



# 又是洩密！

## 英國、奧地利 閣員相繼下臺

／ 展望與探索雜誌社研究員 楊宗新

今（2019）年5月的歐洲政壇並不平靜。5月1日，英國前首相梅伊（Theresa May）才開除涉嫌將國家安全會議決議洩漏的國防大臣威廉姆森（Gavin Williamson）。5月18日，奧地利副總理斯特拉赫（Heinz-Christian Strache）也因疑似意圖將工程標案資訊洩漏給俄羅斯人士而主動請辭，該宗導致奧地利總理庫爾茨（Sebastian Kurz，即擁有「全球最年輕政府領導人」稱號者）於5月27日被罷免，成為奧國二戰後任期最短的總理。

### 英國：從「華為制裁案」 演變為國家利益詮釋之爭

如果說美「中」貿易戰是近期國際上頭等大事，那麼「華為制裁案」便是貿易戰的主戰場。它不僅衝擊美「中」關係，世界各主要國家，尤其是「五眼聯盟」（Five Eyes，由美、加、英、紐、澳組成的情報聯盟）也在美國要求下，加入制裁華為的行列。

對於是否抵制華為，英國內部一直存在爭論，從而造成內閣成員之間的對立。4月23日，梅伊召集財政、內政、外交、國貿、國際發展及國防6位大臣召開國家安全會議，討論是否有條件開放華為投資

英國第5代行動通訊技術（簡稱5G）。席間除了梅伊本人及財政大臣外，其餘均反對放寬限制，理由是應顧及美國的態度與政策反應。

在會議未取得共識下，梅伊獨排眾議，拍板定案「容許華為投資英國5G的非核心部分」。豈料在該會議結束後沒多久、政策尚未對外公布前，英國《每日電訊報》（The Daily Telegraph）隨即報導該會議內容，眾人乃將矛頭指向反對最甚的國防大臣威廉姆森，他被查獲在會後與報導此事的記者通了長達11分鐘的電話。儘管威廉姆森出面澄清絕無洩密，但梅伊仍於5月1日宣布免除其國防大臣職務。



「五眼聯盟」在美國要求下，加入制裁華為的行列。



英國前首相梅伊力排眾議，堅持容許華為投資英國的 5G 技術。(Photo Credit: UK Government, <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-statement-in-downing-street-24-may-2019>)



英國前國防大臣威廉姆森被指控洩露國家安全會議上有關華為的決策內容，並於事件後的 5 月 1 日被免除職務。(Photo Credit: Kuhlmann/MSc, [https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Gavin\\_Williamson\\_MSC\\_2019.jpg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Gavin_Williamson_MSC_2019.jpg))

這項人事命令，在英國憲政史上是相當罕見的。當時梅伊擔任保守黨黨魁，其內閣大臣多為保守黨籍，在政黨紀律嚴明的英國，若非遭議會通過不信任案，原則上內閣應該是一個共進退的整體概念，此次特定閣員遭首相要求提前走人的先例並不多見。

威廉姆森反對的理由是，長期做為美國最堅實的盟邦，英國若不加入抵制行

The Telegraph

News Politics Sport Business Money Opinion Tech Life & Style Travel Culture

See all Politics

Premium

News Politics

### Theresa May defies security warnings of ministers and US to allow Huawei to help build Britain's 5G network

Share Save 1546

Huawei will be given limited access to help build the UK's 5G network. CREDIT: TELEGRAPH

By Steven Swinford, DEPUTY POLITICAL EDITOR and Charles Hymas, HOME AFFAIRS EDITOR  
24 APRIL 2019 - 9:02AM

Follow

**T**heresa May has given the green light to a Chinese telecoms giant to help build Britain's new 5G network despite warnings from the US and some of her most senior ministers that it poses a risk to national security.

The National Security Council, which is chaired by the Prime Minister, agreed on Tuesday to allow Huawei limited access to help build parts of the network such as antennas and other "noncore" infrastructure.

Sajid Javid, the Home Secretary, Jeremy Hunt, Foreign Secretary, Gavin Williamson, Defence Secretary, Liam Fox, International Trade Secretary, and Penny Mordaunt, International Development Secretary, were said to have raised concerns about the approach.

The decision is likely to anger the US, which has banned Huawei from its government networks and put pressure on other partners in the Five Eyes intelligence alliance – the UK, Australia, New Zealand and Canada – to do the same.

英國《每日電訊報》在會議結束後隔天隨即報導會議內容，消息來源指向反對此案最甚的前國防大臣威廉姆森。(Source: The Daily Telegraph, <https://www.telegraph.co.uk/politics/2019/04/23/theresa-may-defies-security-warnings-ministers-us-allow-huawei>)

動，將嚴重影響雙邊關係；梅伊則顯然不願在美「中」之間選邊站。在雙方對於「國家利益」各有見解下，無論洩密案是否屬實，威廉姆森都必將成為政治犧牲品。

### 奧地利：「通俄門」延燒 導致執政聯盟遭倒閣

這邊所指的「通俄門」，與美國總統川普 (Donald J. Trump) 遭控訴在選舉





奧地利前副總理斯特拉赫（右下）於國會大選前夕和俄羅斯某財團老闆姪女會面，引發喧然大波。（Source: Guardian News, <https://www.youtube.com/watch?v=Nz6BeEVCjc>）

前疑似與俄羅斯情報單位有所往來的案件無關<sup>1</sup>，而是一起上演於奧地利的獨立事件，因為剛好也與俄羅斯有關，所以被媒體冠以「通俄門」稱之。

2017 年 10 月奧地利國會選舉，並無單一政黨取得過半席次，獲得席位最多的人民黨與第 3 的自由黨組成聯合政府，兩黨黨魁分別擔任總理、副總理。今年 5 月 17 日，德國媒體《明鏡》（Der Spiegel）、《南德日報》（Süddeutsche Zeitung）公布了一段密錄影片，內容是奧地利前副總理斯特拉赫在 2017 年選舉前，於西班牙維薩島會見了一名自稱是俄羅斯某財團老闆姪女的女子，斯特拉赫承諾，對方若願意捐款助其贏得選舉，上任後將以政府工程合約回報。

影片拍攝時間距今已逾一年半，卻在此時才公諸於世，動機令人質疑，德國媒體亦不透露畫面從何而得。儘管斯特拉赫在擔任副總理後，尚未被查獲洩漏工程標案資訊予該俄羅斯財團，但此事已對其政治威信造成極大影響，其乃於消息見報的隔日，火速宣布辭去副總理職務。然而事件卻並未因他的下臺而落幕。聯合內閣在失去自由黨的支持後，國會於 5 月 27 日通過不信任案，總理庫爾茨（Sebastian Kurz）及其內閣垮臺，成為二戰後第 1 位被倒閣的總理。

### 兩起事件的保防觀點

這兩起發生時間相近但互無關聯的事件，卻分別與保防工作的兩項重要概念「機密保護」、「防制滲透」相關。

<sup>1</sup> 該案業於今年 3 月 24 日經美國司法部宣布偵結，調查報告認定川普並未妨礙司法。



奧地利總理庫爾茨因聯合執政的副總理疑涉通俄醜聞，成為二戰後首位被倒閣的總理。（Photo Credit: European Parliament, [https://www.flickr.com/photos/european\\_parliament/39788861053](https://www.flickr.com/photos/european_parliament/39788861053)）



奧地利前副總理斯特拉赫因忽略了「機密保護」與「防制滲透」的保障工作，最終只能宣布辭職，為其行為付出代價。（圖片來源：美聯社／達志影像）

先說英國前國防大臣威廉姆森的洩密案。國家安全會議中，並未做成書面紀錄的研商對策，究竟是否屬於機密範疇，有待該國法律認定。然而就保防的角度看，此事涉及英國與美國、中國大陸之間的互動關係，影響國家安全甚鉅，實不可不慎，在政府正式公布結論前，試圖透過媒體力量干擾決議，並不可取，尤其當事人還是主管國防事務者。

至於奧地利前副總理斯特拉赫的事件，其實兼具「機密保護」與「防制滲透」雙重性質。渠以國家重大工程做為換取外國財團提供款項的條件，雖未明言許以標案的方式，但就法治國家的常理推斷，無非是藉由透露工程底價、評選人員等相關資訊助對方得標；而當時他身為國會大黨

黨魁且被期望接任副總理的呼聲甚高，竟然在選舉前夕，與被歐盟國家視為主要假想敵的俄羅斯籍人士進行利益輸送，實難保在其任內不會遭俄羅斯以此挾持，進而做出有悖於國家利益的施政。

先不論該 2 位人士言論背後隱藏的政治意圖或可能只是酒酣耳熱下的狂言，其實像英國國防大臣、奧地利副總理等這些歷經各種考驗才能登上國家權力頂峰的人物，一定也都知道隔牆有耳，敵人可能隨伺在旁的風險，竟然還會犯下這種錯誤，做為一般人的我們，更應小心謹慎，「患生於所忽，禍起於細微」，國家安全存在於每個人的一念之間啊！