚至是絕無可能。所以，選擇目前仍保有鄉野純樸的聚落，啟動社區營造的契機，讓居民意識到環境保全的重要，願意將聚落的屋舍、水圳、自然植被、農業生產，作一適當的比例分配與總量管制，應該是一項永續且前瞻的作法。

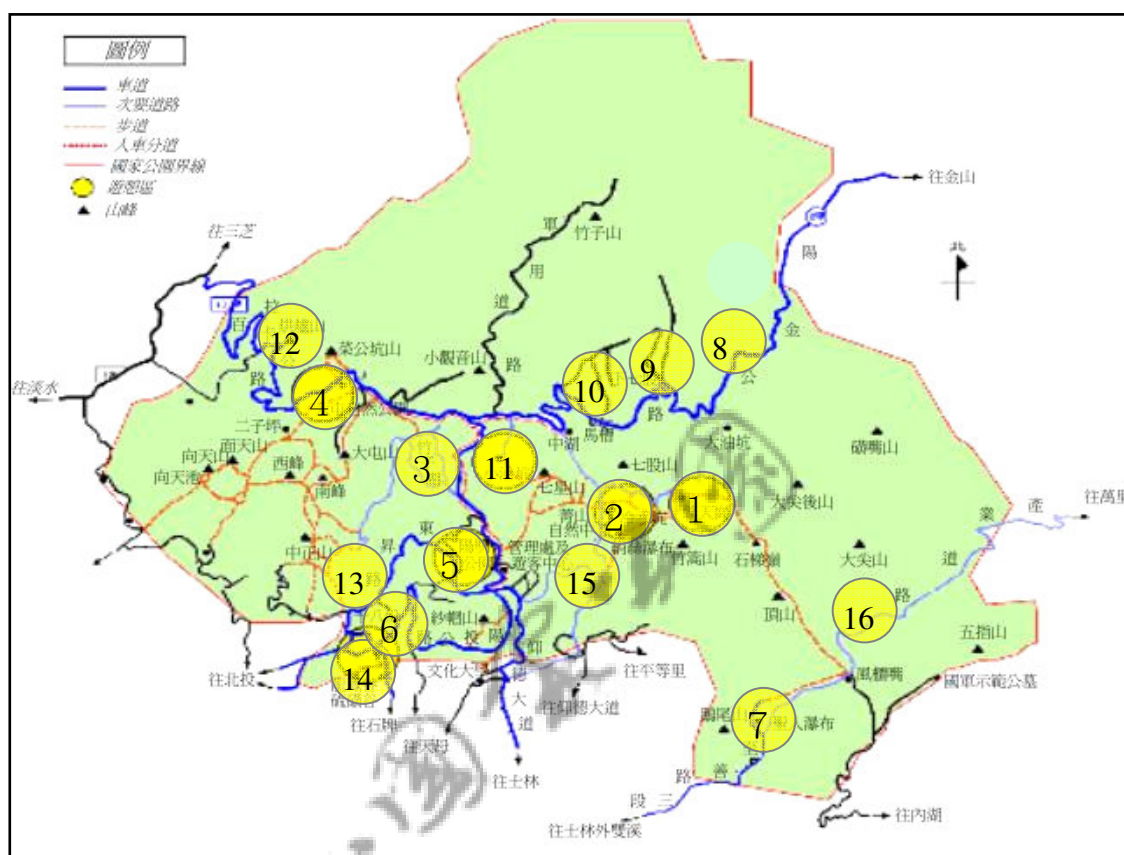


圖 15 陽明山國家公園現有與新增熱門遊憩點位置圖

若未妥善規劃，制定最適容納量，並進行社區營造，建立居民自覺，則遊憩熱點將不斷蔓延。

既有熱門遊憩點：

1. 擎天崗
2. 冷水坑
3. 竹子湖
4. 大屯自然公園
5. 國家公園遊客中心與陽明公園
6. 湖底
7. 聖人瀑布

可新增的熱門遊憩點：

8. 八煙
9. 七股
10. 馬槽
11. 小油坑
12. 百六憂
13. 十八份
14. 龍鳳谷
15. 山豬湖
16. 瑞泉

二、國家公園內成立永續生態村的條件

國家公園既以生態保育為成立宗旨，但為何又要成立永續生態村？這是因為受到國民旅遊成長的壓力，以及現地居民對商業利益的追求所致，為使國家公園的遊憩熱點不致蔓延擴散太快，有必要選定並鼓勵一些傳統聚落保護現有的環境、水源、植被、傳統住屋，並輔導建立地方產業、減用農藥，規劃生態旅遊，形成聚落的特色。

（一）永續生態村的基本條件

- 1.地形單元完整
- 2.獨立的水源
- 3.動植物資源尚未遭受破壞

（二）永續生態村的附帶條件

- 1.居民戶數最好在 50 戶以下
- 2.商業行為尚未嚴重侵入，住戶未插設招牌，或僅有少數招牌
- 3.居民擁有自己的住屋，並保有具生產型態之土地
- 4.視覺景觀良好，保有傳統住屋或樓層數在二層樓以下
- 5.居民願意充分配合

三、社區營造參考案例：

(一)南投縣埔里鎮桃米社區：

1.環境概述

- (1)90 位於埔里市中心西南方約五公里，台 21 縣埔里往日月潭路上。
- (2)面積十八平方公里
- (3)海拔高度介於四百二十至八百公尺之間。
- (4)四面環山，境內共有 6 條溪流經過。

2.社區綠化

- (1)以本土性、鄉土性及地區獨特性著眼。
- (2)就原生地被、綠籬、喬木行道樹、庭院綠化、裸露牆面、堤防及社區畸零地進行綠美化工作。

3.以溼地的故鄉為號召

- (1)租用社區居民私有水池，進行濕地之創造、改善、合理經營之管理保護工作。
- (2)提供生態教育旅遊及研究觀察場所。

4.社區公共空間營造

- (1)以生態工法創造或修補社區公共空間。
- (2)以點工叫料方式由居民參與空間營造。

(二) 和興、仙樂、炭頂農村的社區營造工程案例：

1. 社區營造廠商以統包制，採選擇性招標，最有利標決標。
2. 得標廠商應適度僱用當地居民參與工程。

參考案例“為提供重建區民眾工作機會，加速重建區復建工作，規定重建工程得標廠商應僱用該工程所需員工人數三分之一以上之災區居民。”

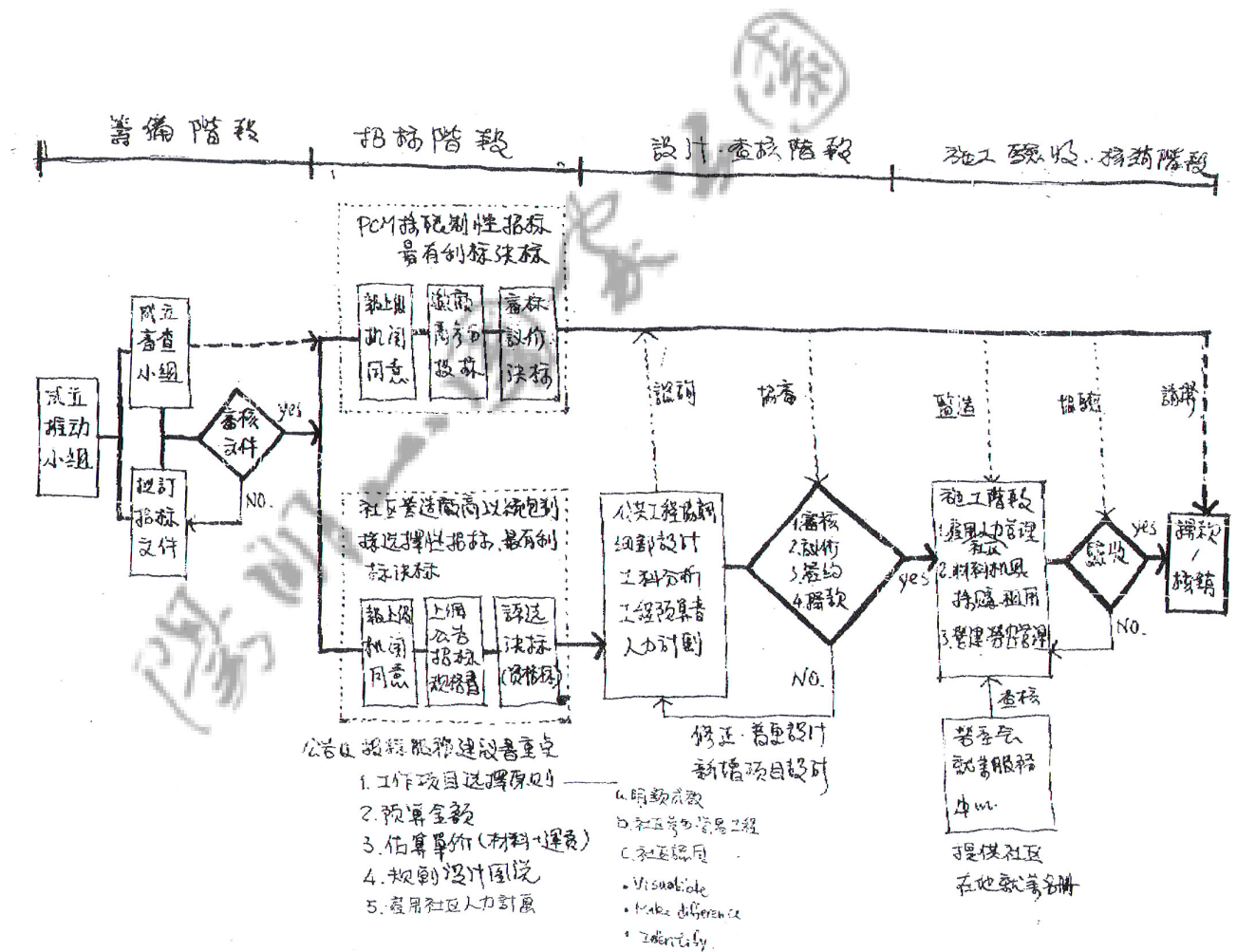


圖 17 社區營造工程流程範例

公 告

公告字號：(91) 唐字第 232 號
 日期：九十一年十一月十八日
 主辦單位：行政院農業委員會
 執行單位：唐樓營造股份有限公司
 連絡人：王嘉和
 電話：(07) 330-3010



主旨：有關「和興、仙樂、炭頂農村聚落社區營造工程委託設計及施工統包工程」第一期施工人力需求，如說明。歡迎社區居民登記報名。

- 說明：1. 依農村聚落社區營造暨產業發展計畫人力僱用原則辦理。
 2. 最低應僱用災區居民人數為 100 人。
 3. 預計施工期限：91 年 11 月下旬至 91 年 12 月下旬。
 4. 工種人力需求：

工種 \ 地區	和 興	仙 樂	合 計
(1) 一般工	30 人次	10 人次	40 人次
(2) 木工		10 人次	10 人次
(3) 水泥工	5 人次	5 人次	10 人次
(4) 植栽工	30 人次	10 人次	40 人次
(5) 模板工		4 人次	4 人次
(6) 鋼筋工		2 人次	2 人次
合 計	65 人次	41 人次	106 人次

5. 報名地點：【和興村】和興有機文化村 張栓源總幹事
 【仙樂村】仙樂社區 廖學堂先生

圖 18 社區營造工程人力需求表範例

90年10月班工表

編號	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
姓名	黃松水	曾連	曾連水	林志政	陳建宗	許元欣	廖祥祿	李慶忠	邱正美	蕭錦祥	廖炎壽
日期											
中秋節											
2											
3											
4											
5											
6											
7											
8											
9											
國慶日											
11											
12											
13											
14											
15											
16											
17											
18											
19											
20											
21											
22											
23											
24											
光復節											
26											
27											
28											
29											
30											
31											

圖 19 社區營造工程人力輪值表範例

(全銜) 九十年 月份臨時工作津貼印領清冊 (格式)

本單位派員參加： 人。 (計畫核定人數： 人。)
 領貼時二字貼人數： 人。
 合計請領薪資總額： 新台幣 拾 萬 仟 佰 拾 元正 (應領薪資一按開支付之總額)

編號	姓名	身分證字號	日期	工作天數	應領薪資	應付薪資		實領薪資	應領津貼			請領金額	開始適用日期	印領	備註
						勞保	健保		普通傷害	職業災害	健保				
合 計															

機關首長

會計主管

業務主管

製表人

圖 20 社區營造臨時工作津貼請領表範例

四、八煙聚落的案例

八煙為魚路古道途中的小聚落，昔名三重橋，北距金山 9.4 公里。目前居住約廿戶，常住人口約 30 人，是一個蘊含農村景觀與人文氣息的地方。

(一) 當前的問題：

1. 週遭聚落商業發展的誘惑
2. 招牌可能開始插設
3. 房屋若不當整建，聚落文化將喪失
4. 周圍商業開發的遊客總量管制尚未建立

(二) 面臨的危機：

1. 八煙溫泉的干擾
2. 居民飲水的永續利用
3. 特色農業尚待輔導
4. 居民人口逐漸老化

(三) 建設工作期程

表 7 八煙聚落建設工作期程表

工作項目	民國九十三年							
	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	1 0 月	
(一)亟需陽明山國家公園 地方工程補助款	*****							
1.水圳的生態復育	*****							
2.魚路古道環境維護								
3.八煙環境教育先期作業	*****							
(二)配合金山鄉公所地方 農業補助	*****							
4.居家環境綠美化								
5.發展地方產業	*****							
6.營造八煙聚落的特色	*****							

(四)經費說明

八煙聚落爲了能完成上述工作，預估經費爲 100 萬元，希望可爭取到陽明山國家公園的補助。經費分配如表 8 所述。

表 8 八煙聚落經費分配表

項 目	說 明	小 計
1.水圳的生態復育	1500 元×8 人×60 天	72 萬
2.魚路古道環境維護	1500 元×2 人×2 天×30 週	18 萬
3.八煙的環境教育先期作業	生態課程講座、特色產業講座、農業講習	10 萬

(五)經費爭取

本案執行至今，透過對於八煙聚落的每一人，每一件事與週遭環境的深刻瞭解後，發現 2000-2001 年陽管處的地方補助款竟被用來將八煙聚落美麗且有歷史傳統的石砌水圳改變成無生態功能的水泥水圳。殊不知多少研討會上談到傳統砌石與水圳工法，均大力稱讚陽明山區大屯溪岸優良的案例，如今只能在八煙聚落徒然長嘆！陽明山國家公園作為國內易達性最高的國家公園，許多遊客輕易可見到園區內各項工程設施，日後對於各項建設與補助不得不謹慎處理。

本計畫於 93 年 3 月 29 日提出建設工作期程與經費說明，希望能在經費未作分配前（3 月底），陽管處能將 93 年度地方補助款「指定」或「建議」金山鄉公所用於魚路古道的八煙聚落，執行水圳的生態復育，經費約 100 萬元。

如果無法將一條快速急流的水泥明溝稍稍復原為充滿生機的石砌水圳，那將是八煙聚落朝向生態村的一項缺憾。也許村民自力更生，不依賴任何經費，或由聚落籌款，再發動民眾出力，一點一滴地將水圳復原完成！更能展現出社區總體營造的精神。而自動自發改善自己的生活環境，還原昔日美麗的家園，也能避免前述的情形發生！

(六)八煙聚落未來的工作

一、八煙居民座談（共四次座談會）

二、居民永久水源的維護（第一次座談會建議）

三、魚路古道的土地權屬整理（第二次座談會建議，
2004.6.23 與 2004.6.28 鑑界）

四、陽金公路景觀維護（第三次座談會建議）

五、八煙溫泉入口整頓與圈護（第三次座談會建議）

六、八煙出口意象整合（期中簡報提出）

七、重光(崎腳)營區建物再利用（期中簡報提出）

八、居民參與魚路古道建設工作（期中簡報提出）

九、居民參與魚路古道環境維護工作（期中簡報提出）

（七）八煙聚落，努力吧

前述提及的特色產業講座，已由當地居民自發性找回昔日的傳統民藝，現階段將朝「草木竹布創意村」與「八煙朝市」的方向發展，農業講習將由金山鄉公所與桃園農業改良場共同協助，生態課程講座將由中華民國自然生態與攝影學會協助。待居民的減用農藥、合理施肥的農業知識提昇了，鳥類昆蟲植物等生態意識具備了，那時便是八煙永續生態村夢想實現的到來。

社區營造最大的感人之處在於居民的原動力，如果沒有補助那就自己動手吧。山棕掃把、手工陀螺、竹編花器、藍染布品都是居民自己動手做出來的。當社區自助的故事被媒體瞭解與發掘出來，社會的挹助自然跟著來。

社區需要的是及時雨，不是西北颳，經費在不恰當的時機過量投入，只會讓社區變質發展。而社區如果自立成功了，原先應是雪中送炭卻躊躇不前的各項補助，頓時將化為錦上添花。

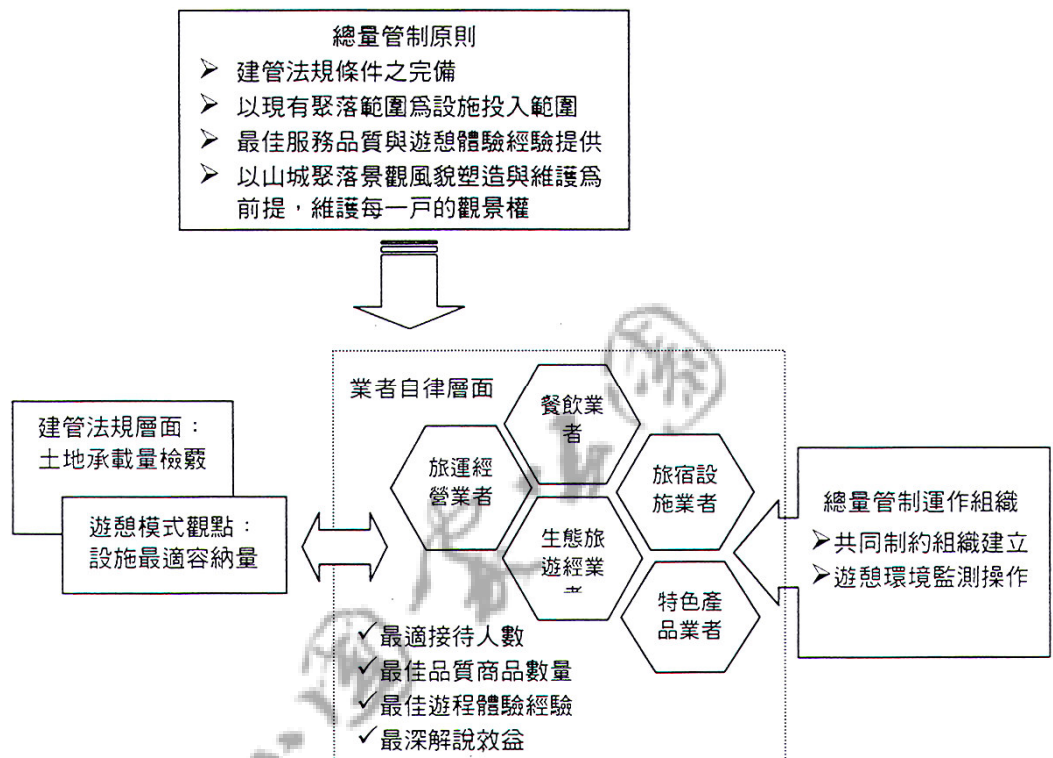


圖 21 總量管制原則概念圖

上圖以當地業者可提供之設施承載量為基礎，並配合當地生態環境可承受之遊客衝擊量，訂定適合之遊客總量與管制章程，以控制遊客總量在當地所能承載之最佳範圍內。

五、以八煙永續生態村的作法來確保國家公園的自然綠意與生態

----未來的理想

永續生態村的建立非一朝一夕之功，就算暫時有點績效與成果也會因居民的怠忽而前功盡棄，或因輔助單位的邀功而變得虛浮與誇大。總之，錢可以築成永續生態村，亦可毀去永續生態村。人，才是永續生態村成功的關鍵。

永續生態村的執行步驟與策略如下：

(一)防範未然、創造聚落的特色與生機

1.社區整體空間現況檢視

須要修復與閒置空間等指認，
提出發展與修復構想

2.因應旅遊發展需求檢視

如道路基礎設施、停車空間、休憩空間、歷史資源點修復

3.生態敏感地區指認

保持現狀，任其自然演替復原
遠端觀察點指認
生態復原狀況觀察監測構想研擬

4.生態復育區劃設

負面干擾源指認、移除建議
生態復育計劃：植物、昆蟲、水棲生物....
生態復原狀況觀察監測方式研擬
生態工法與生態復育
潺潺流水/重獲生機

5.生態觀察步道劃設

遊客生態導覽路線指認
沿線生態資源調查/紀錄
解說系統規劃

(二)環境修復之後，接下來的工作：

以水圳修復前後的工作型態說明如表 8。

表 9 八煙聚落水圳修復前後的工作型態對照表

水圳修復前	水圳修復後
施用農藥	改為發展有機耕作 有機蔬果 原生植物育苗
因缺少維護整理,圳路破壞中斷	利用水圳步道周圍環境 進行環境教育/生態導覽解說
農地荒廢 野草叢生	整理成為生態農園

第五章 區外路段的規劃芻議

一、區外路段的規劃構想

1. 礮港—南勢湖路線概述

礮港—金山老街

從礮港港口爬升一段上坡，河南勇路左側上方有一棟以砂岩疊砌的大厝，正面用紅磚覆蓋，現今早已雜草叢生。穿行民房之後，來到承天宮。承天宮位在半層高的平台上，進入廟埕還得爬幾階樓梯才行。前方不遠的左側圍牆上，還留有早期「愛國家、愛鄉里」的藍底白字標語圖樣。繼續前行，路旁有一間帶有古味的建物就是礮港舊漁會，隔壁是老人活動中心。再繞過一棵古老的榕樹，便抵達礮港承天宮的牌樓。

沿著金山青年活動中心門口南側的道路直行，逐漸進入金山第一公墓的範圍，兩側為木麻黃，這裡便是砂崎頭。穿過公墓，在盡頭順著台階而下，進入金山舊街保安宮（土地公廟）後方的民宅，此地便是砂崎尾。繞出福德街後，到達金山橋。再左折，沿著金山老街而行，右轉慈護街，前行便是中山路。

金山老街—龜仔山

從金山國光客運站對面中山路 119 巷進去，也就是魚路古道到龜

仔山的路段。沿途大都是現代的水泥住宅，但仍保有一、二棟紅磚斜屋頂樣式的古厝。一直前行，就會來到龜仔山的業主公小廟。古道在此穿過田畝，越過一座石橋，再接到對岸的洗衣場附近。

越過五福橋，順著金包里溪的左岸南行，不久，穿出高樓屋群，再順著稻田旁的小路南行。這段古道已改為水泥路面，僅能通行機車，而汽車無法進入。前方，又被新闢的外環車道切過，必須橫越寬闊的外環車道，才能繼續前行。

龜仔山——南勢

順著月眉產業道路徐行，經過稻田中央的福德堂。然後，是五南社區活動中心，右側為臺大醫院金山分院。前行不久，便是南勢的下厝，這裡有幾戶紅磚造的傳統農舍，散在稻田之中。再到南勢的新厝仔。就在南勢新厝仔這裡，有一段隆起的田埂便是河南勇路，而附近的鐵塔旁更留有完整的石階鋪面。河南勇路約與肩同寬，以大大小小的石塊鋪成，不過中央的石塊較大，二側則以較小的石塊收邊。橫切過高起的產業道路，順著田間小徑（河南勇路），再從寫有「風熱友」招牌的樓舍後方穿出，前方便是陽金公路，正好是金山農會倉庫的所在。河南勇路出口便在南勢與南勢湖的交會處，寫有南勢湖1號的屋舍旁邊。此後的河南勇路與陽金公路重疊，到了埔尾才分開。

南勢--南勢湖

河南勇路在埔尾左折而上，繼續上行可抵南勢湖的順興宮。

2. 規劃芻議

自南勢湖至磺港的金包里大路路段，如今已成為產業道路或鄉間小徑，建議不需另闢新路，僅需在產業道路的分岔口或路緣，加設指示性的銅質標牌或指引路標即可。

另外，由於本段已不在陽明山國家公園區內，因此解說牌示除了可參考國家公園既有樣式外，亦容許有較為鄉土之作法。

二、解說據點與休憩據點

表 10 北向路段解說與休憩據點表

解說據點	解說內容(詳見 2003 金 里大路北段(八煙—磺港 調查研究與復舊計畫)	休憩據點
海墘	79	*
承天宮	79	*
砂崎頭	79	
砂崎尾	79	

慈護宮	62	*
龜仔山業主公	78	*
五南福德堂	78	*
南勢下厝	78	
月眉	78	
南勢新厝仔	78	
埔尾	76	
南勢湖順興宮（大榕腳）	77	*
水空坑	10	
圓山埔	76	
長田岸	76	*
楓湖	75	
大孔尾橋	75	
崎腳	82	*
水汴頭	80	
八煙出口廣場	9	*



圖 22、礮港－南勢湖金包里大路路線圖

三、古道施工規範

(一). 古道施工規範的訂定

這是針對魚路古道及其他各條歷史道路，因不當施工所造成的損傷與破壞，而必須探討與制定的必要工作。此項施工規範的訂定亦可作為國家公園員工（特別是工務課）在職訓練的課程內容，給予員工新的觀念與作法。

(二). 古道施工的準則

古道應依調查結果，採用符合歷史原貌之施工方法，再予規劃設計。原則上，不應變更傳統路線、寬度、坡度及鋪面，以符合歷史場景與文化價值。步道應作現地保留、復舊整建、重新改建等三種路段界分，以利工程之進行。

1. 古道轉彎型式、踏面砌法、石材規格、通過溪流與岩壁等地形障礙，應依調查結果，尊重歷史原貌予以復舊。
2. 古道沿線之棧橋、吊橋、石橋、涵洞、排水設施等，原則上應以傳統型式設計或以集體記憶作為規劃設計的依據，若有新式工法或造型，應詳列改變理由，並闡述設計造型之理念。
3. 遺址包括史前遺址、史後古蹟及各項人為殘留的聚落、建物、設施殘跡等。參考文化資產保存法施行細則第 46 條為基準，「古道維護應依下列原則為之：1. 保存原有之色彩、形貌 2. 採用原用或相近之材料 3. 使用傳統之技術與方法 4. 非有必要不得解體重建。」
4. 古道除步道本體、橋、遺址之外，應避免過度增建各項人為附屬設施，除必要之標誌系統、解說系統及安全措施外，應盡量保留歷史原貌與自然景觀。

(三). 古道施工規範

1. 古道復舊工程視同文化資產整修工程。文化資產整修工程不同於一般新建工程，承包廠商應絕對遵守本規範中之規定施工，不可有破壞自然生態環境與文化資產之行為發生，否則將依相關法規從嚴處理。
2. 本工程為歷史步道（古道）整建工程，故承包廠商必須注重施工品質，若有現場地形等因素與原規劃設計有所質疑，必須由業主、專業教授以及規劃建築師共同協調後，尋求解決方案方可施工。
3. 承商於得標後，需會同業主及設計單位作施工材質確認、鋪設方式確認，並至現場會勘暨步徑定線，對現存之地形、地物或深具歷史意義之文化遺產（需保留者），需詳實紀錄。工程施工疑義應報請業主及設計單位解釋，切勿擅自先行動工破壞現場，違者將扣除工程款外，並依文化資產級自然保育相關法令罰則辦理。
4. 本工程所採用之石塊，需符合當地的地質條件，石塊邊緣勿成直角，需作自然收邊處理。石塊若有電動機械操作產生之圓孔或半圓孔鑿痕，應將鑿痕敲除抹平。
5. 本工程使用之木材應儘量符合歷史場景及景觀視覺需求。
6. 本工程施工若遇到直徑 10cm 以上大樹時，不得擅自移除，除非已獲得業主及設計單位之同意，否則需依文化資產及自然保育相關規定處理。
7. 本工程材料運送及施工應以人力施作為主，工程施工除現有道路通達之地點可使用機械搬運外，其餘地區需以人力搬運為主，禁止以機械工具搬運（包含小型機動推土機、小型怪手等）僅可以輕便運送纜車作工程材料之輸送，切勿開設施工便道，以免擾動生態環境，破壞當地自然資源，若有任何疑義，應徵得業主與設計單位核可，切勿擅自變更。

(四). 補充說明

以金包里大路為例，前述準則在陽明山國家公園區內的核心處，使用石材為安山岩，在部分邊界處為砂岩。出了陽明山國家公園區外，在台北市、金山鄉境內則由安山岩漸漸轉為砂

岩。要之，衡量標準皆以當地地質條件為準。

再以鋪設方式與石材邊緣處理而論，皆有調查報告與施工圖說可資參考，各工程單位必須確實遵行施工規範第三條之規定並詳加查核。

陽明山國家公園

第陸章 結論與建議

一、規劃部分

- (一) 金包里大路北向路段（八煙—磺港）經多次的居民座談會討論計劃，民眾大多認同古道之復舊整建計劃，唯涉及產權時，因沿線土地多為共業擁有，徵收意見整合極為困難，若無法有一致意見時，建議採「計劃徵收」方式，以利古道復舊之進行。
- (二) 上述「計劃徵收」的方式，雖耗費一些時日，若行政手續齊備後，古道路線可稍向公路的旁側外移，無需與國有財產局、公路總局共用土地，此乃長久之計。
- (三) 若能將八煙至天籟的陽金公路兩側特別景觀區加以計畫徵收（也許不用徵收陽金公路兩側 50 公尺，而是 20 公尺），才能為景觀維護立下百年不易的基礎。以此為肇始，再向馬槽方向，甚至竹子湖方向予以徵收，才能真正遏止沿途不斷商業化的趨勢，也才達到國家公園設立的真意與目的。

二、社區營造部分

- (一) 金包里大路北向路段（八煙—磺港）開始進入聚落與私有土地的範圍，方始真正觸及民眾的本意。
- (二) 聚落會不斷暗中拓展，也會用蠶食鯨吞的方法改變原有的地貌，增添許多設施，加闊加寬道路與小徑，建議巡山員與警察隊應加強巡邏。
- (三) 關於地方建設配合款的使用，陽管處必須確實掌握去向與用途，亦須從自然保育、景觀保護、創造地方特色的方向整體考量。未來，對於地方建設配合款如果能透過類似景觀總顧問的審核機制，並有追蹤調整的機會，相信對於環境保育、施工品質、執行成效會更提昇。
- (四) 八煙聚落宜進行整體規劃，以利未來之永續發展，但最好是在按部就班，且充分了解地方需求之下始推行。否則，尚未彰顯其特色，便已塑造出一個充滿商業氣息而庸俗的遊憩據點了。

第柒章 參考文獻

小山和. 1996. 古街道を歩く—「なつかしい日本」のたたずまいを訪ねこ，講談社，東京。

山本僭. 1992. 峠の旧街道テクテク歩き—歴史再發現の旅，講談社，東京。

太和田公一、伊藤潤. 1997. 箱根旧街道—石疊と杉並木，神奈川新聞社，横濱。

李瑞宗. 1994. 陽明山國家公園魚路古道之研究，陽明山國家公園管理處，台北。

李瑞宗. 1995. 陽明山國家公園魚路古道規劃，陽明山國家公園管理處，台北。

李瑞宗. 1999. 金包里大路南向路段人文史蹟資源調查，陽明山國家公園管理處，臺北。

李瑞宗. 2003. 古道規劃設計注意原則，皓宇工程顧問股份有限公司，2003，國家步道系統設計規範 pp.2-16，農委會林務局，台北。

芝田壽朗. 1995. サバ街道と都の文化，福井縣立若狹歷史民俗資料館，小濱。

神坂次郎（編）. 1993. 熊野詣，熊野古道を歩く，講談社，東京。

藤井文子（編）. 2002. 關西周邊街道・古道を歩く，山と溪谷社，東京。

「金包里大路北段（八煙—磺港）復舊規劃與社區營造」八煙聚落座談會

一、時間：93/3/18（周四）19:00~20:30

二、地點：綠峰渡假山莊 台北縣金山鄉重和村三重橋22號

三、主持人：李瑞宗

五、出席人員：

四、記錄：

邵偉榕

陽明山國家公園管理處

呂理昌

韓志武

張順發

賴修宏

金山鄉公所

黃邦叔

金山鄉民代表

金山鄉重和村長

賴蔡標

金山鄉重和村民

何春福

林進貴

張坤地

許日王

蔡進忠

蔡進添

林大目

高謝時漢

蔡如婦

蔡友吉

許田

蔡友強

許洪葉

謝蔡阿美

會議記錄(依現場錄音整理)：

李瑞宗教授：簡報內容(略)

呂理昌課長：八煙聚落極有特色，居民參與程度亦高，可做為國家公園的典範。

韓志武主任：魚路古道的建設若能得到地方的認同，我們亦將極力爭取經費，協助地方建設。也請村長多與管理處溝通，促進雙方的了解，這樣自然就能幫助各位村民，圓滿達到大家的需求。

解說課賴修怡小姐：各位阿公阿媽，很高興看到大家這麼熱情地參與，我們會將今天各位的反映帶回去，做為日後經營管理的參考。

重和村賴蔡標村長：各位村民，魚路古道的建設，除了靠陽明山國家公園管理處與李教授的幫忙外，明年度我希望李教授能作一個八煙聚落的總體規劃，讓我們這個聚落的居民，能有一條環村步道，串連各個景點，並將傳統水圳恢復，環境加以整理美化，並創造出具有特色的農業，這樣便是我們八煙的希望。

綠峰渡假山莊黃麗蓉小姐：我們八煙的風景真的很漂亮，若是居民能發展傳統手工業，製作特色的竹編或木器，這樣遊客來到八煙，除了購買杜鵑、蔬菜，也能帶回地方真正的特色產物。我去年有去日本，參觀他們的地方農村，也看了農民的手工製品，真的非常有特色，我這裏有些樣本給大家參考一下。

八煙養鱒場張坤地先生：過去，養鱒場與聚落居民因為用水問題曾有一些爭執，現在透過社區參與，居民相互理解，可以減少彼此的誤會，共創地方的繁榮。

何春福鄰長：本聚落的舊有水圳若能恢復，按照李教授所建議的傳統石砌工法，將能更符合生態，而減用農藥也能讓青蛙、螢火蟲、蜻蜓再次回來。

金山文史工作室郭慶霖先生：各位鄉親，這是我第二次參加魚路沿線的社區座談。魚路古道的建設跟一般的工程不太一樣，是先調查、研究、規劃，然後再施工，這樣才能做出符合傳統的歷史步道。這不是隨便亂做的，而是一步一步慢慢研究，規劃，才能作為施工的依據。現在，又加上居民的參與，相信一定會有更好的成果出來。

蔡進忠先生：本聚落的飲用水源，是居民生活與生存的依賴，但水權單位每隔半年就來找麻煩，就要剪斷，使居民頓失依靠，希望這點能予解決。

企劃課張順發先生：有關水權問題，係屬農田水利會管轄，本處會將此問題積極與水權單位進行協商解決。

重和村賴蔡標村長：關於螢火蟲、青蛙若能重回本聚落，是很好的做法，而居民飲用水源的確保，希望管理處能再協調水權單位給本聚落永久的生存所需。這樣，可算是居民與管理單位合作很好的開始。

綠峰渡假山莊黃麗蓉小姐：我最後還有一個建議，就是希望我們重和村的賴村長時常將意見向上級反映與傳達。八煙未來是否能發展，村長，你的責任實在重大。

重和村賴蔡標村長：我知道，我知道。

李瑞宗教授：八煙聚落位於陽明山國家公園區內，若能將本年度地方補助配合款運用於魚路沿線，應可改善地方環境品質，而保持現有石屋特色，水圳特色，減用農藥，注重生態保育與環境教育，這些都是八煙擁有的資源。只要居民願意參與並加以保存，在主管單位的輔助下，應可創造綠色生態村，是國家公園在社區營造方面極佳且一定成功的案例。謝謝大家的參與，我會將今天的發言整理出來，做成記錄，再寄給大家，並作為魚路規劃建設的依據，再次謝謝大家。

(散會)

附件二 八煙聚落第二次社區座談會

「金包里大路北段（八煙—磺港）復舊規劃與社區營造」八煙聚落第二次座談會

- 一、時間：93/5/6（周四）10:00~12:00
- 二、地點：綠峰渡假山莊 台北縣金山鄉重和村三重橋22號
- 三、主持人：李瑞宗
- 四、記錄：殷可毅
- 五、出席人員：

陽明山國家公園管理處

主任 賴修崑

金山鄉公所

陳文強

金山鄉重和村長

金山鄉重和村民

陳賢吉

許田 邱 蓉

會議記錄

李瑞宗教授：簡報內容(略)

呂理昌主任：魚路古道經過綠峰山莊、八煙養鱒場，皆緊依陽金公路而行，未來復舊整建完成，相信對地方產業與文化保存都具有相當重大的意義，也希望獲得地方的支持。

解說課賴修怡小姐：古道復舊希望能注意遊客的安全與方向指示，材質的部分亦希望遵照舊有的樣式。

金山鄉公所涂文振課長：希望上級單位在今年能協助金山鄉公所將魚路古道自天籟延伸至南勢湖，以利地方觀光與產業的發展，亦希望能在南勢湖聚落辦理第二次居民座談。

綠峰渡假山莊黃麗蓉小姐：隨著魚路古道的延伸，在八煙候車亭附近請協助遷移配電箱，而本山莊亦將配合遷移山莊牌示與整體綠美化。

八煙養鱒場陳賢吉先生：本養鱒場的停車場或現有房舍，若為魚路古道通過，將在完成鑑界後，配合整體規劃，完成環境整理與美化。

會議之後，一行人至現場實地會勘。

結論：

一、關於魚路古道北向路段（八煙 | 天籟）原則上依陽金公路東側而行，利用公路總局已徵收之公路用地，加以復舊整建。

二、建請陽明山國家公園管理處近日內辦理鑑界（八煙 | 二重橋）事宜。

「金包里大路北段（八煙—磺港）復舊規劃與社區營造」八煙聚落第三次座談會

- 一、時間：93/6/18（周五）19:00~20:30
- 二、地點：綠峰渡假山莊 台北縣金山鄉重和村三重橋22號
- 三、主持人：李瑞宗
- 四、記錄：邵偉榕
- 五、出席人員：

陽明山國家公園管理處

金山鄉公所

金山鄉民代表

金山鄉重和村長

綠峰渡假山莊

金山養鱒場

裕記鐵肥公司

金山鄉重和村民

何春福

黃和蓉
陳漢廷
許日玉

許孝強
黃新叔
呂理昌
賴德瑞

會議記錄：

李瑞宗教授：簡報內容（略）

李瑞宗教授：各位大家好，這是八煙聚落第三次居民座談會。大家也許會發現為什麼開會的人越來越少，那是因為問題越來越少。如果希望開會人多一點，濟濟一堂，那只要將魚路古道繞進村落，然後展開徵收土地，屆時要多少人開會就來多少人。魚路規劃這項工作總是希望能將衝擊面減至最小，這是今天我首先要說明的。本次座談會擬討論三件事情：一是陽金公路沿線景觀美化與維護，二是八煙聚落至八煙溫泉的路徑請加設圍欄與警告標示，三是八煙聚落的農業講習。我想是否由最後一項開始討論，這樣倒過來商議比較容易解決。

金山鄉公所許孝強先生：鄉公所農觀課將於七月中旬邀請桃園區農業改良場研究人員至八煙聚落進行農業講習，以充實農民的農藥與肥料施用的知識。

呂理昌主任：關於八煙聚落北側邊緣加設圍欄與警告標示，將請本處觀光課進行會勘與辦理。

賴修怡小姐：圍欄與警告標示最好能插於公有土地上，不然也要獲得地主的同意，這樣陽管處才好進行設置。

金山養鱒場陳賢吉先生：金山養鱒場因魚路古道復舊工程需要拆除牆

壁才能通過，建議允許業主自行拆除，業主也願意配合國家公園的建築規定與要求，進行重新改建，請陽管處同意此項拆除改建原則。

李瑞宗教授：座談會結束一個月後，建請陽管處針對業主的提議，再次舉行會勘，確定是否同意此項原則。

綠峰渡假山莊黃麗蓉小姐：綠峰渡假山莊同意魚路古道接壤的私有土地由陽管處進行規劃設計。

金山鄉公所許孝強先生：關於私有土地由公家單位進行規劃設計可填具無償使用的表格，手續極為簡便。

李瑞宗教授：綠峰渡假山莊的土地無償使用等程序，俟座談會後建請陽管處接續辦理。

何春福鄰長：天籟社區入口的重光(崎腳)營區為八煙聚落居民迎媽祖、擺供品的地方，尤其面臨陽金公路的第一棟房舍是媽祖駐蹕之處，請陽管處針對此項民俗活動，尊重居民的風俗習慣，在規劃利用上予以參考，最好是第一棟房舍能保持現狀，不要改作其他用途。

李瑞宗教授：這一點，我會謹慎處理，並向陽管處做出適切的建議。

最後，謝謝大家參與本次的座談會，謝謝。

（散會）

「金包里大路北段（八煙—磺港）復舊規劃與社區營造」八煙聚落第四次座談會

一、時間：93/7/21（周三）09:00-11:30

二、地點：八煙營區（台北縣金山鄉三重橋）中叔居即恩

三、主持人：李瑞宗

四、記錄：李瑞宗

五、出席人員：

國防部軍備局北區營產管理處

陳利英

北部地區後備司令部

朱雲舉

陸軍第六軍團

李瑞宗

陸軍一七六旅

田長美

內政部營建署陽明山國家公園管理處

張順發

金山鄉公所

許金城

金山鄉重和村長賴蔡標

賴蔡標

金山鄉民代表

何春福 蔡茂源

金山鄉重和村民

蔡進源

蔡進忠

蔡友吉

一、時間：93/7/21（周三）09：00~11：30

二、地點：八煙營區（台北縣金山鄉三重橋）

三、主持人：李瑞宗

四、記錄：李瑞宗

五、出席人員：

國防部軍備局北區營產管理處 陳彩英

北部地區後備司令部 朱雲舉

陸軍第六軍團 蘇培深

陸軍一七六旅 中校張郡恩、周秀美

內政部營建署陽明山國家公園管理處 張順發

金山鄉公所 許金城 代

金山鄉重和村長 賴蔡標

金山鄉民代表 洪明塗

金山鄉重和村民 何春福、蔡慶源、蔡進添、蔡進忠、蔡友吉

會議結論：

一、蔡進添、蔡進忠、蔡慶源、蔡友吉等四名八煙地主聲明，在 92.4.8 用印之委託書，當初言明僅為三筆土地，並非如附件為 46 筆土地，該附件與當初委託之意旨不符。

二、蔡心婦、蔡德祿、蔡文照等三人並未拿 92.4.8 的土地委託書向軍方帳籍列管單位與使用單位提出任何八煙軍用土地爭議事宜。

（以下空白）

委託書

委託人蔡進添等二十九名（如附件一），茲委託 蔡心婦、蔡德祿、蔡文照辦理土地座落台北縣金山鄉頂中股段三重橋小段一一七地號等肆拾陸筆土地（如附件二）之各項爭議事務全權處理無誤，恐口說無憑，特立委任書證

明。

謹致

受委託人：蔡心婦、蔡德祿、蔡文照

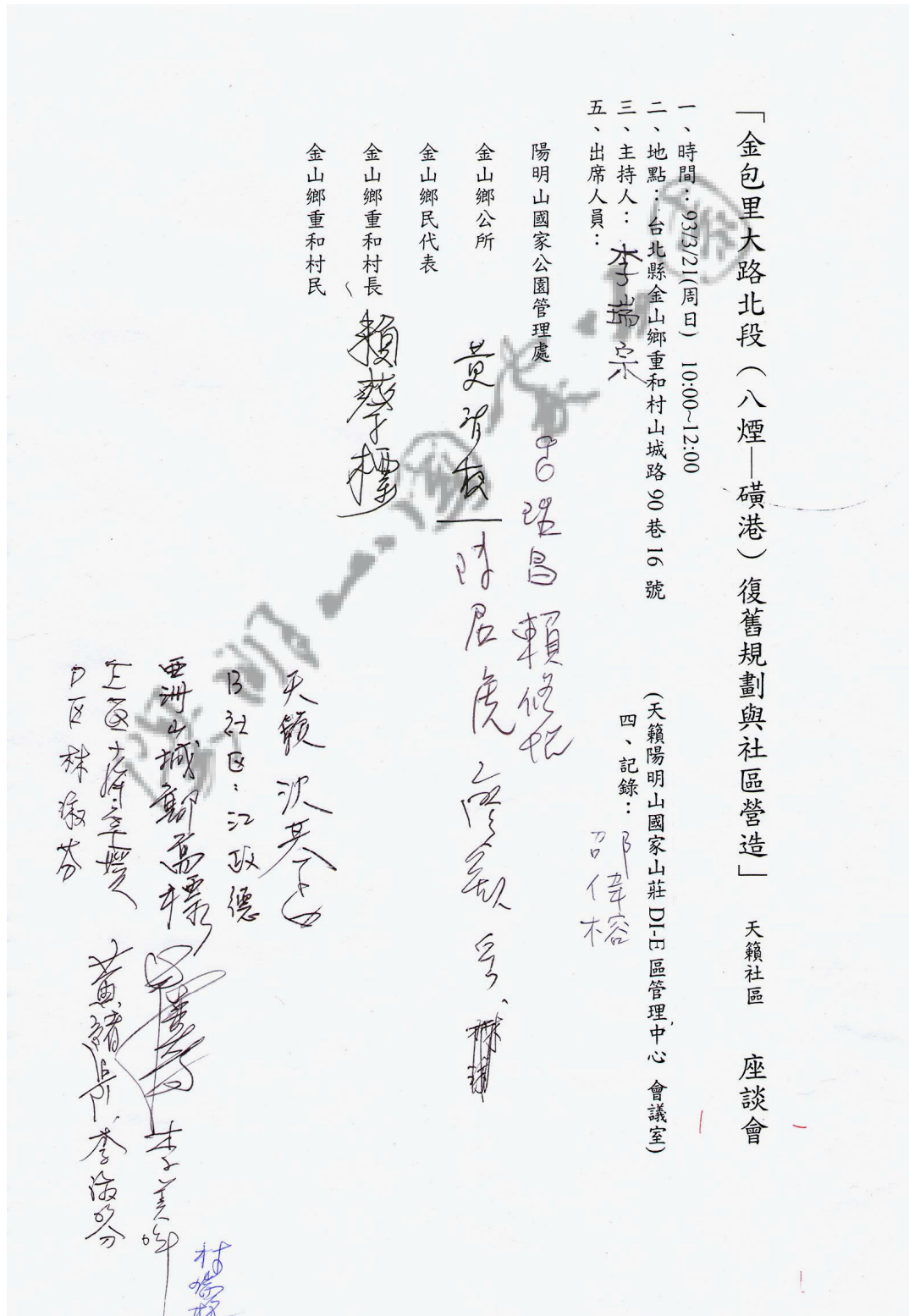
各爭議相關機關暨

各主管機關

委託人

蔡一夫	蔡進添	蔡明通	許松柏	蔡阿森	蔡阿連	蔡聰明	蔡圓	蔡明欽	蔡毅生
蔡進忠	蔡石龍	蔡信雄	蔡番王	蔡心婦	蔡友吉	蔡慶源	蔡青	蔡麗卿	蔡松南
蔡坤木	蔡清源	蔡輝毅	蔡幸樺	蔡上達	蔡雙路	蔡玉蘭	蔡生立	蔡文評	蔡玉霞

中華民國九十二年四月八日



會議記錄(依現場錄音整理)：

李瑞宗教授：簡報內容(略)

李瑞宗教授：金包里大路經過天籟社區，主要有二條路線，在此標以紅色路線(崎腳舊道—陽明山國家山莊伊豆特區—亞洲山城—福德宮—石梯仔崎—長田岸)，還有黃色路線(農場步道—江石厝地—陽明山國家山莊箱根特區—七層樓仔—大孔尾橋—田仔面—長田岸)，這些都是根據耆老訪談，現場踏勘，還有引用日治時期地籍圖研判出來的，在土地權屬上皆為公有土地，未來若開發使用比較沒有問題。

呂理昌課長：透過古道的經過，社區居民未來亦可以組織義工，並由國家公園來訓練。生活在這裡的人，應凝聚社區意識，了解周遭環境，提高生活品質。

賴修怡小姐：天籟社區雖屬陽明山國家公園區外部分，但希望透過社區座談，也許有更好的路線建議，更佳的牌示建議，如果社區居民認為有需要，管理處將予以協助培訓解說員或舉辦講座。

金山鄉公所黃智權先生：建議魚路古道除了主線之外，可否增加分叉的支線，並增闢觀光景點，而解說牌示可採用加鱸魚的圖樣。

重和村賴蔡標村長：我認為黃線較紅線更有古味，而區內與區外的古道建設若同時進行則更好。

陽明山國家山莊 D 區主委廖欽岳先生：我認為紅線較佳，這樣登山遊客不會隨意進入本社區，居民較能保持安寧。

陽明山國家山莊 B 區總幹事江政德先生：我亦認為紅線較佳，登山遊客不進入本社區就不會製造垃圾。

陽明山國家山莊 E 區前主委黃緒宗先生：我建議折衷各採紅線與黃線，自崎頭採黃線上至江石先生的住宅，再至七層樓仔，然後改至紅線，自石梯仔崎下去南勢湖。

亞洲山城總幹事郭高標先生：各位說的都有理，但要注意經過私人土地很難解決，李教授所建議的路線是日據時期舊有路徑，土地權屬沒有問題，但各位建議的路線均會經過亞洲山城，本社區居民亦難接受，我建議還是採黃線衝擊最小。

重和村賴蔡標村長：採用黃線可能較佳，土地權屬沒有問題。

陽明山國家山莊 D 區住戶陳君虎先生：是否修正一下黃線，改由箱根特區的後方經過，再走大孔尾橋，這樣較好，至於通過大孔尾橋後，沿途是否會窺見本社區的湯屋，亦請多方考量。

重和村賴蔡標村長：若修正黃線，改由箱根特區後方的秀峰土雞庄，應該地主也會很歡迎，我再去疏通一下，應該沒有問題。至於通過大孔尾橋後，沿途除舊有路徑外，兩側皆為私人土地，未來極可能會開

發。因此，七層樓仔的湯屋是否被窺見只是遲早而已，現在將古道排除在社區之外，並不能解決問題，因為那是舊有的路徑，無法消滅與更改，地目屬於「道」，大家皆可利用。

陽明山國家山莊D區住戶陳君虎先生：未來希望能在古道兩側植樹，形成遮蔽，增進景觀美感。

李瑞宗教授：今天謝謝大家的參與，我會建議古道開闢後，沿線的兩側多多植樹，形成遮蔽。我也會將今天的發言內容整理出來，做成記錄，再寄給大家，這份記錄將作為魚路規劃建設的依據，再次謝謝大家。

(討論至此，與會代表齊至大孔尾橋附近會勘，了解實際狀況。此條修正後的黃色路線最為符合社區的需求，對住戶的景觀衝擊與生活安寧干擾最小。最後，在大孔尾橋宣布散會。)

「金包里大路北段（八煙至礮港）復舊規劃與社區營造說明會」會議紀錄

一、開會時間：九十三年五月二十一日上午九時三十分

二、開會地點：金山鄉秀峰土雞城

三、說明會主持人：李瑞宗

紀錄：邵偉榕

四、出席人員：

內政部營建署陽明山國家公園管理處：

呂生白

金山鄉重和村村公處：

郭高標

當地居民代表：

洪明榮

蔡陳碧

金山鄉公所：

許周敏

會議記錄：

李瑞宗教授：簡報內容（略）

金山鄉民代表洪明塗先生：本段路線若經過民有土地，請尊重居民意願，而魚路古道應選擇最佳路線來復舊。

呂理昌主任：魚路古道本年度從八煙延至天籟社區，這是在國家公園範圍內。從天籟社區的秀峰土雞莊到大孔尾橋、南勢湖是在國家公園的區外，管理處很關心居民的意願，是否充分支持與配合。

金山鄉公所許金城技士：金山鄉公所對居民的意見向來極為重視。魚路古道經過秀峰土雞莊，應該會為這裡帶來繁榮，今天就是來聽居民的意見。

蔡陳碧女士：魚路古道若經過秀峰土雞莊下方的箱根特區是否可行？現今已有既成車道，遊客應該可以自由利用。

郭蔡標先生：天籟社區第一次居民座談會時，箱根特區居民已有反映，希望魚路古道能走昔日舊徑，儘量不要穿入社區，影響居民生活的安寧。

（會後，一行人自秀峰土雞莊西側的天境接待室左轉，再南行踏勘昔日舊道。）

結論：

一、魚路古道自天籟下方的崎腳出發，取農場步道至江石先生住宅後方，再順著昔日舊道，然後下抵大孔尾橋，這段路徑因土地權屬為公有，地目屬道路，較無爭議，若經整理復舊為魚路古道，原則可行。

二、至於從天境接待室左轉的產業道路，若闢為魚路古道，恐土地權屬仍有爭議，建議此段路線取消。

「金包里大路北段（八煙—磺港）復舊規劃與社區營造」南勢湖聚落座談會

一、時間：93/3/17（周二）19:00-20:30

二、地點：台北縣金山鄉五湖村南勢湖16鄰65號 南天宮

三、主持人：李瑞宗

五、出席人員：

四、記錄：殷可權

陽明山國家公園管理處

金山鄉公所

金山鄉民代表

金山鄉五湖村長

金山鄉五湖村民

張清到
黃智叔

賴曉娟
GG

李進發

嚴水龍
李清結
簡正山
許嚴東海
沈尤蕊

嚴水
陳金成

會議記錄(依現場錄音整理)：

(李瑞宗教授先進行簡報)

李瑞宗教授：金包里大路自八煙至天籟，路程約二公里，天籟至南勢湖約 3.6 公里。由天籟至南勢湖，大致有二條可能的路線，一自石梯仔崎至長田岸，一自大孔尾橋下至長田岸。可以說，在南勢湖聚落的路線較無爭議。但對南勢湖聚落而言，我們要用什麼態度看待這條古道？古道要如何鋪設？當地居民是否準備好了，大家要如何參與？沿途的楓湖、圓山埔、長田岸景觀很不錯…

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：你講建設的重點好不好？

李瑞宗教授：好，好，我現在講，地方的居民要參與古道，建設才會成功。我舉日本的鯖街道為例，他們恢復古道，並以魚形標誌作為路標，沿途居民則販售具有地方特色的產品，吸引遊客，帶動地方繁榮。過去，政府的招標工程常採用最低標來進行，現在若改以居民參與、評選最有利標的方式，應該工程品質會更好，也就是說，到底承包商願意僱請多少比例的當地居民來施工，並以點工叫料的方式進行，我們就選擇條件最好的承包商來進行古道的復舊。而且，魚路古道要保留古老的鋪法，才是最好的建設方式…

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：李教授，我插一下話，你講的這些，我聽不下去。這些施工的部分，本地居民是否聽得進去或聽不進去，我也不知道。講那麼多，無路用，浪費時間而已。不用解釋如何作，講這些廢話，聽不下去。

李瑞宗教授：這個制度就是，無論什麼承包商得標，都需僱用一定比例的當地居民從事社區營造工程，因此，最大的受益者就是當地居民，但政府機關要採用什麼招標制度，我沒有決定的權力，我也不是掌握經費的人，等一下再請陽明山國家公園管理處與金山鄉公所作些補充與說明…

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：你只要講魚路要如何作得漂亮，政府今年有沒有錢拿來建設就好，講這些施工作業、講包商，講居民參與，講設計，你講這些都聽無，浪費大家的時間。

李瑞宗教授：我只是介紹這個制度而已，內容很簡單，阿伯阿嫗都聽得懂，都聽有…

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：你不用再講這個制度，不用講。

李瑞宗教授：我只是說，政府的建設既要符合目前的招標制度，又有社區參與的精神，這樣才是地方之福。也許你可以舉別的例子讓我們遵循…

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：你講的例子，我聽不下去。

李瑞宗教授：採用評選出來的最有利標，希望古道的建設會更用心…

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：你不用講這些給大家聽，因為大家聽不懂，講設計，講發包，講參與，沒意義的。

李瑞宗教授：好，好，拜託最後給我二分鐘簡要介紹。以下，我將這套制度的公告、合約、需用人次、每日上工記錄、報帳的表格告訴各位，拜託讓我介紹一下。(簡短介紹農村聚落營造工程委託設計及施工統包工程的制度)

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：照你這樣講，我看根本不用招標，只要全部居民每日來點工、作工就好了。

李瑞宗教授：不是這樣，而是有制度的。請你舉個現行可以採用的制度，讓居民來遵行。

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：金山鄉倒是從來沒有居民參與的工程例子，但評選就是包庇，居民聽不懂你的制度。

嚴水龍先生：我們聽得懂，我們聽得懂，但要參加最有利標要很專業。

李瑞宗教授：承包商要請熟知當地景物的老阿伯作為團隊，並適度僱用當地居民來施工，才能拿到工程。

嚴水龍先生：這麼說來，讓地方居民有工作機會，是很合理的，我同意。

李瑞宗教授：簡要來說，就是社區營造工程以統包制，並採選擇性招標，最有利標決標。我要將這個觀念與作法不只告訴居民，也告訴主管的政府單位…

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：沒重點，沒重點！這裡居民認為誰來作不重要，評選就是包庇。

嚴水龍先生：請問路線若先劃出來，承包商知道了，那他如何願意僱用當地居民？

李瑞宗教授：我講的只是建議主管機關採用那種招標方式較好而已。要發揮當地居民的優勢，路線的真正狀況只有當地居民最了解。要用什麼材料最符合傳統型式，也只有當地居民了解。未來如果採用這種不打折，又有當地居民參與的方式來進行，不知大家意見如何？

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：不要再講招標的方式，關於招標、作工程，我們這裡都是內行的，你講這些，我就是聽不下去。

李瑞宗教授：剛剛你不是說大家都聽不懂，現在又說大家都是內行的。

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：這條路如何做得漂亮最重要，其他都不是重點。

李瑞宗教授：古道要依循舊有工法，不是做得漂亮，而且可能不會很漂亮。

金山文史工作室郭慶霖先生：各位長輩，我是金山文史工作室的負責人，今天以金山居民的身份來參加這次座談，因為村長事先有叫我也來參與，了解地方的實情。坦白講，陽明山國家公園進行魚路古道的建設是先調查、研究、規劃，然後再施工，先有完整的知識，妥善的規劃，才能做出符合傳統且帶有古味的歷史步道。這不是隨便亂做的，而是一步一步經過文獻蒐集，居民訪談，現場踏勘，才能做為施工的依據，跟一般的工程不太一樣，比如，金山磺港獅頭山公園的步道，便是沒經過事先的調查研究，施工完成之後就沒什麼特色，跟各地的步道沒什麼兩樣…。

張添盛鄉民代表（簡報中斷）：你這樣講，我可以接受。李教授說什麼居民參與，評選招標，僱用當地人力，我就是聽不下去。

李瑞宗教授：好，好，接下來，我們請陽明山國家公園管理處的代表講幾句話。

呂理昌課長：魚路古道通過南勢湖聚落，就是希望能帶給地方特色，也帶給地方繁榮的機會，希望大家能有居民參與，而政府如果覺得這個社區很合作，便會把經費發下來，讓社區來改善，這便是民眾參與的意義。但是，南勢湖聚落屬於陽明山國家公園區外，未來仍會由金山鄉公所來進行建設。

賴修怡小姐：各位鄉親，今天來這裏跟大家會面，李教授也是一番好意，跟各位介紹居民參與的觀念，這是國家公園建設魚路古道十年之後，因為開始通過聚落，了解到居民參與的重要性，特別委請李教授來進行魚路規劃與社區營造，今天是第一場，未來還有一場在八煙聚落，一場在天籟社區。

金山鄉涂文振課長：金山鄉因為地方建設經費有限，仍需仰賴營建署能在今年度撥付城鄉新風貌的補助經費來協助魚路古道的建設，同時我們也希望藉著魚路古道的建設，能帶動地方的休閒農業。

李瑞宗教授：南勢湖聚落是否還有其他需求，亦請一併提出。

五湖村李進發村長：本聚落的對外聯絡道路，希望能予拓寬，改善地方交通，以促進地方更加發展。

簡正山鄰長：本聚落希望能改善居民的共同水源，避免污染，使居民的飲水更安全健康。

嚴水龍先生：還有水汴頭那裡，是我們聚落的天然水源，希望能重新找出來，再予恢復。我也歡迎國家公園來為我們地方做建設，但是不要管東管西，也不要因為做了建設，我們就被劃入國家公園範圍之內。

呂理昌課長：不會劃入國家公園的範圍。魚路古道通過地方聚落，希望居民對魚路建設方式有認同感，透過居民參與，才能對土地有感情。未來，我們大家要將聚落原有的人文遺跡與特色景點都找出來，這樣才能吸引觀光客。古道的建設要有古早味，不可太人工化，而且大家有機會來參與地方事務，產生對庄頭的認同感才是最重要的。

李瑞宗教授：謝謝今天大家的參與，我會將今天的發言整理出來，作成記錄，再寄給大家，並做為魚路規劃建設的依據，再次謝謝大家。(散會)

「金包里大路北段（八煙—磺港）復舊規劃與社區營造」南勢湖聚落第二次座談會

- 一、時間：93/5/19（周二）19:00~20:30
- 二、地點：台北縣金山鄉五湖村南勢湖16鄰65號 南天宮
- 三、主持人：李偉宗
- 四、記錄：邱偉榕
- 五、出席人員：

陽明山國家公園管理處
金山鄉長游忠義
金山鄉公所 農觀課 許孝義
金山鄉民代表張添盛
金山鄉五湖村長李進發
金山鄉重和村長賴蔡標
金山鄉五湖村鄰長簡正山
金山鄉五湖村民

羅碧芳
許嚴東海
嚴水龍

詹德樞
呂生昌
賴修崧

會議記錄：

李瑞宗教授：簡報內容（略）

陽管處詹德樞秘書：今晚謝謝各位來參加魚路古道南勢湖聚落的座談，管理處希望魚路古道的延伸路段在尚未施工前，能先對沿線聚落的居民做些說明，增加彼此的了解。今年若順利的話，魚路古道將自八煙連至天籟，未來自天籟延至南勢湖，甚至延至金山礮港，那就有賴金山鄉公所的配合與努力了。

金山鄉公所劉文國秘書：謝謝各位鄉民的共襄盛舉，鄉公所將盡力爭取補助，只要上級撥付經費，我們絕對配合魚路古道的復舊與完成。

呂理昌主任：魚路古道進入南勢湖聚落，若是能將順興宮與南天宮作一串連，應該對地方發展有所幫助。而且這樣不用走在產業道路上，可以欣賞田野風光。

嚴水龍先生：如果這樣串連，因為經過私人土地，恐怕徵收有些困難，可能不易達成。由南天宮下至十一間仔的坡度亦較陡，或許可以做個吊橋來串連，也增加景觀的可看性，但經費與難度都很大。

羅璧宗先生：我建議水汴頭的水源要注意保護，以免因遊客進入而遭到破壞。

嚴水龍先生：水汴頭不在魚路的路線上，只是旁出的支線，外地人不太知道這個地點，應該不會受到破壞。另外，我想請教魚路的步道處理方式是如何？

李瑞宗教授：依照早期先民的做法，如果是清代的路線就鋪石塊，如果是日治時代的路線就維持土路。

賴修怡小姐：魚路古道的精神就是將富有歷史意義的古道，依照舊有工法恢復過來，我們不是要鋪很豪華、很壯觀的步道，而是讓大家走這條路，到了南勢湖，可以認識這裡的風光與特色。因此，南勢湖的特色要先找出來，透過社區營造，將它表現出來。

羅璧宗先生：我想昔日的「奉茶」若能恢復，應該也不錯。

李瑞宗教授：「奉茶」的茶桶若由當地居民自動捐獻且設立，那就是南勢湖的特色。

賴修怡小姐：這樣更能顯出我們這裡的人情味，而南勢湖就是一個有人情味的社區。

嚴水龍先生：是否已選定休憩地點？

李瑞宗教授：目前認為順興宮是個不錯的休憩點，地點適中，腹地也夠，可以規劃為一個小公園，作為行走魚路古道的停留點，就如同八煙出口一般。

（李瑞宗教授補充說明社區營造工程的案例與民眾參與的做法。）

金山鄉公所劉文國秘書：我想近期內，金山鄉公所將進行會勘，實際了解魚路古道自天籟到南勢湖的狀況，而沿途休憩點的選擇，鄉公所也會詳加規劃。

陽管處詹德樞秘書：今晚謝謝各位，未來魚路古道的建設還要各位繼續的關心與合作，謝謝。

（散會）