

八煙地區多元化夥伴關係之輔導

成果報告基本資料表

一、辦理單位	陽明山國家公園管理處		
二、受託單位	山桐子工程顧問有限公司		
三、年 度	103 年度	案 號	1030404
四、計畫性質	工作計畫		
五、計畫期間	103 年 2 月 13 日-11 月 30 日		
六、本期期間	103 年 2 月 13 日-11 月 30 日		
七、計畫經費	<u>482</u> 千元		
	資本支出	仟元	經常支出
	土地建築	仟元	人事費 198.2 仟元
	儀器設備	仟元	業務費 200 仟元
	其 他	仟元	差旅費 27.8 仟元
			設備使用及維護費租金等 仟元
			材料費 仟元
			其 他 36 仟元
			雜支費 20 仟元
			行政管理費 仟元
八、摘要關鍵詞（中英文各三筆） 八煙地區、地方文化產業、社區輔導			
九、參與計畫人力資料：			
參與計畫 人員姓名	工作要項 或撰稿章節	現職與 簡要學經歷	計畫參與期程
駱鴻捷	計畫主持人	山禾院有限公司負責人 北藝大傳藝所畢	全程
葉美秀	計畫顧問	輔仁大學景觀系教授	全程
吳青宇	計畫助理	輔大景觀研究所	全程
汪宥丞	計畫助理	輔大哲學系畢	全程

陽明山國家公園

目錄

第一章、前言	1
第一節、計畫緣起	1
第二節、計畫範圍與目標	1
第三節、工作內容與項目	2
第四節、預期成果	2
第二章、地區經營現況與計畫策略	3
第一節、相關計畫回顧	3
第二節、地方經營現況與課題	5
一、地方經營現況概述	5
二、經營課題與建議	5
第三節、計畫執行策略與定位	9
第三章、社區經營與伙伴關係輔導工作	10
※社區經營現況與工作重點	10
第一節、社區組織經營與共識凝聚	11
一、社區組織經營現況	11
二、居民訪談	11
三、居民座談	14
四、小結：社區組織經營未來推動工作重點	17
第二節、志願服務人力參與經營	18
一、工作重點與內容	18
二、執行成果	19
三、小結：後續工作建議	26
第三節、農村生態體驗遊程規劃	27
一、地方文化產業經營現況	27
二、規劃理念與內容	27
三、經營成果	31
四、遊程配套：村落導覽手冊編輯	35
五、網頁紀錄與分享：八煙村遊誌經營	36
六、後續經營建議	37

第四章、村落文化景觀保存與延續工作	38
第一節、水梯田環境復育與經營	38
一、經營理念與工作重點	38
二、計畫經營水田位置與規劃	40
三、經營成果與後續建議	43
第二節、農村旅遊環境整備	46
一、計畫緣起	46
二、執行內容與方式	46
三、計畫改善成果	46
四、後續建議	53
第三節、高厝傳統圳路恢復計畫	54
一、計畫緣起	54
二、執行成果紀錄	54
三、小結：後續建議	57
第四節、魚路古道廢耕地之認養與經營	58
一、緣起－國家公園公有廢耕地濕地復育與社區參與經營	58
二、執行方式建議	60
三、後續經營建議	62
第五章、結論與建議	64

附 錄

附錄一、「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」期中報告會議紀錄	附錄-1
附錄二、「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」期末報告會議紀錄	附錄-9
附錄三、「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」第 1-4 次工作會議紀錄	附錄-18
附錄四、「八煙地區居民座談會」會議紀錄	附錄-28
附錄五、八煙濕地踏查與護田體驗活動簡章	附錄-33
附錄六、魚路古道(八煙段)旁廢耕地復耕用水事宜現場會勘紀錄	附錄-36

圖目錄

(圖 2-3-1) 工作計畫架構圖.....	9
(圖 4-1-1) 八煙聚落計畫經營水田位置.....	40
(圖 4-1-2) 高厝聚落計畫經營水田位置.....	41
(圖 4-2-1) 環境整備施作位置圖.....	53
(圖 4-3-2) 本年度水圳施作位置.....	55
(圖 4-4-1) 魚路古道廢耕地位置與周邊環境.....	59

表目錄

(表 2-1-1) 八煙地區近年研究與規劃報告統整.....	4
(表 3-2-1) 志願服務人力可參與社區經營工作項目.....	18
(表 3-2-2) 103 年度八煙地區大專院校服務學習合作經營單位統計.....	19
(表 3-3-1) 103 年度八煙農村生態體驗遊程參與居民任務分配.....	31
(表 4-1-1) 103 年度八煙地區水田經營與用途規劃.....	41

第一章、前言

第一節、計畫說明

位在陽明山國家公園內的八煙，屬於傳統農村聚落，至今仍保有早期淳樸農村的特有風貌，但近年也面臨人口老化、年輕人外流、農耕所得入不敷出等問題，致使原本的水田、砌石水圳及老屋等人文景觀逐漸消失破壞。99 年度起本處陸續委託辦理「陽明山國家公園八煙地區文化景觀活化與生態聚落永續發展推動計畫」、「陽明山國家公園輔導社區改造規劃-八煙地區推動文化景觀活化與生態聚落永續發展先期規劃」等計畫進行現地資源調查、產官學界多方對談、蒐集意見以及活動試辦，探討八煙未來的走向，與短中長程計畫建議工作事項。為逐步落實前開建議事項，本計畫需以符合國家公園保育宗旨及居民參與精神為原則，加強多元夥伴關係的聯結。

第二節、計畫範圍與目標

計畫範圍以八煙地區之八煙聚落及高厝聚落為中心，並結合周邊地區之產業與資源。本計畫除延續「陽明山國家公園八煙地區文化景觀活化與生態聚落永續發展推動計畫」、「陽明山國家公園輔導社區改造規劃-八煙地區推動文化景觀活化與生態聚落永續發展先期規劃」之計畫成果外，需進一步研議管理處、聚落與學校等多方互利合作模式之可行性，並以建立多元化夥伴關係為前題，輔導推動居民參與聚落景觀改造及技藝傳承等事項，逐步促進八煙成為「國家公園文化景觀示範生態聚落」。

第三節、工作內容及項目

- (一) 建立本處、社區與學術單位多方交流溝通之共同窗口。
- (二) 延續「陽明山國家公園八煙地區文化景觀活化與生態聚落永續發展推動計畫」、「陽明山國家公園輔導社區改造規劃-八煙地區推動文化景觀活化與生態聚落永續發展先期規劃」相關計畫成果，以建立多元化夥伴關係為前題，辦理景觀復舊、技藝傳承、居民參與等事務之輔導工作，且以文字及照片或影像等方式記錄歷程。
- (三) 撰寫以八煙為題之文稿，以供管理處官網、app 使用。
- (四) 收集、彙整、分析國〈公〉有資源委請社區託管經營之相關規定與案例。
- (五) 研提管理處、社區與學界等單位多元永續合作之可行性方案。

第四節、預期成果

本計畫以透過計畫執行團隊這個「窗口」，與地區居民、管理處，以及相關協會與學術單位合作，計畫目標除聚落文化景觀風貌的維持與改善外，並在地參與、自主經營等原則下，發展地方文化產業以及地方組織運作經營等工作，以加強夥伴關係的聯結，共創多贏模式。

第二章、地區經營現況與計畫策略

八煙地區位在陽明山國家公園第三、四種一般管制區及部份特別景觀區，規劃區核心內包含幾處現有居民傳統農村聚落、地質景觀及重要的人文史蹟。並有魚路古道與八煙溫泉等重要資源。在過去即因當地自然與人文資源受到重視並開始進行區域研究與規劃；本章針對八煙地區過去之規劃與輔導計畫進行回顧，瞭解地方計畫發展歷程與發展重點，以作為後續計畫之推動依據。

第一節、相關計畫回顧

回顧過去在八煙地區進行之相關計畫，可以見到在早期文獻中，尚未以八煙地區之聚落群為對象，如本處 91-92 年的研究計畫係以八煙當地溫泉資源之利用可行性為主要重點；在 93 年後，開始由金包里大路沿線社區之調查與環境營造為討論重點，八煙社區開始以「永續生態村」進行規劃可能性探討，但此時聚落本身仍尚未成為研究的主要對象，而是在一個地區的規模下進行探討。

本處於 94 年，通過「生態旅遊示範地」遴選，開始進行八煙聚落會勘與旅遊計畫推動，但因聚落人數稀少且均為年長居民，缺少推動社區生態旅遊發展動機，使社區參與地方願景發展之動作停止，生態旅遊活動仍由本處主導。並以 95 年「八煙農地生態工法復建計畫」開始進入聚落進行較全面的調查與規劃，並整修部份水圳為後續環境復舊工作立下基礎。

林務局於 98 年起「八煙聚落砌石水梯田生態復舊與產業復甦研究計畫」開始在八煙進行聚落輔導，以「生態復育」及「產業復甦」為計畫主要目標，進行五年為期的輔導，並在聚落吸引少數二代回鄉居民參與相關合作事宜，並

恢復八煙聚落之水梯田地景及部份水圳圳段修復，而在產業復甦方面亦投入有機農作、生態旅遊活動及文化創意產業之相關產品研發，已具明顯成果；然計畫範圍僅止於八煙主聚落部份，周邊散佈之聚落則不在該計畫範圍中，若以周邊聚落具有之環境特質與資源來看，則較為可惜。

本處鑑於地區整體發展規劃以及聚落自主永續經營等目標下，於 99 年度至 101 年度開始八煙地區之輔導，開始將八煙、頂八煙、頭重橋、高厝聚落等地納入規劃範圍進行社區輔導，進行全面之居民參與，並以聚落產業活化、文化景觀復舊為主要工作，並在規劃團隊、本處與在地居民三方的合作下，已完成初步成果與後續建議。

(表 2-1-1) 八煙地區近年研究與規劃報告統整：

年度	計畫名稱	委託單位
91	陽明山國家公園溫泉資源促進民間參與公共建設可行性分析—以八煙溫泉地區為例	本處
92	陽明山國家公園八煙溫泉開放使用之可行性評估	本處
93	金包里大路北段（八煙—磺港）調查研究與復舊計畫	本處
93	陽明山國家公園金包里大路北段(八煙磺港)復舊規畫與社區營造	本處
95	陽明山國家公園八煙農地生態工法復建計畫	本處
95	社區參與生態旅遊—以陽明山國家公園魚路古道結合八煙社區為例	本處
98	八煙聚落砌石水梯田生態復舊與產業復甦研究計畫	行政院農業委員會林務局
99	陽明山國家公園管理處 八煙地區文化景觀活化與生態聚落永續發展推動計畫	本處
101	陽明山國家公園輔導社區改造規劃— 八煙地區推動文化景觀活化與生態聚落永續發展先期規劃	本處

第二節、地方經營現況與課題

一、地方經營現況概述

總結前述計畫，八煙地區自 94 年度左右開始以朝向居民自主經營生態旅遊為地方輔導方針，在本處上位計畫指導下，以自提計畫為目標，發展區域規劃永續發展；近幾年在本處等相關計畫輔導下，確立了生態旅遊、火山型國家公園生態資源、傳統農村聚落景觀資源為地方核心價值的發展方向。

但因為太過依賴政府長期投入的資金，地方又缺乏地方產業支撐，使各計畫中倡導的自然保育、文化景觀保存等理念，無法在社區更進一步的再生產、持續發酵，進而社區居民尚無法自行獨立經營運作。

二、經營課題與建議

本計畫是以 99 與 101 年度之陽明山國家公園八煙地區輔導計畫延伸，並以國家公園通盤檢討計畫中「保護自然地景、棲地生態、文化景觀多樣性」為核心價值，以「保育、體驗、夥伴、效能」為計畫指導方針，推動本區農產業、傳統聚落與火山熔岩梯田景觀風貌之整體規劃。

依據 101 年度「陽明山國家公園輔導社區改造規劃-八煙地區推動文化景觀活化與生態聚落永續發展先期規劃」之重點作業建議，與本年度「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」之工作預期成果「以聚落文化景觀風貌的維持與改善外，透過探討管理處、社區與學術單位間多元合作之可行性機制，以加強夥伴關係的聯結，共創多贏模式」。彙整與本案相關之地方經營現況與課題如下：

課題一、社區組織尚未成熟，經營人力缺乏

在近幾年計畫執行下，在地居民從過去的觀望，到目前與本處與計畫執行團隊已達成一定的合作默契與信任，並也培養了居民在經營能力與觀念的引導，在社區事務參與度上均已有明顯改善，但離自主經營，尚有一段路要走，無論是培力與社區經營操作上，仍需要相關單位輔導，也仍需發展出可以吸引二代居民回鄉經營之產業規模；短期則需持續以假日人力、社區服務等人力為地方運作之生力軍，並逐漸發展出固定之運作模式。

現有社區組織係由林務局計畫輔導成立之「八煙三生發展協會」，但其參與成員缺少地方主要參與社區經營工作居民，地方亦缺少社區經營共識；本處與當地居民溝通討論後，嘗試以農村生態體驗遊程經營合作組織的運作方式，規劃地方合作機制。就社區發展永續性而言，以建立居民自信心為先，再分階段輔導社區改進與調整，並由居民自行提出改善的方式。

◎ 後續工作建議：

1. 持續以輔導的方式提高居民參與意願，凝聚經營共識與達成溝通，並整合現有社區組織。
2. 持續以工作坊的方式輔導居民發掘並保存在地資源特色。
3. 短期以勞委會多元就業開發方案以及社區服務志工的方式解決人力不足的問題。
4. 在短期由本處計畫持續輔導地方組織運作，並培養合作之夥伴關係，以互信、互利為基礎。
5. 社區公益合作組織的成立：計畫中成立之合作組織未來可發展為正式之社區經營單位，但需定義為「公益性」經營，避免僅是商業性結盟的盈利組織，應納入社區責任的部份。

課題二、地方特色產業發展仍待加強

在地方文化產業發展方面，與竹子湖或其它發展成熟的農村聚落相較之下，八煙地區從聚落面積到農產業發展或相關遊憩設施均不足以和其他地區競爭；因此，在聚落經營上，必需發展更具有市場區隔性以及地方聯結的操作模式。過去計畫執行期間，已嘗試各類型之生態旅遊經營，並已經由當地居民組成的生態旅遊經營組織進行運作；然而目前當地居民經營能力上，仍僅能操作一般休閒農業區之生態導覽與DIY操作模式，不易與其他區域競爭，生態旅遊以及地方文化產業仍有待提昇。

◎ 後續工作建議：

1. 生態旅遊經營規劃：在現有生態旅遊經營的模式上持續進行輔導，配合市場需求進行策略上的調整。
2. 地方文化產品設計與輔導：相關地方文化產品在生產方式確定後，可輔導居民可以自行產製。
3. 地方經營特色確立：持續輔導地方文化產業經營與生態之旅遊操作模式，可強化聚落在休閒經營上之市場區隔；強調靜態的、體驗的、自然保育主題特色的八煙。

課題三、八煙水梯田、水圳地景場域經營與復育

在地區規劃作業持續發展下，目前已有少數居民會開始針對訪客參訪路徑沿線進行非自用環境的自主維護，包含步道除草、田埂的美化與整修、自家門前環境的綠美化等等；可見居民已對地方發展有產生認同並願意自行維護地方形象。

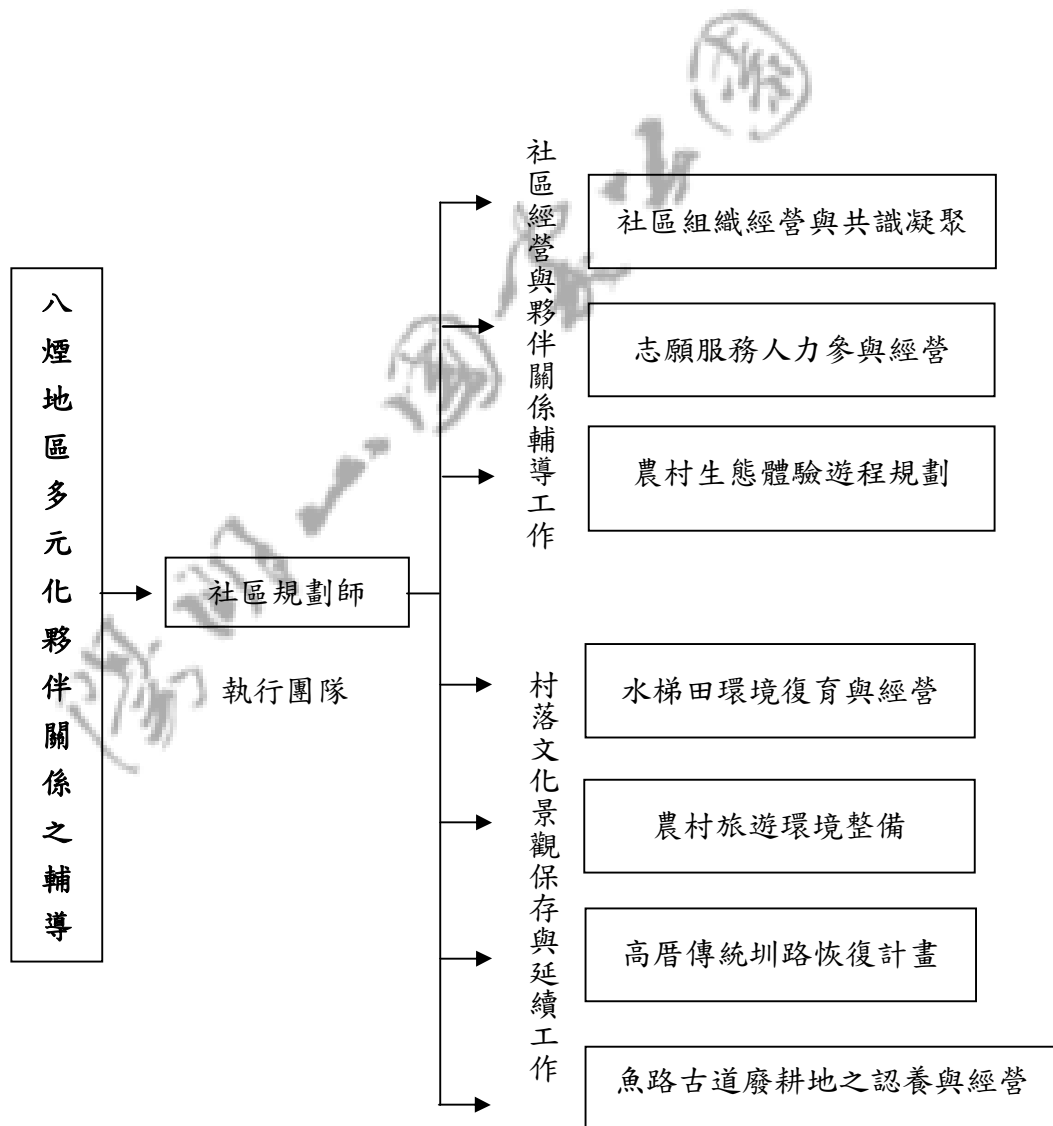
但地方最重要的地景特色水梯田與水圳部份，如水中央等重要景點，因為缺少居民可以獲得應有利潤之經營模式，使目前本處及林務局補助復育之水梯田用地仍然無法永續經營，在計畫停止補助後，居民大多表示會回復回旱田經營使用，使八煙之水田、水圳地景場域之保存與活化仍需仰賴外部資源之投入與協助。

◎ 後續工作建議：

1. 聯繫協調相關主管機關協助當地進行八煙水梯田經營及傳統水圳復舊工作。
2. 結合外來學校團體及假日志工服務制度提供環境改善及維護人力。
3. 利用地方合作組織之文化產業盈收，進行八煙環境保持及維護作業。
4. 為分散遊憩壓力及建立環境指標，推動位在魚路古道旁之已徵收之公有梯田用地進行居民認養復育水梯田計畫。

第三節、計畫執行策略與定位

依據計畫目標，「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」計畫，應以計畫執行團隊擔任「村落合作窗口」的工作，達到本處、相關協力單位、在地居民共同合作的模式，延續過去計畫成果，推動居民參與聚落文化景觀保存與活化工作，以朝向「國家公園永續生態聚落」發展；依據前述地方發展相關課題與工作方向建議，本計畫之工作內容與架構研擬如下：



(圖 2-3-1) 工作計畫架構圖

第三章、社區經營與夥伴關係輔導工作

※ 社區經營現況與工作重點

經過本處多年的生態旅遊推動工作，地方居民在農村生態旅遊等經營工作上的參與度與理念認同上已有明顯提昇，但仍停留在少數居民積極推動，多數居民僅是配合參與的情況。

而近兩年媒體的大量宣傳下，遊客也在假日湧入八煙聚落，使地區出現了發展的契機；然而，以目前地方居民尚未凝聚全體經營共識，也尚未發展出適當的產業經營模式，以及缺乏遊客總量管制與旅遊環境整體規劃下，遊客的湧入與發展易引起地方居民生活的干擾與原有環境的破壞，當地居民也缺少可以獲得應有利潤的經營產業。

在本處以永續生態聚落的發展目標，以及公益性質的經營理念下，地區發展的重點態度在於資源保育與傳承的觀念傳達與土地關懷認同感建立，讓居民體認「八煙的美、八煙的特質、地方的文化價值」。也惟有這些觀念的建立，八煙社區組織的推動才不致於朝向商業開發模式的操作，而能在國家公園保育及地方環境保持與居民生活改善的目的下前進。

因此，以目前當地居民自主經營現況來看，社區經營與夥伴關係輔導工作，應以地區經營培力與共識凝聚為重點，為未來地區生態旅遊經營進行紮根工作，培養居民自主經營能力，溝通聚落經營理念，結合外部資源引入，共同推動地區發展階段性工作。具體工作重點包含「社區組織經營與共識凝聚」、「志願服務人力參與經營」、「農村生態體驗遊程規劃」等三個部份。

第一節、社區組織經營與共識凝聚

一、社區組織經營現況

目前八煙地區社區組織在推動生態旅遊方面，仍缺乏獲得所有居民認同的立案法人團體，目前雖有成立於 101 年底的「新北市八煙三生發展協會」，但成立之初由於過度依賴外來團體協助經營，缺乏地方居民自主經營共識，住民參與度仍然不高，居民彼此間對於村落經營方向在觀念與理念上仍有分歧，使地方仍以「配合參與」的態度進行社區經營工作，缺少深化紮根的工作，使協會運作功能不佳。

本計畫期間已與協會幹部進行交流，目前協會理事長一職為當地居民何春福鄰長，並在近期由另一位居民林辰陽接任，總幹事一職則由金山地區徐正成接任；但經過相關訪談聽取居民意見表達後，整體來看，協會仍然缺乏社區發展事務推動能力。不少投入社區經營的居民，多因缺乏對現有協會的認同與經營共識，故參與意願仍然偏低，仍需以居民共識凝聚為主要工作。

二、居民訪談

有鑑於目前居民仍缺乏地區發展共識，組織凝聚動力不足，本計畫期間仍以訪談溝通的方式持續了解地區居民對村落未來發展的想法與觀念。

〔一〕居民主要意見表達

在計畫期間多次拜訪地區居民，彼此討論對地區發展的想法，居民針對八煙地區發展生態旅遊目前經營現況的態度與想法大致分為三種類型，以下就訪談期間，各種居民聲音加以整理陳述：

1. 贊成發展與投入經營居民

在過去幾年相關計畫的推動，八煙地區已經有了願意投入地區發展生態旅遊的居民夥伴，不僅願意主動提出村落發展觀點，也自行參加相關培訓課程以提升自我經營能力，部份也有經營產業而具備在村落生活的能力。這些居民也是計畫重點合作夥伴，成為村落帶動發展種子。

在未來的發展的想法方面，這類居民已經對發展資源需求有了基本的想法，期望可以透過規劃工作加以實踐，以利村落生態旅遊發展工作。而在社區組織發展方面，居民表示仍然心有餘而力不足，難以凝聚全體居民共識，期望能加強組織凝聚工作。

2. 觀望並有興趣發展的居民

針對具有發展興趣但還在觀望的居民，大多為準備返鄉生活的第二代居民，已經看到村落發展的契機，也認同農村復甦與聚落生態環境保育等觀念，但對於村落可以發展何種產業，未來政策發展方向，仍然充滿不確定與困惑。

以 103 年 9 月 24 日在高厝的訪談，第二代居民高愷蘭表示，她很期待村落老建築水圳修復完成的一天，也非常有意願配合未來規劃經營家園，也已經認真考慮回鄉經營有機農業和農村旅遊工作，但對於可以經營什麼樣的產業，可以開發到什麼樣的程度，仍然不清楚，希望後續計畫可以加強規劃與溝通說明。

3. 反對村落發展觀光的居民

對於不少居民來說，八煙地區的村落僅是他們生活的家園，不論是第一代的居民或是準備返鄉的二代居民都是如此，而在長期接觸訪談過程中，也可以看到不少居民經濟狀況不差，因此對村莊產業復甦缺乏興趣；他們雖然認同環境保育與地景保存，但對於大量遊客湧入所造成的干擾卻十分反感。在媒體大量的宣傳下，每逢假日湧入的遊客已經對當地居民造成不少的干擾與衝突。

以當地耆老進忠伯訪談時表示：遊客進入除了踩壞他的田埂、把車開到他家門前亂停，也隨意逛他的生產與生活空間，因此他表示反對村落開放旅遊發展。亦有二代居民於假日回鄉，表示村莊對他來說就是退休或放假回來放鬆的地方，遊客是會造成干擾。

(二) 理念傳達與溝通：

針對居民的各種想法，計畫訪談時也針對各種困惑進行溝通協調，傳達可行的發展方向與構想，後續規劃工作也應考量各種居民的各種意願，提出符合居民福祉的發展計畫；以在保障居民生活與生態旅遊發展需求下取得一平衡點。



贊成發展與投入經營的居民
(期待相關的資源與規劃可以更有效率一些)



觀望並有興趣發展的居民
(對遊客來訪不反感，表示願意配合發展規劃，但並不主動投入經營)



反對村落發展觀光的居民
(希望遊客不要打擾原來的生活)

三、居民座談

(一) 共識凝聚會議

針對已主動投入社區經營及合作多年的居民，雖然人數仍然不多，但都十分熱心地提出想法，已多次共同商討聚落發展方向、社區組織、遊程規劃、地方文化產品研發、環境保育等等議題，並交換意見。

惟獨在社區組織發展這一課題方面，居民仍缺少推動動力；一方面在於對現有已成立的社區組織仍有想法差異缺少認同，另一方面也擔心再成立新的組織會影響地方和諧，也不瞭解協會成立並加入後該如何運作。有鑑於此，計畫執行團隊已多次拜訪不同意見與想法的居民，瞭解各居民的考量點與想法，並於 103.9.26 召集已與團隊具有多年合作默契的居民進行座談，座談主要重點即在於社區組織成立一事。

座談中，根據擔任「新北市八煙三生發展協會」理事長的八煙聚落何春福鄰長表示，目前已卸下理事長一職，也無意願管理協會；在訪問參與座談會之其他居民後，多表示協會目前已成立近二年，仍不清楚協會幫助地區哪些業務，所申請的補助也不知貢獻在何處，也對不少內部經營者為村落以外人士感到無法認同，因此也沒有意願參與現有的協會；但若是成立一個新的協會，會議中又提不出居民認可又有意願的人選，但大家已有一初步的經營概念，仍待後續持續協調與推動。



共識凝聚座談 (103.06.09)

出席居民：蔡文照、張認路、張經理



共識凝聚座談（103.09.26）

出席居民：蔡文照、張認路、何春福、蔡進忠、蔡慶源、黃麗蓉

（二）聚落經營共識凝聚座談會

時間：2014 年 10 月 30 日

地點：綠峰山莊

參與人員與座談會紀錄：（詳見附錄四）

1. 座談會緣起

有鑑於八煙地區發展生態旅遊與環境保育等工作已有多多年，因為媒體、網路、報章雜誌等多方的報導宣傳，而湧入許多遊客，也產生不少居民生活干擾與未來經營方向的問題；出現有反對發展的居民聲音，以及期望將社區管制以收門票等方式進行經營等建議，因此在計畫期間，計畫執行團隊與本處亦針對相關課題與各戶居民做過多次的訪談與討論，並於 10 月份邀請居民座談，確實了解地方居民想法，並作為後續計畫之規劃依據。

2. 討論重點議題

（1）聚落發展生態旅遊模式與未來想法

針對遊客湧入對居民產生生活干擾的問題，以及總量管制等課題提出討論；並對居民自主經營社區生態旅遊的想法，以及本處基本態度，與社區經營收費可能性提出可能的規劃方案進行討論。

(2) 社區組織發展現況與建議

針對現有社區組織經營現況瞭解居民想法，並討論社區組織應有功能與經營模式，以利後續村落經營工作推動。



座談會紀錄：居民討論



座談會紀錄：居民討論



座談會紀錄：執行團隊提供建議



座談會紀錄：居民討論

3. 會議重點結論

經過與會居民發表想法以及本處及執行團隊提出建議與討論後，提出本次座談會六大結論：

- i. 成立一個可對外代表社區居民的社區管理單位，名稱暫定為「八煙地區永續發展推動小組」。
- ii. 未來社區決定經營方向及對外聲明內容等事項後，應以社區管理單位名義製作社區公告發佈。
- iii. 試辦社區部份區域管制及居民收費預約帶隊導覽制，路線規劃初步以入口設置服務站，中間搭配管制點，由居民帶隊解說導覽為主。

- iv. 本處請交通管理單位協助於路邊劃設禁止停車紅線，及加強違規停車之取締。居民於不願遊客占用停車之私有空地放置石塊，避免遭隨意停車。社區預約導覽遊程的遊客停車動線規劃與牌示將另外再作細部設計探討。
- v. 社區正式實施管制時，本處將協助發佈新聞稿宣告居民心聲，並請大眾尊重當地住民生活。
- vi. 高厝未來的輔導方向也將以八煙的模式逐步推動，居民可以互相參與及協助，促進第 2、3 代居民回流社區，讓社區組織健全。

四、小結：社區組織經營未來推動工作重點

經過多年的農村活化規劃與生態保育計畫推動，八煙地區也開始受到各界矚目，而引起媒體、保育及旅遊等相關協會團體、政府部門的關注與興趣，也帶來了大量的遊客與政府資源；但在當地居民尚未發展出自主的經營模式與社區共識前；大量的資源投入與遊客進入，對地方是福是禍尚不確定，未來的社區組織與經營模式發展仍需努力的溝通與協調，以提出符合居民利益與保育目標的經營模式。

目前八煙地區社區經營重點課題仍停留在居民共識凝聚與溝通階段，社區組織問題懸而未決，仍需花時間磨合各方意見與觀念，在未來工作中，居民自主經營社區運作，應是首要課題；惟有居民願意配合、願意投入經營的發展方式，才有可能促進第 2、3 代居民回流社區，持續發酵相關的保育理念與生產方式。

第二節、志願服務人力參與經營

一、工作重點與內容

以老年人為主要居民的八煙地區，目前，仍然缺乏吸引年輕一代居民回鄉經營的產業，因此仍然缺乏經營人力，需媒合外部資源與人力協助經營；隨著社會環境保育、生態學習等觀念的傳播，越來越多人願意以公益及土地情感的精神，投入回饋地方的工作；而各級學校團體也因為對學生品格發展之重視，時常配合課程舉行服務學習計畫。本地優美的景觀與自然的生態環境，吸引不少外地人喜愛上這一處農村，也願意奉獻自己的時間共同維護這裡的環境，或是協助社區朝向永續生態聚落發展經營。

本工作重點以協助社區經營與環境維護為目標，引入志願服務人力，目前以配合「大專院校服務學習計畫」合作、「志工服務團體」引入以及「工作假期」試辦等方式進行。尋求可行之社區服務合作模式，以解決短期聚落經營人力不足的問題。在與當地居民協調討論之後，瞭解目前社區仍有不少工作由當地居民執行仍有困難，需要外界人力協助與合作，經過討論包含下列幾類工作可由外部志願人力協助進行：

(表 3-2-1) 志願服務人力可參與社區經營工作項目

	工作分類	工作內容
1	水田環境維護	雜草清除、田埂維護、病蟲害清除
2	聚落環境整備營造	環境佈置美化、水圳清淤與整理、聚落指標製作、聚落角落景觀設計、水田栽種造景
3	遊程經營與管理	遊程安排與行銷、遊程材料製作
4	產品開發與包裝行銷	農產品或地方伴手禮開發與設計
5	農作物收成或栽種	農忙時期之栽種與收成協助

二、執行成果

(一) 大專院校服務學習計畫合作

大專院校之服務學習計畫之合作，重點在於與學校教學與服務計畫合作，共同改善地方環境與地方經營，並回饋參與學員對於生態環境的認識以及農村體驗。計畫執行期間，已媒合大專院校至八煙地區，協助環境維護與整備等相關事宜，並有研究生參與社區遊程與地方產品之研發合作，計畫期間共計辦理三場次之服務學習活動，參與者、時間、工作重點統計如下：

(表 3-2-2) 103 年度八煙地區大專院校服務學習合作經營單位統計

單位	日期	人數	重點工作項目
輔仁大學景觀系	2 月 28 日	35	高厝環境備 (田埂鋪設、入口意象)
三重碧華國中	5 月 24 日	20	八煙環境整理
輔仁大學景觀系	5 月 24 日	25	八煙環境整理、高厝環境整理

活動均分為三個部份，分述如下：

1. 任務分配與資源說明

於活動開始，集合學員講解今日活動流程與任務目標與工作分配。講解重點在於當地生態核心資源的保存，與外來物種的清除目的與方法(如福壽螺的危害、雜草的影響…等)，避免因相關整理工作破壞原有環境或誤清除當地特色植栽。



工作任務分配



工作內容說明

2. 社區服務工作

具體之協助工作重點如下：

(1) 聚落環境整備

在環境整備工作方面，目前高厝聚落因生態旅遊發展較晚，尚有不少環境整備工作需要人力協助，因此於高厝聚落執行主要工作包含：田埂砌築、步道鋪面改善以及入口意象佈置等。其中，景觀系師生也可以在環境景觀綠美化上提供居民一些建議，也成為工作的重點。



高厝入口意象整理時間：103 年 5 月 24 日



高厝聚落田埂砌築
時間：103 年 2 月 28 日



高厝聚落田埂砌築
時間：103 年 5 月 24 日

(2) 聚落水梯田、水圳環境維護

在目前當地重要景觀資源水梯田的環境維護上，為了保持其生態友善環境，因此多需仰賴人工進行除草與去除害蟲的工作。這就需要學校團體以大量的人力資源投入協助整理工作；包含雜草或水藻的清除、福壽螺等害蟲的清除等。

A. 八煙聚落水梯田雜草清除

時間：103 年 5 月 24 日



B. 八煙聚落水中央水藻與福壽螺清除

時間：103 年 5 月 24 日



大專生社區服務學習紀錄

3. 聚落漫遊與農家粗食

除了社區服務行程，活動中，也穿插八煙地區農村參訪與農家粗食等地方體驗活動作為回饋，畢竟願意參與活動的師生也是因為熱愛這一塊土地，希望能和地方有更深度的接觸。

(二) 志願服務團體合作經營 - 八煙水稻田經營實作與培力

八煙地區目前已是北臺灣經典之水梯田聚落，水梯田地景除了美觀外易具有生態復育的功能，而傳統水稻田景觀更是當地的特色產業風貌，但隨著近代農業生產方式改變，使得八煙地區因耕地面積不足、機械生產不易、人力不足等問題，使八煙水稻的經營不符合成本效益，居民也缺少意願投入生產。在經過與居民商議未來水稻栽種意願與想法後，決議本年度應以居民參與、本處主辦、志願服務人力協助的原則下，進行水稻田栽種與收割工作。

有鑑於此，本處亦在今年結合本處志工、同仁，計畫執行團隊與相關志願服務人力，以及當地居民多方合作，在八煙聚落與高厝聚落協助進行水稻田栽種、維護管理與收割工作；以達到保育合作、農事體驗研習、社區夥伴關係建立，以及社區經營培力等目標。

執行期間：103 年 3 月-9 月

重點工作分述如下：

1. 插秧

插秧工作以研習活動的模式進行，邀請本處志工參與，分別為 103 年 4 月 8 日及 4 月 16 日，共 64 人次。



八煙聚落插秧研習紀錄
時間：103 年 4 月 8 日



高厝聚落插秧研習紀錄
時間：103 年 4 月 16 日

2. 田間管理

插完秧之後的稻作成長期間，農人必須依照不同的稻米成長階段施放肥料，並需要時常巡田，定期的把雜草拔除，以利稻子生長。本部份則持續委由志工與居民進行水田維護與觀察紀錄。



八煙聚落田間維護管理紀錄
時間：103 年 4 月 14 日



高厝聚落田間維護管理紀錄
時間：103 年 4 月 24 日

3. 稻米收割

八煙地區因為地形不利機械耕作，收割工作係以手工的方式割稻與脫穀，並利用篩穀機進行稻作初步篩選，本次收割工作除本處志工(計 60 人)與在地居民(7 人)外，並募集了有興趣一同參與之大專收割志工(12 人)共同參與，並由參與志工及居民等共同進行稻作整理與安置。



割稻紀錄 - 脫穀機的搬運
時間：103 年 8 月 18 日



割稻紀錄 - 大專志工協助篩穀工作
時間：103 年 8 月 18 日



割稻紀錄 - 傳統篩穀
時間：103 年 8 月 18 日



割稻紀錄 - 脫穀機操作
103 年 8 月 18 日

4. 後續執行建議

在稻作收割完畢，後續稻作處理工作則委由計畫執行團隊與當地居民進行曬穀、風穀、碾米、包裝等工作；後續工作雖不如收割、維護農地需大量人力進行，但仍然需要執行者大量的體力與經驗，才能生產出具有品質的包裝米，而其中的知識與技巧，也具有潛力發展出當地具有特色的農事體驗系列活動，給予參與者認識完整的稻米生產過程。而今年的栽種過程中，當地居民也在協助的角色，逐漸主動投入操作，也探討了後續經營八煙水稻的可能，也有意願經營水稻栽種。

因此，未來若能結合志願人力，協調地方經營人力與資源，發展成為一個結合地方農村生態體驗、農事學習的完整工作假期，應能發展出具有地方特色品牌的地方體驗活動與產品。

(三) 工作假期試辦 - 八煙護田日

除了大專院校的合作協助村落環境維護與經營之外，計畫執行期間，輔導團隊也嘗試以假日社區服務活動試辦的方式，邀請民眾參與水梯田環境養護工作，並回饋部份現地農作物。期望未來可發展為「農村生態工作假期」的模式進行操作。



活動 1. 志願服務人力協助整理水田植栽

在集合活動成員後，隨即展開本日的水田整理工作，主要工作在於清除過盛的優勢種植物。



活動 2. 回饋時間：當季農作物採摘

在水田整理時間完畢，則邀請幫忙的成員來到指定的水田，採摘由農地主人栽種，當季的作物做為回饋。

3. 後續執行建議

目前，在與大專院校結合的社區服務學習活動已有較穩定的合作機制，惟經費補助仍影響院校參與時機，若能配合環境需求，以及院系教學

需要而長期合作，將會是不錯的經營模式。後續將持續與大專院校課程協調合作，依據地方環境維護與農業生產等需求進行志願服務人力之引入與協助工作。

另外，輔導團隊在假日舉辦一般民眾社區服務時，引起不少路過民眾圍觀表示有興趣參與，若未來需持續規劃不同季節與主題之志願服務工作，結合相關體驗活動，則可更有效運用相關人力資源。

三、小結：結論與建議

多元合作經營工作的重點，長期仍然仰賴在地居民組織的成熟，社區確認自己的努力方向與需求，再與相關單位與企業團體合作，投入地方維護與營造工作。在往後的相關工作推動上，仍仰賴輔導團隊進行媒合工作，並逐步交由居民參與相關接洽與規劃工作。

第三節、農村生態體驗遊程規劃

一、地方文化產業經營現況

除了土地關懷與地方認同以外，一處社區的經營，若是過度依賴政府資金及外來單位專家經營方式的介入，而無法進一步發展出自主經營的模式，則會一直處於配合政府政策，永遠無法成長的狀況。在這一情況下，必需發展可支撐地方營運的地方文化產業。

雖然，這幾年在相關單位的輔導以及宣傳下，八煙地區已經成為一處國人假日新興旅遊景點；但是，當地每逢假日引入的遊客團體，絕大多數的參訪行程多為外來經營者舉辦，而當地人則無法獲得相關利潤，僅有幾戶居民於聚落步道旁擺放臨時菜攤販賣少量農作物與小點心；如此的產業規模，難以吸引二代居民回鄉經營，更可能因為利益分配不均與遊客干擾等問題產生居民關係破壞等問題。

而因為聚落人口稀少，缺乏具經營能力人口，因此在過去多是由外來單位指導，本地居民配合操作的模式進行，而指導的內容多是友善農業、生態導覽、環境保育這類與居民生活改善沒有直接關係的計畫，使居民多只能配合性的參與勞動性質的環境整理或是農事表演，無法更進一步的深化發展相關理念與操作模式。

二、規劃理念與內容

〔一〕 規劃理念

有鑑於此，在經過本處與計畫執行團隊，這幾年與當地居民的合作與操

作經驗，培養出在地居民參與經營意願與能力，本計畫透過「農村生態體驗遊程」的推動，規劃地方文化產品作為後續居民自主經營盈收來源的開。並以社會企業的概念，將盈收的部份回饋地方生態環境維護與地方景觀保存。

在操作理念上，以居民參與、居民經營、在地生產與消費為主要目標，並將經營所得直接回饋給當地，使居民直接在經營過程中培養經驗與信心；而計畫執行團隊則以「經理人」的角色，協助相關協調與技術支援，讓居民可以快速上手經營。

目前以居民可自行操作之一日遊、半日遊體驗行程，進行故事性的引入與整體服務質感提昇的規劃，應包含以下原則：

1. 在地生產

在遊程的產品與服務應以具有當地文化獨特特色的「有形文化產品」及「無形的文化服務」為主，進行文化價值與市場價值的研發與分析，更重要的是藉由生產地方產品來發掘、強化與再衍生地方文化特色。

2. 住民參與、住民經營

在經營者方面，務必以地方住民為主，並以土地關懷與環境保育為重點，而不是完全以盈利為主要目的。並強調地方情感與回憶的分享為遊程的故事性特點。

3. 預約、少量模式

在活動的規劃上，遊程將以八煙的季節與環境元素為重點，導入地方人文特色中為原則。因此在這一原則下，提出八煙生態旅遊活動導入之方向，以健康、有機、尊敬土地的態度，以及五感體驗、四季變化的運用，自然的融入所欲傳達的知識與觀念。

4. 在地特色元素規劃

八煙地區擁有豐富的地方環境資源，農村景觀、老屋、梯田、山景，而大部份用地均為私人土地，因此也可運用場地舉辦地方活動，如地方民俗活動、春耕秋收或深度之旅等。

5. 故事性、產品化發展

有形的地方文化產品在本計畫中屬於實驗的性質，是以增加社區盈收，並讓遊客帶回當地的回憶為目的；在計畫期間，與各大專院校合作，以學生團隊的設計創意，地方原本的特色元素，協助提出具有可行性的地方文化產品。

(二) 規劃內容

依據以上經營原則與在地居民經營能力，本計畫以在地居民為經營人力，結合地方環境資源，規劃「八煙農村生態體驗遊程」作為社區自主經營文化產業開端。

1. 產品與活動規劃

目前當地經營農村體驗遊程，以提供村落導覽、農家粗食、點心、傳統工藝體驗、農事體驗等活動，在客源與參訪目的初步規劃如下：

- i. **各級院校校外參觀與教學：**以結合校園教學目標與課題，進行農村生態導覽教學、農事體驗、聚落工藝文化體驗等活動；以體驗內容的豐富與趣味性為主，因此增加如大地遊戲、水圳體驗等活動，但餐飲部份則以簡單方便為主；遊程內容大致如下：

全日行程

生態導覽
農事體驗
農家玩具 DIY
梯田水圳大地遊
點心 DIY
農家粗食

半日行程

生態導覽
農事體驗/農家玩具 DIY (2 選 1)
梯田水圳大地遊

各級院校校外教學體驗活動規劃

- ii. **企業單位團體旅遊：**企業團體常以田園觀光、休閒體驗為主要目的，因此遊程著重村落景點的觀覽，以及村落文化的體驗，在旅遊路線上，以較各聚落特色景觀參訪為主；部份特殊目的如生態環境體驗等，則規劃八煙濕地環境體驗遊程。

全日行程

聚落漫遊（梯田、石屋、水圳、地熱景觀）
傳統工藝傳承
護田工作/農事體驗/濕地觀察
八煙輕食製作
農家粗食/桌餐

半日行程

聚落漫遊（梯田、石屋、水圳、地熱景觀）
護田工作/農事體驗/濕地觀察（3選1）
八煙輕食製作

企業單位團體旅遊活動規劃

- iii. **家庭與社會團體旅遊：**一般假日舉辦的團體旅遊，多為家庭親子遊客，因此考量遊程方便與親子同樂，行程內容亦是以田園觀光結合農事體驗與傳統工藝等具趣味性的地方活動為主。
- iv. **單純村落生態導覽：**配合部份團體需要，而推出由居民帶領遊走村落的生態導覽活動，目前地區已可提供成熟的導覽服務。

2. 工作組織規劃

依據遊程經營內容，以及近期經營狀況評估，短期仍需由計畫執行團隊擔任「社區經理人」進行內外協調，規劃與公關工作；而當地可擔任活動經營管理重要角色的居民共3人，負責主要活動執行與安排，其他常住居民則可提供活動相關支援與材料場地準備，而可以進行傳統手工藝傳承之類活動的耆老至少3人；於假日時，也有多名年輕一輩居民回家幫忙，成為遊程之

後備人力。工作需求與主要任務如下：

(1) 社區經理人：

由計畫執行團隊擔任，負責對外接洽，活動策劃與宣傳，社區人力協調與安排統籌工作，並負責盈收規劃，分配利潤予參與居民。

(2) 經營者（村落解說教育人員）：

由當地已投入農村體驗活動，並受過生態導覽解說員訓練的居民擔任，負責活動主持、村落生態導覽、工作分配、活動前期材料與場地整備。

(3) 傳統手工藝及體驗示範：

由當地耆老或較有經驗居民擔任，負責傳統手工藝教學、農事體驗活動指導、農家點心製作教學等。

(4) 支援人力：

由現有居民擔任支援人力，負責活動後勤、材料準備、場地佈置以及粗食點心等製作工作。

三、經營成果

本計畫執行期間，已正式舉辦居民經營之「八煙農村生態體驗遊程」團體參訪一日遊行程，計 2 場次，分別為 103 年 5 月 7 日的湖山國小參訪(計 58 人)，與 10 月 26 日社團法人台灣環境資訊協會合作的「漫八煙」農村體驗活動(計 25 人，行程簡章詳附錄五)，均完全由參訪者自費體驗，考驗市場接受度。在參與居民與工作分配方面，統計如下：

(表 3-3-1) 103 年度八煙農村生態體驗遊程參與居民任務分配

任務分配	參與者
村落解說教育人員	張認路、蔡文照
傳統手工藝及體驗示範	蔡進忠、張認路
支援人力	高志佃、高依霜、高愷蘭、蔡許伴、高謝時淡

2 次參訪行程均在活動前與參與居民進行前期籌備會議以及預演，確認參訪品質與活動內容規劃是否與規劃理念相符，經過 2 次的舉辦，行程參訪訪客多表示非常滿意，並期望再次參與相關活動；而居民也在參與過程中，確實培養經營成熟度。計畫期間規劃並已由在地居民執行舉辦的村落體驗活動，類型如下：

(一) 聚落漫遊/生態導覽

由居民帶領訪客拜訪自己的家園，除路線外，不刻意安排制式導覽內容，而是由當地居民在生活的經驗與回憶中，分享給訪客自己的家園特色；一般訪客的參訪內容包含石屋、洗滌池、牛棚等生活空間，八煙梯田、水圳生產空間，以及地熱景觀、濕地等生態環境；受過生態導覽團訓練的居民也都可針對學校與相關單位的訪客進行在地生物資源導覽工作。



居民進行聚落漫遊導覽



居民進行聚落漫遊導覽

(二) 傳統工藝傳承

考量施作難易度以及操作時間，目前八煙傳統工藝傳承以耆老製作的竹製鳥笛為主，未來可開發如草編、竹編等較具技巧的工藝學習，增加趣味性。



傳統工藝傳承紀錄



耆老進行傳統工藝傳承紀錄

(三) 農事體驗

依據不同季節以及農事需求，規劃了採摘以及栽種等農事體驗工作，亦可提供護田(如除草、翻土)等體驗工作，讓訪客體驗農事工作的內容。其中採摘活動，配合農家粗食，由訪客在午餐前先到田裡尋找自己的午餐食材再行料理享用，了解從食物產地到餐桌的過程。



到田間早午餐 - 空心菜採摘



草莓栽種體驗

(四) 農家輕食製作

利用當季農產品為內餡，製作草仔粿，體驗農家點心的製作過程。並成為當天的點心。



農家點心製作紀錄 - 草仔粿示範



農家點心製作紀錄 - 草仔粿 DIY

(五) 梯田水圳大地遊

針對很少脫下鞋子，踏進土地的都市人來說，能走進水田與水圳中與大自然接觸會是最吸引人的活動，而在本計畫經營水田中，也規劃出能讓訪客進行大地遊戲的水田區，特別適合中小學團體或親子家庭團體進行活動，成為當地遊憩活動的另一特色。



水梯田大地遊戲紀錄

(六) 農家粗食

農家粗食主要由當地居民進行簡單料理，以社區廚房供餐的概念，以在地農產品，提供訪客在地農產品特色餐。另外並與聚落周邊餐飲業者合作，共同發展不同預算與需求的村落農產特色料理。

四、遊程配套：村落導覽手冊編輯

（一）發行源起

八煙地區導覽解說手冊以參訪地區的遊客為主要對象，概述八煙地區之人文地產景等各項資源，目的在於讓一般訪客有一簡易的地區導覽手冊。配合居民自主經營，在地生產、在地消費的農村體驗遊程發放。

（二）內容規劃

規格：17*25 cm 彩色雙面列印

頁數：48 頁

（三）執行成果

目前手冊已編輯並送印完成，並已於居民自主經營之農村體驗遊程中發放予參訪民眾，以利地方特色介紹。



八煙水中央梯田景觀

地名由來：「八煙」與「三重橋」

充滿詩意的地名「八煙」是如何而來的呢？根據當地耆老的說法，主要是公路局當初要在聚落入口處設站牌時，詢問當地名稱，而因為當時此地為採硫磺的礦區，又有八個出煙口，因此被命名為八煙，從此延用至今。而目前「八煙聚落」原本之地名根據地方文獻、住戶門牌與當地耆老口述應為「三重橋」。

八煙之名可以說是外地人方便之情況下取名；而原本之地名三重橋，是指位在陽金公路上跨過小溪流，從天籟社區入口至今日八煙聚落的三座橋，分別是頭重橋、二重橋及三重橋；本處即以整體規劃考量，而一併納入「八煙地區」，以一個較廣義的八煙地景觀之，包含了頭八煙至頭重橋地區的聚落群，及周邊地熱溫泉露頭等自然景觀。

五、網頁紀錄與分享：八煙村遊誌經營

（一）經營緣起

近幾年在新聞媒體與網路的大量宣傳之下，訪客透過媒體宣傳地方生態產業復興的角度認識地方，而焦點也僅止於八煙聚落的九戶人家，以及外來單位的努力成果；但在地方居民嘗試經營的地方文化產業、地方經營的故事、八煙地區各區的美、居民彼此的想法，則在各種行銷美化的宣傳中消失了。

有鑑於計畫執行團隊已多年在當地協助規劃與輔導工作，已與居民成為重要的合作夥伴，也累積了不少地方情感與觀點，因此以「八煙村遊誌」為題，由居民與執行團隊合作，介紹地方營造歷程的回憶與情感，以頂八煙、八煙、高厝、頭重橋等聚落為範圍，以土地關懷與發展歷程紀錄為重點，分享參與者長期在當地親身體會的在地居民生活故事，以及營造過程，也介紹在地居民嘗試經營的村落體驗行程，讓讀者得以深度的認識八煙地區。

本誌的另一個主要目標，在於由參與者的觀點，客觀的分享本處與相關單位這段期間，在八煙地區的經營與理念，並為後續在地居民自主經營的工作進行前期準備，培養在地居民關注網路經營的重要性。

- 網頁名稱：八煙村遊誌
- 網頁位置：<http://tours-bayan.blogspot.tw/>
- 更新頻率：約 1-2 週一篇文章
- 文章主題：營造故事、水田經營、地方生活、參訪紀錄、分區介紹

（二）經營現況與後續經營構想

目前網頁經營更新狀況穩定，觀眾群也包含八煙地區居民，並透過 FB 等網路進行分享。後續將秉持客觀、正面的態度，持續紀錄與分享計畫執行團隊的經驗與感情。

六、後續經營建議

本計畫期間已與當地居民合作正式運作「八煙農村生態體驗遊程」，並在經營中逐漸培養經驗與品質，居民也由過去配合參與的模式，轉變為自我思考如何深化遊程品質與趣味的經營者。

經過數個月的遊程操作，當地居民已可以進行基本之農村導覽與體驗，但仍有以下重點需加以提昇：

1. 服務系統的建立

在遊程操作過程中，包含訪客洽詢、遊程預約、訂單系統等均未上軌道，而仍仰賴計畫執行團隊媒合，主因村落經營人力仍然不足，待後續參與居民增加後，可改善此一問題。

2. 服務人力培力

在遊程執行過程中，最大的問題在於當地居民人力不足的問題，可進行溝通協調與導覽之居民人數太少，難以獨立經營；因此短期將以計畫執行團隊之現有人力進行合作經營，並持續吸引年輕一代居民在遊程部份段落進行協助。

3. 服務設施不足、居民生活環境雜亂

八煙地區推動農村體驗遊程最大的問題除了人力吃緊之外，相關的服務設施亦十分缺乏，包含廁所、停車場等基本空間不是缺乏就是環境極差，這部份問題在短期僅能依靠地方居民協調廁所與停車場的空間使用；長期仍仰賴政府部門提供協助，提出配套措施改善遊客服務需求。

第四章、村落文化景觀保存與延續工作

「村落文化景觀保存與延續工作」延續過去本處在當地經營方針與成果，以八煙地區重要的景觀元素，包含水梯田、水圳，以及村落生活環境等進行保育、復舊、整備與經營工作，本年度以「水梯田環境復育與經營」、「農村旅遊環境整備」、「高厝傳統圳路恢復計畫」以及「魚路古道廢耕地之認養與經營」等四大部份進行操作。

第一節、水梯田環境復育與經營

一、經營理念與工作重點

近年，在 101 年度本處「陽明山國家公園輔導社區改造規劃-八煙地區推動文化景觀活化與生態聚落永續發展先期規劃」中，與政府相關單位的資源投入輔導以來。八煙地區的重要人文地景「水梯田景觀」逐漸被恢復，也讓梯田由逐漸旱化的農地復育為具充滿生氣的水梯田；使八煙當地居民逐漸認同水梯田復育的理念，並瞭解水梯田景觀在當地的重要性與發展潛力。

然而，在過去的作法中，均由外來團體向當地居民承租農田，由專家學者主導，種植水生植物、水稻或藥草等作物，並舉辦相關農事體驗活動等模式經營，雖然理念良好，但仍缺乏居民主動投入經營，配合式的參與農事體驗活動，此種操作方式由於需要更多的專業技術與資源，也未能取代傳統金山特產「地瓜」的經濟作物所生產的利潤，若將來外界經費補助撤出，則當地居民為求生計，勢必又將水田回復為旱田或是荒田。

(一) 八煙水梯田經營的困境與機會

八煙地區因為耕地面積不足、人口老化缺少經營人力，土地使用管制等產業發展不易，使水梯田在地方發展上，對當地居民缺少吸引力，仍需持續努力發掘適當經營模式；然而當地優美的田野景觀，以及未經破壞的生態環境，卻又成為當地經營生態旅遊的另一項優勢，若能以生態旅遊的經營理念結合當地特有的傳統農村風貌景觀，並輔導及鼓勵居民進行水梯田經營，則可發展出適合八煙地區水梯田景觀經營的道路。

(二) 八煙水梯田環境復育工作重點

為了使八煙地區水梯田環境得以維持並活化使用，本計畫於八煙地區中，遴選當地較具經營潛力之水田，與在地居民共同合作，經營八煙地區水田，具體水田經營包含二項重點：

1. 水耕農作物栽植

栽種水生食用作物或觀賞用經濟作物販售後所得盈收，這部份為一般居民普遍認同的模式，計畫期間，以無毒，友善農業的方式進行栽種；以適合栽種，可販售，農民有意願投入心力維護者為主。

2. 水梯田景觀與遊憩活動經營 - 從保育到地方文化產業的經營

除了農作物栽種之外，八煙地區水田景觀因融合在周圍優美的天然山勢與生態中，成為絕佳的遊憩資源，成為當地特有的水梯田景觀，也成為非常適合農事體驗等相關活動之場所。因此此六處水田亦配合當地農村體驗遊程規劃，而成為遊程進行之參訪與休憩點，並於不同季節規劃農村體驗活動，增加水田之遊憩功能。

二、計畫經營水田位置與規劃

計畫延續 101 年度計畫經營水田，選取過去理念較相近，合作意願較高的居民合作，以及水田本身位置較具發展潛力者為操作對象；經過執行團隊規劃，分別在八煙與高厝聚落，擬定 6 處水田，協調 6 位居民共同合作經營水梯田作物栽種與生態復育工作。另有 4 處以契作的方式，由居民栽種水生作物進行水梯田認養。



(圖 4-1-1) 八煙聚落計畫經營水田位置



(圖 4-1-2) 高厝聚落計畫經營水田位置

(表 4-1-1) 103 年度八煙地區水田經營與用途規劃

編號	居民	用地位置	面積(M ²)	用地類型
1	蔡進忠	八煙	2400	食用作物栽種區 景觀作物栽種區 農事體驗區
2	林大目	八煙	400	食用作物栽種區
3	蔡文照	八煙	1083	觀景水田
4	何春福	八煙	525	觀景水田
5	張秀玲	高厝	815	食用作物栽種區 景觀作物栽種區 農事體驗區
6	高秋潔	高厝	650	食用作物栽種區 農事體驗區

六處計畫水田現況



水田 1.

主要功能：食用作物栽種區
景觀作物栽種區
農事體驗區



水田 2.

主要功能：食用作物栽種區



水田 3.

主要功能：觀景水田



水田 4.

主要功能：觀景水田



水田 5.

主要功能：食用作物栽種區
景觀作物栽種區
農事體驗區



水田 6.

主要功能：食用作物栽種區
農事體驗區

三、經營成果與後續建議

總結八煙地區水梯田環境復育與經營工作，共有三大目標功能，第一為生物棲地復育功能，以友善的方式進行水田耕作或是保持景觀功能進行操作；第二為水田地景場域保存的景觀功能，保持八煙的核心景觀價值水梯田環境；第三為遊憩與保育教學功能，使梯田成為一生態導覽與解說教育空間，而成為地方發展農村生態旅遊的重要資產。

(一) 經營成果

1. 水生作物的栽種與培育

在計畫期間，水生農作物栽種包含薤菜、茭白筍、芋頭、大葉田香等，在產量與利潤上雖並不足以取代居民原有經營之園藝作物與旱作，且以友善耕作的方式養護作物需花費更多之精力；但在生態保育理念的傳達，以及結合契作認養以及參訪活動配合等支持下，計畫期間已持續由居民自主的經營水梯田作物，並保留了過去幾年栽種的相關原生水生作物。



計畫執行團隊與居民進行各類原生水生植物栽種

友善芋頭栽種與採收

2. 八煙與高厝聚落水稻田經營

本年度另一項八煙水梯田重點計畫在於經營八煙聚落與高厝聚落水稻生產與採收；在計畫前期已深度與當地居民訪談與交換意見，在居民參與以及經營培力的目標下，在結合本處與企業認養資源，進行了本年度的八煙水稻栽種與收割工作。並在本處、當地居民、計畫執行團隊與輔大景觀所師生的合作下，完成本年度的八煙水稻栽種與收成；在經營的過程中，在未來發展為八煙特有之水稻田體驗活動的可能性方面，也引起居民對未來持續經營八煙水稻田之興趣。



水稻田位置與經營期間紀錄

居民與計畫執行團隊合作進行稻作處理工作

3. 水梯田結合農村生態旅遊經營

除了作物耕作之外，八煙水田本身就極具觀賞與遊憩功能，本年度亦規劃部份水田區為純觀賞靜態水田，以及活動用水田生態體驗區，讓訪客可以行走於水田中，增加當地景觀遊憩功能。

(二) 後續經營建議

本年度的八煙水梯田經營屬階段性的工作，雖已達到經營培力與生態保育的目標，但在後續經營上，仍面臨二大主要課題：

1. 水田相關產業經營

八煙地區近年雖有不少單位推動水田友善作物與農產加工品，但以目前居民經營能力來看，仍然缺少動力與經營能力參與。本年度計畫已配合相關資源進行契作，以保證收購的方式鼓勵居民以友善耕作方式進行水生農作物栽種；但未來在經營上，仍需以提高農產品本身價值與故事性的方式，提高產品競爭力，以提高居民參與經營意願。

2. 八煙特色水田體驗模式規劃

在水田可創造的盈收來看，除了農作物的生產以外，農事導覽與生態體驗等活動也是可納入水梯田經營的重要收入來源。提供來訪的遊客更多觀察自然、貼近自然的選擇。未來亦需針對當地農村體驗行程進行規劃，利用水田之景觀以及生態教育功能，豐富遊程之體驗效益，提高當地水田遊憩之價值。

八煙地區的水田環境除了友善的耕作環境，亦有絕美的風景，若規劃極具特色的水田體驗模式，則可以成為一種地方農村體驗品牌，如八煙水稻成長體驗、水田音樂會、水田藝術季…等特色體驗模式。

3. 水田的維護與管理

水田環境的維持，除了雜草、病蟲害之外，亦需投入人力進行田埂的維護與其他水田維持工作，工作量也不小，以八煙地區現有當地人力進行維護實屬不易，未來仍需媒合更多志願服務人力，或工作假期的模式投入水田環境維持。

第二節、農村旅遊環境整備

一、計畫緣起

本計畫針對八煙地區將來規劃之參訪路線所需環境及需改善之處，提昇參訪路線之品質與功能，因此提出八煙農村旅遊環境整備計畫，自 99 年度陽明山國家公園輔導社區改善規劃相關計畫以來，此一計畫均以居民參與經營的方式執行，不但可改善聚落窳陋空間，也可提高居民對環境的關注，更可持續傳承地方傳統工藝技術，並吸引居民參與社區事務。

整備環境包含聚落環境復舊、農業生產區訪客引導隔柵設施等。計畫以雇工的方式，邀請八煙地區居民進行施工，由計畫執行團隊協助規劃構想。

二、執行內容與方式

1. 預計改善點：7 處

由計畫執行團隊於計畫初期，先到聚落現場依據八煙生態旅遊導覽路途沿線進行現場會勘，尋找遊程路線中所需改善之環境地點、範圍與可行之改善方法，並於會勘完成後，整理改善構想與本處交換意見，經本處同意後施作。

2. 施工：環境改善期至 103 年 9 月底止，共計 4 個月。

3. 驗收：由輔導團隊進行成果驗收，撥付工資。

三、計畫改善成果

(一) 茅草屋頂 A

改善點為 102 年度計畫中將原有以塑膠布包覆之農寮以茅草屋頂包覆，位在進入八煙聚落重要視覺景觀點，惟茅草屋頂需時常更新，因此本年度重新施工。基地位在八煙聚落入口，假日均有居民擺放當地農菜販

賣，若能維持傳統茅草石屋意象，對地方景觀有絕對幫助，主人為八煙聚落熱心人家，前期計畫補助環境維護均十分熱心的維持，因此本次補助環境整備亦有鼓勵居民維護地方環境之意義。預期成果將更新本處石屋之屋頂所有茅草及架構。



基地原貌



施作紀錄-材料準備



施作紀錄-茅草屋頂施作



完工樣貌 - 村落入口茅草屋頂

(二) 茅草屋頂 B

改善點為八煙聚落區內居民平時擺放農作物販賣區，主人非常熱心投入環境維持，本年度是改善現有菜寮旁之塑膠棚，以非固定的形式，以茅草、竹等自然材質改善原有粗糙簡陋的形象。

施作方式上以非固定基礎的方式，打造一座茅草棚，可作為未來地方現有以塑膠帳棚作為活動休憩空間的參考，亦可提昇居民對環境品質的關心。



基地原貌



施作紀錄-茅草棚施作



完工樣貌



完工樣貌-施作細部

(三) 茅草屋頂 C

位在八煙聚落鄰長家旁的洗滌池，為聚落遊程重要之節點，過去曾在 99 年度進行茅草屋頂復舊，可供遊人休息導覽，目前洗滌池屋頂已因缺乏持續維護經費而改採塑膠屋頂形式，計畫恢復為茅草屋頂形式，由當地茅草屋頂編織達人鄰長伯進行施作。



基地原貌



施作紀錄-以藤蔓固定屋頂茅草架構



完工樣貌-施作細部



完工樣貌

(四) 八煙聚落水田區圍籬

因應八煙地區逐漸增加的遊客，隨意進入居民私領域等行為已經開始嚴重影響居民農業生產，居民便自行製作各式警告與管制設施阻隔遊客，然這些警告看板與鐵絲網阻隔設施與當地景觀較不融合，並非常久可行之方法，因此以傳統田邊竹籬阻隔方式，使遊客瞭解正確動線為何。並製作適當告式牌引導之。

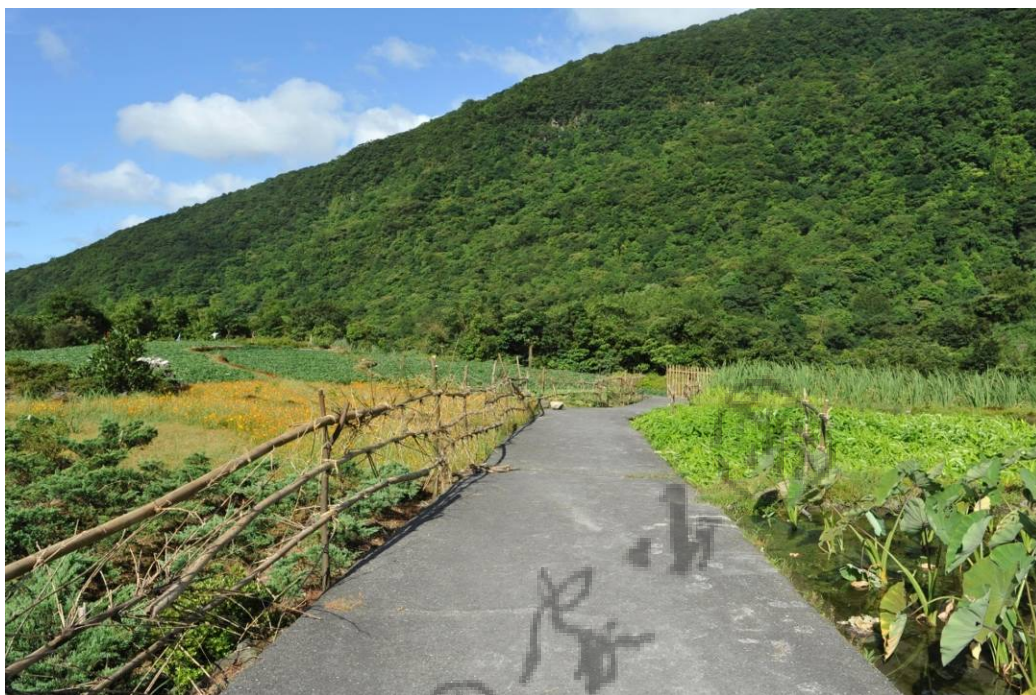
未來八煙地區遊客人數將持續增加，管制阻隔設施需加以規劃，目前已與居民協調利用竹製設施阻隔遊客進入田埂與農田區，未來可作為地方遊客動線引導設施參考。本次預期成果以現有當地耆老進忠伯的農地沿線，距離約 60 米之田埂與農路一處，以竹製之阻隔，並設置簡易木作告示牌指引遊客。



基地原貌-農民以鐵網封農路



基地原貌-農民以鐵絲封田埂



完工樣貌-與景觀較協調的木竹材料隔柵



完工樣貌-田埂阻隔物



完工樣貌-田邊指標牌設計



田邊指標牌設計(共 3 種款式，以木作雷射雕刻完成)

(五) 八煙聚落水田造景 A

位在軍營後方之水田景色優美，山景壯闊，適合作為靜態觀景水田；然目前水田周邊連接之水管較為混亂，且缺乏造景，因此此處地點可打造為除了水中央外，另一處具有特色的水田區，成為融合周邊景觀的靜態水梯田；目前本區已在局部點綴具有觀賞價值的水生花卉，但因周邊環境尚未整合，仍難以讓訪客參訪。

因此，改善內容目前以隱藏邊坡水管線路，並利用少量周邊原有片石配置其中，方便遊程訪客探訪。



基地原貌



完工樣貌

(六) 八煙聚落入口意象

八煙聚落目前仍缺少可供辨識的明顯入口，因此設置簡易入口意象，以木牌與廢棄木材作為座具，供訪客辨識與休憩。



基地原貌



施工紀錄



完工樣貌

(七) 魚路古道入口區環境整理

位在八煙聚落入口處魚路古道廢耕地，依據八煙當地居民提議，若將此處荒廢梯田復育為水梯田，則將得以擴大八煙地區水梯田耕地面積，且該處視野較佳，可以俯瞰八煙聚落，景觀地點極佳，棄之可惜。且計畫輔導團隊實際觀察此處，已有螢火蟲出沒蹤跡，具有生態復育潛力。未來擬推動荒廢梯田回復為水田，成為生物棲地與農業生產共存示範地；然目前本區環境已被雜木覆蓋，難以評估適當地點，因此於本區遴選一處具水田發展潛力地點，將現有雜木與雜草清除至原有農地基本樣貌，以利後續規劃與計畫推動。



基地原貌



完工樣貌



(圖 4-2-1) 環境整備施作位置圖

四、小結：後續建議

本年度農村旅遊環境整備計畫已執行完畢，對於居民參與及以傳統材料進行環境改善有相當之幫助，因村落環境仍有多處需要提昇之處，建議後續計畫可持續規劃，逐步改善聚落環境。



處長與參與計畫居民合影並頒發感謝狀

第三節、高厝傳統圳路恢復計畫

一、計畫緣起

位在陽明山國家公園的高厝聚落，近年已在本處的資源投入下，逐漸恢復傳統水梯田農村景觀，居民也期望朝向永續生態聚落發展。當地保有完整之水圳系統，然近年因傳統水圳年久失修，多已荒廢而改由塑膠水管引水；目前本地已在 102 年度完成臨近居民居住區之傳統水圳復舊，成功復原約 30 米之圳段，並維護狀況良好，已成為當地生物棲身環境。

本年度延續 102 度計畫成果，延長傳統水圳範圍，以達到高厝傳統砌石圳路整體復舊之目標。



102 年度施作完成圳段

二、執行成果紀錄

(一) 施作位置與原貌

本年度施作位置以延伸 102 年度水圳改善成果為目的，因此施作範圍位在已復舊水圳旁，環繞高厝聚落梯田區之水圳段落，目前該水圳仍維持舊有砌石水圳樣貌，但因年久失修，水流易外滲不易保水，因此已改由塑膠水管引水，而失去水圳引水功能，因此，本計畫期望恢復至少 80 米長度之傳統水圳取代現有水管線路，使之具引水功能。



本年度施作水圳原貌，原有圳路已被土壤覆蓋 (103 年 9 月份現場勘查照片)

除與去年相接之圳段已經由居民先行復原約 15m 之砌石水圳形貌，大部份尚未施作水圳因為多年沒有使用，以及用地栽種苗木等需求，已在多年前被土壤覆蓋，僅能以原有水圳路線之大石頭確認水圳流向。



(圖 4-3-2) 本年度水圳施作位置 (延伸已復舊水圳約 80 米)

(二) 執行紀錄

施工期間：103 年 8 月份-10 月份

經過會勘與施作方式討論後，高厝傳統水圳圳路恢復工作自 103 年 8 月開始，由八煙地區居民進行施作。依據勘查結論以及規劃水圳路線，進行全段水圳恢復工作。

1. 圳路挖掘：先行挖掘原有圳路路線，使圳路方向確定。



施作紀錄

2. 溝體壁面砌石施作：以現地周邊石板片貼附圳溝壁面。



施作紀錄

3. 溝體完成、引水灌溉





水圳末端，引入水田處



水圳完工樣貌

三、小結：後續建議

本年度高厝聚落傳統圳路施作已經完工，使聚落水梯田復育區域擁有更完整之傳統梯田水圳環境。在未來規劃上，建議依據村落導覽路線，作一整體規劃，串聯現有之砌石牛棚建築區、居民生活空間、水圳、水梯田等資源，進行整體提昇與環境整備。

第四節、魚路古道(八煙段)廢耕地之認養與經營

一、計畫緣起與整體構想

(一) 計畫緣起

八煙地區近幾年在相關單位的關注下，已逐步將當地因產業轉移而廢耕的旱田復育為水梯田，而當地的水圳以及砌石田埂等也極具特色，成為北臺灣的一處經典梯田農村景觀；然而目前聚落內現有可發展為水耕地之處有限，水梯田景觀尚不具規模，未來若以水梯田景觀為地方重點特色發展，則仍待更具規模之梯田景觀區。

魚路古道(八煙段)廢耕地，過去為私人耕作之土地，後由政府徵收，目前是呈現植生自然生長狀態，依據八煙當地居民提議，若將水梯田範圍擴大至此，則得以進一步增加水梯田範圍，且該處視野較佳，可以俯瞰八煙聚落，又位於聚落入口區域，未來作為發展生態旅遊示範地，非常具有潛力，棄之可惜。且計畫期間實際觀察，已有螢火蟲出沒蹤跡，生態狀況良好。因此，若能將該處荒廢梯田復育，並營造為螢火蟲復育及水梯田示範區，則在未來推動聚落發展及環境生態教育上都具有指標性的成效。

而在荒田復育後之經營方面，建議與地方居民合作，進行水田維護與管理工作，近年來，以社區為基礎的自然資源經營管理已是近幾年講究地方夥伴關係經營的國家公園重要工作，強調社區為主要的經營管理主體，因此，本區亦可以國家公園與當地居民合作的方式進行共同管理，進行水田復育、水生作物栽種、生物監測、生態導覽與教學等工作。

在初步與居民意見交流後，恢復本區水梯田優點如下：

1. 生態復育區 - 螢火蟲復育基地
2. 魚路古道八煙梯田景觀再現
3. 居民多元合作經營復育國有荒田操作模式



(圖 4-4-1) 魚路古道廢耕地位位置與周邊環境

◎ 魚路古道廢耕地與周邊資源現況



1. 魚路古道廢耕地本年度清理區塊



2. 步道中段石橋



3. 位在廢耕地上方的綠峰山莊大草坡



4. 位在綠峰山莊大草坡上方的頂中股圳

(二) 整體規劃構想：結合周邊資源的分區旅遊路線

規劃用地在以「水梯田溼地生態池」為主要發展功能目標下，未來本區應整合周邊現有步道系統，連結包含頂中股圳、魚路古道、綠峰山莊大草坡等相關資源，串聯為具遊憩功能的分區旅遊路線。



位在綠峰山莊旁與現地相距約 30m 的鄰近梯田老照片



本年度清理區域現勘

二、認養與經營模式研擬

（一）規劃原則

考量規劃地屬公有地，未來發展內容應以具有公益性質為主，以生態保育、環境教育、民眾休閒遊憩為主要發展方向；在功能上，以水梯田生態濕地為重點，養護生物資源、培養具教育與保育價值之水生植物與動物。

本計畫因涉及公有地提供使用，涉及公益性原則、收費、對象、後續管理辦法、主管機關角色等課題；在經過相關案例討論與評估後，提出相關或類似之案例與規定，評析重點如後。

（二）經營案例研擬

1. 案例 1.「臺北市市有公用房地提供使用辦法」：公有地提供私人經營，部份公益使用、部份私人經營。

「臺北市市有公用房地提供使用辦法」多使用於臺北市歷史性建築之空間使用申請，辦理機關評估不妨礙原定用途、事業目的、公務使用、水土保持、環境景觀及公共安全，且無其他政策法令特殊考量者，得提供使用，如迪化街一帶之歷史建物均以此方式進行，以公益性質回饋的模式，如辦理藝文展演、講座研討等活動，供一般民眾團體在有條件與使用限制的方式下進行無償使用。

(1) 使用辦法主要內容：

a. 提供使用原則：

經管理機關評估不妨礙原定用途、事業目的、公務使用、水土保持、環境景觀及公共安全，且無其他政策法令特殊考量者，得提供使用。

b. 申請方式：

應以公開招標方式辦理。但有下列情形之一，管理機關得採申請使用之方式辦理：

(a). 使用期限未逾六個月，且無續約約定者。

(b). 申請之用途具公益性或公共性，管理機關基於政策或法令規定，應予輔導或配合者。

c. 使用費用：

應計收使用費，但有規費法第十二條或第十三條規定情事之一，經管理機關加會臺北市政府財政局專案簽報臺北市政府核准者，得免徵、減徵或停徵。（規費法與本案相關者為：各機關學校辦理業務或教育宣導、基於公共利益或特殊需要考量）

(2) 案例評悉

本案例之使用辦法在規劃用地可參考部份，均為以公益性質回饋的方式，提供閒置公有地供一般大眾申請使用；規劃用地在此操作模式下，則以公有廢耕梯田進行生物棲地復育、回復傳統人文地景為主要目的，供民眾以無償的方式進行農作物栽種及生物棲地復育等事項，本處監督管理的模式進行。

考量目前當地居民社區經營能力尚未成熟，未來是否能以公益目的確實經營尚有疑慮，而此種經營模式在相關單位執行適法性也尚有爭議，未來是否會發展為特定對象私人營利尚無法完全避免，因此暫不可完全以此種模式進行操作，但其公益性目的確實可參考。

2. 案例 2.「墾丁國家公園環境資源管理暨夥伴關係發展計畫-社頂部落」：國家公園與社區夥伴合作進行生態復育永續發展工作

參考墾丁國家公園在社頂部落的環境資源管理暨夥伴關係發展計畫，利用生活在當地居民合作的方式，進行環境監測等工作，改善居民收入，並宣

揚生態保育理念，使居民從對抗的角色，成為一種夥伴關係。

(1) 主要內容：

近年來，國際間開始倡導以社區居民或一般民眾參與的監測活動，以彌補專業性監測工作之不足。墾丁國家公園管理處也因為此一原因以及部落夥伴關係經營之目標，於民國 94 年開始，對社頂部落投入為期三年的社區生態旅遊輔導計畫，居民於 95 年 6 月開始進行夜間巡守工作，同年 7 月開始加入生物監測，累積三年的巡守監測經驗後，墾丁國家公園管理處於 98 年短期試辦社頂居民參與生物監測，99 年藉由委託該計畫，正式將社頂地區生物監測工作交由部落居民執行。

因此，社頂部落自民國 95 年成立巡守隊，以部落居民為巡守人員，巡守同時也進行監測生態旅遊遊程解說物種的數量，經由多年的巡守監測，每位巡守人員皆具備豐富的巡守監測經驗，以及對社頂生物生態習性的瞭解，並有效運用於生態旅遊解說上。墾丁國家公園管理處為了協助這些經由培力轉型的居民，獲得與生態保育有關的工作機會，嘗試將社頂部落周邊生物監測交由當地居民執行，以在地居民負責執行，並將取得之監測數據進行簡單整理，再提供給予各物種專家進行資料分析之用，分析結果可以提供墾管處及保護動物之重要決策。而此種交由在地居民進行監測的模式，不但可以減少專家長途奔波於兩地進行調查外，也讓在地居民可以獲得一部分的經濟來源。

(2) 案例評析 - 由國家公園主導，社區執行之生物棲地復育與監測

以規劃地在長期經營之目標下，期望該區域荒廢之農田，能以兼具農業生產以及生態保育之示範性方向操作，國家公園亦需人力進行復育後之

廢耕地之維護管理、體驗、保育以及相關生物監測等工作。因此在荒田之恢復上則需要與當地居民合作經營，並提供部份協助與理念宣導。

但短期地方居民是否有足夠能力協助經營？政府是否有足夠資源推動？抑或需要民間資源投入合作？仍是需要考量之問題，但在以上二種案例參考下，亦可以依據社區經營能量與執行情況，分期執行的方式達到目標。

(三) 廢耕地認養與經營模式建議

依據以上案例研析結果，考量目前社區經營成熟度不足、適法性與地區居民觀念尚未整合凝聚，缺少與政府合作動能；因此建議魚路古道(八煙段)廢耕地可分二階段進行經營：

1. 初期經營模式建議：認養經營復育溼地

短期方面，提供一般民眾或企業認養，本處指導，當地居民協助維護的模式操作。由認養者贊助經營維護經費，在地居民進行環境維護整理，並在符合本處經營方針下進行經營。

2. 後續經營模式建議：環境信託地方組織，永續經營管理復育溼地

長期經營策略上，期望發展為在地居民組織自主協力經營，與本處達成共同經營夥伴關係，由地方進行管理維護，協助本處進行水田復育、水生作物栽種、生物監測、生態導覽與教學等工作。

在這一概念下，配合八煙地區的操作目標，未來地區居民組織的成立與經營方針則成為計畫延續之重點發展方向。若無法達成這一目標，則長期則可另外委託相關信託組織經營管理，並配合居民參與，而成為另一種合作經營模式。

(四) 執行步驟規劃

依據以上原則，「魚路古道(八煙段)廢耕地之認養與經營」可依據以下步驟分階段執行：

1. 短期 (第 1 年)：用地會勘整理、規劃

(1) 遴選試辦用地進行整理與

計畫初期，用地以八煙聚落魚路古道入口處兩側梯田擇一小塊進行的方式，以約 150m² 為範圍進行試辦計畫，先進行用地會勘與整理，並以居民協助經營與環境維持的方式進行操作，短期成為一處示範點與生態解說示範區。

(2) 協調水源取得與環境整理

本處已協調水利單位取得需引入規劃用地之水源，並僱請當地居民進行用地之環境整理，清除原有雜木雜草，穩固梯田擋土牆與田埂相關設施，使之適合進行水梯田復育與經營。

2. 中期 (第 2-3 年)：經營管理辦法擬定、廢耕地復育試辦

(1) 認養辦法擬訂與確認合理管理模式

擬定認養辦法，以保育與生態教學等目的為功能使用，並擬定認養契約，使項目用地之經營不致背離原有規劃使用目的。

(2) 魚路古道荒田復育試驗計畫

招募具有意願之個人或組織，進行無償之水梯田經營維護工作。

3. 長期 (第 4-5 年)：管理處與社區夥伴經營、復育全區水梯田

於試辦區域進行順利並已上軌道後，將廢耕地全區進行整理與復育，全面恢復本區為水梯田，並結合周邊旅遊資源一併規劃遊憩項目，成為魚

路古道周邊重要生態解說示範點。由居民進行水田認養維護與作物栽種工作，長期與本處合作進行生物監測與生態環境保育等工作。

三、小結：執行現況與後續建議

目前規劃用地已完成初步會勘與用地整理(詳見 P.60)，但因整理用地視野不佳，建議可進一步整理較高處之梯田用地；另外，在用地水源問題方面，本處已於 103 年 10 月 1 日會同臺灣北基農田水利會進行現場會勘(詳見附錄六)，初步決議以 2 英吋水管進行用地引水，以供應後續荒田復育所需水源。

後續建議依據以上執行步驟進行逐年規劃整理，結合綠峰山莊大草坡(詳見圖 4-1-1)與魚路古道等資源，先以試辦用地進行溼地復育，規劃為完整之環境教育體驗與遊憩空間，並以居民參與經營的模式進行操作。

第五章、結論與建議

本計畫「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」經過近一年的執行，已與居民達成更深度的合作默契，並提昇了居民經營村落的信心，在居民自主經營的指導方針下，也開始受到肯定與支持；但相關工作仍需加強推動，以達到村落努力的種子可以盡早發芽的目的。在執行過程中，亦有碰到不少問題與需求，待後續計畫持續支持，以下就計畫工作重點進行後續工作建議：

(一) 凝聚具有居民共識之正式社區組織

在居民共識凝聚與社區經營工作方面，本年度計畫已使居民正視社區面臨的問題，包含聚落本身經營、遊客管制、地方產業經營等課題，均需要全體居民凝聚共識並組織為一官方窗口，進行社區經營與管理工作。在遠期上，則希望聚落在發展永續生態農村與休閒體驗，以及聚落居民生活環境品質上能有一個平衡點，以保持地方生活與文化特色。因此在後續工作上，應以社區組織的正式化為重點，在提出一個共同發展目標下，推動相關夥伴關係輔導工作。

(二) 地方文化產業輔導與規劃

除了社區組織的經營之外，地方產業才是支撐社區經營與運作的根本，未來應依據八煙地區景觀資源與居民經營能力，投入產業輔導與協助，加強地方文化產業發展，包含社區自主經營管理機制規劃、農村生態體驗遊程發展、地方文化產品等社區旅遊規劃經營操作；使地方文化產業的經營由本年度的試營運，轉變為正式分工經營，並可直接獲得利潤，回饋社區的經營模式，吸引更多居民共同參與。

(三) 村落管制與經營試辦

考量目前八煙地區缺乏居民自主經營與管制規劃，使假日遊客大量進入聚落，使居民生活受到嚴重干擾，另外，因為缺少社區經營組織的運作，使進入的遊客並沒有帶給居民相對的利潤，而是由外來單位取而代之的經營；因此建議後續計畫應組織當地居民，慎重思考聚落總量管制與收費相關機制，使居民在保有生活品質和獲得利潤的平衡點上，持續推動地方環境保育與文化景觀保存工作。

(四) 社區培力與經營輔導 - 社區自主經營正式運作

結合本處保育及解說等相關資源，協助推動後續在社區農村生態導覽培力、梯田經營經驗交流、社區志願人力與生態調查等相關工作。並研擬相關資源共管之正式運作模式。

(五) 農村旅遊環境整備以分區亮點打造為重點項目

過去幾年八煙農村旅遊環境整備計畫均以小角落、小步道為操作位置，後續改善案建議除有改善需要之環境進行整備外；應以更具特色的資源打造，直接創造具功能性的空間或特色景觀為主，如社區廚房、聚落解說空間等機能空間打造為主。包含老石屋的修復、特色水田的營造，乃至於體驗解說空間的設計與佈置，讓居民經營之地方農村體驗行程有即刻見效的特色空間。

(六) 聚落分區提昇發展規劃

在整合相關資源與現況經營調整後，重新依據現有狀況進行八煙地區分

區定位與提昇發展規劃，包含旅遊線路、遊程與體驗模式研擬；以利後續地區居民進行自提計畫之參考，以及地方文化產業經營之分區發展目標依據。

(七) 魚路古道廢耕地之認養與社區協力經營

包含八煙地區現有水田，以及魚路古道廢耕地之認養與經營，應提出永續之操作規劃，擬訂較長期的經營模式，以達到更具有可行性的八煙地區水田經營模式。除了往後居民自主經營的水田區塊外，對於公有梯田與特別具有特色的居民私有水梯田，提出管理與回饋辦法，以利後續規劃推動。

※ 結語：

八煙地區的社區營造經營，期望藉由居民自主的參與，投入經營，持續保育村落自然與人文資源，並建立社區生活、生產、生態共生的永續環境，就願景目標而言，「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」計畫屬於社區營造過程中的一個階段性計畫，在延續過去本處與相關單位經營成果，以及居民在經營動能與夥伴合作上的持續發酵、持續凝聚居民共識並傳達本處經營理念，賦予社區居民對於未來地區發展的自主權。

但整體來說，朝向這一目標的前題在於，每位居民對社區土地的關懷、認同與自我責任的認知，也只有在這一個前題下，社區在一個互信的基礎下，彼此合作、締結夥伴，從而使各界投入協助，共創永續生態聚落新局。

附 錄

附錄一、「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」

期中報告會議紀錄

壹、期中報告意見回覆表

意 見	回 復
陳處長茂春	
1. 團隊進行社區溝通輔導時如有遇到無法解決之問題，可向管理處這邊反映，由管理處協處理。	計畫期間相關課題已與企劃課討論，並持續與居民傳達管理處在社區經營相關理念與態度。
2. 聚落內部人士因意見分歧而分裂的案例時有聽說，整合意見有其困難度在，受託單位處理這部份的工作確實很辛苦。	本團隊在計畫中已持續訪談各方居民在地區發展現況意見與後續想法，並以尊重各種想法的態度持續凝聚居民共識，以達到多贏的目標。
3. 當地農特產品的部份可以考量如小黃瓜、苦瓜等生長快速的無毒農產品，生長所需的設施簡單，訪客到來摘採清洗後亦可食用。	目前已經有居在嘗試進行這類農作物栽種，但規模仍然不大，需視後續訪客接受度再行發展。
4. 最近假日經過八煙時，遊客很多，但因停車空間不足，只能過而不入，因此建議可以整合綠峰等鄰近區域，解決停車問題。	停車需求問題過去綠峰有表示可商討位在山莊與魚路古道餐廳之間的空地作為停車場，應可持續協調。
5. 八煙社區有特色石頭屋，惟屋頂卻是採用鐵皮屋頂，企劃課可以研究是否有可能政府補助一半修復經費，由居民自行修復的行政規則，報內政部核定，以金門國家公園內為例，傳統建築獎勵補助經費最高額度可到 200 萬元。	除現有民居外，部份具地方特色的荒廢砌石老屋或牛棚，應可一併納入修復參考，並規劃未來另外功能利用，如小型展示點或體驗空間，將視居民態度與共識發展狀況再進行。 張課長順發補充：先前曾考量是否由本處提供既有特色房舍的修繕補助，但是評估後目前的重點仍著重在社區共識的凝聚，以避免因新誘因的出現產生其他問題。

6.人力的動員很重要，例如管理處這邊先前在八煙及高厝進行的種稻活動，後續8月份稻子熟成收割時也需要處裡面動員人力割稻，社區既有的脫穀機如果損壞需要修復，經費不足，管理處可以支應，如無法修復，可跟竹子湖社區商借。	目前當地以割稻這類需要大量勞力的農事為例，仍仰賴志工協助參與，近期以陽管處帶領的志工團隊協助收割成效不錯。而相關農具已在與居民商量後已經解決，不需另外商借。
7.網誌連結放置於本處官網八煙專區時，請參照金門國家公園管理處官網有關民宿介紹之網頁標示，加註是由民眾自行經營，避免訪客誤會是由管理處營運。	網誌連結放置於官網前，將再與企劃課討論需加註的文字。
8.農作物應考慮可以四季輪替種植的作物，種植蘿蔔也是不錯的選擇，收成時拔蘿蔔也很有樂趣。許多人想前往八煙體驗的是一種兒時的回憶。	曾種植過蘿蔔，但因蘿蔔少，人太多，以致於不夠拔，而需要跟居民確認現有的蘿蔔數量才能安排遊客人數。
張課長順發	
1.新北市政府農業局有針對陽金公路旁可行的停車空地請綠峰山莊提供土地無償使用後進行規劃設計。	如規劃完成將可改善部分的停車空間不足的問題。
2.請受託單位除本案相關的活動紀錄外，如新北市政府農業局的水圳修復工程、本處的種稻割稻活動等等與當地有關的工作活動均應進行紀實、紀錄，以為社區留下資料素材，未來或許均可再加以運用。	本計畫期間相關地方文化景觀與聚落活化相關活動與計畫均有詳細之紀錄，可作為未來參考。
3.社區組織成立運作後對外才有一正式的聯繫身份，現有社區組織的狀況，請受託單位進行初步了解後告知管理處，再由管理處適時出面與居民溝通，目前仍應避免社區有二個組織產生。	目前社區組織運作缺少在地居民聲音，根據部份居民表示一方面因為共識尚未凝聚，且仍受外地人士主導，因此較無意願加入；目前仍朝向以短期合作性質居民組織運作的方式進行。
4.本案養田相關計畫中的作物進行農	在考量相關法令與規定後，暫不考慮作

事體驗活動之餘，作物亦可回饋養護的居民所有，因此魚路古道廢耕地整理後預計以螢火蟲復育體驗為主，以提供不同的體驗種類。	物歸居民所有，以免產生其他問題，而是以朝向生態復育功能為主的方式進行經營。
5.八煙地區的水圳是由新北市政府農業局委託梁秉中水保技師團隊規劃施作。高厝地區的水圳預計由本處支應經費當地雇工施作至農地旁側的水圳。	新北市所施作之八煙水圳已在近期完工，期間有持續關切施作過程。而高厝水圳目前已施作至接近完工，估計再十月底可完工通水。
6.很早即有於當地設置阻隔設施的構想，但因動作不夠迅速，以致被別的團體領先，這個部分請受託單位加速進行。	本部份已完成。
7.告示文宣請以當地居民的角度發想，避免用國家公園管理處制式化警告標語的模式設計，文宣亦可放置於八煙村遊誌的網誌內。	已設計較具趣味性之指標系統，並放置於網內。
8.人力運用藉外部資源支應並應可持續執行。	將持續協調外部支援人力協助經營。
叢秘書培芝	
1.建議將八煙資料、導覽資訊等彙整後於本處官網設置專區呈現，並將網誌連結放上，供遊客瀏覽。如因經費不足，可另案規劃。	已將相關資料彙整並交由企劃課進行後續上傳事宜。
賴約聘解說員修怡	
1.解說課暑假期間於八煙有辦理三梯次的兒童營活動，後續亦有割稻活動，請受託單位納入活動紀錄。	已紀錄。
2.遊客干擾的部分，建議可以柔性方式設計訪客公約放置於網誌上，讓遊客了解參訪禮儀及注意事項。	已將相關宣導圖說放置於網誌上。
詹副處長德樞	
1.網誌用語可以考慮採用如在水一方	感謝建議，將持續讓網誌朝向故事性、

等生動、有趣的用語。	感情面等方向紀錄。
2.需幫社區考量能有長久可行之經濟收益方式，因此作物的部份除小黃瓜等產品外，需要有特殊具特色、能四季供應的有機蔬菜，於特定區域栽種，如日本有秋葵等作物，花開時很美，秋葵又可食用。	本部份將與居民持續討論嘗試。

陽明大學圖書館

貳、期中報告會議紀錄

「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」

期中報告會議紀錄

一、時間：103 年 6 月 26 日（星期四）上午 9 時 30 分

二、地點：本處 2 樓會議室

三、主席：陳處長茂春

記錄：徐若樺

四、出（列）席單位人員：（詳簽到簿）

五、承辦單位報告：（略）

六、執行情形簡報：（略）

七、建議與意見：

（一） 陳處長茂春：

- 1、 魚路古道廢耕地之地表整理可以嘗試與社會勞動役結合，管理處這邊將再與臺灣士林地檢署洽詢是否有人員可以配合執行。
- 2、 社區開始活絡後，在地居民的想法及意見可能就會開始有分歧出現，以金門國家公園內的經驗為例而言，提供 10% 的民宿經營回饋金時，理事長的職位即會變得很搶手。
- 3、 團隊進行社區溝通輔導時如有遇到無法解決之問題，可向管理處這邊反映，由管理處協助處理。
- 4、 聚落內部人士因意見分歧而分裂的案例時有聽說，整合意見有其困難度在，受託單位處理這部份的工作確實很辛苦。
- 5、 當地農特產品的部份可以考量如小黃瓜、苦瓜等生長快速的無毒農產品，生長所需的設施簡單，訪客到來摘採清洗後亦可食用。
- 6、 最近假日經過八煙時，遊客很多，但因停車空間不足，只能過而不入，因此建議可以整合綠峰等鄰近區域，解決停車問題。
- 7、 八煙社區有特色石頭屋，惟屋頂卻是採用鐵皮屋頂，企劃課可以研究是否有可能政府補助一半修復經費，由居民自行修復的行政規則，報內政部核定，以金門國家公園內為例，傳統建築獎勵補助經費最高額度可到 200 萬元。
- 8、 人力的動員很重要，例如管理處這邊先前在八煙及高厝進行的種稻活動，後續 8 月份稻子熟成收割時也需要處裡面動員人力割稻，社區既有的脫穀機如果損壞需要修復，經費不足，管理處可以支應，如無法修復，可跟竹子湖社區商借。

(二) 張課長順發：

- 1、 先前曾考量是否由本處提供既有特色房舍的修繕補助，但是評估後目前的重點仍著重在社區共識的凝聚，以避免因新誘因的出現產生其他問題。
- 2、 新北市政府農業局有針對陽金公路旁可行的停車空地請綠峰山莊提供土地無償使用後進行規劃設計。
- 3、 本案報告書的細部意見，本課將於會後提供受託單位參考。
- 4、 請受託單位除本案相關的活動紀錄外，如新北市政府農業局的水圳修復工程、本處的種稻割稻活動等等與當地有關的工作活動均應進行紀實、紀錄，以為社區留下資料素材，未來或許均可再加以運用。
- 5、 社區組織成立運作後對外才有一正式的聯繫身份，現有社區組織的狀況，請受託單位進行初步了解後告知管理處，再由管理處適時出面與居民溝通，目前仍應避免社區有二個組織產生。
- 6、 本案養田相關計畫中的作物進行農事體驗活動之餘，作物亦可回饋養護的居民所有，因此魚路古道廢耕地整理後預計以營火蟲復育體驗為主，以提供不同的體驗種類。
- 7、 八煙地區的水圳是由新北市政府農業局委託梁秉中水保技師團隊規劃施作。高厝地區的水圳預計由本處支應經費當地雇工施作至農地旁側的水圳。
- 8、 很早即有於當地設置阻隔設施的構想，但因動作不夠迅速，以致被別的團體領先，這個部分請受託單位加速進行。
- 9、 告示文宣請以當地居民的角度發想，避免用國家公園管理處制式化警告標語的模式設計，文宣亦可放置於八煙村遊誌的網誌內。
- 10、 人力運用藉外部資源支應並應可持續執行。

(三) 叢秘書培芝：

- 1、 建議將八煙資料、導覽資訊等彙整後於本處官網設置專區呈現，並將網誌連結放上，供遊客瀏覽。
- 2、 如因經費不足，可另案規劃。

陳處長茂春：

網誌連結放置於本處官網八煙專區時，請參照金門國家公園管理處官網有關民宿介紹之網頁標示，加註是由民眾自行經營，避免訪客誤會是由管理處營運。

(四) 賴約聘解說員修怡：

- 1、 解說課暑假期間於八煙有辦理三梯次的兒童營活動，後續亦有割稻活動，請受託單位納入活動紀錄。
- 2、 遊客干擾的部分，建議可以柔性方式設計訪客公約放置於網誌上，讓遊客了解參訪禮儀及注意事項。

(五) 詹副處長德樞：

- 1、 網誌用語可以考慮採用如在水一方等生動、有趣的用語。
- 2、 需幫社區考量能有長久可行之經濟收益方式，因此作物的部份除小黃瓜等產品外，需要有特殊具特色、能四季供應的有機蔬菜，於特定區域栽種，如日本有秋葵等作物，花開時很美，秋葵又可食用。

陳處長茂春：

農作物應考慮可以四季輪替種植的作物，種植蘿蔔也是不錯的選擇，收成時拔蘿蔔也很有樂趣。許多人想前往八煙體驗的是一種兒時的回憶。

受託單位回應：

曾種植過蘿蔔，但因蘿蔔少，人太多，以致於不夠拔，而需要跟居民確認現有的蘿蔔數量才能安排遊客人數。

七、 結論：

本案期中報告通過，前開意見請受託單位考量配合檢討及修正，後續依合約執行計畫及撥付款項等事宜。

八、 散會。

參、期中報告會議簽到單

「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」 期中報告會議簽到單

時間：103 年 6 月 26 日（星期四）上午 9 時 30 分整

地點：本處 2 樓會議室

主席：陳處長茂春



出（列）席單位人員：

記錄：徐若樺

出席機關（單位）（人員）	職 稱	簽 到 處
受託單位		
山桐子工程顧問 有限公司		駱鴻捷
本處詹副處長德樞	副處長	詹德樞
叢秘書培芝	秘書	叢培芝
企劃經理課	課長	張順發
環境維護課		
遊憩服務課	課長	梅永桂
保育研究課	技士	苑雅靜
解說教育課	約聘	賴修宏
小油坑管理站		
龍鳳谷管理站		
擎天崗管理站		
陽明書屋管理站	主任	呂正良

附錄二、「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」

期末報告會議紀錄

壹、期末報告意見回覆表

意 見	回 復
張課長順發	
1. 報告書章節編排、架構、文字、用語等之修正事項業已提供受託單位，請配合修正。簡報新增修改之內容亦請配合補充納入成果報告書內。	遵照辦理，已依照應有的格式進行修正，詳見報告書。
2. 手冊上網及八煙村落誌部落格連結的部份請多予協助。	已與企劃課積極處理網路連結事宜，近期可上網觀看。
3. 簡報提及與臺灣環境資訊協會的合作是一良好的合作方式，此部分請納入報告書中，可以國家公園理念如何與多方資源結合並傳達出去的方式呈現。社區目前進駐之外來團體多，想法亦多有分歧，因此建議以這種方式呈現，以利傳達國家公園中心理念。	已將10月26日與環境資訊協會活動紀錄於報告書中，詳見第三章第三節。國家公園相關經營理念也可透過網頁進行分享，讓大眾了解八煙經營之課題與發展方向。
4. 公共環境的營造，短期目標是以企業或居民認養方式試作，長期為社區組織經營之方式，如未能推動，才嘗試改採環境信託方式，但其相關之配套措施及適法性等均須詳加研議。	目前計畫均以社區自主推動的理念傳達為重點，考驗社區居民是否認同相關理念，並凝聚整體共識，後續共識的凝聚會是重點。
5. 目前當地居民共識不足，因此輔導時有關共識凝聚須加以注意。	同上，在彼此共識不同上，執行團隊已多次溝通協調居民想法與態度，也極力避免因居民彼此想法不同而產生紛爭。
6. 有關八煙地區未來的發展願景規劃，應透過實作結果回饋修正先前研擬之願景。	本計畫一直以來即面對不斷變化的課題與狀況，而做調整，未來也應以這種方式進行計畫調整修正。

7. 未來社區的經營模式為何?相關配套方式為何?須再詳加研擬。可以考量採用先由受託單位擔任社區經理人的角色，初期以勸導為主，進行收取門票之試辦措施，傳遞環境保護之理念，遊程規劃上同時配合調整，所得收入如有盈餘時平均分配回饋社區。	未來八煙地區之經營模式將持續與居民以及管理處進行協商與討論，應該總量管制、資源保育、經營利潤回饋社區、自主經營等原則進行操作。
韓課長志武	
1. 應考量八煙與高厝間的旅遊路線如何串聯，目前遊客多集中於八煙，如何引導遊客前往高厝?試辦收費有無可能如同高山地區圍起來收費一般困難，建議是否朝遊程路線的規劃做控管。	近期 10 月 30 日已與居民討論過這種操作模式的可能性，居民大多表示可以接受，但需要先行規劃管制路線與收費機制等問題再與居民討論。
2. 遊客車輛確實很多，停車空間的問題有無解決方案?	目前綠峰山莊已有意願規劃一個區塊予遊客臨停，仍待相關部門會勘。
范技士雅靜	
有無可能尋覓適當地點設置自由捐獻箱籌措部分經費。	未來誠實門票箱之類的構想也會納入可能的村落管制收費方式之一，此舉可以減少遊程太過商業化的感覺又可以進行柔性的勸導管制，會再加以研議。
呂主任理昌	
1. 旅遊動線的規劃是 1 天或幾天行程?帶隊人員是否為當地居民?收費所得是由居民取得或是其他人?	目前農村體驗行程的規劃以 1 日或半日遊的行程為主，全程均為居民帶領與服務，所得則全數歸參與居民所有。
2. 水中央已深具知名度，如果進行停水是否可行?可以考量就旅遊動線作改善，避開影響居家環境的區域。	就目前了解除了遊客問題外，另有部份屬土地爭執問題，需再加以觀察後續發展。
3. 例如做糶，透過遊程活動呈現當初的農村文化與產業，以宣導跟傳承是好的方式，收入如何回饋社區須加以思考。	目前已規劃出相關的活動體驗項目收費方式與價格，參與居民多表示可以接受。
4. 如何規劃一般散客的旅遊動線，讓其避開社區，請詳加考慮。	目前已規劃出幾種類型之管制範圍與動線，仍待後續居民想法與規劃。

叢秘書培芝	
承載量的管制有其重要性，應用遊程品質、預約制度等方式加以改善散客過多，隨意亂竄的情形。	相關管制方案將與居民與管理處持續討論。
詹副處長德樞	
1.社區本身如果無法獲取經濟收入，輔導的措施則無法永續執行，需考慮替居民爭取收入來源。遊程規劃除有適合團體的1日遊或半日遊套裝行程外，亦應考慮散客以及停留時間不多之遊客的需求，而規劃較精簡的重點巡禮行程。	在一般散客或不想參與導覽的遊客，未來可規劃以社區中心服務區為概念的服務空間，提供簡易餐飲、商品與相關單品活動行程挑選以獲得盈收。
2.墾丁社頂部落的經營亦很不錯，利益也是回饋社區。旅遊動線可以用竹籬笆加以劃分，遊客預約行程後，由社區提供解說導覽及風味餐服務，以使社區有經濟收入。門票費用可以考慮折抵購買農產品或飲料費用。 但需考慮社區目前是否有能力於遊程收費後提供解說導覽及風味餐的服務？應避免貿然進行遊程收費服務，卻無法提供等質服務而壞了口碑。	在經營成熟度的培養上，有賴經驗的累積以及相關的輔導工作投入，並培養居民的信心與經營動力。未來應由輔導計畫執行團隊進行品質管控與提昇工作。
韓課長志武	
居民有無意願自行種稻經營？成品可走精緻化、品牌路線進行販售。	今年收成米的品質確實需要改進，主要因為產量不足，相關稻作處理工作較為克難所致，未來在經驗上已具有提昇，或配合產量的增加應可提高品質。
陳處長茂春	
1.水中央不一定要停水，但是贊成進入私有土地須收費的概念，以價制量或許可以減少散客的數量，收費後就不用設置捐獻箱，規劃設計上先不考慮如何防弊，先朝正常經營收取費用為出發點。	近期會與居民商討相關經營方式可能性與可能發生問題再行研議。

2. 目前所整理的魚路古道旁廢耕地景觀上不是很好，且如要耕作也不敷成本，請另外考量景觀較佳的地點，明年年度可以試作。	廢耕地的景觀由於被雜草嚴重遮住視線且考量未來導覽方便性與引水等問題故今年選擇低處整理，後續計畫建議朝高處梯田進行整理。
3. 進忠伯等年長居民反對開放1事，可以嘗試以聊天的方式慢慢溝通，透過農事等話題有相同語言親近後，再予溝通宣導，態度或許可以軟化。	近期已與耆老進行溝通，主要反對原因是以遊客隨意闖入生活空間的問題，在瞭解規劃方針後，已經軟化並願意合作。
4. 當地停車確實是一個問題點，有無解決方式？	張課長順發： 短期方案是新北市農業局已跟綠峰山莊接洽，將於魚路古道農場對面設停車場。中期規劃是跟綠峰山莊及魚路古道農場合作使用其停車場。長期則希望可以接管八煙營區進行規劃運用。
4. 社區可以考慮發展八煙社區廚房提供風味餐，以公益性質的方式出發，可參考 921 地震重建時大安溪部落的共同廚房概念，共產共食。司馬庫斯也是共產共食的典範，部落居民吃飯及教育費用均由經營地方所得之收益支付，以回饋地方。	八煙聚落因為土地切割狹小不易經營，建議以高厝聚落進行試辦，當地居民企圖心與執行能力較強，也較瞭解相關經營理念，明年可先行試辦。

貳、期末報告會議紀錄

「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」

期末報告會議紀錄

- 一、時間：103 年 10 月 14 日（星期二）下午 2 時
- 二、地點：本處 2 樓會議室
- 三、主持人：陳處長茂春 記錄：徐若樺
- 四、出（列）席單位人員：（詳簽到簿）
- 五、承辦單位報告：（略）
- 六、執行情形簡報：（略）
- 七、建議與意見：
- （一）張課長順發：
- 1、報告書章節編排、架構、文字、用語等之修正事項業已提供受託單位，請配合修正。
 - 2、簡報新增修改之內容亦請配合補充納入成果報告書內。
 - 3、手冊上網及八煙村落誌部落格連結的部份請多予協助。
 - 4、簡報提及與臺灣環境資訊協會的合作是一良好的合作方式，此部分請納入報告書中，可以國家公園理念如何與多方資源結合並傳達出去的方式呈現。
 - 5、公共環境的營造，短期目標是以企業或居民認養方式試作，長期為社區組織經營之方式，如未能推動，才嘗試改採環境信託方式，但其相關之配套措施及適法等均須詳加研議。
 - 6、社區目前進駐之外來團體多，想法亦多有分歧，因此建議以上述第 4 點的方式呈現，以利傳達國家公園中心理念。
 - 7、目前當地居民共識不足，因此輔導時有關共識凝聚須加以注意。
 - 8、有關八煙地區未來的發展願景規劃，應透過實作結果回饋修正先前研擬之願景。
 - 9、未來社區的經營模式為何？相關配套方式為何？須再詳加研擬。可以考量採用先由受託單位擔任社區經理人的角色，初期以勸導為主，進行收取門票之試辦措施，傳遞環境保護之理念，遊程規劃上同時配合調整，所得收入如有盈餘時平均分配回饋社區。

(二) 韓課長志武：

- 1、應考量八煙與高厝間的旅遊路線如何串聯，目前遊客多集中於八煙，如何引導遊客前往高厝？試辦收費有無可能如同高山地區圍起來收費一般困難，建議是否朝遊程路線的規劃做控管。
- 2、遊客車輛確實很多，停車空間的問題有無解決方案？

(三) 范技士雅靜：

有無可能尋覓適當地點設置自由捐獻箱籌措部分經費。

(四) 呂主任理昌：

- 1、旅遊動線的規劃是1天或幾天行程？帶隊人員是否為當地居民？收費所得是由居民取得或是其他人？
- 2、水中央已深具知名度，如果進行停水是否可行？可以考量就旅遊動線作改善，避開影響居家環境的區域。
- 3、例如做粿，透過遊程活動呈現當初的農村文化與產業，以宣導跟傳承是好的方式，收入如何回饋社區須加以思考。
- 4、如何規劃一般散客的旅遊動線，讓其避開社區，請詳加考慮。

(五) 叢秘書培芝：

承載量的管制有其重要性，應用遊程品質、預約制度等方式加以改善散客過多，隨意亂竄的情形。

(六) 詹副處長德樞：

社區本身如果無法獲取經濟收入，輔導的措施則無法永續執行，需考慮替居民爭取收入來源。遊程規劃除有適合團體的1日遊或半日遊套裝行程外，亦應考慮散客以及停留時間不多之遊客的需求，而規劃較精簡的重點巡禮行程。

韓課長志武：

居民有無意願自行種稻經營？成品可走精緻化、品牌路線進行販售。

(七) 陳處長茂春：

- 1、我們希望八煙地區成為怎樣的一個地區，企劃課、解說課、保育課等課室可以再深入討論，以提供受託單位規劃如何將國家公園的理

想與核心價值與社區經營模式結合。中心願景由我們提供予受託單位，規劃範圍可以擴大，有步道的地方可以考慮恢復，必要時可由本處施作。

- 2、水中央不一定要停水，但是贊成進入私有土地須收費的概念，以價制量或許可以減少散客的數量，收費後就不用設置捐獻箱，規劃設計上先不考慮如何防弊，先朝正常經營收取費用為出發點。
- 3、目前所整理的魚路古道旁廢耕地景觀上不是很好，且如要耕作也不敷成本，請另外考量景觀較佳的地點，明年度可以試作。
- 4、進忠伯等年長居民反對開放1事，可以嘗試以聊天的方式慢慢溝通，透過農事等話題有相同語言親近後，再予溝通宣導，態度或許可以軟化。
- 5、當地停車確實是一個問題點，有無解決方式？

張課長順發：

短期方案是新北市農業局已跟綠峰山莊接洽，將於魚路古道農場對面設停車場。中期規劃是跟綠峰山莊及魚路古道農場合作使用其停車場。長期則希望可以接管八煙營區進行規劃運用。

- 6、社區可以考慮發展八煙社區廚房提供風味餐，以公益性質的方式出發，可參考921地震重建時大安溪部落的共同廚房概念，共產共食。司馬庫斯也是共產共食的典範，部落居民吃飯及教育費用均由經營地方所得之收益支付，以回饋地方。

詹副處長德樞：

墾丁社頂部落的經營亦很不錯，利益也是回饋社區。旅遊動線可以用竹籬笆加以劃分，遊客預約行程後，由社區提供解說導覽及風味餐服務，以使社區有經濟收入。門票費用可以考慮折抵購買農產品或飲料費用。

- 7、需考慮社區目前是否有能力於遊程收費後提供解說導覽及風味餐的服務？應避免貿然進行遊程收費服務，卻無法提供等質服務而壞了口碑。

受託單位回應：

- 1、先前設計遊程動線時有考慮將社區圍起來，但居民反應不敢阻止外人進入。將再思考如何控管，讓只有居民帶領的遊客才能

進入。將再研究如何串聯八煙及高厝間的動線。

張課長順發：

可由魚路古道走至高厝入口，再搭配田埂進入高厝農事體驗區。

- 2、高厝有場地可試辦社區廚房，八煙因土地分割較細小，場地不易取得。
- 3、有關散客及預約客群的遊程設計須分開規劃，並提升預約客群的遊程品質之意見將納入後續建議辦理項目。

陳處長茂春：

須於入口處即設置收費告示，並搭配竹籬笆區隔，防止擅自進入。

詹副處長德樞：

入口處可考慮設置竹門並標示進入者一律收費資訊。

- 4、社區經營理念將隨著經營接觸的結果進行修正。
- 5、目前當地的外來組織過多，假日有許多外來團體，某些團隊收費帶團進入八煙，收益卻非回饋給居民。

陳處長茂春：

未來的規劃收費需由社區居民進行收費，避免外來團體擅自收費，如需帶團進入亦須先繳交門票費用給社區。

- 6、將再跟居民宣導不要隨意販售土地給外地人。

九、 結論：

本案期末報告通過，前開意見請受託單位考量配合檢討及修正，後續依合約執行計畫及撥付款項等事宜。

十、 散會。

參、期末報告會議簽到單

「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」
期~~末~~報告會議簽到單

時間：103 年 10 月 14 日（星期二）下午 2 時整

地點：本處 2 樓會議室

主持人：陳處長茂春

出（列）席單位人員：

記錄：徐若樺

出席機關（單位）（人員）	職 稱	簽 到 處
受託單位		
山桐子工程顧問 有限公司		駱鴻建
本處詹副處長德樞	副處長	詹德樞
叢秘書培芝	秘書	叢培芝
企劃經理課	課長	張順發
環境維護課		
遊憩服務課		
保育研究課	技士	葉雅靜
解說教育課	課長	韓志琳
小油坑管理站		
龍鳳谷管理站		
擎天崗管理站		
陽明書屋管理站		

附錄三、「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」

第 1-4 次工作會議紀錄

「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」勞務採購案 期初工作會議紀錄

壹、宣布開會

貳、受託單位報告：(略)

參、討論：(略)

肆、結論：

一、請將社區輔導工作之相關進度補充於報告書中。

二、高厝地區之水圳修復作業可先進行規劃及估算費用，八煙地區之水圳修復則配合後續新北市政府農業局的規劃調整，如農業局有完善規劃作業，本案的水圳修復作業以高厝地區為主執行。

三、社區環境改善、茅草屋頂及砌石工法圳路修復等傳統技藝傳承的部份，請先調查居民意願及所需費用。

四、居民反映遊客擅入私有土地的部份，請協助設計兼具環境教育、美觀與當地景觀融合之簡易阻隔設施及告示牌〈含文稿〉，設計時請先訪談居民及當地協會意見。

五、請再深入及持續瞭解當地協會之人員組成、組織章程內容與未來發展方向。

六、廢耕地的復育機制可再詳加收集有關公有房地提供使用，得免收使用費之案例，或是耕地租約，收取部份比率之收穫收入回饋社區的案例。復育初期先以平坦區且水源無虞者為主，小區域除草整理及放水養地。請先調查居民有意願協助復耕的人數，同時宣導本區以水生作物的無毒耕作為主。

七、社區部落格之文章發表請採用中性口吻，突顯正面的部份，可將社區居民的自主想法及照片上傳，等經營成熟後將協助於管理處官網放置部落格連結網址。

八、其餘請依契約規定事項及期限持續辦理。

陸、散會。

本處 103 年度「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」
期初工作會議簽到單

時間：103 年 3 月 17 日（星期一）下午 3 時整

地點：本處 2 樓小會議室

主席：張課長順發 張順發

出（列）席單位人員：

記錄：徐若樺

出席機關（單位）（人員）	職 稱	簽 到 處
受託單位		
山桐子工程顧問 有限公司	一	駱鴻捷 吳青子
本處企劃經理課	課長	張順發

「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」勞務採購案 第 2 次工作會議紀錄

- 一、 時間：103 年 9 月 4 日（星期四）上午 9 時 30 分
- 二、 地點：本處 2 樓小會議室
- 三、 主席：張課長順發 記錄：徐若樺
- 四、 出（列）席單位人員：（詳簽到簿）
- 五、 受託單位執行情形報告：（略）
- 六、 討論：（略）
- 七、 結論：
 1. 八煙農村旅遊環境整備計畫完成後，為感謝居民參與計畫，是否可能與本處近期將舉辦之稻米收成慶祝活動結合，請受託單位協助籌設。
 2. 請受託單位先行提供數種聚落現場宣導告示牌示的設計圖樣，經本處確認可行後，再行製作。
 3. 聚落入口意象的執行進度請多努力。
 4. 魚路古道旁清理後之梯田區，如欲執行溼地復育所需的用水量估計，請受託單位協助調查該區面積、接水所需水管口徑大小，以利本處聯繫北基農田水利會洽商取用水之可行性。
 5. 會議中反應有外來居民逐步收購八煙社區土地之情形，請持續瞭解並跟在地居民柔性宣導其中利弊。
 6. 社區組織發展現況、本計畫輔導過程中居民反應事項及村民之友計畫等後續發展之建議方案，請彙整於期末報告書中。
 7. 請協助提供八煙村落導覽手冊文稿、圖片及網頁連結圖標設計之電子檔，以利本處編修成 html 網頁格式，於本處官網/環境教育/解說教育/專題導覽項目下呈現。
- 八、 散會。

本處 103 年度「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」
第 2 次工作會議簽到單

時間：103 年 9 月 4 日（星期四）上午 9 時 30 分

地點：本處 2 樓小會議室

主席：張課長順發

張順發

出（列）席單位人員：

記錄：徐若樺

出席機關（單位）（人員）	職 稱	簽 到 處
受託單位		
山桐子工程顧問 有限公司		駱鴻捷
本處企劃經理課		徐若樺

「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」勞務採購案 第 3 次工作會議紀錄

一、時間：103 年 10 月 9 日（星期四）下午 2 時

二、地點：本處 2 樓小會議室

三、主持人：張課長順發

記錄：徐若樺

四、出（列）席單位人員：（詳簽到簿）

五、受託單位執行情形報告：（略）

六、討論：（略）

七、結論：

1. 簡報順序請先報告水田部分再進行水圳的部份，以利瞭解兩者的相關位置及方向。
2. 報告書內有關聚落及村落等用語應統一，並與八煙地區加以區分，例如八煙地區意指大八煙，村落係指八煙村落、高厝村落。
3. 有關居民內部就社區發展所產生之不同意見，請依意見考量修改發展願景與架構，例如遊程規劃時應避開反對遊客進入的民居與工作空間，同時發展水中央以外之其他遊憩景點以分散人潮。
4. 網誌八煙村遊誌的內容可加入村民的心聲以及社區與外單位之合作，例如進忠伯有關遊客擅自闖入其農耕區之意見，以及與臺灣環境資訊協會的合作活動等。八煙村遊誌的經營請邀在地居民一同參與及學習，如在地組織成熟，可將網誌交接由組織自行經營。
5. 報告書內可將與不同單位(NGO、學校、企業)的合作活動進行分類，活動過程可省略，而以活動執行的結果作進一步的說明，例如居民的狀況，外單位的反應、費用接受的程度、學生人力的運用等。
6. 報告書內第 34 頁高厝聚落計畫經營水田位置圖請標註圖例，並標註契作水田標號。
7. 可思考引入農村工作假期，以達到讓遊客樂意付出費用至當地服務為目標。
8. 有機會可再增加有關社區監測、田間紀錄、公民監測等合作項目，請社區協助調查當地動植物物種、數量、頻率、出沒處。
9. 體驗行程如因交通不便，可跟皇家客運洽談租車合作事宜，亦有利其推廣 1717 路線。
10. 請跟當地居民宣導勿使用除草劑，如非不得已使用，亦應少量使用。
11. 高厝水圳復舊工程如因經費不足難以完整修復全段，則先以通水為目標，可先暫以水管連接剩餘無法修復的部份，水管儘可能隱蔽藏匿使之與景觀協調。
12. 水田體驗模式是可行的發展方向，可思考後續如何讓居民易於自行操作，目標亦是使遊客樂意繳交費用至社區服務、協助農事，亦可與生態旅遊結

合。另外可持續發掘當地適合栽種的水生作物如水耕空心菜等，讓遊客協助農事後可自摘農作物作為服務報酬，或是協助田間整理後可烤窯。

13. 後期執行建議事項可再納入有關在地遺跡保存、廣場空間集合解說處所、高厝入口規劃亮點等項目之規劃建議。
14. 未來遊客主要餐飲地點的規劃仍以既有餐廳為主，再適當搭配各解說點提供遊客輕食及農特產品的販售。
15. 魚路古道廢耕地地點的尋覓以適合白天眺望景觀、夜間觀察螢火蟲生態為考量，短期目標期望請社區維護生態棲地，非以種植作物收成為目的，長期目標是形成一區是溼地景觀，一區是花木景觀。
16. 本案是本處委託團隊執行社區輔導工作，報告書撰寫立場應由本處角度及想法出發。

八、散會。

本處 103 年度「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」
第 3 次工作會議簽到單

時間：103 年 10 月 9 日（星期四）下午 2 時

地點：本處 2 樓小會議室

主持人：張課長順發 張順發

出（列）席單位人員：

記錄：徐若樺

出席機關（單位）（人員）	職 稱	簽 到 處
受託單位		
山桐子工程顧問 有限公司	駱鴻建	
本處企劃經理課		徐若樺

「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」勞務採購案 第 4 次工作會議紀錄

一、時間：103 年 10 月 23 日（星期四）下午 2 時整

二、地點：本處 2 樓小會議室

三、主持人：張課長順發

記錄：徐若樺

四、出（列）席單位人員：（詳簽到簿）

五、受託單位執行情形報告：（略）

六、討論：（略）

七、結論：

（一）社區後續輔導項目如下：

1. 社區組織籌設：

（1）籌設八煙地區永續發展合作社事宜（研議如籌設方法、入股條件、配股方法、運作方式、社區進行區域管制時基本人力配置需求及解說導覽收費方式、收入及利潤分配方式）。

（2）人力配置方式：解說導覽人員基本配置為 2-4 人（1 人帶隊、1 人管制及接受預約），導覽費用之估算、導覽小紀念品之設計（如手冊、平安米）。

2. 研擬 3 種遊客導覽路線規劃圖（含管制點的呈現或另外製作管制路線簡圖，強調部分管制、柔性勸導），並與居民討論路線可行性：

（1）穿越型遊客（往八煙爆裂口）：只提供一條通往路線，沿途適當設置小標示指示往八煙爆裂口。

（2）預約型遊客：避開居民表示不喜遊客進入干擾的區域以竹籬笆區隔路線，不作標示牌，由居民導覽員帶領，並配合遊客停留時間提供幾種短中長型方案，停留時間較多的遊程可規劃經魚路古道至高厝。

（3）散客型遊客：活動區域約限制在入口區、出張所區及綠峰區。

3. 八煙出張所作為管理中心（行政或宣導、預約導覽場地）：場地費用及解說導覽費用的計算方式。

4. 遊程規劃應納入各方可提供的資源，如何鄰長家水田、鄰長及許月女、進忠伯手工藝、慶源農產品。解說導覽費用按所提供的服務項目分配。

5. 修改八煙聲明稿由以下 4 點內容出發，朝柔性勸導、以愛護環境、尊重居民為主，不提營運，並納入公告內容：

- (1) 共同省思八煙聚落未來。
 - (2) 凝聚共識推動生態聚落博物館。
 - (3) 降低遊客亂入影響生活品質。
 - (4) 總量管制、適度休養恢復生態環境。
6. 有關水中央管制公告內容可採以下 2 種方式探討可行性：
- (1) 停水 3 個月觀察各界反應，公告說明將自 104 年 3 月 1 日起實施。
 - (2) 遊客進入水中央請事先預約，公告說明將自 104 年 1 月 1 日起實施。
7. 公告告示牌設置點：綠峰停車場(候車亭旁)、八煙社區入口、出張所門口。另於八煙出張所內設置地區願景說明看板、當地居民心聲及國家公園中心理念等看板。
8. 未來發展願景：融入村民之友理念，善用環境獲利，非用設施獲利，朝向讓遊客樂意自己種植收成，也願意付出租金，居民則協助提供簡易農作照顧服務。後據規劃之解說導覽示範收費，將以盈餘回饋社區為出發點，例如賺得利潤 100 元，將回饋社區 10 元等。遊程、用餐等作業統籌分工，居民各自提供服務，所得收入均提撥百分比回饋社區。
9. 高厝的規劃亦如前述願景，高厝居民可與八煙居民一同參與及學習，吸收經驗。高厝水圳可成為特色之一，評估遊客親水區的設置。
- (二) 103 年 10 月 30 日社區座談會除向社區居民說明社區輔導現況，並請居民就現況提供想法，以評估是否調整未來輔導方向。
- (三) 綠峰山莊反映其停車場平日可供遊客停放車輛，但假日遊客車輛過多致影響用餐客人 1 事，可請綠峰山莊標示停車場為私人所有，非請勿停，假日有向社區預約導覽的遊客車輛才可由社區導覽人員引導停放。
- (四) 陽金公路兩旁隨意停放車輛問題，將由本處另請新北市政府交通局等單位協助劃設禁止停車標線，並請當地警察局或交通大隊加強取締違規停車車輛。
- 八、散會。

陽明山國家公園管理處

103 年度「八煙地區多元化夥伴關係之輔導」
第 4 次工作會議簽到單

時間：103 年 10 月 23 日（星期四）下午 2 時整

地點：本處 2 樓小會議室

主持人：張課長順發 張順發

出（列）席單位人員：

記錄：徐若樺

出席機關（單位）（人員）	職 稱	簽 到 處
受託單位		
山桐子工程顧問 有限公司		駱鴻捷
本處企劃經理課		徐若樺

附錄四、「八煙地區居民座談會」會議紀錄

一、時間：103 年 10 月 30 日（星期四）上午 9 時 30 分

二、地點：綠峰山莊

三、主持人：張課長順發

記錄：徐若樺

四、出（列）席單位人員：（詳簽到簿）

五、本處及受託單位報告：

張課長順發：

社區目前因為媒體、網路、報章雜誌等多方的報導而湧入許多遊客，但陸續也開始有些問題產生，管理處這邊希望遊客的來訪是正面的且可使居民有穩定收入，而有助促進社區第 2、3 代居民樂於回流社區，參與社區及田地的經營。政府現在執行政策前都鼓勵民眾可以提出自己的想法，一起參與規劃，因此進行下一階段的社區輔導前，希望可以聽聽大家對於社區現況及未來發展的想法，看看是否有需要調整將來輔導的方向。而針對現在遊客湧入所產生的狀況，是將社區部分開放或是設置管制點等等，請大家提供自己的感受與想法。

駱社區規劃師鴻捷：

今年度跟各位接觸時，陸續聽到不少居民反映遊客帶來的不好狀況，而針對社區開放或管制，大家也有各自的想法，有人贊成管制，有人認為應該開放，接下來請大家說說自己的意見，我們可以一起討論再決定怎麼做。

六、居民意見：

（一）關於遊客部份：

1、蔡進忠先生：

我的農作物常因遊客擅自進入農田而受損，明年度如果開始收費，可以減少遊客人數，也防止遊客亂跑，而且田地放水後較濕滑，人太多跑入田裡容易滑倒，田埂也容易壞。有人帶領的團體遊客會比較好，不會亂跑。

張課長順發：

這是遊客管理的問題，目前規劃用竹籬笆等方式區隔出可走跟不可走的路線，如果各位同意，將來可考慮於社區內公告私人土地，需預約才可進入的訊息，讓遊客有使用者付費的觀念。

2、何春福鄰長：

現在來村裡的遊客太多，而且亂走，不考慮我們生活跟作息，社區裡的人年紀都比較大，也不太知道怎麼處理這些狀況，希望管理處可以幫忙解決這些問題。上次晚上還有人從馬槽那邊沿溪邊及日本時代的舊路亂走過來，還問說要怎麼走出去。

張課長順發：

我們聽取各位的意見後，會規劃較詳細的解決方案，方案出來後會再跟各位做說明。

3、林大目先生：

可以觀察看看現在週末假日的人潮狀況，再看如何解決，遊客亂走很容易滑倒，可以對亂走的人罰款。

4、蔡文照先生：

可以在社區入口設告示牌，避免遊客亂走，並在大目伯那區設一個管制牌或村公告，人太多，隨意亂走、亂跑，影響我們的工作跟生活。我們自己要先有一個社區組織，才好進行環境改善。

張課長順發：

等一下將再詢問大家對於社區組織的想法。

5、蔡許綢女士：

昨天晚上就有一群大約 30、40 多人的團來社區，問他們做甚麼說是要來拍照，雖然白天遊客多的話，方便賣農產品，但晚上這麼多人來會很吵，這裡都是老人家住，也很危險。

6、許月女女士：

我也遇過晚上到處走的遊客，還要走到屋子裡頭，被我擋住，這樣實在妨礙居住安寧跟安全。

7、綠峰度假山莊蔡瑞庭先生：

現在假日遊客車輛實在太多，不只停放於我們的停車場，外面路邊也遭隨意停車，週一至週五我們的停車場可以提供遊客停放沒問題，但是假日希望能優先提供我們的消費客人使用。停車的人除

了到社區的遊客，也有前往野溪溫泉的人。因此建議外面路邊劃設紅線，另外我們可否設置牌示標註停車場位置或停車動線？

駱社區規劃師鴻捷：

多數遊客是由網路宣傳資訊而得知八煙，這些宣傳資訊並非社區居民所建立的，但遊客看起來就以為是八煙當地居民歡迎大家來這邊玩，媒體報導也是有類似的情形，目前社區本身因還未有一個團結居民的社區組織，以致於無法對外以居民名義表達居民心聲，或在社區設立牌示告知遊客，私人土地如想參訪請先預約，社區有居民帶團解說的付費服務。

(二) 關於社區組織部份：

1、何春福鄰長：

現有的八煙三生發展協會成立至今約2年。

2、蔡文照先生：

八煙三生發展協會主要幹部並非本地人。

張課長順發：

本處對於社區的輔導希望是以循序漸進的方式進行，確定大家的想法以及基礎步調穩固後再進行下一步，因為不見得別的地方的經驗也適用於這裡。而當各位居民有心團結成立社區組織並經營成熟後，未來可以考量如何由社區組織協助進行野溪溫泉與環境教育結合之管理，並將各位居民所能提供的專長(如手工藝品、農特產品、輕食等)納入遊程及遊客服務中。

(三) 關於管制路線部份：

1、蔡許綢女士：

有管制雖然不錯，但是要注意如果我們自己的親朋好友要進來社區，也不能造成他們的不方便。

2、蔡文照先生：

親朋好友來社區可以跟管制點的人說明要找誰再放行。另外魚路古道是否將進行修復。

張課長順發：

管制點的位置還可以再討論，管制路線的設計將再跟大家確認各自的看法，再考慮如何調整。如果管制開始後常有人冒名進入，可以

再想辦法解決。魚路古道先前已邀請專家學者會勘，如後續評估地質穩定，將會進行修復。

七、共識結論：

- (一) 成立一個可對外代表社區居民的社區管理單位，名稱暫定為「八煙地區永續發展推動小組」。
- (二) 以社區管理單位名義製作社區公告。
- (三) 試辦社區部份區域管制及居民收費預約帶隊導覽制，路線規劃初步以入口設置服務站，中間搭配管制點，由居民帶隊解說導覽為主。
- (四) 本處請交通管理單位協助於路邊劃設禁止停車紅線，及加強違規停車之取締。居民於不願遊客占用停車之私有空地放置石塊，避免遭隨意停車。社區預約導覽遊程的遊客停車動線規劃與牌示將另外再作細部設計探討。
- (五) 社區正式實施管制時，本處將協助發佈新聞稿宣告居民心聲，並請大眾尊重當地住民生活。
- (六) 高厝未來的輔導方向也將以八煙的模式逐步推動，居民可以互相參與及協助，促進第2、3代居民回流社區，讓社區組織健全。

八、散會。

八煙地區居民座談會議簽到單

時間：103 年 10 月 30 日（星期四）上午 9 時 30 分

地點：綠峰山莊

主持人：張課長順發 張順發

出（列）席單位人員：

記錄：徐若樺

社區居民簽到處			
1	蔡信忠	14	
2	蔡文照	15	
3	許月女	16	
4	蔡喜許伴	17	
5	林大目	18	
6	蔡瑞庚	19	
7	何嘉福	20	
8	ARIXAWI	21	
9	蔡許綢	22	
10	高懷凍	23	
11		24	
12		25	
13		26	

附錄五、八煙濕地踏查與護田體驗活動簡章

有多久沒有逃離城市，一品農家田園風情？有多久沒有親近自然，恣意沉醉秋意美景？八煙是藏在陽明山國家公園中的桃花源，古樸農村的砌石文化，土馬駱妝點的梯田地景，再再令人著迷。邀請您在這美麗時節，一同漫步濕地，重溫農村田間舊事，和手作童玩古時回憶。



【活動時間】：2014 年 10 月 26 日（日）0815~1530

【集合地點】：八煙聚落，新北市金山區重和里三重橋 6 鄰 24 號

（至皇家客運八煙站（綠峰山莊）下車）

【活動內容】：

上午由聚落居民帶領參加者一覽八煙農村水梯田風光；透過一個個口傳故事，再現八煙歷史風華。接著老石屋阿伯及在地居民教大家製作傳統玩藝和草仔粿DIY，重溫童年時光。下午參加者將進入田中進行護田工作體驗，和水梯田濕地百分百緊密接觸，濕地生態一覽無遺。

【活動行程】：

時間	活動地點	活動內容
08:15	報到及活動說明	
08:30	八煙聚落	八煙農村導覽
09:45	八煙聚落(老石屋)	傳統玩藝：竹笛製作
11:00	步行至高厝聚落，約 20mins	
11:20	高厝聚落	到田裡找午餐
12:30	高厝聚落	八煙輕食：草仔粿 DIY
13:15	高厝聚落	午餐：農家粗食
14:00	高厝聚落	護田時間
15:30	自由解散	

****本時程將視天候及當日情況保留調整權利**

【招生人數】：15 人，候補 5 人（未於規定時間內完成報名繳費手續者，將開放候補名單遞補）。

【活動費用】：活動費用 400 元，包含手作玩藝、輕食 DIY、護田活動及午餐費用。收到通知信件後，請於規定時間內將活動費用繳交至環境資訊協會指定帳戶，始完成報名程序。

【報名資格】：不限。所有喜愛自然與濕地、懷念農村梯田風光的朋友們，我們都十分歡迎。由於傳統工藝手作需使用工具，12 歲以下兒童需家長陪同。

【報名方式】：線上報名。

【報名時間】：即日起至 10/15（三）止。

【退費標準】：

活動出發 7 日前（不含 7 日）取消報名者，退還 8 成報名費用，名額將由候補名單遞補。活動出發前 7 日內取消報名者，恕不退費。無故未報到或中途自行離隊者，均視為自願放棄，不予退費。

因天候或其他不可抗拒之因素，主辦單位保留活動梯次調整或取消權利。

【活動洽詢】：

陳小姐：amber0724@e-info.org.tw；(02)2933-2233 #232

主辦單位：社團法人台灣環境資訊協會

協辦單位：山桐子工程顧問有限公司（駱鴻捷先生）

指導單位：行政院農委會林務局

贊助單位：APP 亞洲漿紙

*****特別感謝八煙聚落及高厝聚落居民協助舉辦本次活動！**

陽明山國家公園

附錄六、魚路古道(八煙段)旁廢耕地

復耕用水事宜現場會勘紀錄

陽明山國家公園管理處會勘紀錄

- 一、會勘事由：為魚路古道（八煙段）旁廢耕地復耕用水事宜案辦理現場會勘。
- 二、會勘時間：103 年 10 月 1 日（星期三）上午 10 時 30 分
- 三、會勘地點：旨揭土地現場
- 四、主持人：本處張課長順發（徐若樺 代） 記錄：徐若樺
- 五、會勘單位：

單位名稱	會勘人員簽名	單位名稱	會勘人員簽名
臺灣北基農田水利會	莊聖敏	本處小油坑管理站	另有公務
本處企劃經理課	徐若樺		

六、會勘現況：

為魚路古道周邊溼地復育、水梯田復耕所需，本處規劃於經管之新北市金山區頂中股段三重橋小段 278-4 地號土地擇定合適區域進行溼地復育、水梯田復耕試驗計畫，爰擬於臺灣北基農田水利會管理之頂中股圳，GPS 定位座標 TWD67〈3084403, 2786567〉誤差±5m，接用 2 英吋水管引水。

七、與會單位意見：

臺灣北基農田水利會：

本案申請接管引水地點為本會頂中股圳，枯水時期水量經常不足，本會無法充足供應水量，請於接管處設置止水閘管控用水量，以免造成下游農田無水灌溉；試辦期間若有用水糾紛或確實造成下游農田用水不足，則本會將於試辦期間後停止供給用水。

八、會勘結論：

本處將依臺灣北基農田水利會與勘意見辦理，並於接管施工前及完工後知會臺灣北基農田水利會。~以下空白~