

內政部施政措施民意調查

「民眾對於不在籍投票及政黨法相關議題調查」

摘要分析

本調查目的為針對內政部及所屬機關各項「重大施政措施或增(修)訂法案主要議題」能迅速進行民意調查，俾即時蒐集民眾對各該措施或法案特定議題之看法，進行較深入之民意資料分析，以提供內政部及所屬機關訂定施政措施或法案之參考。本次調查之主要議題為「民眾對於不在籍投票及政黨法相關議題」探討。

調查範圍包括臺灣省 21 縣市、臺北市、高雄市及福建省金門縣、連江縣。調查對象為普通住戶內年滿 20 歲以上民眾。以分層隨機抽樣方法進行訪問調查，並採用電腦輔助電話訪問調查(CATI)法。本次調查於 99 年 10 月 14 日開始電訪作業至 10 月 16 日完成有效樣本 1,094 人，調查信賴區間 95%，最大抽樣誤差約為正負 2.96 個百分點。

一、對不在籍投票相關議題看法

(一)59.81%民眾認為我國實施不在籍投票的時機成熟

我國對於選舉的投票，向來規定選民應到戶籍地的投票所投票，以致許多在外地工作或求學者因為不方便返回戶籍地而放棄投票，政府為維護國民選舉權，有意規劃推動可以不用在戶籍地投票的制度，且如美國、英國、日本，實施不在籍投票已有多數年，對於我國實施不在籍投票時機的成熟度，有 59.81%的民眾表示成熟（非常成熟占 13.54%、還算成熟占 46.27%），33.74%的民眾表示不成熟（不太成熟占 20.76%、非常不成熟占 12.98%），另有 6.45%的民眾未回答¹。

¹未回答表示不知道、很難說、沒意見、未回答，以下分析皆同。

就性別觀察，女性有 65.04% 表示我國實施不在籍投票時機成熟，比例較男性 54.56% 高；就年齡別觀察，20-29 歲有 64.12% 表示成熟，65 歲以上表示成熟的比例最低，僅 47.49%；就教育程度觀察，各教育程度別表示成熟者比例皆較不成熟者高，惟初中、國中者表示不成熟的比較高於表示成熟者；就行業別觀察，學生表示成熟的比例有 79.24% 較其他行業別高。²

(二)77.96% 民眾贊成政府規劃推動「不在籍投票」

為保障選舉權，政府規劃推動「不在籍投票」，讓投票日無法回到戶籍地所在縣市投票的人，也能就近投票，對政府規劃推動「不在籍投票」，有 77.96% 民眾表示贊成（非常贊成占 43.50%、還算贊成占 34.46%），有 21.14% 民眾表示不贊成（不太贊成占 9.91%、非常不贊成占 11.23%），另有 0.90% 的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 83.17% 表示贊成政府規劃推動「不在籍投票」比例較男性 72.74% 高；就年齡別觀察，20-29 歲、30-39 歲皆有超過八成表示贊成，65 歲以上表示贊成的比例最低；就行業別觀察，學生表示贊成的比例有 95.35% 較其他行業別高。

(三)73.45% 民眾贊成「移轉投票」的「不在籍投票」方式

政府規劃的不在籍投票，是採「移轉投票」方式，由選民事前申請，將選票由戶籍地移轉到投票當日所在縣市，由選民親自在投票日當天前往投票所投票的方式，對於「移轉投票」方式有 73.45% 民眾表示贊成（非常贊成占 34.01%、還算贊成占 39.44%），有 24.84% 民眾表示不贊成（不太贊成占 12.70%、非常不贊成占 12.14%），另有 1.71% 的民眾未回答。

²僅就交叉分析檢定有顯著差異之基本問項，且細格個數大於 30 筆者進行分析、討論，以下分析皆同。

就地區別觀察，各地區表示贊成者皆高於表示不贊成者；就性別觀察，女性有 75.13% 表示贊成的比例較男性 71.76% 高；就年齡別觀察，20-29 歲表示贊成的比例 82.82% 最高，65 歲以上表示贊成的比例 66.90% 最低；就行業別觀察，學生表示贊成的比例有 90.53% 較其他年齡層高，農林漁牧業表示贊成的比例僅 40.86% 為最低。

(四)82.55% 民眾贊成不在籍投票地點僅限於國內不適用於海外

為了維持投票秘密，確保不受外力干預，政府規劃的不在籍投票地點僅限於國內，並不適用於海外有 82.55% 民眾表示贊成（非常贊成占 51.12%、還算贊成占 31.43%），有 15.64% 民眾表示不贊成（不太贊成占 8.19%、非常不贊成占 7.45%），另有 1.81% 的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 85.44% 表示贊成政府規劃的不在籍投票地點僅限於國內，比例較男性 79.65% 高；就年齡別觀察，20-29 歲、30-39 歲、40-49 歲、50-64 歲皆有超過八成表示贊成，65 歲以上僅有 68.54% 表示贊成。

(五)64.87% 民眾表示贊成不在籍投票適用對象應該儘量擴大

有人認為，基於公平原則，如果實施不在籍投票，適用的對象應該儘量擴大有 64.87% 民眾表示贊成（非常贊成占 28.97%、還算贊成占 35.90%），有 30.43% 民眾表示不贊成（不太贊成占 16.80%、非常不贊成占 13.63%），另有 4.70% 的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 69.78% 表示贊成如果實施不在籍投票，適用的對象應該儘量擴大，比例較男性 59.95% 高；就年齡別觀察，各年齡層贊成的比例皆較不贊成比例高，20-29 歲贊成的比例有 73.06% 為最高，65 歲以上表示贊成的比例僅 55.51%；就教育程度觀察，初中、國中以下贊成比例明顯較其他教育程度者低；就行業別觀察，學生贊成的

比例有 83.70% 最高。

(六)76.68% 民眾表示實施不在籍投票最應該優先納入適用的對象是「在外縣市工作的人」。

我國選舉投票向來規定選民應到戶籍地的投票所投票，以致許多在
外地工作或求學者因為不方便返回戶籍地而放棄投票，如果實施不在籍
投票，民眾表示應該優先納入適用的對象：有 76.68% 表示在外縣市工
作的人、68.31% 在外縣市求學的人、66.41% 執行勤務警察、64.18% 在
營服役軍人、57.36% 選務工作人員、55.10% 隨同在外縣市工作或求學者
的家屬、50.55% 在外縣市就醫安養的人、34.40% 投票日到外縣市出差或
旅遊的人，5.38% 其他，另有 2.71% 未回答。

(七)47.66% 民眾贊成讓關在監獄或看守所可以在裡面投票

對於關在監獄或看守所的人，由於他們仍然具有選舉權，有人主張
也應讓他們可以在監獄或看守所裡面投票，有 47.66% 民眾表示贊成（非
常贊成占 21.30%、還算贊成占 26.36%），有 49.99% 民眾表示不贊成（不
太贊成占 20.20%、非常不贊成占 29.79%），另有 2.35% 的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 52.11% 表示贊成應讓關在監獄或看守所可以
在裡面投票，比例較男性 43.19% 高；就年齡別觀察，20-29 歲贊成的比
例有 57.25% 為最高，30-39 歲、40-49 歲、50-64 歲則有超過五成表示不
贊成；就行業別觀察，學生表示贊成者有 74.63% 為最高，農林漁牧、
工業、商業、服務業及其他不贊成者皆超過五成。

(八)55.36%民眾認為實施不在籍投票不會增加選舉舞弊情形

有人認為，如果實施不在籍投票可能會增加選舉舞弊情形，也有人認為，只要規劃完善、過程透明，並不會增加選舉舞弊情形，有 37.09% 民眾表示會增加，55.36% 表示不會增加，3.27% 表示都一樣，另有 4.28% 民眾未回答。

就年齡別觀察，30-39 歲、40-49 歲皆有六成以上表示實施不在籍投票不會增加選舉舞弊情形為最高，65 歲以上則有 40.57% 表示會增加；就行業別觀察，軍公教有 69.60% 表示不會增加，較其他職業別高，未就業者有 44.13% 表示會增加，較其他職業別高。

(九)71.92%民眾表示贊成總統選舉最適合優先實施不在籍投票

我國有很多選舉，有人認為總統選舉是全國單一選舉區，所以最適合優先實施不在籍投票，有 71.92% 民眾表示贊成（非常贊成占 39.88%、還算贊成占 32.04%），有 25.87% 民眾表示不贊成（不太贊成占 12.06%、非常不贊成占 13.81%），另有 2.21% 的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 75.30% 表示贊成總統選舉最適合優先實施不在籍投票，比例較男性 68.52% 高；就年齡別觀察，各年齡層表示贊成的比例皆高於不贊成者，其中 20-29 歲贊成的比例有 78.08% 為最高；就行業別觀察，學生表示贊成者有 90.64% 為最高。

(十)71.07%民眾表示贊成下次(民國 101 年)總統選舉時開始實施不在籍投票

在下次(民國 101 年)總統選舉時開始實施不在籍投票，有 71.07% 民眾表示贊成（非常贊成占 40.83%、還算贊成占 30.24%），有 27.16% 民眾表示不贊成（不太贊成占 11.18%、非常不贊成占 15.98%），另有

1.77%的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 75.98%表示贊成總統選舉最適合優先實施不在籍投票，比例較男性 66.15%高；就年齡別觀察，各年齡層表示贊成的比例皆高於不贊成者，其中 20-29 歲贊成的比例有 74.27%為最高；就行業別觀察，學生表示贊成者有 79.41%為最高。

(十一)66.00%民眾表示如果實施「不在籍投票」會去申請不在籍投票

如果實施「不在籍投票」，去申請不在籍投票的可能性，有 66.00%民眾表示會（一定會占 47.41%、可能會占 18.59%），有 31.73%民眾表示不會（可能不會占 6.19%、一定不會占 25.54%），另有 2.27%。

就性別觀察，女性有 75.96%表示表示如果實施「不在籍投票」會去申請不在籍投票，比例較男性 59.33%高。

二、對政黨法相關議題看法

(一)72.50%民眾贊成政府推動制定「政黨法」

對政府推動制定「政黨法」的贊成度，有 72.50%民眾表示贊成（非常贊成占 30.47%、還算贊成占 42.03%），有 14.61%民眾表示不贊成（不太贊成占 9.40%、非常不贊成占 5.21%），另有 12.89%的民眾未回答。

就地區別觀察，中部地區及北部地區贊成政府推動制定「政黨法」的比例均高達 7 成以上，其中以中部地區的 78.48%最高；就年齡別觀察，20-49 歲贊成政府推動制定「政黨法」的比例均高達 7 成以上，其中以 20-29 歲有 81.38%最高；就教育程度觀察，大學及研究所以上贊成政府推動制定「政黨法」的比例最高，有 78.56%，隨教育程度遞減，贊成的比例遞減，小學及以下贊成的比例為 55.00%最低。

(二)75.09%認為目前 30 個人就能申請設立政黨的門檻太低

目前 30 個人就能申請設立政黨的門檻是太高或太低的想法：17.32% 民眾表示剛剛好，1.72% 表示太高，75.09% 表示太低，另有 5.87% 的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 77.85% 表示目前 30 個人就能申請設立政黨的門檻太低，比例較男性 72.33% 高；就年齡別觀察，40-49 歲有 81.39% 表示太低，65 歲及以上表示太低的比例最低，僅 67.88%。

(三)24.36%申請設立政黨的人數門檻要提高到 1000 人(含)以上較為適當

申請設立政黨的人數門檻要提高到多少人較為適當：10.00% 表示 50 人(含)以上，22.39% 表示 100 人(含)以上，6.44% 表示 200 人(含)以上，5.67% 表示 300 人(含)以上，8.81% 表示 500 人(含)以上，24.36% 表示 1,000 人(含)以上，16.62% 其他，另有 5.71 的民眾未回答。

就性別觀察，男性有 25.19% 表示申請設立政黨的人數門檻要提高到 1000 人(含)以上較為適當，比例較女性 23.59% 高；就年齡別觀察，50-64 歲有 32.98% 表示提高到 1000 人(含)以上較為適當，20-29 歲表示提高到 1000 人(含)以上較為適當的比例最低，僅 11.47%。

(四)49.91%民眾贊成「政黨如果長時間沒有推薦候選人參加選舉，政府應該可以將這個政黨解散」的看法

政黨如果長時間沒有推薦候選人參加選舉，政府應該可以將這個政黨解散的觀點的贊成度：49.91% 民眾表示贊成（非常贊成占 27.71%、還算贊成占 22.21%），有 45.52% 民眾表示不贊成（不太贊成占 26.65%、非常不贊成占 18.87%），另有 4.57 的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 51.26% 表示贊成政黨如果長時間沒有推薦候

選人參加選舉，政府應該可以將這個政黨解散，比例較男性 48.57% 高；就年齡別觀察，20-29 歲、50-64 歲及 65 歲及以上表示贊成的比例高於不贊成，惟 30-39 歲及 40-49 歲表示不贊成的比例高於贊成；就教育程度觀察，初中、國中、高中、高職表示贊成的比例高於不贊成，惟專科、大學及研究所以上表示不贊成的比例高於贊成；就行業別觀察，學生、家庭管理、未就業及其他表示贊成的比例高於不贊成，農林漁牧、工業、商業、軍公教表示不贊成的比例高於贊成。

(五)81.85% 民眾贊成「政黨連續 4 年沒有召開黨員大會或黨員代表大會，可作為解散的事由」

政黨連續 4 年沒有召開黨員大會或黨員代表大會，可作為解散的事由的贊成度：81.85% 民眾表示贊成（非常贊成占 52.41%、還算贊成占 29.44%），有 14.74% 民眾表示不贊成（不太贊成占 9.38%、非常不贊成占 5.36%），另有 3.41% 的民眾未回答。

就年齡別觀察，20-29 歲有 87.74% 表示贊成政黨連續 4 年沒有召開黨員大會或黨員代表大會，可作為解散的事由的比例最高；就教育程度觀察，高中、高職有 86.51% 表示贊成的比例最高。

(六)69.05% 民眾表示贊成「政黨都應以全國為設立的區域，不應開放以縣市層級來設立」

有人主張，台灣面積不大，不宜過度強調區域政治理念及利益，因此政黨都應以全國為設立的區域，不應開放以縣市層級來設立區域性的政黨，有 69.05% 民眾表示贊成（非常贊成占 37.25%、還算贊成占 31.80%），有 25.29% 民眾表示不贊成（不太贊成占 16.63%、非常不贊成占 8.66%），另有 5.66% 的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 70.20% 表示贊成「政黨都應以全國為設立的

區域，不應開放以縣市層級來設立」，比例較男性 67.89%高；就年齡觀察，各年齡層表示贊成的比例皆高於不贊成者，其中 50-64 歲贊成的比例有 74.02%為最高；就教育程度觀察，各教育程度別表示贊成者比例皆較不贊成者高，其中高中、高職者表示贊成的有 75.00%為最高；就行業別觀察，家庭管理及工業表示贊成的比例超過七成，分別是 74.38%及 73.08%，較其他行業別高。

(七)86.53%民眾表示贊成「各政黨內部的選舉有賄選行為時，應該比照公職人員選舉來處罰」

有人認為政黨內部選舉風氣對民主政治發展影響重大，所以各政黨內部的選舉，例如黨主席、中常委或縣市黨部主委等的選舉，如果有賄選行為時，應該比照縣市長、立法委員等公職人員選舉來處罰，有 86.53%民眾表示贊成（非常贊成占 62.82%、還算贊成占 23.71%），有 11.79%民眾表示不贊成者（不太贊成占 8.58%、非常不贊成占 3.21%），另有 1.68%的民眾未回答。

就年齡別觀察，各年齡層贊成的比例皆超過八成，其中 20-29 歲有 90.50%表示贊成為最高。

(八)41.47%民眾認為全國不分區立法委員得票率超過百分之五每票會給政黨補助金的門檻太低

目前法律規定，在最近一次立法委員選舉中，單選區兩票制之政黨得票率超過百分之五之政黨，政府每年會發給政黨補助金，7.30%民眾表示太高，41.47%民眾表示太低，38.27%表示剛剛好，另有 12.96%的民眾未回答。

就性別觀察，女性有 42.89%表示得票率百分之五的門檻太低，比例較男性 40.04%高；就年齡別觀察，20-29 歲、65 歲以上表示剛剛好者

較多，30-64 歲表示太低者較多；就教育程度觀察，高中、高職、專科表示太低者較多，初中、國中以下、大學及研究所以上表示剛剛好者較多。

(九)42.10%認為政黨補助金門檻百分之五太高者，應該要調低到百分之三

各政黨在最近一次全國不分區立法委員選舉中如果得票率達百分之五以上，政府每年會給他每票 50 元的補助金，如果百分之五是太高的話，有 23.74%民眾表示調低到百分之一以下，7.24%表示百分之一，20.01%表示百分之二，42.10%表示百分之三，另有 6.91%的民眾未回答。

(十)77.36%民眾贊成政黨不得投資或經營營利事業

有人認為政黨是以促進國民政治參與為目的，不宜與民爭利，所以政黨不得投資或經營營利事業，有 77.36%民眾表示贊成（非常贊成占 53.02%、還算贊成占 24.34%），有 18.79%民眾表示不贊成（不太贊成占 14.61%、非常不贊成占 4.18%），另有 3.85%的民眾未回答。

就地區別觀察，各地區贊成的比例皆較不贊成的比例高，其中又以東部地區及金馬地區贊成度 78.60%最高；就性別觀察，男性有 78.26%表示贊成政黨不得投資或經營營利事業，比例較女性 76.47%高；就年齡別觀察，各年齡層贊成的比例皆較不贊成的比例高，其中 30-39 歲表示贊成者有 78.96%為最高；就行業別觀察，工業及未就業者表示贊成的比例皆超過八成，分別是 82.41%及 81.03%，較其他行業別高。

(十一)84.25%民眾贊成政府規範政黨不得購置供辦公場所以外的不動產

為避免政黨購置不動產謀利，政府打算規範政黨不得購置供辦公場所以外的不動產，有 84.25% 民眾表示贊成（非常贊成占 58.20%、還算贊成占 26.05%），有 13.02% 民眾表示不贊成（不太贊成占 9.21%、非常不贊成占 3.81%），另有 2.73% 的民眾未回答。

就性別觀察，男性有 85.68% 表示贊成政府規範政黨不得購置供辦公場所以外的不動產，比例較女性 82.82% 高；就年齡別觀察，各年齡層贊成的比例皆較不贊成的比例高，65 歲以上表示贊成者 78.78% 較低於其他年齡層。

(十二)97.43%民眾贊成政府規範政黨應申報相關財務報表並定期公開

為確保政黨的公益性並接受社會大眾監督，政府打算規範政黨應申報相關財務報表並定期公開，有 97.43% 民眾表示贊成（非常贊成占 77.58%、還算贊成占 19.85%），有 1.88% 民眾表示不贊成（不太贊成占 1.10%、非常不贊成占 0.78%），另有 0.69% 的民眾未回答。

(十三)74.97%民眾表示贊成政黨可以銷售出版品或宣傳品的方式增加收入。

有人認為，政黨的經費來源，除了黨費、政治獻金、政黨補助金之外，政黨為了宣揚理念或從事活動宣傳也可以銷售出版品或宣傳品的方式增加收入，有 74.97% 民眾表示贊成（非常贊成占 28.83%、還算贊成占 46.14%），有 21.21% 民眾表示不贊成（不太贊成占 11.79%、非常不贊成占 9.42%），另 3.82% 的民眾未回答。

就性別觀察，男性有 76.84% 表示贊成政黨可以銷售出版品或宣傳品的方式增加收入，比例較女性 73.11% 高；就年齡別觀察，各年齡層

贊成的比例皆較不贊成的比例高，65 歲以上表示贊成者僅 52.10%較低於其他年齡層；就教育程度觀察，專科與大學及研究所以上贊成度較高，分別是 80.00%及 82.25%；就行業別觀察，商業與軍公教贊成度較高，分別是 83.93%及 83.28%。