

內政統計通報

105年第41週

內政部統計處

105年10月8日

105年1-8月警察機關處理集會遊行概況

- ◎ 105年1-8月警察機關處理集會遊行案件計3,784件，較104年同期增加1,943件；室外之集會、遊行依法應向主管機關申請許可，105年1-8月室外集會、遊行依法申請率為71.7%；申請核可率為99.8%。
- ◎ 105年1-8月實際參加集會遊行人數共150萬8千人，較104年同期增加121萬1千人或增加407.6%，主要係本(105)年1月16日辦理總統、副總統選舉，選前集會遊行活動密集所致。處理集會遊行使用警力15萬9千人次，亦較104年同期增加99.1%，平均每次使用警力則較為減少1.4人次。
- ◎ 105年1-8月各縣市處理集會遊行案件以臺北市1,424件最多，臺中市646件次之，新北市371件居第三；平均每次活動實際參加人數則以嘉義縣3,806人最多，花蓮縣1,728人次之，高雄市803人居第三。

集會遊行為我國憲法保障之基本人權，警察機關依「集會遊行法」、「警察機關辦理人民申請集會遊行作業規定」處理集會遊行案件。今因民主化趨於成熟、人權理念日益彰顯，考量國內政經發展、治安需要以及人權兩公約及其施行法之施行，集會遊行法修正草案前經行政院函送立法院審議在案，後為因應司法院釋字第718號意旨，本部警政署於103年12月訂定「偶發性及緊急性集會遊行處理原則」為於集會遊行法修法完成前警察機關相關處理之依據，並自104年1月1日生效。

本資料係經警察機關處理之案件，亦即包含已申請與應申請而未申請之室外集會、遊行案件，以及無須申請但為維護社會治安而協助處理之集會、遊行案件。

一、我國集會遊行案件之多寡與選舉有密切關係，105年1-8月警察機關處理集會遊行案件計3,784件，較104年同期增加1,943件，係因本(105)年1月16日辦理總統、副總統選舉，選前集會遊行活動密集所致。

(一)按類別分：以室外集會2,452件占64.80%較多，室外遊行1,332件占35.20%較少。

(二)按是否申請分：105年1-8月警察機關已處理之案件中，經申請之案件有2,712件(其中核准案件有2,706件，未核准案件僅6件，申請核可率99.78%)，占室外集會遊行件數之71.67%。

(三)按縣市分：以臺北市1,424件最多，臺中市646件次之，新北市371件居第三，合計占總件數之6成5。

二、集會遊行規模：105年1-8月實際參加集會遊行人數為150萬7,603人，較104年同期增加407.65%；若就平均規模觀之，平均每次實際參加人數398.42人，較104年同期之161.31人增加237.10人。104年1-8月處理集會遊行使用警力15萬8,531人次，較104年同期增加99.08%；平均每次使用警力41.90人次，則較104年同期減少1.36人次。

(一)各縣市集會遊行規模：104年1-8月實際參加集會遊行人數，以臺北市35萬1,389人最多，嘉義縣21萬6,929人次之，臺中市18萬1,460人居第三；平均每次活動參加人

數則以嘉義縣3,805.77人、花蓮縣1,727.50人、高雄市802.95人較多。

(二)各縣市警力使用：平均每次活動使用警力以新竹市95.78人次最高、花蓮縣80.65人次次之、臺南市77.81人次居第三；按使用警力負荷量觀察，以嘉義縣實際參加人數與使用警力比為58.35最高、花蓮縣21.42次之、金門縣14.29居第三。

表一、警察機關處理集會遊行概況

單位：件；人；人次

| 年(月)別 | 總件數 | 按類別分 | | | 按是否申請分 | | | 實際 參加人數 | 平均每次 參加人數 | 使用 警力 (人次) | 平均每次 使用警力 |
|------------------|--------|--------|--------|----------|--------|--------|-------|------------|--------------|------------------|--------------|
| | | 室外 | | 室內 集會 | 申請 | | 未申請 | | | | |
| | | 集會 | 遊行 | | 准 | 不准 | | | | | |
| 民國94年 | 6,812 | 4,548 | 2,098 | 166 | 6,284 | 17 | 511 | 3,726,858 | 547.10 | 306,977 | 45.06 |
| 民國95年 | 4,407 | 3,239 | 970 | 198 | 3,898 | 9 | 500 | 2,077,222 | 471.35 | 309,047 | 70.13 |
| 民國96年 | 2,997 | 2,337 | 568 | 92 | 2,613 | 17 | 367 | 2,084,623 | 695.57 | 184,482 | 61.56 |
| 民國97年 | 3,636 | 2,110 | 1,427 | 99 | 3,194 | 11 | 431 | 4,629,717 | 1,273.30 | 289,336 | 79.58 |
| 民國98年 | 6,305 | 4,117 | 2,088 | 100 | 5,579 | 15 | 711 | 2,766,127 | 438.72 | 348,921 | 55.34 |
| 民國99年 | 9,267 | 7,173 | 2,094 | - | 8,568 | 12 | 687 | 3,331,130 | 359.46 | 372,841 | 40.23 |
| 民國100年 | 5,298 | 4,289 | 1,009 | - | 4,405 | 8 | 885 | 3,059,891 | 577.56 | 282,616 | 53.34 |
| 民國101年 | 3,728 | 2,720 | 1,008 | - | 2,645 | 45 | 1,038 | 2,287,113 | 613.50 | 229,481 | 61.56 |
| 民國102年 | 2,365 | 2,013 | 352 | - | 1,370 | 22 | 973 | 1,094,280 | 462.70 | 153,536 | 64.92 |
| 民國103年 | 14,751 | 10,334 | 4,417 | - | 12,335 | 7 | 2,409 | 5,860,792 | 397.31 | 646,449 | 43.82 |
| 民國104年 | 5,786 | 4,716 | 1,070 | - | 3,518 | 8 | 2,260 | 2,157,850 | 372.94 | 240,515 | 41.57 |
| 民國104年 1-8月 | 1,841 | 1,477 | 364 | - | 1,113 | 7 | 721 | 296,979 | 161.31 | 79,631 | 43.25 |
| 民國105年 1-8月 | 3,784 | 2,452 | 1,332 | - | 2,706 | 6 | 1,072 | 1,507,603 | 398.42 | 158,531 | 41.90 |
| 較104年同期 增減(%) | 105.54 | 66.01 | 265.93 | - | 143.13 | -14.29 | 48.68 | 407.65 | ①237.10 | 99.08 | ①-1.36 |

資料來源：本部警政署。

說明：1. 99年起，無需申請許可之室內集會已不計入本表。

2. 94年12月3日第十五屆縣(市)長、第十六屆縣(市)議員、第十五屆鄉鎮市長三合一選舉。

3. 95年6月10日鄉鎮市民代表及村里長選舉。

4. 95年12月9日臺北市、高雄市市長及市議員選舉。

5. 97年1月12日第七屆立法委員選舉。

6. 97年3月22日第十二任總統、副總統選舉。

7. 98年12月5日第十六屆縣(市)長、第十七屆縣(市)議員、第十六屆鄉鎮市長三合一選舉。

8. 99年6月12日鄉鎮市民代表及村里長選舉。

9. 99年11月27日縣市改制後五直轄市市長、議員及里長選舉。

10. 103年11月29日地方公職人員九合一選舉。

11. 105年1月16日第十四任總統、副總統選舉。

附註：①係指增減數。

表二、警察機關處理集會遊行概況－縣市別

105年1-8月

單位：件；%；人；人次

| 縣市別 | 總件數 | 結構比率 (%) | 實際 | | 使用警力 (人次) | 平均每次 使用警力 | 使用警力 負荷量 |
|-----|-------|-------------|-----------|--------------|--------------|--------------|-------------|
| | | | 參加人數 | 平均每次 參加人數 | | | |
| 總計 | 3,784 | 100.00 | 1,507,603 | 398.42 | 158,531 | 41.90 | 9.51 |
| 新北市 | 371 | 9.80 | 122,023 | 328.90 | 19,755 | 53.25 | 6.18 |
| 臺北市 | 1,424 | 37.63 | 351,389 | 246.76 | 38,625 | 27.12 | 9.10 |
| 桃園縣 | 238 | 6.29 | 114,565 | 481.37 | 10,201 | 42.86 | 11.23 |
| 臺中市 | 646 | 17.07 | 181,460 | 280.90 | 24,611 | 38.10 | 7.37 |
| 臺南市 | 160 | 4.23 | 57,193 | 357.46 | 12,450 | 77.81 | 4.59 |
| 高雄市 | 183 | 4.84 | 146,939 | 802.95 | 13,508 | 73.81 | 10.88 |
| 宜蘭縣 | 28 | 0.74 | 14,545 | 519.46 | 2,089 | 74.61 | 6.96 |
| 新竹縣 | 52 | 1.37 | 28,018 | 538.81 | 2,628 | 50.54 | 10.66 |
| 苗栗縣 | 67 | 1.77 | 30,133 | 449.75 | 3,753 | 56.01 | 8.03 |
| 彰化縣 | 126 | 3.33 | 52,931 | 420.09 | 7,021 | 55.72 | 7.54 |
| 南投縣 | 49 | 1.29 | 13,710 | 279.80 | 2,385 | 48.67 | 5.75 |
| 雲林縣 | 112 | 2.96 | 43,922 | 392.16 | 5,532 | 49.39 | 7.94 |
| 嘉義縣 | 57 | 1.51 | 216,929 | 3,805.77 | 3,718 | 65.23 | 58.35 |
| 屏東縣 | 123 | 3.25 | 46,010 | 374.07 | 3,644 | 29.63 | 12.63 |
| 臺東縣 | 27 | 0.71 | 2,452 | 90.81 | 750 | 27.78 | 3.27 |
| 花蓮縣 | 20 | 0.53 | 34,550 | 1,727.50 | 1,613 | 80.65 | 21.42 |
| 澎湖縣 | 9 | 0.24 | 3,511 | 390.11 | 360 | 40.00 | 9.75 |
| 基隆市 | 20 | 0.53 | 13,936 | 696.80 | 1,536 | 76.80 | 9.07 |
| 新竹市 | 27 | 0.71 | 21,557 | 798.41 | 2,586 | 95.78 | 8.34 |
| 嘉義市 | 27 | 0.71 | 6,639 | 245.89 | 1,248 | 46.22 | 5.32 |
| 金門縣 | 17 | 0.45 | 4,791 | 281.82 | 490 | 28.82 | 9.78 |
| 連江縣 | 1 | 0.03 | 400 | 400.00 | 28 | 28.00 | 14.29 |

資料來源：本部警政署。

說明：使用警力負荷量=實際參加人數÷使用警力。