

一、人口發展趨勢

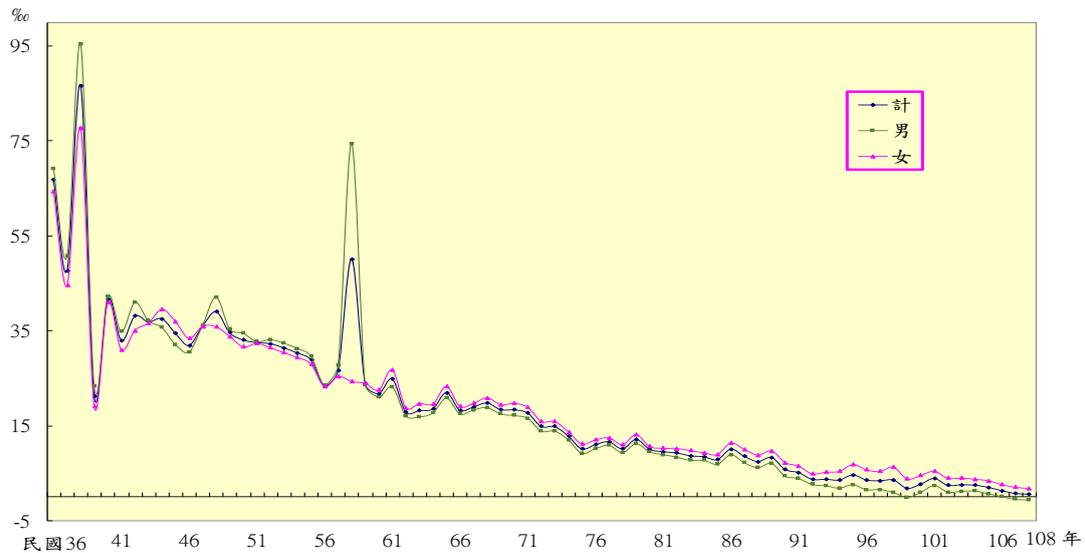
我國人口成長受自然增加率下降而趨緩，人口金字塔呈葫蘆型，復因少子女化及高齡化結果，造成老年人口對工作年齡人口之負擔逐漸加重，性比例亦逐年下降；與世界主要國家比較，屬人口成長緩慢國家之一。

(一) 人口趨勢

我國人口成長逐年趨緩，108年人口成長率為0.60‰，是世界人口成長緩慢國家之一，其中男性人口呈負成長為-0.66‰，女性人口成長率為1.85‰。

1. 人口成長受兩個因素影響，一個是自然增加，也就是出生與死亡所引起的自然變動，另一個是社會增加，亦即因國際遷徙引起之社會變動。我國人口成長減緩主要係受人口自然增加率下降影響，除民國38年因政府播遷臺灣大量大陸人口來臺，以及58年職業軍人納入戶籍人口統計，造成人口遽增外（以男性為主），人口成長率從民國36年的66.80‰，逐漸下滑，99年降至1.83‰後略升又緩降，107年人口成長率0.75‰首度下降至1‰以下，至108年最低為0.60‰（詳圖1-1及表1-1）。

圖1-1 人口成長率



資料來源：內政部戶政司

說明：民國58年職業軍人納入戶籍人口統計，造成人口數遽增。

表1-1 人口成長率

單位：人；‰

年別	年底總人口數	人口成長率		
		計	男	女
民國36年	6,497,734	66.80	69.19	64.38
民國40年	7,869,247	41.68	42.27	41.06
民國50年	11,149,139	33.07	34.46	31.62
民國60年	14,994,823	21.73	20.98	22.55
民國70年	18,193,955	18.36	17.10	19.72
民國80年	20,605,831	10.03	9.45	10.64
民國90年	22,405,568	5.79	4.35	7.29
民國91年	22,520,776	5.14	3.82	6.52
民國92年	22,604,550	3.72	2.58	4.90
民國93年	22,689,122	3.74	2.30	5.23
民國94年	22,770,383	3.58	1.81	5.42
民國95年	22,876,527	4.66	2.53	6.86
民國96年	22,958,360	3.58	1.47	5.74
民國97年	23,037,031	3.43	1.51	5.38
民國98年	23,119,772	3.59	0.89	6.34
民國99年	23,162,123	1.83	-0.13	3.82
民國100年	23,224,912	2.71	0.90	4.54
民國101年	23,315,822	3.91	2.37	5.46
民國102年	23,373,517	2.47	0.97	3.98
民國103年	23,433,753	2.58	1.14	4.02
民國104年	23,492,074	2.49	1.20	3.77
民國105年	23,539,816	2.03	0.62	3.44
民國106年	23,571,227	1.33	0.03	2.63
民國107年	23,588,932	0.75	-0.57	2.06
民國108年	23,603,121	0.60	-0.66	1.85

資料來源：內政部戶政司

說明：60年(含)以前資料不包括金門縣及連江縣。

2. 就縣市別觀之，108年各縣市人口成長率以桃園市12.68%最高，其次是新竹縣12.43%，澎湖縣7.34%居第3；共計有8個直轄市、縣（市）人口為正成長，另14個縣市則為負成長，已超過全國6成，而負成長最高者為臺東縣-9.77%，其次是臺北市-8.82%，嘉義縣-7.80%居第3（詳表1-2）；就性別觀之，男性與女性人口分別均有14個縣市呈負成長，顯示人口成長持續下降，漸面臨未來人口邁向零成長與負成長之危機。

表1-2 108年各縣市人口成長率

單位：人；‰

區域別	年 底 人 口 數			人 口 成 長 率		
	計	男	女	計	男	女
總 計	23,603,121	11,705,186	11,897,935	0.60	- 0.66	1.85
新 北 市	4,018,696	1,963,658	2,055,038	5.75	4.45	7.00
臺 北 市	2,645,041	1,260,049	1,384,992	- 8.82	- 10.47	- 7.31
桃 園 市	2,249,037	1,116,111	1,132,926	12.68	10.90	14.44
臺 中 市	2,815,261	1,384,164	1,431,097	4.05	2.94	5.13
臺 南 市	1,880,906	937,342	943,564	- 1.55	- 2.79	- 0.32
高 雄 市	2,773,198	1,369,850	1,403,348	- 0.12	- 1.54	1.26
宜 蘭 縣	454,178	229,222	224,956	- 2.29	- 3.50	- 1.06
新 竹 縣	563,933	287,837	276,096	12.43	12.14	12.73
苗 栗 縣	545,459	281,290	264,169	- 6.20	- 6.65	- 5.72
彰 化 縣	1,272,802	647,449	625,353	- 3.93	- 4.96	- 2.86
南 投 縣	494,112	252,705	241,407	- 5.87	- 7.24	- 4.43
雲 林 縣	681,306	352,821	328,485	- 6.87	- 7.75	- 5.93
嘉 義 縣	503,113	261,238	241,875	- 7.80	- 8.40	- 7.15
屏 東 縣	819,184	417,815	401,369	- 7.54	- 8.82	- 6.20
臺 東 縣	216,781	111,570	105,211	- 9.77	- 11.30	- 8.14
花 蓮 縣	326,247	165,073	161,174	- 5.25	- 7.13	- 3.31
澎 湖 縣	105,207	54,283	50,924	7.34	8.85	5.75
基 隆 市	368,893	184,139	184,754	- 3.41	- 4.54	- 2.28
新 竹 市	448,803	221,265	227,538	7.11	6.45	7.75
嘉 義 市	267,690	129,794	137,896	- 3.47	- 4.77	- 2.24
金 門 縣	140,185	70,010	70,175	6.55	7.43	5.68
連 江 縣	13,089	7,501	5,588	2.53	7.12	- 3.57

資料來源：內政部戶政司

(二) 人口金字塔

108年底幼年人口、青壯年人口及老年人口占全國人口比率分別為12.75%、71.96%及15.28%，人口年齡結構屬青壯化，人口金字塔呈葫蘆型。

1. 由我國人口金字塔觀之，早期人口特徵是一個高出生率、高死亡率的社會，人口年齡結構由底部寬廣、頂端尖之金字塔型，逐漸變為低出生率、低死亡率，人口年齡結構變為底部窄、腰部寬、頂端也沒那麼尖的葫蘆型（詳圖1-2）。

圖1-2 人口金字塔



2. 108年底幼年人口（0歲至14歲）301萬351人，占全國人口12.75%，青壯年人口（15歲至64歲）1,698萬5,643人占71.96%，老年人口（65歲以上）360萬7,127人占15.28%，幼年人口比率持續下滑，老年人口比率持續攀升，而青壯年人口比率也從101年底最高點開始逐年下降，人口結構改變，老化情形日趨明顯（詳表1-3）。

表1-3 三階段人口及扶養比

年底別	年 底 人 口 數									百 分 比			扶養比
	0~14歲			15~64歲			65歲以上			0~14歲	15~64歲	65歲以上	
	計	男	女	計	男	女	計	男	女				
民國36年	2,750,200	1,400,956	1,349,244	3,583,450	1,806,252	1,777,198	164,084	65,089	98,995	42.33	55.15	2.53	81.33
民國40年	3,312,125	1,697,191	1,614,934	4,363,734	2,241,872	2,121,862	193,388	77,645	115,743	42.09	55.45	2.46	80.33
民國50年	5,111,677	2,625,285	2,486,392	5,759,469	2,972,756	2,786,713	277,993	117,422	160,571	45.85	51.66	2.49	93.58
民國60年	5,805,182	2,987,359	2,817,823	8,735,778	4,701,322	4,034,456	453,863	206,459	247,404	38.71	58.26	3.03	71.65
民國70年	5,754,357	2,964,227	2,790,130	11,636,753	6,113,326	5,523,427	802,845	401,955	400,890	31.63	63.96	4.41	56.35
民國80年	5,427,150	2,802,637	2,624,513	13,833,252	7,113,169	6,720,083	1,345,429	724,470	620,959	26.34	67.13	6.53	48.96
民國90年	4,661,884	2,429,165	2,232,719	15,770,327	7,985,895	7,784,432	1,973,357	1,026,591	946,766	20.81	70.39	8.81	42.07
民國91年	4,598,892	2,397,192	2,201,700	15,890,584	8,043,063	7,847,521	2,031,300	1,045,154	986,146	20.42	70.56	9.02	41.72
民國92年	4,481,620	2,337,165	2,144,455	16,035,196	8,114,529	7,920,667	2,087,734	1,063,368	1,024,366	19.83	70.94	9.24	40.97
民國93年	4,387,082	2,288,831	2,098,251	16,151,565	8,169,258	7,982,307	2,150,475	1,083,496	1,066,979	19.34	71.19	9.48	40.48
民國94年	4,259,049	2,221,157	2,037,892	16,294,530	8,235,861	8,058,669	2,216,804	1,105,422	1,111,382	18.70	71.56	9.74	39.74
民國95年	4,145,631	2,161,180	1,984,451	16,443,867	8,300,617	8,143,250	2,287,029	1,129,910	1,157,119	18.12	71.88	10.00	39.12
民國96年	4,030,645	2,100,985	1,929,660	16,584,623	8,361,718	8,222,905	2,343,092	1,146,064	1,197,028	17.56	72.24	10.21	38.43
民國97年	3,905,203	2,036,600	1,868,603	16,729,608	8,424,404	8,305,204	2,402,220	1,165,347	1,236,873	16.95	72.62	10.43	37.70
民國98年	3,778,018	1,970,302	1,807,716	16,884,106	8,483,308	8,400,798	2,457,648	1,183,124	1,274,524	16.34	73.03	10.63	36.93
民國99年	3,624,311	1,891,299	1,733,012	17,049,919	8,555,415	8,494,504	2,487,893	1,188,511	1,299,382	15.65	73.61	10.74	35.85
民國100年	3,501,790	1,827,145	1,674,645	17,194,873	8,619,981	8,574,892	2,528,249	1,198,548	1,329,701	15.08	74.04	10.89	35.07
民國101年	3,411,677	1,779,522	1,632,155	17,303,993	8,669,428	8,634,565	2,600,152	1,224,369	1,375,783	14.63	74.22	11.15	34.74
民國102年	3,346,601	1,745,101	1,601,500	17,332,510	8,678,314	8,654,196	2,694,406	1,261,259	1,433,147	14.32	74.15	11.53	34.85
民國103年	3,277,300	1,707,764	1,569,536	17,347,763	8,683,034	8,664,729	2,808,690	1,307,173	1,501,517	13.99	74.03	11.99	35.08
民國104年	3,187,780	1,660,486	1,527,294	17,365,715	8,690,421	8,675,294	2,938,579	1,361,140	1,577,439	13.57	73.92	12.51	35.28
民國105年	3,141,881	1,636,066	1,505,815	17,291,830	8,650,806	8,641,024	3,106,105	1,432,398	1,673,707	13.35	73.46	13.20	36.13
民國106年	3,091,873	1,608,957	1,482,916	17,211,341	8,608,912	8,602,429	3,268,013	1,501,711	1,766,302	13.12	73.02	13.86	36.95
民國107年	3,048,227	1,584,721	1,463,506	17,107,188	8,555,473	8,551,715	3,433,517	1,572,719	1,860,798	12.92	72.52	14.56	37.89
民國108年	3,010,351	1,563,802	1,446,549	16,985,643	8,494,133	8,491,510	3,607,127	1,647,251	1,959,876	12.75	71.96	15.28	38.96

資料來源：內政部戶政司

說明：1. 60年(含)以前資料不包括金門縣及連江縣。

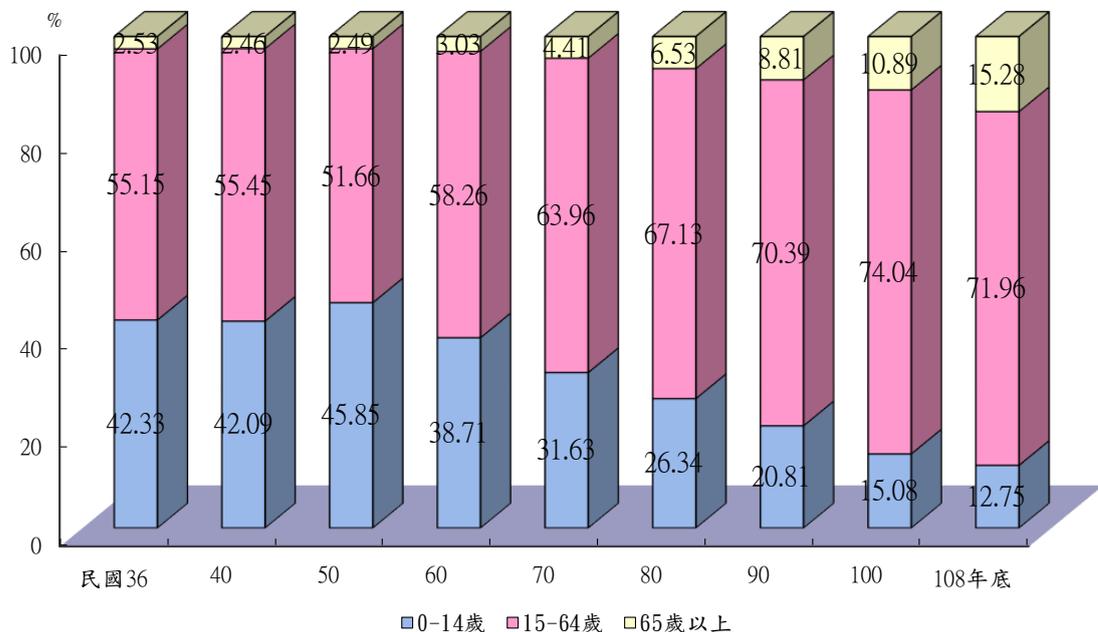
說明：2. 扶養比=(0~14歲人口+65歲以上人口)/(15~64歲人口)*100。

(三) 扶養比

108年底我國依賴人口對工作年齡人口之扶養比為38.96，隨著持續少子女化及高齡化結果，工作年齡人口之扶養負擔將逐漸加重。

1. 臺灣光復後歷經人口快速成長階段，50年代政府積極推行人口政策及家庭計畫，人口成長趨緩，70年代以後，出生率快速下降，使得人口年齡結構呈現青壯化。36年底至108年底的幼年人口比率由42.33%降至12.75%，青壯年人口比率由55.15%上升至101年底74.22%最高點後逐年下降，108年底為71.96%，老年人口比率則因國民平均壽命的延長，自36年底的2.53%增至82年底的7.10%，達到世界衛生組織所定義老年人口比率為7%之高齡化社會，至107年3月底達14.05%正式邁入高齡社會，108年底已高達15.28%（詳圖1-3）

圖1-3 人口年齡三階段百分比



資料來源：內政部戶政司

2. 扶養比係指依賴人口對有工作能力人口的比率，亦即幼年人口及老年人口對青壯年人口的比率，可看出每百位工作年齡人口所需扶養之依賴人口數；我國由36年底的81.33大幅下降至101年底達34.74最低，主要是幼年人口下降較多所致，之後又逐年上升，108年底為38.96（詳表1-3）。隨著持續少子女化及高齡化趨勢，工作年齡人口之扶養負擔已逐漸由對幼年人口的負擔轉變為對老年人口的負擔，而人口快速老化，也將使得勞動力下降，影響國家競爭力。

（四）結論

我國人口成長率從民國36年的66.80‰逐漸下滑，至108年降至0.66‰；面對當前少子女化、高齡化、新住民等問題及未來人口結構趨勢，行政院於58年頒布「中華民國人口政策綱領」，103年第6次核定修正，明定8項基本理念及40項政策內涵，我國人口政策業務由國家發展委員會統籌規劃，並督導各部會依權責運用政策工具規劃因應及落實推動，期能減緩我國少子化、工作年齡人口減少、高齡化及移民現象變遷速度等對未來發展帶來之嚴峻挑戰。