

# 內政統計通報

九十九年第十七週

## 98年特殊境遇家庭扶助概況

內政部統計處

- ◎98年受扶助或經認定身分符合之特殊境遇家庭計1萬8,776戶，較97年大幅增加55.4%，主要原因係98年修訂「特殊境遇家庭扶助條例」放寬適用範圍所致。
- ◎98年特殊境遇家庭按家長特性觀察，男性家長1,202人，女性則有1萬7,574人；男性以離婚者占5成9、女性以喪偶者占4成8最多，年齡則均以30-39歲者占逾4成比例最高。
- ◎依「特殊境遇家庭扶助條例」所符款項觀察，以符合第1款之「65歲以下且配偶死亡」者占43.3%最多，符合第5款之「因離婚、喪偶、未婚生子獨自扶養18歲以下子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧6歲以下子女致不能工作」者占32.1%次之。
- ◎98年特殊境遇家庭扶助計15萬3,175人次、補助金額4億913萬元，分別較97年增加43.0%及33.6%。

為加強照顧婦女福利、扶助特殊境遇婦女解決生活困難、給與緊急照顧、協助其自立自強及改善生活環境，特制定「特殊境遇婦女家庭扶助條例」於89年5月公布施行，其家庭扶助內容包含社政部門之緊急生活扶助、傷病醫療補助、法律訴訟補助、子女生活津貼、兒童托育津貼、教育部門之子女教育補助及職訓部門之創業貸款利息補貼。

95年5月為擴大照顧遭逢特殊境遇的弱勢婦女，修法放寬特殊境遇婦女資格條件，刪除15歲年齡下限規定、放寬緊急生活扶助申請期限延長到6個月、延伸子女教育補助從高中職到大專、增訂家庭暴力受害者之未成年子女得申請子女生活津貼、兒童托育津貼等，並自96年1月1日起施行。

98年本法修訂為「特殊境遇家庭扶助條例」，擴大特殊境遇家庭適用範圍，扶助對象擴及單親爸爸及隔代教養家庭、另適度放寬「65歲以下」之年齡限制、大專院校子女教育補助比例提高到60%及放寬家庭暴力被害人創業貸款補助資格，並自98年3月1日起實施；以下僅就社政部門之扶助作簡析。

一、受扶助之特殊境遇家庭數：98年受扶助或認定身分符合之特殊境遇家庭計1萬8,776戶，較97年增加6,696戶或增55.43%，其中因放寬性別限制受益之特境男單親家庭有1,216戶，隔代教養家庭有75戶，其餘特境婦女家庭增加5,405戶；平均每位家長扶養子女及孫子女數為1.72人，以嘉義縣2.81人最高、臺南市2.36人次之、連江縣2.31人居第三；另按特殊境遇家庭家長(申請人)身分特性分述如下：

- (一) 按性別分：男性1,202人占6.40%，女性1萬7,574人占93.60%。
- (二) 按年齡別分：以30-39歲者7,850人占41.81%最多、40-49歲者5,619人占29.93%次之、20-29歲者3,957人占21.07%居第三；其中男、女家長亦均以30-39歲者分別占41.01%及41.86%較多。
- (三) 按婚姻狀況別分：以喪偶者8,760人占46.66%最多，離婚者5,758人占30.67%次之，

未婚者 2,498 人占 13.30%居第三，有偶者 1,760 人僅占 9.37%；其中，男性以離婚者占 58.65%、女性則以喪偶者占 47.75%較多。

(四) 按設籍狀況別分：本國籍人民 1 萬 8,053 人(原住民 500 人、一般民眾 1 萬 7,553 人)占 96.15%最多、外國籍 412 人占 2.19%次之、大陸籍 311 人僅占 1.66%。

二、特殊境遇家庭符合款項：依據「特殊境遇家庭扶助條例」規定辦理扶助或認定身分符合之特殊境遇家庭，申請人符合各款項規定採複選方式計算；98 年各款項中，以符合第 1 款之「65 歲以下且配偶死亡」者占 43.31%最多、符合第 5 款之「因離婚、喪偶、未婚生子獨自扶養 18 歲以下子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧 6 歲以下子女致不能工作」者占 32.15%次之、符合第 2 款之「受配偶不堪同居之虐待經判決離婚確定或已完成協議離婚登記」者占 6.01%居第三。

三、特殊境遇家庭扶助：98 年接受特殊境遇家庭扶助服務者計 15 萬 3,175 人次，以高雄市 3 萬 5,839 人次最多、桃園縣 1 萬 6,168 人次次之、臺中縣 1 萬 5,122 人次居第三；補助金額計 4 億 913 萬元，以子女生活津貼 2 億 2,649 萬元占 55.36%最多、緊急生活扶助 1 億 5,971 萬元占 39.04%次之、兒童托育津貼 1,690 萬元占 4.13%居第三，各縣市則以高雄市 7,084 萬元占 17.32%最多、臺北市 6,125 萬元占 14.97%次之、臺中縣 3,683 萬元占 9.00%居第三。

表一、特殊境遇家庭概況

單位：戶；人

年別、性別 及縣市別		特殊 境遇 家庭 戶數	年齡別						婚姻狀況別				設籍狀況別				扶養 子女數	扶養孫 子女數
			未滿 20歲	20-29 歲	30-39 歲	40-49 歲	50-59 歲	60歲 以上	未婚	有偶	離婚	喪偶	一般 民眾	原住民	外國籍	大陸籍 (含港澳)		
民國95年		9,833	327	2,116	4,211	2,722	394	63	1,257	1,579	3,516	3,481	8,941	391	258	243	14,673	—
民國96年		10,283	174	2,050	4,488	3,129	409	33	1,284	1,016	3,014	4,969	9,465	276	296	246	18,080	—
民國97年		12,080	207	2,446	5,111	3,731	541	44	1,532	1,127	3,106	6,315	10,993	330	406	351	21,326	—
民國98年		18,776	362	3,957	7,850	5,619	888	100	2,498	1,760	5,758	8,760	17,553	500	412	311	32,156	159
性別	男性	1,202	11	184	493	396	89	29	45	84	705	368	1,188	14	—	—	1,879	69
	女性	17,574	351	3,773	7,357	5,223	799	71	2,453	1,676	5,053	8,392	16,365	486	412	311	30,277	90
縣市別	臺北縣	1,318	59	381	486	334	51	7	321	204	525	268	1,214	46	19	39	2,041	6
	宜蘭縣	263	20	66	119	44	13	1	22	14	61	166	242	10	9	2	489	—
	桃園縣	1,112	17	198	516	337	38	6	160	81	221	650	1,021	60	25	6	2,037	19
	新竹縣	159	5	24	79	42	8	1	25	12	25	97	124	9	17	9	299	2
	苗栗縣	743	8	98	293	265	73	6	66	26	222	429	705	19	9	10	1,182	37
	臺中縣	3,249	58	649	1,470	971	96	5	74	446	669	2,060	3,086	28	81	54	5,918	—
	彰化縣	676	10	114	203	292	55	2	122	92	107	355	651	1	20	4	1,383	—
	南投縣	645	31	276	238	91	8	1	120	51	242	232	576	44	20	5	1,199	11
	雲林縣	395	4	80	168	119	18	6	23	42	137	193	379	—	11	5	534	17
	嘉義縣	354	3	59	137	127	22	6	29	35	27	263	331	—	13	10	986	8
	臺南縣	959	7	115	406	379	43	9	55	79	77	748	928	2	25	4	1,966	7
	高雄縣	1,386	25	433	620	272	31	5	227	88	288	783	1,294	34	46	12	2,049	4
	屏東縣	513	14	73	117	249	57	3	49	50	100	314	454	33	24	2	1,055	5
	臺東縣	76	3	24	28	16	3	2	21	13	22	20	37	32	5	2	107	2
	花蓮縣	155	13	40	64	28	9	1	48	16	67	24	74	76	2	3	209	—
	澎湖縣	70	—	19	24	25	1	1	9	11	18	32	56	—	9	5	101	—
	基隆市	189	12	39	78	51	7	2	46	34	49	60	161	16	4	8	300	5
	新竹市	247	—	61	132	49	5	—	31	57	74	85	244	2	—	1	198	—
	臺中市	441	3	57	140	194	41	6	43	35	218	145	429	4	3	5	675	—
	嘉義市	162	2	26	57	61	16	—	27	33	51	51	155	—	3	4	287	6
	臺南市	418	4	53	132	184	37	8	66	21	121	210	405	7	3	3	977	8
	臺北市	1,768	25	275	719	597	138	14	334	233	753	448	1,660	33	29	46	2,921	19
	高雄市	3,397	37	774	1,580	882	116	8	572	84	1,636	1,105	3,262	42	35	58	5,078	1
	金門縣	65	2	22	34	5	2	—	6	3	36	20	51	—	—	14	128	2
	連江縣	16	—	1	10	5	—	—	2	—	12	2	14	2	—	—	37	—

資料來源：各直轄市、縣(市)政府社會處(局)。

說明：1. 95年以前係指15歲以上、65歲以下符合「特殊境遇婦女家庭扶助條例」第4條第1項各款規定之人數；96年起刪除年齡下限規定，並增列家庭財產門檻限制；98年起修法為「特殊境遇家庭扶助條例」，將以男性為家長之特殊境遇家庭亦納入本法扶助對象，並刪除年齡上限規定、增列「獨自扶養18歲以下父母無力扶養之孫子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧6歲以下孫子女致不能工作」扶助款項。  
2. 扶養子女、孫子女數欄係為不限年齡之統計。  
3. 本表年齡別、婚姻狀況別及設籍狀況別係依家長(申請人)特性分類。

表二、特殊境遇家庭符合款項

單位：人項次；人

年別、 性別及 縣市別	總計	第1款		第2款		第3款	第4款	第5款		第6款	第7款
		65歲以下 且配偶死亡	65歲以下且配偶失蹤經向警察機關報案協尋未獲達6個月以上	因配偶惡意遺棄經判決離婚確定或已完成協議離婚登記	受配偶不堪同居之虐待經判決離婚確定或已完成協議離婚登記	家庭暴力受害	未婚懷孕婦女，懷胎3個月以上至分娩2個月以內	因離婚、喪偶、未婚生子獨自扶養18歲以下子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧6歲以下子女致不能工作	獨自扶養18歲以下父母無力扶養之孫子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧6歲以下孫子女致不能工作	配偶處1年以上之徒刑或受拘束人身自由之保安處分1年以上，且在執行中	其他經直轄市、縣（市）政府評估，因3個月內生活發生重大變故導致生活、經濟困難者，且其重大變故非因個人責任、債務、非因自願性失業等事由
民國95年	10,221	3,465	68	376	258	1,723	17	3,849	—	253	212
民國96年	11,523	4,924	26	343	535	867	331	3,926	—	300	271
民國97年	12,906	6,273	35	429	701	780	501	3,410	—	452	325
民國98年	20,095	8,703	112	609	1,207	1,142	711	6,460	75	705	371
性別	男性	1,240	361	7	39	22	11	—	707	24	60
	女性	18,855	8,342	105	570	1,185	1,131	711	5,753	51	311
縣市別	臺北縣	1,324	239	11	28	38	190	142	595	5	10
	宜蘭縣	263	164	3	20	16	17	20	14	—	—
	桃園縣	1,763	650	7	52	105	24	1	865	9	3
	新竹縣	159	95	3	14	8	—	16	14	—	—
	苗栗縣	772	427	3	11	75	67	13	134	14	8
	臺中縣	3,249	2,060	40	—	283	97	56	487	—	79
	彰化縣	713	355	7	61	48	73	27	97	—	21
	南投縣	681	230	2	28	56	9	27	277	4	9
	雲林縣	395	191	1	15	14	17	10	108	10	7
	嘉義縣	361	263	1	14	14	8	16	19	4	3
	臺南縣	959	748	7	11	3	44	24	31	4	29
	高雄縣	1,386	783	5	21	17	4	58	398	3	13
	屏東縣	521	314	2	46	30	27	41	31	4	—
	臺東縣	79	13	—	—	9	12	14	25	—	5
	花蓮縣	172	24	—	—	10	40	9	74	—	12
	澎湖縣	71	32	—	—	8	9	1	19	—	—
	基隆市	215	60	—	3	15	30	28	59	4	13
	新竹市	378	85	1	—	73	66	33	105	—	6
	臺中市	441	143	1	27	36	27	24	161	—	2
	嘉義市	162	49	2	18	7	22	5	39	1	9
	臺南市	418	203	1	13	53	21	16	85	8	7
	臺北市	1,994	448	11	73	232	282	90	705	3	116
	高雄市	3,538	1,105	4	125	50	48	37	2,110	—	19
	金門縣	65	20	—	17	7	8	3	6	2	—
	連江縣	16	2	—	12	—	—	—	2	—	—

資料來源：各直轄市、縣(市)政府社會處(局)。

說明：1. 本表97年以前係依據「特殊境遇婦女家庭扶助條例」規定辦理扶助或認定身分符合之特殊境遇婦女填列，98年起係依據「特殊境遇家庭扶助條例」相關規定填列，並新增「獨自扶養18歲以下父母無力扶養之孫子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧6歲以下孫子女致不能工作」款項，家長(申請人)符合各款項規定採複選方式計算。

2. 各款項單位為人；總計單位為人項次。

3. 95年之「家庭暴力受害」係「因家庭暴力、性侵害或其他犯罪受害，而無力負擔醫療或訴訟費用者」致人數較大、「未婚懷孕婦女，懷胎3個月以上至分娩2個月以內」係「因被強制性交、誘姦受孕之未婚婦女，懷胎3個月以上至分娩2個月以內」致人數較少。

4. 本表性別係依家長(申請人)性別統計。

表三、歷年特殊境遇家庭扶助服務

年別	總計		緊急生活扶助		傷病醫療補助		法律訴訟補助		子女生活津貼		兒童托育津貼	
	人次	金額 (千元)	月人次	金額 (千元)	人次	金額 (千元)	人次	金額 (千元)	月人次	金額 (千元)	月人次	金額 (千元)
民國91年	109,598	270,349	2,535	52,585	469	4,191	302	12,216	93,990	166,435	12,302	34,922
民國92年	169,999	338,058	2,689	56,534	381	1,623	303	11,943	149,403	223,292	17,223	44,667
民國93年	172,683	341,717	3,696	64,409	1,358	1,972	300	11,196	146,084	214,298	21,245	49,843
民國94年	188,293	362,435	7,185	73,182	1,640	1,660	225	9,535	158,006	224,133	21,237	53,925
民國95年	98,858	242,205	8,419	87,264	1,639	1,812	293	10,521	76,496	118,865	12,011	23,742
民國96年	103,612	285,473	11,062	116,214	683	844	216	9,522	82,849	139,334	8,802	19,560
民國97年	107,149	306,253	12,300	131,788	684	1,280	128	6,017	88,127	153,436	5,910	13,732
民國98年	153,175	409,126	14,913	159,711	886	1,146	105	4,881	130,296	226,490	6,975	16,898
較97年增減(%)	42.96	33.59	21.24	21.19	29.53	-10.43	-17.97	-18.88	47.85	47.61	18.03	23.06

資料來源：各直轄市、縣(市)政府社會處(局)。

說明：1. 本表不含教育部門之子女教育補助及職訓部門之創業貸款利息補貼。

2. 申請緊急生活扶助者，每人每次以補助3個月為原則，同1個案同1事由以補助1次為限（95年以前同1個案以補助1次為限）。

3. 臺南縣94年以前含單親及生活困苦子女生活津貼，致人次、金額均較大。

表四、98年各縣市特殊境遇家庭扶助服務

縣市別	總計			緊急生活扶助		傷病醫療補助		法律訴訟補助		子女生活津貼		兒童托育津貼	
	人次	金額 (千元)	占總金額 比率 (%)	月人次	金額 (千元)	人次	金額 (千元)	人次	金額 (千元)	月人次	金額 (千元)	月人次	金額 (千元)
總計	153,175	409,126	100.00	14,913	159,711	886	1,146	105	4,881	130,296	226,490	6,975	16,898
臺北縣	5,361	32,888	8.04	2,667	27,438	—	—	19	861	2,558	4,413	117	175
宜蘭縣	1,971	4,458	1.09	148	1,270	19	22	—	—	1,726	3,043	78	123
桃園縣	16,168	33,691	8.23	708	6,959	—	—	2	60	15,291	26,423	167	250
新竹縣	1,409	4,535	1.11	285	2,707	—	—	—	—	1,114	1,812	10	15
苗栗縣	7,720	15,939	3.90	344	3,287	45	23	—	—	7,178	12,388	153	241
臺中縣	15,122	36,829	9.00	1,305	12,291	5	319	8	400	13,653	23,592	151	227
彰化縣	2,639	9,325	2.28	560	5,514	1	2	5	250	1,973	3,409	100	150
南投縣	11,197	22,557	5.51	453	3,919	2	18	3	150	10,425	18,005	314	465
雲林縣	4,407	11,445	2.80	516	4,730	—	—	—	—	3,868	6,680	23	35
嘉義縣	4,314	11,259	2.75	522	4,771	—	—	—	—	3,792	6,487	—	—
臺南縣	10,788	26,314	6.43	758	8,569	13	343	2	95	10,015	17,306	—	—
高雄縣	8,654	18,621	4.55	593	5,668	—	—	—	—	7,845	12,619	216	333
屏東縣	5,558	15,492	3.79	759	7,207	—	—	—	—	4,791	8,274	8	12
臺東縣	399	1,903	0.47	140	1,376	1	34	1	50	254	439	3	5
花蓮縣	960	5,028	1.23	377	3,605	—	—	12	441	553	956	18	27
澎湖縣	243	1,155	0.28	99	925	—	—	—	—	107	170	37	60
基隆市	1,085	3,743	0.91	242	2,323	—	—	2	100	815	1,278	26	41
新竹市	1,225	2,813	0.69	87	850	—	—	—	—	1,129	1,951	9	13
臺中市	1,920	6,399	1.56	355	3,386	1	4	7	350	1,419	2,452	138	207
嘉義市	965	3,734	0.91	276	2,627	—	—	—	—	657	1,059	32	48
臺南市	3,150	7,569	1.85	261	2,565	1	13	—	—	2,888	4,990	—	—
臺北市	11,475	61,254	14.97	3,183	44,698	109	297	35	1,705	7,902	14,194	246	361
高雄市	35,839	70,845	17.32	236	2,665	689	70	9	419	29,776	53,578	5,129	14,113
金門縣	256	726	0.18	39	360	—	—	—	—	217	366	—	—
連江縣	350	605	0.15	—	—	—	—	—	—	350	605	—	—

資料來源：各直轄市、縣(市)政府社會處(局)。

說明：1. 本表不含教育部門之子女教育補助及職訓部門之創業貸款利息補貼。

2. 申請緊急生活扶助者，每人每次以補助3個月為原則，同1個案同1事由以補助1次為限。