

立法院第 8 屆第 4 會期內政委員會

# 內政部施政報告

(口頭報告)

報告人：內政部部长 李鴻源

中 華 民 國 102 年 10 月 17 日



## 目 錄

壹、完善國土規劃，建構適災都市.....	3
貳、提升災防能量，保障民眾安全.....	4
參、強化住宅政策，健全房地市場.....	6
肆、引進優秀人才，協助產業發展.....	7
伍、防制人口販運，維護社會治安.....	8
陸、推動創新變革，落實簡政便民.....	10



主席、各位委員先進：

今天承邀進行內政部施政報告，鴻源深感榮幸。

上個會期及臨時會期間，承蒙各位委員先進的支持，本部所推動之「濕地保育法」及「公寓大廈管理條例」、「內政部警政署組織法」、「內政部入出國及移民署組織法」、「內政部建築研究所組織法」、「內政部役政署組織法」、「內政部空中勤務總隊組織法」等法案皆能順利通過，在此要向各位致上最高的敬意與謝意。

近年來全球地震災害頻繁，臺灣位處環太平洋地震帶，南投縣仁愛鄉於今年先後發生芮氏規模 6.2 及 6.5 地震，雖未造成重大人員傷亡及財物損失，但也再次提醒我們地震災害預防工作的重要性；另受地球暖化、極端氣候的影響，發生超大規模的颱風、豪雨之頻率也越來越高，如臺灣南部及基隆地區在 8 月 29 至 31 日降下豪大雨，造成雲林、嘉義、臺南等地方嚴重淹水災情。因此，如何減少天然災害對人民生命財產所造成的損害，一直是本部施政的重要工作。

此外，為減緩都會地區房價高漲及遏止投機操作等人為哄抬房地產價格現象，協助民眾滿足基本的居住需求，本部已陸續推動各項住宅政策，及透過公開不動產交易資訊及房地產交易價格等措施，惟仍需更多政策方案配合，才能發揮綜效。另為營造優良產業發展環境，配合行政院推動自由經濟示範區政策及提振景氣措施，亟需鬆綁有關非都市土地開發及都市計畫變更等相關法令，並創造友善就業條件，才能吸引更多優秀外籍專業人士來臺工作。

針對當前面臨的各項重要施政課題，及其他各項施政重點，本部 102 年上半年推動情形的詳細資料，請參閱另外提供之書面報告。以下謹就「完善國土規劃，建構適災都市」、「提升災防能量，保障民眾安全」、「強化住宅政策，健全房地市場」、「引進優秀人才，協助產業發展」、「防制人口販運，維護社會治安」及「推動創新變革，落實簡政便民」等 6 項施政重點，提出扼要報告。

## 壹、完善國土規劃，建構適災都市

一、持續推動「國土計畫法」、「海岸法」之立法及「區域計畫法」之修法，辦理「全國區域計畫（草案）」公聽會及公告實施作業，與「直轄市、縣（市）區域計畫」規劃及審議事宜；同時考量都市開發對於排水、環境等多面向影響，編撰低衝擊開發手冊，以「低衝擊開發」的概念結合都市發展，降低開發時對環境產生衝擊，塑造良好的水與綠的生活環境，並引導空間有秩序發展及促進國土永續利用。

二、「濕地保育法」已於 102 年 6 月 18 日經 大 院臨時院會三讀通過，施行日期由行政院於一年內定之，本部未來將積極研擬配套推動機制，以確保濕地功能、維護濕地生物多樣性及兼顧濕地明智利用。截至本期止，我國已公告 83 處國家重要濕地，總面積達 5 萬 6,860 公頃，其中 102 年 6 月 24 日新增公告「南港 202 兵工廠及周邊濕地」為地方級國家重要濕地。

三、研訂「都市總合治水綱要計畫」，將整合都市計畫、建築管理、水利工程及雨水下水道建設，引進整合式的治水概念，改變傳統「築堤禦洪」、「束洪於槽」思維，建構不怕淹水的韌性都市，以強化都市防、適災能力，確保民眾生命財產安全。

## 貳、提升災防能量，保障民眾安全

- 一、臺灣為地震發生高危險地區，且多數人口集居於都會地區，以北部地區為例，約有 378 萬戶房屋，其中屋齡超過 30 年以上房屋約有 133 萬戶，如發生高強度地震災害，恐造成嚴重傷亡，故本部將規劃選擇高風險地區，結合地方政府推動「防災型都市更新」試點案例，並研擬改善老舊建物耐震強度補助機制，提高老舊建物耐震強度。
- 二、為充實防救災訓練，本部消防署訓練中心建置有 13 類 66 處災害模擬搶救訓練場，及 49 處實火燃燒訓練設施，可供 800 人同時受訓，102 年 1 至 9 月共開辦 207 個訓

練班期，訓練 7,984 人次，有效提升受訓學員相關消防及防救災技能，本訓練中心未來將規劃整合本部中央警察大學、臺灣警察專科學校、建築研究所及相關研究機構之研究資源，建置成為國家級研究發展、學術及實務專業教育訓練基地。

三、為強化地方政府防救災能力，持續辦理「災害防救深耕計畫」，至 102 年底，共可完成輔導全國 22 個直轄市、縣（市）中 135 個鄉（鎮、市、區）地區災害防救重點檢視、強化防救運作機制、培育基層防救行動力等工作，並充實災害應變中心設備，以全面提升第一線災害防救作業效能。

四、全國 7,835 個村（里）簡易疏散避難圖都已繪製完成，將持續強化防救災圖資運用。另已完成「防救災雲端計畫 GIS 圖臺」初步建置，提供統一繪製防災地圖功能，並完成全臺災害風險地圖套疊分析，提供各主管機關及地方政府於土地使用規劃及開發時，進行災前減災防治之參考。

### 參、強化住宅政策，健全房地市場

- 一、推動「整體住宅政策實施方案」，以健全住宅市場發展，並持續辦理各項住宅補貼，102 年度預計辦理租金補貼 2 萬 5,000 戶、自購住宅貸款利息補貼 5,000 戶及修繕住宅貸款利息補貼 3,000 戶，合計 3 萬 3,000 戶。
- 二、為增加住宅供給，抑制房地產價格高漲，推動合宜住宅及興辦只租不售之社會住宅，以滿足弱勢家庭及中低收入家庭之居住需求。在合宜住宅部分，已規劃興建 8,918 戶（含出租 671 戶）合宜住宅，預計 104 年起陸續完工交屋；在社會住宅部分，除原已推動的「社會住宅短期實施方案」，預計於臺北市及新北市 5 處試辦地點興建 1,661 戶外，並將研擬「社會住宅中長期推動方案」，勘選合適之國宅用地及鼓勵閒置校園或公有閒置建築物改建為社會住宅。
- 三、為協助中低所得家庭租屋，並活用民間空屋，本年度已補助臺北市等 8 個地方政府推動成立租屋服務平臺，運用民間現有資

源，協助民眾處理租屋相關問題，提升租屋品質及租屋率，以健全租屋市場發展，預計媒合件數可達 1,000 件。

四、為提供民眾充分的房價交易資訊，本部建置之不動產交易實價登錄資訊網站，截至 102 年 10 月 7 日止，可查詢之成交案件約有 43 萬 1,000 餘件，查詢人次已達 2,396 萬人次。另建置「內政部不動產資訊平台」，提供多元化住宅及不動產相關資訊，供民眾瀏覽運用。

#### 肆、引進優秀人才，協助產業發展

- 一、擴大研發替代役，持續增加年度員額核配，以滿足用人單位需求，兼顧役男專長運用與國家經濟發展需要。102 年度申請研發替代役員額審查合格通過單位計 773 家，申請員額計 8,715 人，實際核配 8,079 人。
- 二、規劃推動「產業訓儲替代役」制度，將具備技術專長役男投入國內重要產業，以有效運用役男人力資源，提升產業競爭力。

103 年度預計核配用人單位員額 5,000 人。

三、為利延攬外籍白領人士來臺長住發展，提升我國競爭力，研議「入出國及移民法」部分條文修正草案，放寬對我國有特殊貢獻、為我國所需高級專業人才或投資移民之外籍人士，其配偶與未成年子女能隨同申請永久居留，使其能兼顧家庭，在臺安心工作；也取消外國人在臺永久居留，每年必須住滿 183 天的限制等；另整併大陸地區人民來臺相關法規，簡化專業商務人士之類別、便利大陸專業商務人士來臺。

## 伍、防制人口販運，維護社會治安

- 一、持續精進防制人口販運整體作為，從預防、查緝、保護及國際合作與交流等不同層面，積極遏止人口販運案件之發生。我國並已連續 4 年被美國國務院公布為防制成效第 1 級國家。
- 二、全力打擊跨境犯罪，透過與各國警政單位之合作，提升跨境執法成效，如 102 年 4

月 12 日發生的高鐵列車及立法委員服務處遭放置爆裂物案，即透過兩岸合作共同打擊犯罪機制，在 4 月 14 日凌晨於廣東省緝獲嫌犯並遣返回臺；另於 101 年 12 月 19 日至 102 年 1 月 8 日，兩岸警方與印尼等 8 國共同執行「1203 專案」，打擊跨國性電信詐騙集團，查獲嫌犯 335 人；及於 102 年 5 月 16 日與陸方合作執行「0220 專案」，掃蕩電信詐騙集團，查獲嫌犯 301 人，未來將持續強化與各國之合作。

三、賡續強化取締酒駕執法作為，每月規劃 2 次全國同步取締酒駕專案，並要求各警察機關自行規劃 2 次以上取締酒駕勤務，落實「區域聯防」機制。自酒駕新法正式施行，降低酒駕標準及加重罰則後，102 年 6 月 13 日至 10 月 6 日，全國取締酒駕違規 3 萬 1,697 件，其中移送法辦 2 萬 4,662 件、拒絕酒測 877 件（含強制抽血 28 件）。

## 陸、推動創新變革，落實簡政便民

- 一、為發揚我國宗教人文特色，深耕宗教文化深度與內涵，推動「臺灣宗教文化創意沃土計畫」，徵選「臺灣宗教百景」，以強化我國文化觀光競爭力，行銷我國宗教文化新亮點。
- 二、推動戶籍謄本減量作為，已透過跨部會工作圈之成立，協請各需用謄本機關通盤檢視請民眾繳附戶籍謄本之必要性，並強化運用戶役政資訊系統、國民身分證及戶口名簿（影本）等替代方式，以期落實全面免附戶籍謄本目標；另推動「便利商店申請紙本戶籍謄本」等多項創新戶政服務，民眾使用自然人憑證即可就近申請。
- 三、推動地籍謄本減量措施，規劃透過「地政資訊網際網路作業查詢系統」之強化及大批地籍資料供應服務之提供，增進各機關推動全面免附地籍謄本之意願；另持續強化自然人憑證運用，結合便利超商提供「地政電子謄本下載列印」等各式便民服務。

四、擴大辦理入出境自動查驗通關服務，自 101 年 1 月 1 日至今，已建置 45 座自動查驗通關系統閘道，每個人通關時間只要 12 秒，方便又快速。截至 102 年 8 月 31 日止，註冊人數已達 106 萬 4,047 人、通關人次計 666 萬 6,121 人次。

內政業務非常龐雜，除了各項政策必須排定優先順序落實推動外，本會期本部也將推動「都市更新條例」修正草案、「入出國及移民法」部分條文修正草案及「替代役實施條例」部分條文修正草案等優先法案，以及「公民投票法」部分條文修正草案等重要法案，期盼委員先進能夠鼎力支持並不吝指教。

本部全體同仁未來仍將秉持「以民為念，興利除弊」的施政理念，積極推動各項政策與措施，營造安全的居住環境，讓人民生活得更舒適與安心！

以上報告，敬請各位委員先進指教