

世界各國高山型國家公園 遊憩型態發展之探討

研究主持人：黃德雄

研究助理：黃楓嵐

內政部營建署太魯閣國家公園管理處委託研究報告

中華民國九十一年十二月

目錄

摘要	...2
第一章 緒論.....	...5
第一節 研究緣起	
第二節 研究方法	
第三節 工作進度	
第二章 高山型國家公園之遊憩型態.....	...10
第一節 世界各國之高山型國家公園	
第一節 山岳型國家公園的遊憩型態	
第三章 案例分析.....	18
第一節 日本國立公園的統計調	
第二節 我國國家公園的遊客分析	
第三節 我國發展高山型遊憩活動的環境特色	
第四章 研究發現.....	22
第一節 山岳遊憩活動的定位	
第二節 山岳遊憩服務設施	
第三節 合歡山適宜的遊憩活動型態	
第四節 預期之衝擊	
第五章 結論與建議.....	29
第一節 立即可行之建議	
第二節 中長期性之建議	
附錄.....	32
參考書目.....	36

摘要

關鍵詞：高山、國家公園、遊憩、山岳活動、生態旅遊

一、研究緣起

十幾年來台灣地區陸續成立了六座國家公園，其中有玉山、太魯閣、雪霸等三座國家公園是高山型的國家公園，不過由於國人經營管理國家公園的經驗有限，而台灣地區又有獨特的環境條件與文化背景，對山野觀光遊憩活動的發展也不如先進國家那樣有系統性的整體規畫，即使是在最傳統的登山健行運動方面都還有許多問題須要改善。

本研究的目的，在於推動二十一世紀我國的國家公園朝向永續發展。除了保護自然之外也兼顧人文角度，經營屬於全民共有的國家公園等願景，借世界各國高山型國家公園經營管理的經驗，探討發展高山型國家公園生態旅遊的山岳活動及遊憩型態的情況，以供我國同樣屬於高山型國家公園的太魯閣國家公園管理處經營管理規畫之參考。

二、研究方法及過程

本研究將以文獻研究法閱讀包括各公私部門之出版品、研究論文與網際網路電腦資訊等相關文獻資料，分析整理後，配合外國高山型國家公園之訪談及現場調查作業等方式，以比較法的研究方法，檢討我國現行的遊憩發展型態，並提出可行之方案。

本研究的範圍，將選擇地理環境與台灣類似，有高山島嶼特性的國家地區，以其所屬之山岳型國家公園的經營管理經驗為主要內容，包括

英國、紐西蘭、日本、馬來西亞等地，再酌參國家公園經營管理體系較為健全的美國、加拿大，與山岳活動發達的瑞士、奧地利等阿爾卑斯山區國家的情況做研究。

三、研究發現

經過對世界各國及我國高山型國家公園遊憩發展型態之現狀分析檢討，本研究有以下幾點發現：

- 1、 登山健行與觀察自然生態活動都是高山型國家公園的主要遊憩項目。
- 2、 先進國家都有協助遊客在高山型國家公園從事遊憩活動的專業團體與相關服務業者。
- 3、 先進國家都有專業的教育訓練機構傳授山岳遊憩活動必備的知能。
- 4、 高山型國家公園對遊憩路線的解說教育與經營管理要特別重視遊客安全。
- 5、 高山型國家公園的遊憩活動可依危險情況採取不同的管理措施，進行管制或解除禁止。

四、 主要建議事項

根據研究發現，本研究針對太魯閣國家公園管理處為提供入園遊客的妥善服務，在山岳遊憩活動的管理部分，應積極規畫管理合歡群峰與南湖大山、奇萊山等地的實質狀況，再配合步道網與據點的服務設施與資訊軟體的提供與維護、規畫設立登山學校以提升登山品質與山岳活動的安全，辦理高山體驗與生態觀察活動，儘可能提供民眾瞭解高山生態、

草原生態，並培養親近自然的興趣。

立即可行之建議：

- 1、 編印太魯閣國家公園內主要登山健行路線遊憩資訊之導覽手冊，提供入園遊客瞭解園區山岳環境的特性。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處解說教育課；協辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站。）
- 2、 整建太魯閣國家公園內主要登山健行路線的山徑指標系統，以方便遊客參考導覽手冊進行遊憩活動。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課；協辦機關：太魯閣國家公園管理處工務建設課、太魯閣國家公園管理處合歡山管理站。）
- 3、 定期因應季節特性與專業團體合辦主題性觀察自然的生態旅遊解說教育活動。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課；協辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站。）
- 4、 賞雪活動主要遊憩區的昆陽至武嶺間，整理現有山徑設置人車分道系統，提供遊客安全的遊憩體驗環境。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處工務建設課。）
- 5、 結合登山健行團體辦理山岳遊憩活動知能的短期技藝研習活動，提升遊憩品質與山岳活動的安全。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課。）

中長期性之建議：

- 1、 在合歡山區設置登山學校，做為太魯閣國家公園管理處的訓練中心，提供員工在職教育及訓練專業山岳遊憩活動服務與指導人員的機構，以提高員工及遊客的安全需求。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處企劃經理課、太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處解說教育課。）
- 2、 規畫主要賞雪遊憩區合歡山莊至武嶺間人車分道系統，提供遊客安全的遊憩體驗環境。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處工務建設課。）
- 3、 規畫有關自然環境與人文歷史的遊憩活動，調查舊遠東金礦的相關歷史，整理舊有山徑，規畫成健行遊憩與解說教育的活動路線。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處解說教育課、太魯閣國家公園管理處工務建設課、太魯閣國家公園管理處保育研究課。）
- 4、 輔導旅遊服務業者經營國家公園許可事業之經營管理，協助遊客進行遊憩活動。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處企劃經理課；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處解說教育課、太魯閣國家公園管理處保育研究課。）

第一章緒論

第一節 研究緣起

民國九十年五月二十九日內政部營建署與中華民國國家公園學會舉辦「保護區管理的國際新趨勢」研討會，太魯閣國家公園管理處前處長葉世文在「跨入二十一世紀的國家公園」專題演講中，闡述我國從民國七十三年元月成立第一個墾丁國家公園以來，已將近有十八年歷史，設立國家公園的基本精神與目的在生態保育、環境教育與觀光遊憩，國家公園從業人員在進入二十一世紀的新願景，要建立在永續發展的國家公園、人文的國家公園與全民的國家公園，並且具體落實於各國家公園管理處的經營管理計畫與組織架構之中。

太魯閣國家公園管理處的組織架構中，設有四個管理站，分別因應各地區特色塑造明確的主題並朝向發展各地特色去經營管理。其中合歡山管理站海拔最高，也是太魯閣國家公園西側的主要出入口，為提供入園遊客的妥善服務，在山岳活動的管理部分，應積極規畫管理合歡群峰與南湖大山、奇萊山等地的實質狀況，再配合步道網與據點的服務設施與資訊軟體的提供與維護、規畫設立登山學校以提升登山品質與山岳活動的安全，辦理高山體驗與生態觀察活動，儘可能提供民眾瞭解高山生態、草原生態，並培養親近自然的興趣。

十幾年來台灣地區陸續成立了六座國家公園，其中有玉山、太魯閣、雪霸等三座國家公園是高山型的國家公園，不過由於國人經營管理國家公園的經驗有限，而台灣地區又有獨特的環境條件與文化背景，對山野

觀光遊憩活動的發展也不如先進國家那樣有系統性的整體規畫，即使是在最傳統的登山健行運動方面都還有許多問題須要改善。

本研究的目的，在於推動二十一世紀我國的國家公園朝向永續發展、除了保護自然之外也兼顧人文角度，經營屬於全民共有的國家公園等願景，借世界各國高山型國家公園經營管理的經驗，探討發展高山型國家公園遊憩型態的情況，以供我國同樣屬於高山型國家公園的經營管理規畫之參考。

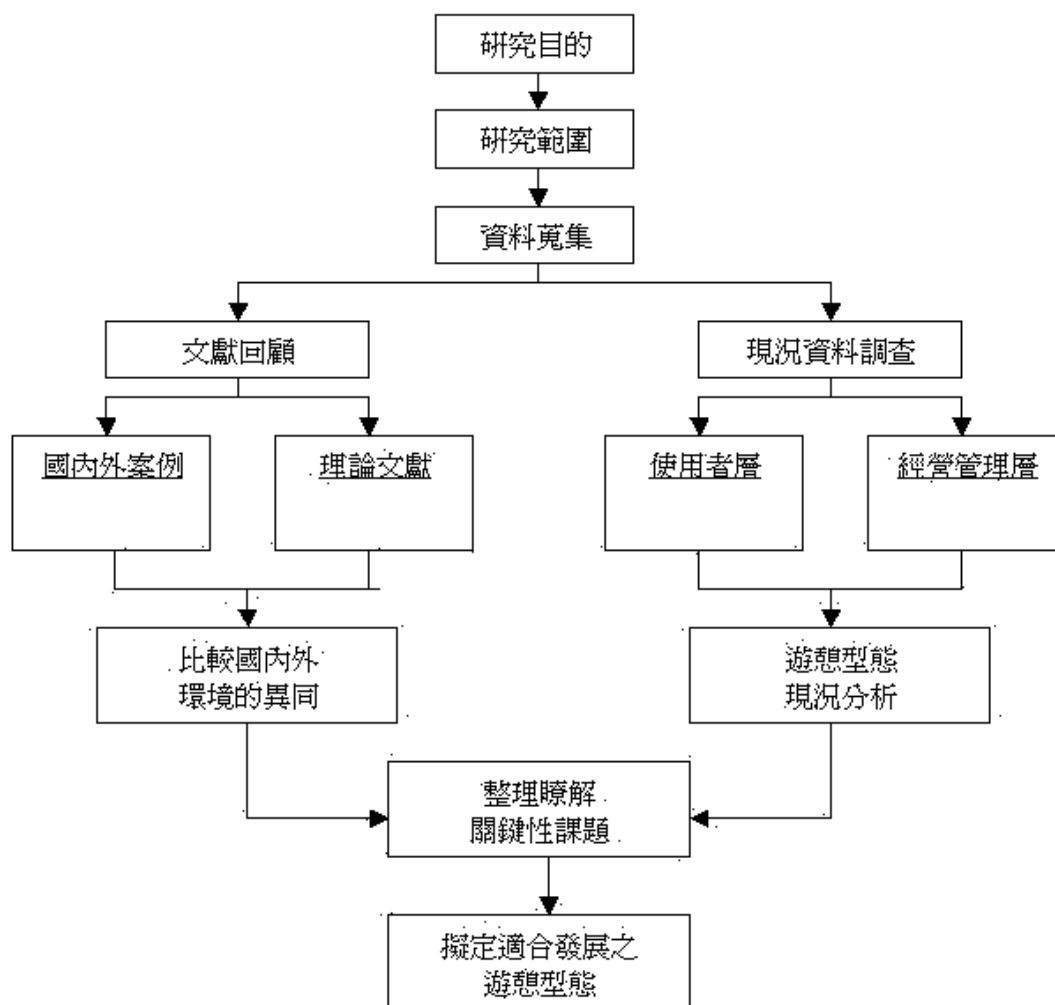
第二節 研究方法

本研究的範圍，將選擇地理環境與台灣類似，有高山島嶼特性的國家地區，以其所屬之山岳型國家公園的經營管理經驗為主要內容，包括英國、紐西蘭、日本、馬來西亞等地，再酌參國家公園經營管理體系較為健全的美國、加拿大，與山岳活動發達的瑞士、奧地利等阿爾卑斯山區國家的情況做研究。

本研究將以文獻資料之整理研究，包括各公私部門之出版品、研究論文與國際網路電腦資訊等相關文獻資料分析整理為主，配合外國高山型國家公園之訪談及現場調查作業等方式進行

本研究之工作步驟如下圖 1-1 所示：

圖 1-1 研究工作流程圖



第三節 工作進度

本研究的工作期程，預計為一年時間，自中華民國九十一年一月一日起，至中華民國九十一年十二月三十一日止。研究工作的進度安排如下表 1-1 所示：

表 1-1 工作進度表

時間（月）		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
工作項目	合約簽訂												

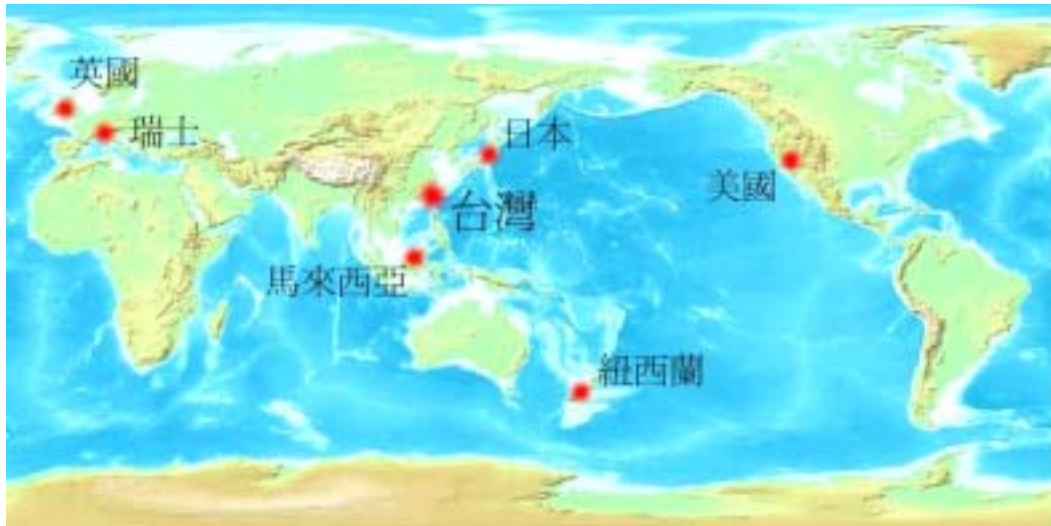
資料蒐集分析												
確認研究範圍												
文獻回顧												
現況資料調查												
遊憩型態現況分析												
期中報告							○					
國內外案例分析												
比較國內外環境之異同												
整理關鍵性課題												
擬定適合發展遊憩型態												
期末報告												○
報告書印製												○

第二章 高山型國家公園之遊憩型態

第一節 世界各國之高山型國家公園

本研究選擇地理環境與台灣類似，有高山島嶼特性的國家地區，以其所屬之山岳型國家公園的經營管理經驗為主要內容，包括英國、紐西蘭、日本、馬來西亞等地，再酌參國家公園經營管理體系較為健全的美國、加拿大，與山岳活動發達的瑞士、奧地利等阿爾卑斯山區國家的情況做研究如下圖 2-1。

圖 2-1 有高山型國家公園的島嶼與國家



第二節 山岳型國家公園的遊憩型態

亞洲地區有山岳型國家公園的國家，除了我國之外，鄰近的有日本與馬來西亞較為著名，其中馬來西亞婆羅洲島沙巴州的神山國家公園非常著名，是國人常訪遊與考察的山岳型國家公園，日本則是以有「日本北阿爾卑斯」之稱的中部山岳國立公園最為著名。

神山國家公園位於馬來西亞、婆羅洲北部的熱帶叢林，海拔 4101 公尺的神山(京那峇魯山)就是國家公園的主要中心，同時也是東南亞最高的一座山。雖然

其巍峨的規模讓人畏懼，但京那峇魯山是世界上最容易攀登的山岳之一，每年有數千的遊客登臨京那峇魯山的頂峰—Lows 峰。

除了不需要特殊技巧及設備的山區健行活動外，公園裡也有攀岩、溫泉浴、賞鳥、動植物觀察等多種遊憩活動。

圖 2-2 馬來西亞國家公園有多種遊憩活動



中部山岳國立公園位於有北阿爾卑斯之稱的日本中部，是日本最具代表性的山岳公園，其中的白馬岳、立山、槍岳、穗高岳、乘鞍岳等三千公尺以上的高山連峰是全國登山活動最活躍的地方。

除了一般最常有的風景探勝與登山、健行之外，自然生態觀察也是普遍參與的活動。

圖 2-3 中部山岳國立公園是日本最具代表性的山岳公園



在歐洲的山岳地形，以阿爾卑斯山最為代表，其中山岳遊憩活動最發達的瑞士大約有 2 0 0 0 個自然保護區，有州的，有社會的，還有私人的，形形色色，總面積達 1 0 0 0 平方公里。而國家公園只有一個，位於瑞士東南部的格勞賓登州，由阿爾卑斯山中部的風景區組成。

這個公園的歷史有將近一百年，早在 1 9 0 9 年，這裏就建立了以科學研究為目的的自然保護區，禁止在區內砍樹、放牧、狩獵、釣魚和採花。1 9 1 4 年改為國家公園，對外開放。1 9 5 9 年擴大面積為 1 6 9 平方公里。公園的任務，包括保護自然環境、科學研究、供人們休息享受等，這裏有 8 0 公里旅遊小路，每年接待遊客約 2 5 萬人。

圖 2-6，歐洲的阿爾卑斯山以瑞士的山岳遊憩活動最發達



地形與台灣高山島嶼很類似的紐西蘭，國家公園和保護區是價值連城無法替換的寶藏，對毛利人而言，其中有許多還包含了深遠的歷史和精神意義。在 1887 年，毛利人把北島中部祖先傳下來的通格裏羅火山（Tongariro）、魯瓦皮胡火山（Ruapehu）和瑙努赫伊火山（Ngauruhoe）的火山峰贈送給紐西蘭人民，從而創建了紐西蘭第一個，也是世界第二個國家公園。現在，紐西蘭共有十三個保護區，在這些保護區內，保留了一些紐西蘭最壯觀的風景、稀有和瀕臨絕種的動物以及考古場所。

其中有五個公園組成了兩處由聯合國世界認定的遺產位址（World Heritage sites），其中西部地區、峽灣、庫克山和艾斯派林山（Mt Aspiring）合成一個，另一個則是通格裏羅火山。

在紐西蘭的國家公園除了庫克山和艾斯派林山之外，亞瑟山口國家

公園也是具代表性的山岳型國家公園，在國家公園內常見的遊憩活動包括有登山、洞穴探險、釣魚、獨木舟與小艇、飛行觀光、滑雪、直升機滑雪、溫泉浴等。

喜愛登山運動的人可直接去南島的南阿爾卑斯山脈。這座壯觀的山脈中有許多高山，其中庫克山高達 3764 公尺，是 30 座超過 3000 公尺的山峰中最高的一座。

雖然不是界上最高的山峰，但這些山峰仍然對登山愛好者具有極大的挑戰性。首次成功登上珠穆朗瑪峰的紐西蘭登山家艾德蒙·希拉利爵士，就是在這些山上磨練他的登山技術。

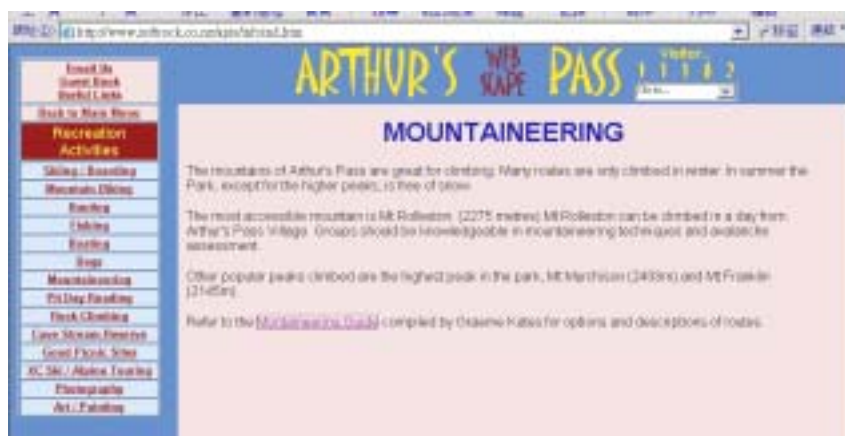
大多數登山活動都是在位於南阿爾卑斯山上的西部地區（Westland）、庫克山（Mt Cook）、艾斯派林山（Mt Aspiring）、亞瑟山口（Arthur's Pass）及峽灣國家公園進行。

專業水準的專家還開設各種登山經驗方面的課程。登山季節通常是十一月至次年三月。但對有經驗的登山者來講，冬季也有平靜晴朗的天氣。

圖 2-7 亞瑟山口國家公園也是具代表性的山岳型國家公園



圖 2-8 在國家公園內常見的遊憩活動包括有登山



美國加州最著名的自然旅行家約翰·穆爾(John Muir)如此寫道：「沒有任何人工的殿堂可以比美優勝美地」。優勝美地國家公園成立於 1890 年，佔地廣達 1200 平方英哩。這一大片鬼斧神工，似是精雕細琢，卻又在細膩中展現粗曠的自然美景，平均每年吸引三百萬以上的遊客前來參觀，並且在 1984 年納入聯合國教科文組織的世界遺產(World Heritage)名單。

絕大部份的遊客賞玩的重點是優勝美地山谷一帶。在一哩寬，約 7 哩長的谷地中，分別是令人嘆為觀止的懸崖峭壁和瀑布，並且有著一大片千年高齡的美洲松分佈在其中的河流兩岸，所呈現的景色美不勝收。目前全世界已發現的最大花崗岩石—El Capitan 即座落於山谷內。從谷底算起，El Capitan 高 3593 呎，它吸引了世界各地慕名而來的攀岩者到此超越顛峰，所以常常可以看到像蜘蛛般的人懸掛在上面。

圖 2-9 攀岩是優勝美地國家公園重要的活動項目



圖 2-10 優勝美地國家公園遊憩活動種類頗多



Yosemite National Park

[Home](#) • [FAQ](#) • [Calendar](#) • [What's On](#) • [Things to do](#)

Activities

Art

Art classes are offered spring through fall in Yosemite Valley...or bring your own supplies and start sketching.

Auto touring

While you're encouraged to use shuttle buses where they are available, Yosemite has a few scenic drives.

Backpacking

Yosemite is mostly designated Wilderness, with plenty of opportunities for overnight hiking.

Biking

There are 12 miles of bicycle paths in Yosemite Valley and bicycles can be rented spring through fall.

Birdwatching

Yosemite is home to a variety of birds.

Botanizing

Pick up a book about trees or wildflowers and go in search of them. See how many you can identify.

Snowboarding

Snowboarding is available at Badger Pass from mid December through early April.

Snowshoeing

Snowshoeing is a great activity for those interested in getting around in snow without learning how to ski.

Stargazing

Away from the lights of the city, Yosemite's dark sky is bright with stars.

Swimming

In summer, you can swim in a swimming pool...or try a lake or river.

Tours

A variety of bus or tram tours is available year-round.

Wilderness area

Yosemite is mostly designated Wilderness, with plenty of opportunities for overnight hiking.

Wildlife viewing

Yosemite wildlife is virtually everywhere, but you may have to sit quietly and patiently to get a glimpse.

[» Things to see & do »](#)

Also in this section

[When to Visit](#)

[Where to Stay](#)

[How to Get Here](#)

[Fees & Permits](#)

[What to Do](#)

[Areas to visit](#)

[Things to see](#)

[Things to do](#)

[Protect Yourself](#)

[Current Conditions](#)

[Accessibility](#)



[Trip Planning](#)

[Today in Yosemite](#)

[Nature & History](#)

[Students & Teachers](#)

[Park Management](#)

[Working in the Park](#)

[Support Your Park](#)

[Search/Help](#)

[Home](#)



Experience
Your
America

[Yosemite National Park Home Page](#)

<http://www.nps.gov/yos/nr/activities.htm>

Last modified: Thursday, 02-May-02 00:25:59

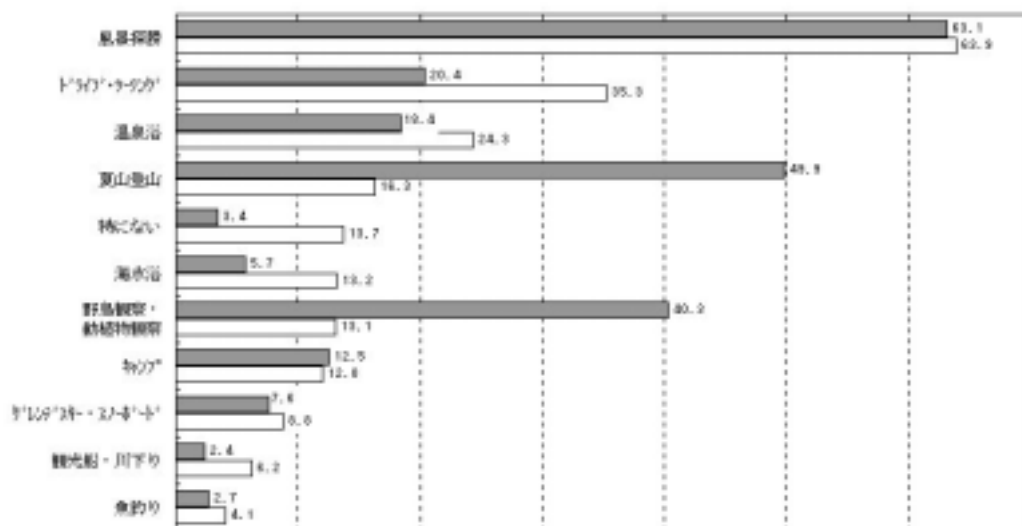
Yosemite National Park Web Manager

第三章 案例分析

第一節 日本國立公園的統計調查

日本主管國立公園業務的環境省曾於 2001 年 3 月間，進行對國立公園的認知調查，有關於訪遊國立公園之遊憩型態，最多的有六成是「風景探勝」，其次是「夏山登山」，約有五成，第三項是觀察自然的「野鳥觀察、動植物觀察」，約有四成。此外，較多的項目有「駕車旅遊」與「溫泉浴」，各約二成。

圖 3-1 日本國立公園之遊憩型態



資料來源：日本環境省，2001

前述幾項較多人從事的遊憩活動型態，也普遍與其他國家類似，台灣與日本同樣是有高山的海島，又曾經被日本政府長期殖民統治，人民有些生活習慣還有些接近，而且高山型國家公園中的玉山、雪霸與太魯

閣在日據時代也就有計劃成立國家公園的規畫，因此日本的統計資料頗具有參考價值。

第二節 我國國家公園的遊客分析

從民國七十一年至民國八十四年底，內政部營建署陸續成立墾丁、雪壩、玉山、陽明山、太魯閣、及金門等六座國家公園，內政部營建署與統計處為增進國人對國家公園相關資訊的瞭解，倡導國內知性之旅，在民國八十八年二月曾經公

布至八十七年為止的七年間進入國家公園的遊客人次、車輛、等資料作一簡要分析，提供各界參用。

國家公園遊客人次呈遞升趨勢，至八十七年當年已達 82 萬 6,605 人次，平均年增率約為 9.31%；其中以陽明山國家公園之 349 萬人次最多，及 21.30% 之平均年增率最快。玉山國家公園之 161 萬遊客次之，平均年增率為 1.84%。

若以歷年占遊客人次比例觀察，自民國八十三年起，陽明山國家公園遊客人次一直居各國家公園之冠，以民國八十五年占 43.75% 最高，民國八十七年之比例雖略有下滑亦占 42.23%，此可能因該公園位於大臺北都會區，且交通便利所致。

玉山國家公園遊客人次在民國八十一、八十二年間排名第一，但自八十三年以後，則退居第二，而由陽明山國家公園取代。墾丁國家公園則名列第三位。其餘依序為太魯閣國家公園、金門國家公園及雪霸國家公園。

八十七年前往國家公園之車輛達 149 萬輛次，以陽明山國家公園之 56 萬輛次占 37.5% 最多。平均年成長率 18.87% 為最快，這也是造成每逢假日，陽明山附近交通擁擠的原因。

若以歷年車輛次數觀察，則除民國八十三及八十七年陽明山國家公園車輛次（分別占 34.50% 及 37.51%）最多外，其餘各年均以太魯閣國家公園車輛次居多，其比例約四成。民國八十七年前往國家公園之車輛有下降情形，與八十六年比較約減少 12.49%，其中以太魯閣國家公園減少 44.66% 最多。太魯閣國家公園在八十七年遊客增加的情形下，車輛卻減少，可見大眾運輸工具（遊覽車）已逐漸發揮功能。

前述統計分析雖然是三年前的資料，但是以其趨勢，另依營建署整理的資料，我國國家公園的遊客型態仍可看出是觀賞自然與乘車賞景居多，其中太魯閣國家公園因為有中部橫貫公路貫穿園區為穿越型通道，乘車賞景活動的遊客數量特別高，冬季有大量遊客的賞雪活動，基本上也是乘車賞景與觀察自然活動項目的綜合延伸。

內政部營建署整理國內山岳型國家公園適宜遊憩的活動項目如下表所示：

表 3-1 內政部營建署山岳型國家公園適宜遊憩活動表

公園名稱 活動種類	玉山國家公園	太魯閣國家公園	雪霸國家公園	備註
觀賞自然景觀	V	V	V	
觀賞地形景觀	V	V	V	
觀賞鳥類				
觀賞動植物景觀	V	V	V	
乘車賞景	V	V	V	
騎自行車				
健行	V	V	V	
登山	V	V	V	
賞雪	V	V	V	
野餐	V	V	V	
露營	V	V	V	
溫泉浴				
體能訓練活動				
釣魚				
觀賞傳統建築				
觀賞歷史古蹟				

第三節 我國發展高山型遊憩活動的環境特色

台灣是個高山島，全島約有三分之一是一千公尺以上的山地，登山健行活動是國民休閒旅遊的重要項目，行政院規畫的觀光客倍增計畫中，發展山岳旅遊也是重要的推動方向，如果以現有的環境資源來看，要安排十條最佳的山岳旅遊路線，理想的就有玉山、雪山、大霸尖山、合歡山、七星山、北大武山、福巴越嶺、北部橫貫公路、中部橫貫公路、南部橫貫公路等行程，可以構成認識台灣山地的整體概念。

要安排山岳旅遊活動的行程，除了遊憩的自然資源要豐富外，理想的條件還應該要包括能提供基本交通、餐飲、住宿等服務，設施都要能便利完善，才能讓遊客在安全的環境裡充分體驗親近山林的樂趣。以台灣現有的環境來看，國家公園、森林遊樂區都有相當好的路線可以安排為山岳旅遊的行程。

台灣的國家公園中，有三座是高山型的國家公園，還有一座是以火山為特色屬郊山型的陽明山國家公園，其中玉山國家公園海拔 3952 公尺的玉山是台灣最高峰，與同為高山型雪霸國家公園內的台灣第二高峰海拔 3886 公尺雪山並列為最受國際岳友樂於旅遊的路線，每年都有許多外國遊客到訪。至於陽明山國家公園最高峰七星山，也是台北市的最高峰，海拔 1120 公尺可以當天往返的短近行程，國內外人士前往旅遊都很方便。

雪霸國家公園海拔 3492 公尺的大霸尖山與太魯閣國家公園海拔

3417 公尺的合歡山，都是有歐洲阿爾卑斯山風情的高山，合歡山過去都是以冬季賞雪活動著名，近年來在國家公園管理處推動生態知性旅遊觀念後，夏季上山避暑兼觀賞高山花卉的遊客已大為增加，此外，配合從霧社橫越中央山脈到太魯閣峽谷的中部橫貫公路，也是很美麗的山岳旅遊路線，可以乘車賞景。

第四章 研究發現

第一節 山岳遊憩活動的定位

從歐洲阿爾卑斯山區到亞洲喜馬拉雅山區，都早已經有專業的旅行社可以為遊客提供整套登山健行的遊憩服務，國內山友出國觀光旅遊也已經有許多人享受過這種服務，並且津津樂道。但是在台灣的山岳遊憩活動，多年來一直就難以解決業餘興趣同好團體的義務活動與專業服務事業商業化經營的定位的糾葛。

台灣有很豐富的山岳活動環境，確實是有發展登山運動並且吸引國內外觀光客的地方，台灣已經有好幾個山岳型的國家公園，也有許多位於山地的森林遊樂區等地，不僅是國內登山活動的熱門去處，也是外國山友嚮往的地方。這些山區的自然生態環境與景觀，都可以達到國際級的水準，但是國內山友在這些山區的活動，不僅距離國際水準尚遠，大部份還缺乏正確的活動觀念，不要說貽笑大方，恐怕連自身的安全都大有問題。

目前台灣的旅行服務業務，都必須由觀光局登記核准的旅行社才能承辦，但是許多登山社團在不知不覺中就做了原本應該是旅行社的服務業務，當然這其中也有人其實就是在做登山旅行的營利性服務，但是其對外使用的是登山社團的名義，而非旅行社正式的事業體組織，這其中雖然也有兩者互助合作成功的例子，但是由於有不公平條件的競爭，過去曾經遭到旅行社業者檢舉被取締罰款的也大有人在。

登山運動發源地歐洲阿爾卑斯山區的國家裏，參加登山健行活動是很普遍的休閒遊憩活動，山岳旅行也是很重要的觀光服務事業項目，提供服務的登山嚮導或登山教練普遍受到尊敬，享有崇高的社會地位，因為在那裏差不多大家都會接觸到山，也懂得山的危險包羅萬象，對於登山活動的安全管理都很重視，要取得登山嚮導或教練的資格，就要接受完整的教育訓練並定期檢測，才能確保合格的一定水準。

第二節 山岳遊憩服務設施

目前台灣山區의登山健行活動遊憩服務設施，包括山莊食宿、步道路線、指標地圖、水源取捨、營地位址等種種，都還有待改善。這些硬體設施除了政府主管單位的建設外，由岳界與工商企業捐贈或協助興建，以及熱心維護，也是可以

再加強登山健行活動安全的項目。

多年來，林務局曾經在許多山區建設有不同等級的山莊與登山步道，服務登山健行的遊客，太魯閣國家公園管理處也在南湖大山與奇萊山區建設有現代化的太陽能山屋，但是山友在使用這些山莊的行為表現，距離國際水準可還差了一大截，曾經陪同外國友人攀登台灣高山的同好，一定會有感觸良多的經驗。

關於整建山徑步道與指標方面，遊客缺乏公德心的破壞行為是必須要制止與改善的問題。登山社團結繫塑膠路標條子的行為，有時候除了指引方向也還兼有宣傳社團名聲的作用，不過這個問題也可以研究推廣使用地圖的知識，與建設永久性的指標，並將登山健行路線標準化來解決，像紐西蘭、日本等先進國家的作法那樣。

登山社團以區域性地利之便，協助主管機關單位認養山區的硬體建設，是許多先進國家行之已久的方式，苗栗地區山友以維護馬那邦

山的步道，來紀念在喜馬拉雅山區登山殉難的山友徐慶榮，新竹市救難協會以維護大霸尖山山區的安全為己任，都是可以參照推廣的做法。

第三節 合歡山適宜的遊憩活動型態

太魯閣國家公園合歡山遊憩區的地理環境與交通條件頗類似於歐洲瑞士與奧地利的阿爾卑斯山區，所適宜的遊憩活動，也相當接近，目前在合歡山區遊憩區的活動型態，管理處依遊憩據點的歸類，有地形、地質景觀觀察、動植物生態觀察、健行、攝影寫生、野餐露營等數種：

表 4-1 合歡山遊憩區的活動型態

合歡山區					
活動 種類	地形、 地質 景觀 觀察	動、植 物生態 觀察	健行	攝影、 寫生	野 餐、 露營
遊憩據點					
30.合歡群峰	V	V	V	V	V
31.松雪樓	V	V	V	V	V
32.武嶺	V	V	V	V	

資料來源：太魯閣國家公園管理處網頁

如果以遊憩的活動型態來看，依遊憩項目的特性而言，則適合於合歡山區的遊憩活動可以有下列數項如表 4-2 所示：

表 4-2 太魯閣國家公園合歡山遊憩區適宜遊憩活動表

活動項目	活動地點 / 路線	活動 時程	適合季節				辦理單位		
			春	夏	秋	冬	個人	服務 業	管理 處
乘車賞景	台 14 甲線公路	半日	v	v	v	v	v	v	
登山	石門山、合歡主峰、東峰、北峰	1 3 日	v	v	v	v	v	v	
健行	塔次基里山徑	3 4 日	v	v	v	v	v	v	v
觀賞自然景觀	全區	一日	v	v	v	v	v	v	v
觀賞地形景觀	克難關、石門山、武嶺	一日	v	v	v	v	v	v	v
觀賞鳥類	全區	一日	v	v	v		v	v	
觀賞動植物	全區	一日	v	v	v		v	v	v
觀星	合歡主峰、武嶺	二日	v	v	v	v	v	v	
騎自行車	台 14 甲線公路	半日	v	v	v		v		
賞雪	松雪樓、武嶺、昆陽	一日				v	v	v	
野餐	全區	一日	v	v	v		v		
露營	合歡東峰東麓廢滑雪場	二日	v	v	v		v		
溯溪	塔次基里溪	2 4 日	v	v	v		v		
飛行傘	合歡主峰	一日	v	v	v		v		

各項分別說明如下：

一、 乘車賞景

太魯閣國家公園有中部橫貫公路穿越園區，也是進出園區的主要道路，除了主線台 8 線連通梨山、大禹嶺及天祥、太魯閣之外，台 14 甲線從霧社經昆陽、合歡山到大禹嶺也是橫越中央山脈進出園區的主要道路，目前梨山至東勢的中橫主線毀於地震尚未通車，行經合歡山的霧社支線就成了主要道路，其中合歡山莊是主要遊憩據點，除了當日通過外可安排為二日一夜遊程。

二、 登山

合歡山區位於中央山脈主脊，除了主峰還有相連的東峰、石門山、北峰與西峰都是超過三千公尺的著名高山，其中石門山有步道可輕易登臨，西峰則路途遙遠屬冒險級的挑戰路線，不易登臨。遊程安排可以合歡山莊為據點做放射狀往返。此外鄰近的奇萊山區與南湖大山等地，都是屬於路途遙遠的冒險級挑戰路線，困難度較高，不適宜一般遊客前往。

三、 健行

合歡山區的交通流量不大，沿著公路的健行活動尚可進行，若有人車分道系統則更為安全。此外沿著合歡古道健行或是塔次基里溪舊遠東金礦的山徑也是健行活動的好路線，不過這些山徑年久失修，仍有待重新調查規劃。

四、 觀賞自然景觀

合歡山區為太魯閣國家公園位於中央山脈主脊的高山遊憩區，自然景觀非常豐富，全區內都可以觀賞到季節分明的不同自然景觀。

五、 觀賞地形景觀

合歡山區位於中央山脈主脊，也是台灣主要的分水嶺，分別為立霧溪、濁水溪、大甲溪集水區的分水嶺，除了山岳地形發達外，溪谷地形也很豐富。此外由於位處高山地區，古冰河地形遺跡也仍可尋見。在克難關、石門山、武嶺與合歡山主峰都是很好的觀賞地點。

六、 觀賞鳥類

合歡山區位處高山地帶，棲息的鳥類不多，以高山鳥類為主，但是由於交通方便，是觀賞高山鳥類的理想遊憩路線之一。也可配合其他觀察自然的活動進行。

七、 觀賞動植物景觀

高山地區的動植物由於環境特殊，與低海拔地區有不同的特色，尤其是隨著季節變化的氣溫影響，植物景觀變化豐富，夏季的高山花卉與秋季的紅葉美景都是遊憩的主題。

八、 觀星

高山地區空氣較潔淨，雲層的遮蔽較少，光害也比較少，是觀星活動的理想去處，合歡山區交通方便，所以是適合觀星活動的著名遊憩路線之一。

九、 騎自行車

合歡山區有台 14 甲線公路與台 8 線中橫公路可通達，其中武嶺是台灣公

路的最高點，對騎自行車活動而言，是很有義意的挑戰路線，雖然騎自行車上合歡山的風氣尚不盛行，但是每年都有騎自行車的愛好者上山遊憩。

十、賞雪

合歡山區是台灣最著名的賞雪去處，台灣位處亞熱帶，但是由於有三千多公尺高度的因素，幾乎每年冬季都會降雪，遊客乘車上山賞雪成為每年冬季的遊憩盛事，然而也因為活動時間集中在有降雪的假日，遊憩據點集中在昆陽至合歡山莊附近，屬於瞬間尖峰型的活動，難以經營管理，而成為太魯閣國家公園管理處最大的負擔。

十一、野餐

合歡山區的餐飲服務設施目前仍屬簡陋型態，雖然還沒有發展出以野餐為主題的遊憩活動，但是在其他觀賞自然景觀的遊憩活動中，卻常以野餐的方式解決餐飲的需求，因此輔導正確的野餐活動與整建適宜的服務設施仍有必要。

十二、露營

目前在合歡山區的住宿服務設施，僅有林務局的合歡山莊與民營的落鷹山莊，較近的雖有大禹嶺地區的民宿旅館，但是在合歡山遊憩區主要據點的住宿容量相當有限，露營活動可以是解決住宿需求的方式，同時可以配合其他不同類型的遊憩活動，而且高山露營也是體驗自然生態環境的特殊經驗之一。

十三、溯溪

合歡山區位於中央山脈主脊，也是台灣主要的分水嶺，分別為立霧溪、濁水溪、大甲溪集水區的分水嶺，除了山岳地形發達外，溪谷地形也很豐富，是溯溪活動的理想環境。不過這裡是溪流的上游，溯行的技術困難度偏高，只適合專業團體進行，並不適合一般遊客參與。

十四、飛行傘

合歡山區為高山草原，有公路交通，可以成為飛行傘運動的活動地區，不過高山飛行傘運動是高危險性的冒險運動，與溯溪同樣只適合專業團體進行，或者須要有專人指導，並不適合一般遊客參與。

第四節 預期之衝擊

發展遊憩活動必定會帶來遊客，國家公園以保育自然生態的經營管理為重

責，因此對於遊客的行為宜加以規範，避免對自然環境造成破壞性的衝擊，從事山岳生態旅遊，最重要的是減少對山岳自然生態的衝擊，在山岳生態旅遊較發達的先進國家，已經逐漸發展出「低衝擊性登山」的觀念，也大致建立了一些共識的規範，可以做為我國發展山岳生態旅遊的參考。

在離家外出從事山岳生態旅遊之前，做好一個完整的旅遊安全計畫是最重要的基礎，因為只有安全無虞的人才會行有餘力去注意生態環境，一旦需要緊急避難的逃生過程中，就難免會做出破壞環境的行為了。

從事山岳生態旅遊活動也免不了要有衣、食、住、行的基本民生需求，其中行進間的動作是否適當，是最容易影響環境品質的因素之一。因此在行進時就要注意幾項應該遵守的規範：

- 。行走既有的路徑上，避免再任意走出新的路徑，減少破壞的面積。
- 。在草原現成的路徑上，走成一路縱隊，不要多人平行，造成路徑變寬的破壞。
- 。行經沒有路徑的地區，步履要輕，減少對地表或植被的傷害。
- 。如果是沒有路徑的植物區，就分散著走，不要成一路縱隊，減少對植物的傷害。
- 。行進間不要隨意亂丟垃圾。
- 。盡量不要留下非必要的標記。
- 。如果碰到鬆動的石塊，就將其調穩或移走。
- 。不要亂動考古遺蹟的物品，或造成破壞的踐踏行為。
- 。不要為了行進方便，而任意改變地貌或自然結構。
- 。不要任意攀折花木，可以用攝影的方式將美景記錄下來永久保存。
- 。在山野地區宿營時，要盡量選擇指定的營地，或是較光禿的地方，避免在草地或有植被的地方紮營。不要隨意挖掘營溝造成表土的破壞。
- 。炊煮食物要自備爐具與燃料，不要撿拾柴木燒灶，絕對不可以砍伐活的樹木來燒柴。
- 。保持水源的潔淨，這也是山岳生態旅遊中最重要的禁忌：
 - 洗滌物品時要遠離水源，不要直接在溪流裡洗滌物品。
 - 不可以將食物殘渣任意倒進溪流或湖泊的水體裡。
 - 避免使用會破壞自然生態的洗潔劑。
- 。將垃圾帶下山，帶上山的食物愈簡單則所產生的垃圾就愈少。

。注意排泄物的處理，盡量在公共廁所或指定的場所解決排泄的問

題，萬不得已就要選擇遠離路徑和紮營地區，並且離開水道至少五十公尺

以外的地方解決。如果是低海拔的森林與含有有機土壤的地區，可以挖掘

小土洞掩埋排泄物，但是也要與路徑、營地、水源保持一定的距離。

目前合歡山區可提供的住宿服務容量有限，因此停留型遊憩活動的遊客數量不致於增加太快，而且山岳型遊憩活動的限制因子相當多，本來就不是以量取勝，應該以提升遊憩品質為重要概念，就環境生態承載量而言，不會造成太大的壓力。

以合歡山區現有的遊憩據點與路線來看，只有賞雪活動的尖峰車流量會對交通造成嚴重阻塞，必須靠交通管制來管理。對於遠東金礦

與塔次基里溪健行路線的調查規劃，則必須考慮是否影響野生動物的棲息，其行經大禹嶺地區的路線若有經過私人產業，也要考慮相關業主的權益，或另選適當路線以避免產生糾紛。

第五章 結論與建議

第一節 立即可行之建議

根據研究發現，本研究針對太魯閣國家公園管理處為提供入園遊客的妥善服務，在山岳遊憩活動的管理部分，應積極規畫管理合歡群峰與南湖大山、奇萊山等地的實質狀況，再配合步道網與據點的服務設施與資訊軟體的提供與維護、規畫設立登山學校以提升登山品質與山岳活動的安全，辦理高山體驗與生態觀察活動，儘可能提供民眾瞭解高山生態、草原生態，並培養親近自然的興趣。

立即可行之建議有：

- 6、 編印太魯閣國家公園內主要登山健行路線遊憩資訊之導覽手冊，提供入園遊客瞭解園區山岳環境的特性。(主辦機關：太魯閣國家公園管理處解說教育課； 協辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站。)

說明：可以用單行本書籍及單張式摺頁出版，提供詳細的解說內容，及標示清楚遊憩路線與遊憩據點位置的地圖，摺頁地圖的材質要用可防水、撕不破的人造紙。

- 7、 整建太魯閣國家公園內主要登山健行路線的山徑指標系統，以方便遊客參考導覽手冊進行遊憩活動。(主辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課； 協辦機關：太魯閣國家公園管理處工務建設課、太魯閣國家公園管理處合歡山管理站。)

說明：指標系統宜有整體性連貫系統，構成點、線、面的資訊，各路線可用編碼及顏色系統來分別標示，以易於對照辨識。

- 8、 定期因應季節特性與專業團體合辦主題性觀察自然的生態旅

遊解說教育活動。(主辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課； 協辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站。)

說明：管理處可以結合教育團體與機關單位，辦理依春夏秋冬不同四季特色為主題的觀察自然生態活動，輔導專業團體承辦事務性作業，並進行解說教育。

- 9、 賞雪活動主要遊憩區的昆陽至武嶺間，整理現有山徑設置人車分道系統，提供遊客安全的遊憩體驗環境。(主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站； 協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處工務建設課。)

說明：在步道的出入口設置指示標牌，沿途設置簡易避雨亭與休憩椅等設施，步道的路面及邊坡稍加整理即可。

- 10、 結合登山健行團體辦理山岳遊憩活動知能的短期技藝研習活動，提升遊憩品質與山岳活動的安全。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課。）

說明：在規劃中的登山學校尚未設立之前，可以先結合登山健行團體舉辦分科教育式的短期研習活動，推廣山岳遊憩的活動知能與加強國家公園管理處工作人員的山區行動能力。

第二節 中長期性之建議

對於未來發展的中長期性之建議有：

- 5、 在合歡山區設置登山學校，做為太魯閣國家公園管理處的訓練中心，提供員工在職教育及訓練專業山岳遊憩活動服務與指導人員的機構，以提高員工及遊客的安全需求。（主辦機

關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處企劃經理課、太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處解說教育課。）

說明：山岳遊憩活動的環境具有不確定性的危險，遊客或服務人員及國家公園管理處的工作人員都要有正確的知識才能確保安全避免發生山難事件。登山學校的設置，必須有專業團體、學者、專家的參與，可以採用基金會組織的營運方式進行。

- 6、 規畫主要賞雪遊憩區合歡山莊至武嶺間人車分道系統，提供遊客安全的遊憩體驗環境。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處工務建設課。）

說明：合歡山莊至武嶺間道路狹窄，冬季容易積雪，影響行車安全，設置人車分道系統，可以延續昆陽至武嶺系統，提供遊客安全的遊憩體驗環境。

- 7、 規畫有關自然環境與人文歷史的遊憩活動，調查舊遠東金礦的相關歷史，整理舊有山徑，規畫成健行遊憩與解說教育的活動路線。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處合歡山管理站；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處解說教育課、太魯閣國家公園管理處工務建設課、太魯閣國家公園管理處保育研究課。）

說明：淘金採礦曾經是合歡山區重要的人文歷史活動，塔次基里溪是立霧溪

上游主要的源流集水區，溪谷地帶的自然生態非常豐富，可以是解說教育的好場所，宜加以詳細調查做適當的規劃，提供遊客多元化的遊憩體驗環境。

- 8、 輔導旅遊服務業者經營國家公園許可事業之經營管理，協助遊客進行遊憩活動。（主辦機關：太魯閣國家公園管理處企劃

經理課；協辦機關：太魯閣國家公園管理處觀光遊憩課、太魯閣國家公園管理處解說教育課、太魯閣國家公園管理處保育研究課。）

說明：生態旅遊是山岳遊憩活動的新興型態，國家公園管理處宜輔導旅行社等旅遊服務業者依生態旅遊規範，經營國家公園許可事業之經營管理，協助遊客進行適當的遊憩活動，避免造成環境破壞。

附錄一 合歡山區雪季人車分道交通系統初步選線構想

一、計畫範圍：

易積雪區範圍內沿著台 14 甲線公路，北起小 風口停車場南至昆陽，全長約六公里如下圖 6-1 所示。

二、初步選線：

1. 小風口至克難關間，在公路東側即下邊坡處。

2. 克難關以南轉接石門山步道至尖山下。
3. 尖山下至合歡山莊，在公路東側即下邊坡處。
4. 合歡山莊至武嶺，在公路西側即下邊坡處。
5. 武嶺至昆陽，在公路西側即上邊坡處。



合歡山區各遊憩據點的交通距離約如下圖 6-2 所示



崑陽至武嶺及武嶺至合歡山莊間的步道位置，可利用舊有合歡古道之山徑，沿著台 14 甲公路設置如下圖 6-3 所示。其中武嶺至崑陽，以在公路西側即上邊坡處現有山徑為宜。



三、預期之衝擊：

昆陽至武嶺間的人車分道系統，可利用舊有合歡古道之山徑整建，因此可以減少對環境生態的衝擊，只要在步道本體的鋪面不做過度的施工，對環境的衝擊預期不至於有明顯的破壞。

武嶺至合歡山莊間，可以沿著既有公路邊坡設置，其中部分為棧道式，因此也不會增加對地形有大規模破壞的工程。

附錄二 塔次基里溪遠東金礦高地健行路線

一、活動規畫型態：

綜合的知性之旅，包括健行、露營、自然觀察與教學等。

二、行程設計：

適宜三天兩夜的遊程，第一天自合歡山莊出發，下坡至塔次基里溪畔宿營，第二天走訪遠東金礦，第三天上坡至終點大禹嶺。

三、行進路線：

塔次基里溪遠東金礦高地健行的路線如下圖 6-4 所示，起點

以合歡山莊為宜，入口在合歡尖山下的石門山步道口，海拔約 3100 公尺處，沿著石門山南稜下坡，至塔次基里溪溪底，海拔約 2000 公尺，落差約 1100 公尺，距離約 5 公里，一般步行速度加休息時間，為一天行程，目前路徑荒廢，尚需整理。

遠東金礦海拔約 2200 公尺，往大禹嶺的塔次基里溪吊橋海拔約 1900 公尺，這三處據點的往返距離約在 2 小時以內，可安排為半天行程。塔次基里溪吊橋至海拔 2562 公尺的終點大禹嶺，高差約 660 公尺，距離約 3 公里，沿途山徑明顯可循，步行時間約半天。



四、預期之衝擊：

以合歡山區現有的遊憩據點與路線來看，只有賞雪活動的尖峰車流量會對交通造成嚴重阻塞，必須靠交通管制來管理。對於遠東金礦與塔次基里溪健行路線的調查規劃，則必須考慮是否影響野生動物的棲息，其行經大禹嶺地區的路線若有經過私人產業，也要考慮相關業主的權益，或另選適當路線以避免產生糾紛。

這條路線的健行活動行程稍長，是不適合一般遊客隨意進出，因此只適合有限度的解說教育性質、體驗式生態旅遊，遊客量估計不會太多，只要依照生態管制區的遊客承載量管制方式即可。

參考書目

1. 王昭正譯，2001，休閒導論，品度股份有限公司。
2. 內政部營建署，2002，台灣國家公園史。內政部營建署。
3. 交通部觀光局，1997，山岳遊憩系統資源評估與規劃，交通部觀光局。
4. 李柏淳，1999，國家公園經營管理與發展策略，地景企業股份有限公司。
5. 李銘輝、郭建興，2000，觀光遊憩資源規劃。揚智文化事業股份有限公司。
6. 吳立萍、張瑩瑩、劉政儒，2002，合歡山步道，貓頭鷹出版社。
7. 游登良，1994，國家公園，太魯閣國家公園管理處。
8. 陳水源、李明宗，1994，國家公園管理遊憩使用之策略，休閒觀光遊憩論文集，地景企業股份有限公司。
9. 張馨文，1999，休閒遊憩學，建都文化事業有限公司。
10. 曾華壁，2001，人與環境，正中書局。
11. 楊文章、林煙庭，2001，太魯閣國家公園縱橫行，國民旅遊出版社。
12. Elizabeth L.Hogan ,1992, National Parks of The West , Sunset Publishing Corporation