

內政部國土測繪中心廉政專欄 (111.12)

本期目錄：

- 壹、廉政檢舉管道：多元管道
- 貳、法令園地：賄選疑義解析—以實務見解為例
- 參、廉政宣導小站：透明晶質獎頒獎典禮 激勵公共機構廉能
治理7機關獲獎 中央地方都有出色亮點
- 肆、反詐騙宣導小站：網路求職一堆騙子！小心社群平臺求職
詐騙
- 伍、資通安全視窗：由俄烏戰爭談 CI 安全防護
- 陸、機關安全維護宣導：一氧化碳中毒怎麼辦
- 柒、消費者服務專欄：營造預售屋熱銷假象 小心遭罰！
- 捌、內政服務熱線： 1996



壹、廉政檢舉多元管道：

- 一、內政服務熱線：1996
- 二、國土測繪中心 e-mail 檢舉信箱：k0@mail.nlsc.gov.tw
- 三、國土測繪中心廉政檢舉信箱：臺中黎明郵局第 99 號信箱
- 四、國土測繪中心廉政服務傳真：「 04-22592557」
- 五、法務部廉政檢舉專線：「0800-286-586」（0800-你爆料-我爆料）。
- 六、調查局反貪腐專線：舉報商品屯積免付費專線電話「0800-007-007」
「廉能是政府的核心價值，貪腐足以摧毀政府的形象，公務員應持廉潔，拒絕貪腐，廉政檢舉專線 0800-286-586 」

貳、法令園地：

賄選疑義解析—以實務見解為例

◎李志強

常見疑義解析

一、賄選標準30元？

法務部曾於90年間函釋，以價值新臺幣（下同）30 元以下之單一宣傳物品作為檢察機關查察賄選之參考，以致長期以來候選人甚至是民眾多認為只要候選人致贈不超過30元的宣導品就不會構成賄選，但法院判決則認為上述僅供參考，尚不得拘束法院對於個案之判決。

為維護選舉之公平性，雖應嚴禁候選人以不公平之金錢手段競選，但何謂不公平，則應於不違背國民之法律感情與認知下，就社會一般生活經驗而為判斷。即審酌行為人可能之主觀犯意外，亦應斟酌該禮金、禮品於客觀上是否可能影響選民之投票意願，同時參酌一般社會通念而為綜合考量。

二、何謂對價關係？

《公職人員選舉罷免法》之投票行賄罪，係指對於有投票權之人，行求期約、交付賄賂或其他不正利益，而約其不行使投票權或為一定之行使為構成要件。至對價關係，在於行賄者之一方，係認知其所行求、期約或交付之意思表示，乃為約使有投票權人為投票權一定之行使或不行使；而在受賄者之一方，亦應認知行賄者對其所行求、期約或交付之意思表示，係為約使其為投票權一定之

行使或不行使。

三、賄選對象僅限於有投票權人？

首先，《公職人員選舉罷免法》另定有對選舉區內之團體或機構賄選罪，旨因團體或機構之構成員間彼此互為影響而形塑一定之凝聚力，倘對該團體或機構賄選，足以影響或動搖其構成員之投票意向，而法令天地54清流雙月刊達到實際影響投票之效果，其惡性不亞於對有投票權人直接行賄罪。

再者，行為人間接透過對團體或機構之行賄，其對象雖非構成員，且只要有使該構成員為一定投票權之行使或不行使為已足，不以該構成員確已行使或不行使其投票權為必要，但該賄選行為仍須具有交換選民投票權之對價關係，始足構成。

倘若行為人之捐助經評價尚未逾社會相當性之範圍，諸如參與民俗節慶、廟會活動，贈送禮金、禮品顯與社會禮儀相當者，即不能僅因捐助人或其助選人員有趁機請託其構成員投票支持之行為，遽認兩者間具有對價關係而予論罪。



四、在活動場合送禮並出現助選言論就會構成賄選？

於民主社會中，人民基於言論自由之保障，除公務員等具有特殊身分者應嚴守中立之立場外，任何人均得於競選期間，在各種公開或不公開之場合，發言支持某特定候選人。申言之，競選期間，在民間舉辦活動之場合中，候選人雖致贈相當價值之物品，且於活動中出現支持某特定候選人之助選言論，仍須釐清物品發放之來源及活動舉行之動機，是否確與選舉有直接密切之關聯，以及在場之人主觀上有無認識所收受財物係屬「賄賂」等情，故不能一律逕以投票行賄罪論處。



對價關係是指行賄者與受賄者均應認知行賄者對其所行求、期約或交付，係為約使其為投票權之行使或不行使。



法務部於 2022 年 10 月 18 日另公布 6 種不會構成賄選的行為態樣，包括「參與民俗節慶、廟會、婚喪喜慶，贈送禮金、禮品」、「為選舉造勢活動，提供參加民眾適度之茶水、簡便餐飲，不逾越社會常情者」、「為選舉造勢活動製作臨時性、簡便性之衣帽供助選人員作為辨識之用者」、「日常觀念認不具有相當價值之贈品，如門聯、桌曆、日曆、月曆等」、「單純動員群眾，以車輛載運往返競選活動會場」等常見選舉手法。（圖片來源：國家文化資產網，趙守彥攝，<https://nchdb.boch.gov.tw/assets/advanceSearch/folklore/20150123000003>）

五、提前賄選會構成犯罪？

司法實務認為，有關投票行賄或受賄罪之規定，旨在防止金錢介入選舉，以維護選舉之公平與純正。故候選人為求當選，於選務機關發布選舉公告前或其登記參選前，對於有投票權之人預為賄

賂，請求於選舉時投票支持，已足敗壞選風。換言之，行賄時縱尚未登記參選，如其已著手賄選之犯行，日後並實際登記取得候選人資格者，即與該罪之構成要件該當，並不因其賄選在先，而影響犯罪之成立。

妨害選舉與非賄選行為態樣

因應日新月異的賄選手法，法務部新修訂「妨害選舉刑事案件例舉」，主要分成兩部分，第一部分是列舉28項原則上會構成妨害選舉的行為態樣，第二部分是列舉6項原則上不會構成賄選犯罪的行為態樣。

第一部分除囊括過去23項傳統賄選型態，另新增「線上遊戲點數、第三方支付、手機行動支付、虛擬通貨等新興數位工具」、「約其放棄競選（搓圓仔湯）」、「虛偽設籍（幽靈人口）」、「不實訊息（黑函、假訊息）」及「境外勢力資金滲透介入選舉」。

第二部分的非賄選行為，包括「以介紹候選人為內容之文宣品或以文宣附著於價值卅元以下之宣傳物品」，即發放卅元以下的「文宣品」不違法，但若是「贈品」，不論金額，檢察官仍會發動偵查，再依個案認定是否構成賄選。又如「參與民俗節慶、廟會、婚喪喜，贈送禮金、禮品」、「為選舉造勢活動，提供參加民眾適度之茶水、簡便餐飲，不逾越社會常情者」、「為選舉造勢活動製作臨時性、簡便性之衣帽供助選人員作為辨識之用者」、「日常觀念認不具有相當價值之贈品，如門聯、桌曆、日曆、月曆等」、「單純動員群眾，以車輛載運往返競選活動會場」等常見選舉手法，亦不會構成賄選。



法務部解釋，以上行為態樣，均僅是彙整過去實務見解，若發生實際個案，仍應由承辦檢察官視個別情狀審慎認定及依法偵辦。

（摘自法務部調查局清流月刊）

參、廉政宣導小站

透明品質獎頒獎典禮 激勵公共機構廉能治理 7機關獲獎中央地方都有出色亮點

法務部廉政署於111年10月27日下午2時30分於國家圖書館辦理「透明品質獎試評獎成果觀摩會暨頒獎典禮」，由法務部蔡清祥部長主持頒獎典禮，頒發「111年透明品質獎試評獎特優機關」之獎項，共有7個機關獲此殊榮，包括勵志中學、臺北榮民總醫院、桃園國際機場股份有限公司、桃園市政府經濟發展局、高雄市政府地政局土地開發處、臺東縣稅務局及金門縣金寧鄉公所，均由機關首長親自出席受獎。

蔡部長在典禮致詞中指出，廉政署自 108 年起，推動透明品質獎試評獎制度，今年已邁入第 4 年，累積了 61 個公務機關參獎的實證經驗，看見參獎團隊以廉能為榮，展現無比的向心力，全力推動透明、創新的廉能措施，非常令人感動。

111 年特優機關的廉政亮點表現出色，包括「勵志中學」推動校務透明，翻轉矯正學校的刻板印象，「臺北榮總」疫苗施打智慧化，增進效率減少爭議，「桃園國際機場公司」開設廉政平臺，守護國門航站工程，「桃園市政府經濟發展局」推出簡便透明「好市乘雙券」，「高雄市政府地政局土地開發處」土地標售開發資訊都揭露，「臺東縣稅務局」提供創新便民稅務行動智能服務，「金門縣金寧鄉公所」攤位招商公開透明，掃除黑箱疑慮。

蔡部長並表示，中央及地方，包含行政機關、國營事業及行政法人，無論業務屬性、地理位置、規模大小，每個提供公共服務的團隊，只要願意投入，就能展現獨特的廉政亮點。這樣的努力更讓臺灣在廉潔方面的表現，在世界有目共睹。今年 8 月，臺灣舉辦了聯合國反貪腐公約第二次國家報告國際審查，「透明品質獎」制度也受到國際審查委員的高度讚賞，蔡部長感謝特優機關對獎項的認同與努力，未來也歡迎更多的機關一同參與。

本次典禮由廉政署莊榮松署長主持綜合座談，邀請 111 年試評獎的評審團主席葉一璋副理事長及 7 位特優機關代表，分享參與透明品質獎對機關的激勵以及對獎項的展望。本次頒獎典禮也落實了社會參與的作法。世新大學「行政透明與廉政」課程師生列席觀摩，讓大學生也能深入瞭解政府機關在落實廉能治理的努力。

「行政透明」與「廉政風險防制」是廉能治理的趨勢，法務部正逐步完成「透明品質獎」試評獎制度的滾動修正，期待獎項能推行至全國各機關，讓所有機關都有機會透過參獎，有系統的預防廉政風險，並發掘自身廉政亮點，實現「透明品質獎」的「激勵、承諾、實踐、參與、信賴」的目標理念，讓民眾更信賴政府廉能施政的成效。

（摘自法務部廉政署）

肆、反詐騙宣導小站

網路求職一堆騙子!小心社群平臺求職詐騙

瀏覽社群平臺發現很多家庭代工貼文?

請小心很多詐騙集團潛藏其中!!!! 歹徒以需要財力證明、協助借貸等理由，要求民眾依指示前往超商，將個人存摺、金融卡以歹徒提供之店到店寄送代碼寄出。民眾後續收到銀行通知個人帳戶遭警示，才發現自己遇到詐騙了!

請留意，當對方要求【變更金融卡密碼並指示寄送金融卡、存摺】，就是詐騙!



(摘自內政部警政署)

伍、資通安全視窗：

由俄烏戰爭談 CI 安全防護

CI 的最嚴峻考驗

◎陳永全

俄烏戰爭從2022年2月24日開戰以來，似乎陷入了看似拉鋸但卻遍尋不著終點的局面，而隨著氣候逐漸步入寒冬，交戰情勢也更顯冷冽與膠著。

衛戍烏克蘭安全的軍隊，在俄羅斯不斷地攻擊下，竭盡所能，想方設法維持其境內國家關鍵基礎設施（Critical Infrastructure，下簡稱 CI）的安全，也為CI防護詮釋了在面臨天然災害、資安威脅及恐怖攻擊外，所遭遇到的更嚴峻考驗，那就是戰爭所引發的戰災。

俄烏戰爭前夕－網路攻擊頻繁出現

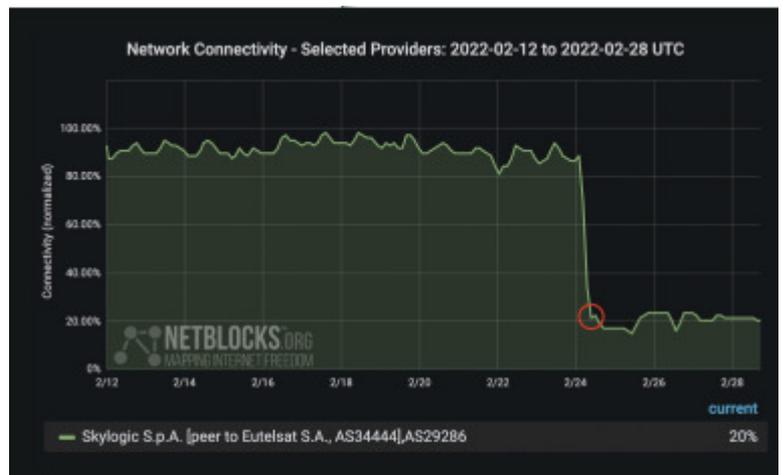
俄烏戰爭開戰前一週，烏國即飽受疑似來自俄羅斯的駭客入侵，至少有10個以上與政府相關網站，包括國防部、外交部、文化部及2家國營銀行受到駭客攻擊；受攻擊網站都是被大量垃圾數據封包阻塞，使網站呈現癱瘓的狀態，研判是遭到大規模「分散式阻斷服務攻擊」（DDoS）。

DDoS攻擊者運用多個盜用或掌控的來源持續不斷地攻擊目標，其意圖係讓烏國民眾生活不便，造成其等恐慌，打擊民心士氣，進而製造社會的不安與動亂。

俄烏戰爭發起日－虛實攻擊併用

俄羅斯總統普丁於2月24日5時50分批准對烏克蘭發動「特種軍事行動」，烏國總統澤倫斯基旋即於7時發布緊急動員命令。在開始進行全國動員任務之際，多數烏府網站遭受駭客攻擊，網站失能癱瘓。據烏國數位轉型部表示，大規模DDoS除針對境內多家銀行外，亦發現駭客鎖定烏國防部的郵件伺服器，利用殭屍網路病毒Dana Bot進行攻擊。

在實體軍事攻擊上，據《法新社》報導，俄羅斯在2月24日當日進行超過2百次襲擊，俄國防部更於2月24日當晚宣稱，其已導致烏境內11處機場、3個指揮所、1處空軍基地、18處S-300型地對空導彈系統和1處薩姆（SA-11）型導彈系統，全數摧毀癱瘓。



網路流量分析業者 NetBlocks 曾公開網路數據，顯示2月24日烏克蘭和歐洲大部分地區的網路連線中斷，後證實為隸屬美國電訊公司 Viasat、支援該區的 KA-SAT 衛星在戰爭中遭受駭客攻擊。（Source: NetBlocks twitter, <https://twitter.com/netblocks/status/1498365220107997191>）



俄羅斯在 2 月 24 日當天進行超過 2 百次襲擊，摧毀癱瘓多處機場與導彈系統，其中包含全世界機身最長、承載重量最大的飛機 AN-225 Mriya。（Photo Credit: Kyiv City Council, <https://w.wiki/5pGe>）

俄烏戰爭開戰後第一週一網站攻擊大爆發

俄烏戰爭開戰後的第一週內，相關網路攻擊事件更是不斷傳出，從政府機關、石油公司、軍事單位等，到電視臺、學術機構、協助烏克蘭難民的歐洲國家官員，也相繼成為駭客下手的目標。另有駭客入侵竄改烏政府網站，散發意圖動搖軍心士氣的不實訊息。例如，烏國特別通訊暨資訊保護局（State Service of Special Communications and Information Protection, SSSCIP）與安全局（Security Service of Ukraine, SSU）發現，駭客入侵烏國地方政府網站，宣稱「烏克蘭已經投降，俄羅斯和烏克蘭即將簽署和平協議的不實訊息與謠言」。烏克蘭議會也提出類似警告，指駭客入侵赫爾松公共廣播新聞臺，散布烏國投降的謠言。此外，烏國安全局也指控俄國軍事情報局（GRU），利用 Telegram 頻道不斷散發類似「烏克蘭政府即將投降及兩國即將簽署和平協議」等不實訊息。

戰爭初始，腹地廣大的烏國民眾根本無從辨明訊息的真偽；俄軍突如其來的特別軍事行動，尤其是早有計畫地運用虛假訊息作為，除讓烏府措手不及外，更增添烏府在開戰初期緊急動員人力的難度。

俄烏戰爭開戰後迄今一持續不斷的CI攻擊事件

茲針對俄烏戰爭期間之CI攻擊態樣與影響層面整理如表1。開戰後，俄羅斯俄國駭客入侵烏克蘭政府網站，佯稱烏克蘭已投降，兩國要簽署和平條約，烏克蘭安全局而後發布闢謠消息。（Source: Security Service of Ukraine twitter, <https://twitter.com/ServiceSsu/status/1499418645537116160>）軍隊步步進逼，不間斷地奪控烏境內CI，3月即占領烏南札波羅熱（Zaporizhzhia）核電廠，該廠是歐洲最大核電廠，也是全球十大核電廠之一。由於俄烏雙方在核

電廠 周邊不停交火，更引發舉世擔心核災因此爆發之恐慌。

針對CI的網路攻擊，根據 SSSCIP 公布資料，俄羅斯攻擊目的，有242件涉及資訊蒐集，192件是為了植入惡意程式；攻擊標的，有179起是鎖定該國與地方政府組織，104 起是針對安全與國防部門， 另有54起鎖定能源產業。

表 1 俄烏戰爭中受攻擊之 CI 設施

項次	CI 分類	被攻擊目標	衝擊影響
一	能源 關鍵基礎設施	1. 烏克蘭車諾比核電廠 2. 烏克蘭札波羅熱核電廠 3. 俄羅斯煉油廠 4. 烏克蘭哈爾科夫電廠 5. 烏克蘭卡霍夫卡電廠 6. 烏克蘭阿佐夫斯卡爾煉鋼廠	大規模停電
二	水資源 關鍵基礎設施	1. 盧甘斯克州 (Luhansk) 供水站 2. 北頓涅茨河水庫 3. 基輔水庫	大規模斷水
三	資通訊 關鍵基礎設施	1. 烏國與地方政府組織 2. 國安與國防部門 3. 銀行金融機構 4. 商業機構 5. 能源部門 6. 其他部門	大規模網路中斷
四	交通 關鍵基礎設施	1. 文尼察國際機場 (Vinnytsia) 2. 敖德薩機場 3. 斯韋托戈爾斯克橋樑 4. 馬立波港口 5. 克里米亞大橋	陸海空交通受阻
五	銀行與金融 關鍵基礎設施	1. 烏克蘭國營銀行 Privat bank 2. 烏克蘭儲蓄銀行 Oschad bank	金融交易 大規模中斷
六	緊急救援與醫院 關鍵基礎設施	1. 烏克蘭馬立波 (Mariupol) 醫院 2. 烏克蘭約 400 家醫療院所	緊急救援 服務中斷
七	中央政府與主要都會 關鍵基礎設施	1. 烏克蘭國防部網站 2. 烏克蘭外交部網站	訊息傳遞受阻
八	高科技 關鍵基礎設施	1. 烏克蘭基輔衛星服務站 2. 烏克蘭數位轉型部網站	重要通信傳播訊息 傳遞受阻

資料來源：作者自行整理。

他山之石，可供借鏡

在戰事發動後，烏國並不像外界預期地被斷網斷訊，反而能號召網路戰士反制俄羅斯駭侵，且透過不間斷地對外傳送戰況，以及進行種種心戰喊話影音，讓俄方未能達到「速戰速決」的作戰目標。

這歸因於近10年來俄羅斯對烏克蘭的數次大規模網攻經歷，尤其是2017年的「NotPetya」勒索軟體事件，其攻擊烏國境內私人企業與銀行等，造成數億美元的損失。烏國經此事件成為數位焦土後，烏府痛定思痛，傾盡全力地強化網路防禦能力，透過中斷對俄能源依賴及在世界各地建立資料

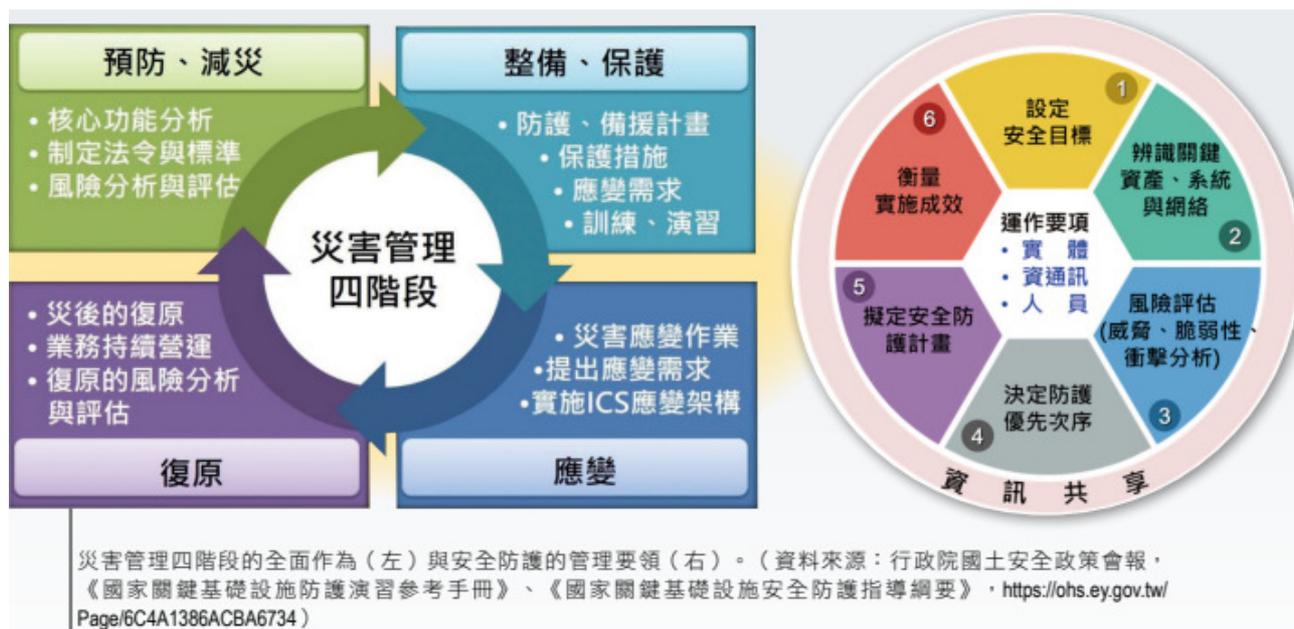
庫等方式，成功打造出強大韌性的網路安全系統。

另戰爭一開始，烏國數以百計的中小型網路業者，主動冒著生命危險努力維持網路運作，尤其是當光纖電纜遭俄軍炮火破壞後，該國電信業者儘快搶修恢復通訊的效率，頗令外界印象深刻，所以當俄軍入侵後，烏國網路始終保持暢通，這也讓澤倫斯基能透過視訊對全球喊話，進而得到驚人的外界馳援。加以美國 Space-X 大舉援烏衛星通訊，更是讓烏方得以維持通訊傳輸、發動網攻以及認知作戰攻防的重要利器。因此，從烏國過去教訓直到發展出強大網路防禦等的相關經驗，實值得我方多加借鏡學習。

全災害風險管理概念

面臨戰爭的嚴峻考驗，須知 CI 防護之災害管理不應只有強調應變或是整備，災害管理政策要能成功推行，必須要完整地考量災害管理的四階段（預防減災、整備保護、應變、復原）全面作為，並互相配合，相輔相成。

換言之，即管理方式事實上與災害類型無關，而是對應各種災害都應該如此處理；且當管理災害方式能跳脫出僅侷限於純粹應變的思維，以災害管理四階段的角度思考—即全災害管理（All-Hazards approach）時，在人、實體及網路面向上均妥善地加以管理，方可降低各項風險與各類型災害所帶來之危機。



我網路安全情勢嚴峻，堪稱首見

8月3日美國眾議院議長裴洛西來臺訪問，中共運用網路攻擊我便利超商、臺鐵、高鐵車站看板，並顯示不雅涉及人身攻擊文字等；另加以入侵我公路總局、台電電網、內政部警政系統、高雄市環保局官網、外交部甚至是國防部網站等，造成部分網站癱瘓、人心惶惶。此等全面遭入侵攻擊事件，堪稱臺灣首見，亦不輸俄烏戰爭前夕之俄國駭客頻繁入侵烏國網站情節。

然以正面態度觀之，此次中共軍演與駭客攻擊，無疑係對我形成最佳的CI安全防護總體檢。另

藉由觀察俄烏戰爭的過程，我政府與國人應深刻體認、從中學習，進而發揮災害管理思維，以主動積極態度及早部署與加強數位韌性，方能面對 CI 安全防護的最嚴峻挑戰。

(摘自法務部調查局清流月刊)

陸、機關安全維護宣導

一氧化碳中毒怎麼辦

何謂一氧化碳中毒

一氧化碳是一種無色無味的氣體，中毒後的症狀不易被察覺，因而成為潛藏於居家環境中的隱形殺手。一般人在吸入一氧化碳後，經常會有疲倦、昏眩等不適症狀，往往在中毒而不自覺的狀況下，在昏迷中死亡。居家產生一氧化碳經常是由於場所通風不良，瓦斯在氧氣不足的情況下燃燒不完全所致。一氧化碳中毒並非「瓦斯中毒」，事實上，國內液化石油氣及天然氣會添加臭劑(硫醇類)作為警示劑，使得原本無色、無味的氣體附有顯著臭味，一旦瓦斯外洩，民眾易於察覺及時採行應變措施，不易造成災害。



一氧化碳對血液中血紅素的結合力為氧氣的 200 至 250 倍，因此會取代氧氣搶先與血紅素結合，而形成一氧化碳血紅素 (COHb)，降低血紅素帶氧能力，這時體內組織無充足含氧，因而產生各種一氧化碳中毒的症狀。



一氧化碳中毒症狀



一氧化碳影響人體之嚴重性

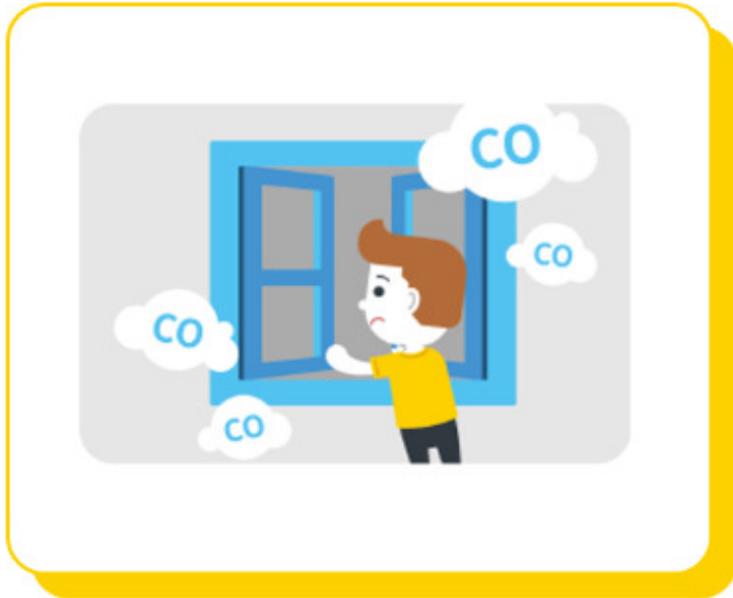
美國消防協會 NFPA (National Fire Protection Association) 編著之防火手冊，提出一氧化碳含量對於人體吸入時間及中毒症狀如下：

項次	一氧化碳含量	人體暴露時間及生理症狀
1	0.005%(50ppm)	8小時內無明顯症狀。
2	0.02%(200ppm)	2-3小時產生輕微頭痛。
3	0.04%(400ppm)	1-2小時會頭痛、噁心。
4	0.08%(800ppm)	45分鐘會頭痛、噁心、暈眩；1小時會昏迷。
5	0.1%(1,000ppm)	1小時會失去意識。
6	0.16%(1,600ppm)	20分鐘會頭痛、噁心、暈眩。
7	0.32%(3,200ppm)	5-10分鐘會頭痛、噁心、暈眩；30分鐘會昏迷。
8	0.64%(6,400ppm)	1-2分鐘會頭痛、暈眩；10-15分鐘會昏迷並有可能會死亡。
9	1.28%(12,800ppm)	1-3分鐘會昏迷並有可能會死亡。

資料來源：美國消防協會(NFPA)

一氧化碳中毒處置

使用燃氣熱水器時，如有頭昏、噁心、嗜睡等情況，請立即停止使用燃氣熱水器，打開通往室外的窗戶通風，身體嚴重不適時，請先前往通風良好的室外環境，再儘速撥打 119 電話求助。發現家人或朋友有一氧化碳中毒情況，無呼吸心跳時，請保持冷靜、依照急救步驟實施心肺復甦術(CPR)，直到救護車到場急救。



(摘自內政部消防署)

柒、消費者服務專欄：

營造預售屋熱銷假象 小心遭罰！

日期：111/11/4

資料來源：公平交易委員會

消費者選購房屋時看到建案廣告宣稱熱銷、即將完銷，易激起「不買就來不及」的緊張感，進而倉促決定購屋，但若建案廣告營造之熱銷僅是假象，就有違反公平交易法的疑慮。

公平會在 111 年 11 月 2 日第 1623 次委員會議通過，筑丰興業股份有限公司及大元廣告有限公司銷售臺北市松山區「筑丰敦匯」建案，於自由時報電子報 110 年 8 月 5 日熱門新訊的房市焦點刊載「三級警戒前就已經衝刺一波買氣的『筑丰敦匯』……短短一個月即銷售五成以上」、「即便 6、7 月碰上疫情三級警戒的『筑丰敦匯』也悄悄突破七成」等內容，

