

內政統計通報

九十九年第二週

98年1-11月警察機關處理集會遊行概況

內政部統計處

- ◎ 98年1-11月警察機關處理集會遊行案件計4,626件，較97年同期增加30.3%，主要因98年12月5日辦理第十六屆縣(市)長、第十七屆縣(市)議員及第十六屆鄉鎮市長三合一選舉，造成政治性活動大量增加所致。
- ◎ 室外之集會、遊行依法應向主管機關申請許可，98年1-11月之室外集會、遊行依法申請率高達88.8%；申請核可率為99.7%。
- ◎ 98年1-11月實際參加集會遊行人數共214萬1千人，較97年同期減少53.3%，平均每次集會遊行參加人數為463人，平均規模較97年同期之1,292人減少829人；同期處理集會遊行使用警力約24萬7千人次，亦較97年同期減少12.1%，主要係因97年總統、副總統選舉之集會遊行規模均較大所致。
- ◎ 98年1-11月各縣市處理集會遊行案件以桃園縣696件最多，臺北市560件次之，彰化縣505件居第三；平均每次活動實際參加人數以臺中市1,028人最多，高雄市826人次之，花蓮縣806人居第三。

一、我國人民集會遊行，依「集會遊行法」及「警察機關辦理人民申請集會遊行作業規定」，室外之集會、遊行，應向主管機關申請許可，但依法令規定舉行或學術、藝文、旅遊、體育競賽、宗教、民俗、婚、喪、喜、慶等活動不必申請，室內集會亦無須申請許可。本資料係經警察機關處理之案件，亦即包含已申請與應申請而未申請之室外集會、遊行案件，以及無須申請但為維護社會治安而協助處理之集會、遊行案件。

二、我國集會遊行案件之多寡與選舉有密切關係，98年1-11月警察機關處理集會遊行案件計4,626件，較97年同期增加1,077件或增加30.35%，主要因98年12月辦理第十六屆縣(市)長選舉、第十七屆縣(市)議員選舉及第十六屆鄉鎮市長選舉，造成政治性活動增加所致。

(一)按類別分：以室外集會3,542件占76.57%最多，室外遊行998件占21.57%次之，二者室外活動合計4,540件占98.14%；室內集會86件僅占1.86%。

(二)按是否申請分：98年1-11月警察機關已處理之案件中，經申請之案件有4,033件(其中核准案件有4,019件，未核准案件僅14件，申請核可率99.65%)，占室外集會遊行件數之88.83%。

(三)按活動性質分：同期以政治性活動3,940件占八成五最高，社會性活動559件占12.08%，其他性質(包括經濟性、涉外性及其他)127件僅占2.75%。

(四)按縣市分：以桃園縣696件最多，臺北市560件次之，彰化縣505件居第三。

三、集會遊行規模：98年1-11月實際參加集會遊行人數為214萬507人，較97年同期減少53.30%；若就平均規模觀之，平均每次實際參加人數462.71人，較97年同期之1,291.55人減少828.84人。同期處理集會遊行使用警力24萬6,887人次，較97年同期減少12.12%；平均每次使用警力53.37人次，較97年同期減少25.79人次。

(一)各縣市集會遊行規模：98年1-11月實際參加人數以桃園縣27萬5,390人最多，臺北市22萬685人次多，新竹縣20萬6,592人居第三，而以因縣市合併升格致延後選舉之臺中縣、高雄縣均為3千餘人及連江縣約5千人較低；平均每次活動參加人數以臺中市1,028.43人、高雄市825.93人、花蓮縣806.11人較多，臺中縣、高雄縣及澎湖縣不及200人較少。

(二)各縣市警力使用：平均每次活動使用警力以高雄市175.21人次最高、臺北縣174.28人次次之、臺中市97.34人次居第三；按使用警力負荷量觀察，以連江縣之實際參加人數與警力比為52.50最高、金門縣18.91次之、嘉義市18.56居第三。

表一、警察機關處理集會遊行概況

單位：件；人；人次

年(月)別	總件數	按類別分			按是否申請分			按活動性質分			實際參加人數	平均每 次參加 人數	使用 警力 (人次)	平均每 次使用 警力
		室外		室內 集會	申請		未申請	政治性	社會性	其他 性質				
		集會	遊行		准	不准								
民國88年	1,265	991	155	119	557	4	704	504	676	85	1,091,815	863.09	116,036	91.73
民國89年	2,304	1,682	492	130	1,698	3	603	1,609	607	88	4,008,656	1,739.87	195,334	84.78
民國90年	5,628	4,287	1,080	261	4,706	12	910	4,536	929	163	3,363,947	597.72	323,873	57.55
民國91年	5,856	4,254	1,368	234	5,166	10	680	4,867	862	127	2,042,141	348.73	236,764	40.43
民國92年	1,448	1,159	180	109	774	9	665	653	673	122	1,664,755	1,149.69	98,474	68.01
民國93年	5,464	3,947	1,351	166	4,823	13	628	4,739	622	103	11,968,675	2,190.46	371,600	68.01
民國94年	6,812	4,548	2,098	166	6,284	17	511	5,929	719	164	3,726,858	547.10	306,977	45.06
民國95年	4,407	3,239	970	198	3,898	9	500	3,557	599	251	2,077,222	471.35	309,047	70.13
民國96年	2,997	2,337	568	92	2,613	17	367	2,398	451	148	2,084,623	695.57	184,482	61.56
民國97年	3,636	2,110	1,427	99	3,194	11	431	2,946	534	156	4,629,717	1,273.30	289,336	79.58
民國97年 1-11月	3,549	2,049	1,401	99	3,144	11	394	2,911	497	141	4,583,728	1,291.55	280,936	79.16
民國98年 1-11月	4,626	3,542	998	86	4,019	14	593	3,940	559	127	2,140,507	462.71	246,887	53.37
較97年同期 增減(%)	30.35	72.86	-28.77	-13.13	27.83	27.27	50.51	35.35	12.47	-9.93	-53.30	①-828.84	-12.12	①-25.79

資料來源：本部警政署。

說明：1. 其他性質集會遊行活動包括經濟性、涉外性及其他。

2. 89年3月18日第十任總統、副總統選舉。

3. 90年12月1日第五屆立法委員、縣(市)長選舉。

4. 91年1月26日鄉鎮市長、縣(市)議員選舉；91年6月8日鄉鎮市民代表及村里長選舉。

5. 91年12月7日臺北市、高雄市長及市議員選舉。

6. 92年8月2日花蓮縣長補選。

7. 93年3月20日第十一任總統、副總統選舉。

8. 93年7月17日高雄市議員補選。

9. 93年12月11日第六屆立法委員選舉。

10. 94年12月3日第十五屆縣(市)長、第十六屆縣(市)議員、第十五屆鄉鎮市長三合一選舉。

11. 95年6月10日鄉鎮市民代表及村里長選舉。

12. 95年12月9日臺北市、高雄市長及市議員選舉。

13. 97年1月12日第七屆立法委員選舉。

14. 97年3月22日第十二任總統、副總統選舉。

15. 98年12月5日第十六屆縣(市)長、第十七屆縣(市)議員、第十六屆鄉鎮市長三合一選舉。

附註：①係指增減數。

表二、警察機關處理集會遊行概況—縣市別

98年1-11月

單位：件；%；人；人次

縣市別	總件數	結構比率 (%)	按活動性質分			實際參 加人數	平均每 次參加 人數	使用警力 (人次)	平均每 次 使用警力	使用警力 負荷量
			政治性	社會性	其他 性質					
總計	4,626	100.00	3,940	559	127	2,140,507	462.71	246,887	53.37	8.67
臺北縣	68	1.47	40	27	1	16,864	248.00	11,851	174.28	1.42
宜蘭縣	49	1.06	49	-	-	37,255	760.31	2,376	48.49	15.68
桃園縣	696	15.05	656	34	6	275,390	395.68	32,133	46.17	8.57
新竹縣	353	7.63	291	59	3	206,592	585.25	16,012	45.36	12.90
苗栗縣	264	5.71	246	18	-	159,078	602.57	11,547	43.74	13.78
臺中縣	23	0.50	15	8	-	3,272	142.26	1,516	65.91	2.16
彰化縣	505	10.92	495	5	5	175,742	348.00	13,765	27.26	12.77
南投縣	105	2.27	91	10	4	31,325	298.33	2,693	25.65	11.63
雲林縣	337	7.28	304	25	8	178,588	529.93	20,255	60.10	8.82
嘉義縣	281	6.07	275	6	-	204,981	729.47	17,924	63.79	11.44
臺南縣	117	2.53	71	45	1	28,496	243.56	8,780	75.04	3.25
高雄縣	23	0.50	7	12	4	3,575	155.43	2,214	96.26	1.61
屏東縣	476	10.29	457	19	-	186,870	392.58	15,116	31.76	12.36
臺東縣	83	1.79	37	46	-	31,144	375.23	3,165	38.13	9.84
花蓮縣	104	2.25	71	30	3	83,835	806.11	7,121	68.47	11.77
澎湖縣	73	1.58	62	11	-	12,223	167.44	2,196	30.08	5.57
基隆市	83	1.79	77	5	1	23,315	280.90	3,490	42.05	6.68
新竹市	69	1.49	33	33	3	33,845	490.51	3,254	47.16	10.40
臺中市	35	0.76	7	16	12	35,995	1,028.43	3,407	97.34	10.57
嘉義市	78	1.69	70	7	1	42,374	543.26	2,283	29.27	18.56
臺南市	37	0.80	12	20	5	13,574	366.86	2,420	65.41	5.61
臺北市	560	12.11	442	64	54	220,685	394.08	40,986	73.19	5.38
高雄市	117	2.53	42	59	16	96,634	825.93	20,499	175.21	4.71
金門縣	66	1.43	66	-	-	33,815	512.35	1,788	27.09	18.91
連江縣	24	0.52	24	-	-	5,040	210.00	96	4.00	52.50

資料來源：本部警政署。

說明：使用警力負荷量=實際參加人數÷使用警力。