

內政部國土測繪中心廉政專欄 (110.10)

本期目錄：

- 壹、 廉政檢舉管道：多元管道
- 貳、 法令園地：從《巴黎協定》談環境保護與國土安全
- 參、 廉政宣導小站：國家機密維護宣導
- 肆、 反詐騙宣導小站：小心重蹈覆轍，五倍券未上路，恐先
騙個資
- 伍、 資通安全視窗：淺談資通安全最弱環節
- 陸、 機關安全維護宣導：公共危險物品場所安全對策
- 柒、 消費者服務專欄：謹慎防疫、聰明消費—防疫消費要注
意
- 捌、 內政服務熱線： 1996



壹、廉政檢舉多元管道：

- 一、內政服務熱線：1996
- 二、國土測繪中心 e-mail 檢舉信箱：k0@mail.nlsc.gov.tw
- 三、國土測繪中心廉政檢舉信箱：臺中黎明郵局第 99 號信箱
- 四、國土測繪中心廉政服務傳真：「 04-22592557」
- 五、法務部廉政檢舉專線：「0800-286-586」（0800-你爆料-我爆料）。
- 六、調查局反貪腐專線：舉報商品屯積免付費專線電話「0800-007-007」

「廉能是政府的核心價值，貪腐足以摧毀政府的形象，公務員應持廉潔，拒絕貪腐，廉政檢舉專線 0800-286-586 」

貳、法令園地：

從《巴黎協定》談環境保護與國土安全

◎李志強

氣候變遷，釀成重大災難

今年對於地球來說可真是不平靜的一年，不僅COVID-19疫情肆虐未歇，極端型氣候也接連在世界各地傳出災情，例如印度遲來的雨季，在孟買引發了土石流奪走多人的性命，各地甚至也傳出多起雷擊傷人事件，而中國大陸北京、河南鄭州也是暴雨釀成重大災害，同樣地，歐洲西部地區也出現短時間之內的豪雨，導致河水潰堤，包括德國、荷蘭、比利時及盧森堡都遭逢史上罕見洪災。反觀美國、加拿大則是在異常熱浪產生的「熱蓋」（heatdome）之下，道路隆起、電纜融化、水裡生物大量死亡以及一發不可收拾的野火，已造成數百民眾傷亡。當氣候變遷釀成重大災難，就連先進國家也不能倖免，顯見氣候變化已是國土安全之影響風險，所以我們必須正視當前生存之威脅，其中最大的根源就是全球暖化，因此，致力環境保護責無旁貸。

造成全球暖化之主因

大家一定會好奇造成全球暖化之原因為何？要釐清此問題就必須說明溫室氣體、溫室效應及地

球暖化之關聯。首先，所謂溫室氣體（Greenhouse Gas），係指容易吸收太陽輻射之氣體將太陽熱能保留在地球中，若是溫室氣體濃度不斷增加，則將使地表溫度增加，進而導致氣候變化。申言之，在地球大氣中重要的溫室氣體包括水蒸氣（H₂O）、臭氧（O₃）、二氧化碳（CO₂）、氧化亞氮（N₂O）、甲烷（CH₄）、氫氟碳化物類（CFCs, HFCs, HCFCs）、全氟碳化物（PFCs）及六氟化硫（SF₆）等，部分氣體是環境中自然生成，有些則是人為所造成，尤其自工業革命以來，人類大量使用石油、煤炭、天然氣等化石燃料，其會在空氣中釋出二氧化碳，再加上大量濫伐森林，也加劇了溫室效應，致使地球暖化越趨嚴重。

再者，所謂溫室效應（Greenhouse Effect），乃地球大氣層中之溫室氣體吸收太陽熱量的過程，當太陽輻射照射到地球後，部分會被地球表面吸收，而部分則會被反射回到大氣層中，當被反射回去的太陽輻射波長變長，就容易被大氣層中的溫室氣體吸收，進而將太陽的輻射熱保留住，導致大氣層溫度升高。

所謂全球暖化（Global Warming），即指地球表面的大氣與海洋因溫室效應而造成全球平均溫度上升之現象，隨著地球溫度上升，就會增加極端氣候發生之頻率，例如近年常見的瞬間暴雨、高溫熱浪及乾旱等現象。由上可知，減少溫室氣體，尤其是二氧化碳排放，正是減緩全球暖化之關鍵。

遏阻全球暖化—《巴黎協定》

為因應氣候變遷，聯合國大會在1990年設立「政府間氣候變化綱要公約談判委員會（INC）」，該委員會於1992年提出《聯合國氣候變化綱要公約》（UNFCCC），並於1994年3月21日生效。公約原始條文雖然沒有對個別締約方具體課以須要承擔之義務，但1995年以後每年召開的締約方會議（簡稱COP），陸續討論與制訂了具國際法性質的相關協議，使「溫室氣體減排」與「減緩升溫」等目標，成為已開發國家必須執行達成的義務，而其中最著名的是1997年通過之《京都議定書》（Kyoto Protocol）與2015年通過之《巴黎協定》（Paris Agreement）。

《京都議定書》規範特定國家（主要是已開發國家）須以個別或共同的方式，控制人為排放之溫室氣體數量，將大氣中的溫室氣體含量維持在一定水平，以達到《聯合國氣候變化綱要公約》之目標，且必須在2008至2012年間將溫室氣體排放量降至比1990年平均水準還要再減少5.2%。《京都議定書》不僅讓各締約方承擔共同但差異的責任，例如歐盟減少8%、美國7%、日本6%，再者，藉由它所創設之跨國減量機制，讓締約國得以自其他國家執行的減量活動中，獲得較多的氣體減量配額，以達到自身承諾之減量承諾目標，而最為人所知者就是碳排放交易機制（Emission Trade）。於2004年12月因俄羅斯簽署協議後，順利達到了需由55個國家簽署批准，且簽署國之碳排放總量達1990年全球碳排放量之55%以上的生效條件，故《京都議定書》在2005年2月16日終於正式生效。其後在2012年卡達召開之第18屆COP大會，決定將本應於當年到期的《京都議定書》延長至2020年，但這項決議卻未獲得美、俄、日及中國大陸等締約方同意。

直到2015年在巴黎召開的第21屆COP大會中，各締約方協議未來將一起努力讓地球氣溫的上升幅度，控制在與前工業時代相比最多攝氏2度內之範圍，且應努力追求前述升溫幅度標準續減至攝氏1.5度內之目標，這項具有重要指標性意義之氣候協議即是《巴黎協定》，其相較於《京都議定書》，主要是將減排義務擴及至中國大陸與印度，另外要求已開發國家須提供資金，來幫助開發中國家減少溫室氣體排放，並有能力面對全球氣候變遷所帶來的後果，同時也讓各國以每5年為一週期，訂定

自己的減排目標。

2016年世界各國批准《巴黎協定》之國家達到雙55的生效標準，此包含美國與中國大陸等溫室氣體排放大國，這一份代表各國共同遏阻全球暖化之協定，在2016年11月4日正式生效。經簽署方啟動協定細部施行規範之制定工作，於2018年12月在波蘭卡托維茲市召開之會議中通過《卡托維茲氣候包裹決議》(KatowiceClimate Package)，確定自2020年起開始實施，此後無論是已開發或開發中國家皆須落實所提「國家自定貢獻」(NDC)文件，並每5年提送一次更新報告，以達成於本世紀末限制全球氣溫升高幅度介於1.5°C~ 2°C之目標。

我國未來展望

回顧過去一年多，全球因疫情採取封城、遠距會議(教學)、限制旅行等手段，雖已大幅降低人們活動，但大氣中二氧化碳濃度仍持續上升且創下歷史新高，如聯合國明確指出2021年是地球萬物未來生存關鍵之一年。在今年4月22日世界地球日，總統蔡英文也特別宣示「2050淨零轉型是全世界的目標，也是臺灣的目標」。

世界各國現依《巴黎協定》積極推動減碳措施，如歐盟執委會於今年7月公布之2030年降低55%溫室氣體排放的「55套案」(Fit for 55)一系列立法提案，其中最被關注者為碳邊境調整機制(又稱碳關稅)，亦即國外的高碳排商品要進入歐盟市場，必須先購買排碳額度，由於歐盟是臺灣重要的外銷市場，我們實應及早因應。

為跟進國際減碳趨勢並展現我國決心，行政院環境保護署自今年7月成立「氣候變遷辦公室」，目前重點工作即是加速實施碳定價，修正2015年7月施行之《溫室氣體減量及管理法》，一方面訂定徵收碳費機制，並專款專用於發展國內低碳技術及低碳產業綠色轉型，藉以增加我國產業競爭力；另一方面則是掌握歐盟CBAM產品碳含量的計算方式，協助國內產業瞭解其產品碳含量，以降低歐盟實施碳關稅對我國產業之衝擊。

展望未來，為達到低碳家園之願景，妥善運用政策工具確為要務，因若僅以立法建立徵收碳費機制(權威性工具)恐難達到目標，政府應主動引領能源轉型、輔導產業減碳及循環經濟(能力性工具)，同時鼓勵企業節電與綠色消費(誘因性工具)，並加強行銷讓民眾認同及支持環保政策(象徵性工具)。由於此涉及跨領域與跨部門議題，複雜性高且需全國上下長期投入，絕非單一主管機關可以完成，如環保署將展開研議以5年為期(2023至2027年)跨部會調適氣候變遷之行動方案，可見整合中央相關部會並與地方政府分工合作，則又是另一個重要議題。綜上可知，氣候變遷不僅是急需世界各國共同解決的全球性問題，也是目前環境外交最主要之議題，我們自當把握此一契機立足國際，並維護國土安全，進而營造永續家園，以上因攸關國家安全，其重要性自不待言。

(摘自法務部調查局清流月刊)

參、廉政宣導小站

國家機密維護宣導

- 一、涉及國家機密人員出境，應依國家機密保護法施行細則第三十二條第二項規定向（原）服務機關或委託機關提出申請，如進入大陸地區，並應依臺灣地區與大陸地區人民關係條例(下稱兩岸條例)等相關規定辦理。
- 二、涉及國家機密人員，屬兩岸條例第九條第四項各款人員之身分者，進入大陸地區返臺後，應依同條例第九條第五項規定向（原）服務機關或委託機關通報。
- 三、涉及國家機密人員受強暴、脅迫、利誘或其他手段，致有違反國家機密保護法或相關法令之虞，應立即通報（原）服務機關、委託機關。
- 四、涉及國家機密人員應確實遵守相關法令規定，不得從事妨害國家安全或利益之活動，應注意維護國家機密，嚴防洩漏我方重大公共建設、產業、科技資訊（如國防、科技資訊等），並對境外人士之要求應提高警覺。
- 五、涉及國家機密人員調離職務時，應將所保管之國家機密，逐項列冊點交機關首長指定之人員或檔案管理單位主管。

肆、反詐騙宣導小站

* 凡遇不明可疑電話，不論手機或市話，只要撥打「165」即可由專人為您說明並研判是否為詐騙事件。

小心重蹈覆轍，五倍券未上路 恐先騙個資

2021/09/06

165 提前彙整相關可能假借 #五倍券 名義衍生之詐騙手法，提醒民眾務必小心：

🕒 假網路拍賣

社群平臺貼文表示協助預購五倍券，僅須支付少量金額，即可賺取更高費用，進而要求您先匯款，俟匯款完成後人去樓空，沒有拿到券還損失更多。不可誤信此類貼文，*□應妥當規劃個人使用額度，不應還想「賺更大」。

🐟 釣魚簡訊

手機收到不明簡訊，內容表示申請或預購資料不符，並附上一則短網址要求進行身分驗證。請小心，若點擊不明網址，手機恐遭植入木馬程式，若不慎點選，建議您儘速進行系統更新；另若依據該網頁指示，填輸個人資料，包含信用卡卡號等，您的個資即遭外洩，信用卡亦恐遭盜刷，若已填輸，請立即聯繫銀行進行處理。

🕒 解除分期付款

恐接獲不明來電指稱，您的五倍券申請流程出現錯誤，須利用 ATM 或網路銀行操作解除分期付款的程序，其實是將您戶頭的錢轉出給詐騙集團，聽到關鍵字「解除分期付款」請立即掛斷電話。



目前五倍券尚未正式開始發送，相關領取管道與使用措施，務必以政府官方公告為主，切勿聽從陌生訊息的指示操作任何匯款、轉帳、填輸個人資料的行為，以維自身財產安全。

五倍券可能詐騙手法懶人包

- ! 假網路拍賣
- ! 釣魚簡訊
- ! 解除分期付款



協助預購
代辦五倍券
請先匯款

資料不符請
驗證身分
<http://iam.fraud>

申請流程
發生錯誤
快解除分期
操作ATM

內政部
警政署
刑事警察局

有疑慮 請撥165

(內政部警政署)

伍、資通安全視窗：

淺談資通安全最弱環節

◎李詩婷

最弱環節、最易被入侵

在「不可能的任務」電影中，阿湯哥飾演的伊森韓特(Ethan Hunt)往往會因任務需求，不得不祕密入侵高度防備的企業組織或政府機關，而作為一個正派特務，絕不會拿猛烈火力來硬碰硬，因此，小組人員就會開始進行行前戰略會議，包含研究分析建築物架構、門禁及警衛編制、內部員工組織分布等所有可能的入侵管道，以從中找出一絲一毫的入侵機會。這種原理不難明白，即是分析對方最容易侵入之弱點，以提高成功的機會。



在「不可能的任務」電影中，阿湯哥飾演的伊森韓特(Ethan Hunt)，出任務前會分析目標地點之建築結構、門禁及警衛編制，以從中找出最容易侵入之弱點。這種原理不難明白，即是分析對方弱點，以提高成功侵入的機會。對比資安防護，亦取決於系統中的最弱環節，而「人」就是最易侵入的關鍵點。(Photo Credit: Paramount Pictures)

「人」是資安的最弱環節

近年重大資安事件層出不窮，政府機關及企業組織無不聞駭色變，紛紛提高了資安防護的經費

與人力以對抗駭客入侵。但在資通安全領域有一句名言，「資通安全的整體安全強度，取決於系統中最弱環節（Weakest Link）」，而「人」就是被公認為是這裡所指的最弱環節，從日益猖獗的網絡釣魚詐騙似乎也印證了此一論點，不管是臉書、LINE，或是簡訊，總是有推陳出新的新詐騙內容。
假冒銀行發送簡訊、客戶損失數百萬元

以近期的新聞事件為例，110年1月底，駭客偽冒國泰世華網銀發送釣魚簡訊，內容為：「您的銀行帳戶顯示異常，請立即登入綁定用戶資料，否則帳戶將凍結使用」，訊息下方同時附上銀行網址要求民眾登入網路銀行。許多人驚見此訊息，心急立即點進此連結網站，而不幸被竊取其用戶代號及密碼，已有多位國泰世華網銀用戶上當；帳戶內資金被盜轉出去，短短3天內就有21人被害，損失金額高達3百萬元。對此，國泰世華銀行已在官網及APP 上宣導相關資訊並暫時關閉APP 部分功能，並強調「銀行不會主動要求用戶登入網路銀行來綁定用戶資料」。

網路釣魚常見手法

通常駭客若要成功進行網路釣魚，首先必須精心偽裝連結網址，常用手法如將字母「i」改以數字「1」取代，或是字母「w」改以連續兩個「vv」取代等方式，而此次國泰世華詐騙案所使用的偽裝手法就是將真實網址「www.cathaybk.com」改為「www.cathay-bk.com」，由於網址名稱太過接近，難怪用戶難以察覺，點了連結後當然就會被導向偽裝的惡意網站。

駭客誘騙用戶點擊網址連結只是第一步，第二步則是要騙取用戶之帳號密碼，所以這時就必須利用事先架設的釣魚網站，且其網頁頁面必須跟真實網頁十分近似，包含標題、圖片及登入介面等皆需高度雷同，才能讓用戶放心點選。由於釣魚網站製作無法與真實網站完全相符，因此此時若用戶留心的話，會發現釣魚網站上的部分按鈕或連結功能可能無法點選或使用，或是輸入帳號密碼後卻沒有任何反應。更有甚者，為了不讓用戶察覺到此為釣魚網

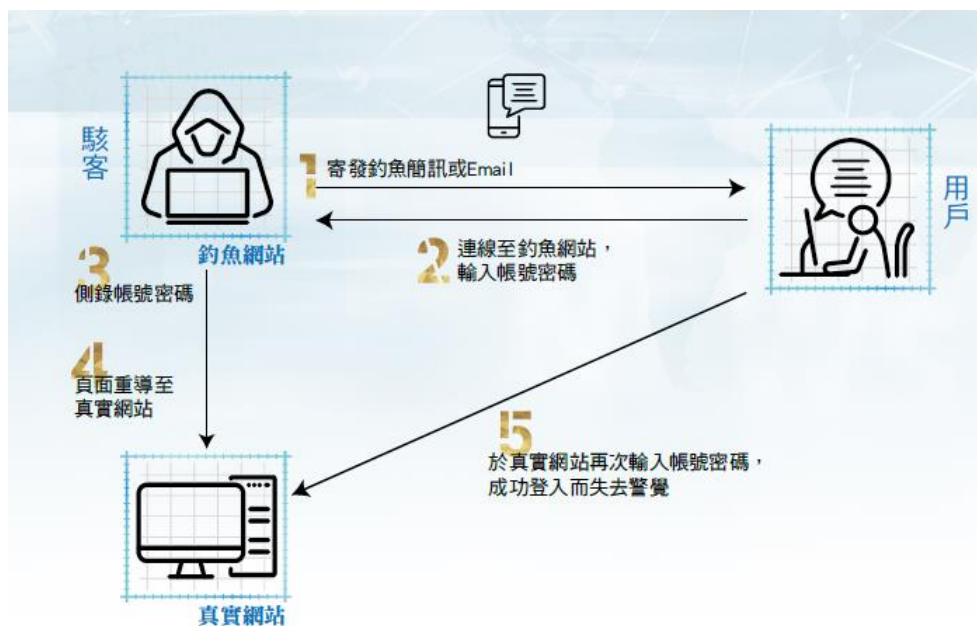


圖 1 釣魚網站非法獲取資料流程

站，過往案例顯示，駭客可能在用戶輸入帳號密碼後，立即將頁面導向至真實網站的登入頁面，讓用戶誤以為是自己輸入錯誤所導致，而當用戶再次輸入帳號密碼並成功登入真實網站後，就不會察覺到第一次所輸入的帳號密碼，其實早已被駭客盜錄下來。

防範網路釣魚之自救方式

若民眾收到任何要求登入網路銀行的通知，建議可先與銀行確認，切勿直接在簡訊上點擊連結。另為避免不小心點擊到來歷不明的網址，建議民眾可以養成記住常用銀行網址的習慣，或將銀行網址加入瀏覽器書籤，另外也可利用搜尋引擎找到正確網站，以減少被釣魚網站詐騙的風險。

一旦懷疑自己可能已經中招，除儘速確認帳戶狀態外，另外應該趕快變更密碼，以搶在駭客前保護好帳戶資金。另外，若自己曾在多個不同網路服務中使用同一組帳號密碼，例如網路銀行、個人信箱、社群媒體及購物網站等，也必須一併更換，以避免駭客利用所竊取到之帳密資料進行多方嘗試。

表 1 2021 農曆年前偽冒臺灣金融機關釣魚簡訊及網站情形

日期	內容	追查釣魚網站數目	受害情況
2021/1/6	釣魚郵件、釣魚網站 疑似偽冒中華郵政寄送郵件，竊取個資。	1 個	不確定
2021/1/27	釣魚簡訊、釣魚網站 【國泰世華】您的銀行帳戶顯示異常，請立即登入綁定用戶資料，否則帳戶將凍結使用。	6 個	據警方 2 月 6 日統計，已接獲 89 件通報，25 件被害人帳戶已遭盜用，損失金額高達 518 萬元。
2021/2/5	釣魚簡訊、釣魚網站 【台新銀行】您好，由於網路銀行版本更新，請於 2 月 6 日前登入進行驗證，否則將停用您的使用權限，超時請至臨櫃辦理。	17 個	據警方 2 月 6 日統計，已接獲 10 件通報，7 件被害人帳戶已遭盜用，損失金額高達 55 萬元。
2021/2/9	釣魚網站 疑似偽冒富邦人壽官方網站，竊取個資。	1 個	不確定
2021/2/9	釣魚簡訊、釣魚網站 【中國信託】你的網路銀行更新失敗，請立即輸入你的驗證碼以更新資料，超時請重新輸入。	11 個	據警方 2 月 9 日統計，已接獲 1 件通報，尚未有受害者報案。

資料來源：iThome，<https://www.ithome.com.tw/news/142711>。

資安防護無假期、提高警覺最要緊

網路釣魚或網路詐騙，除了針對個人進行資金詐騙外，駭客在入侵機關及企業組織時，也常選擇從機關及企業組織資安防護的最弱環節下手—即人心，利用釣魚信件或簡訊等方式為攻擊發起點，對員工進行詐騙，如此可避免直接與防火牆等資安防護設備硬碰硬，提高攻擊效率。儘管目前市面上存在惡意網址檢測及惡意郵件過濾等資安產品防護功能，但駭客釣魚手法也在進化，因此，有效培養員工的警覺心、強化資安意識及定期教育訓練，才是守護資安之最佳對策。

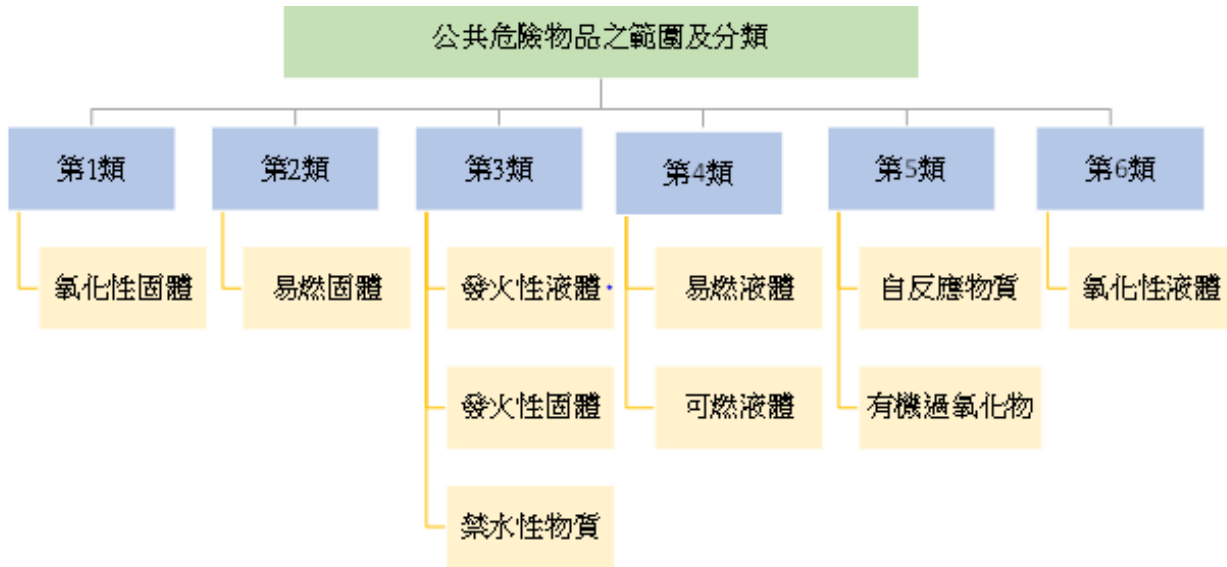
(摘自法務部調查局清流月刊)

陸、機關安全維護宣導

公共危險物品場所安全對策

什麼是公共危險物品？

「公共危險物品」是指具有易燃、易爆或助燃特性之物質，分為第1類：氧化性固體、第2類：易燃固體、第3類：發火性液體、發火性固體及禁水性物質、第4類：易燃液體及可燃液體、第5類：自反應物質及有機過氧化物、第6類：氧化性液體等六大類。



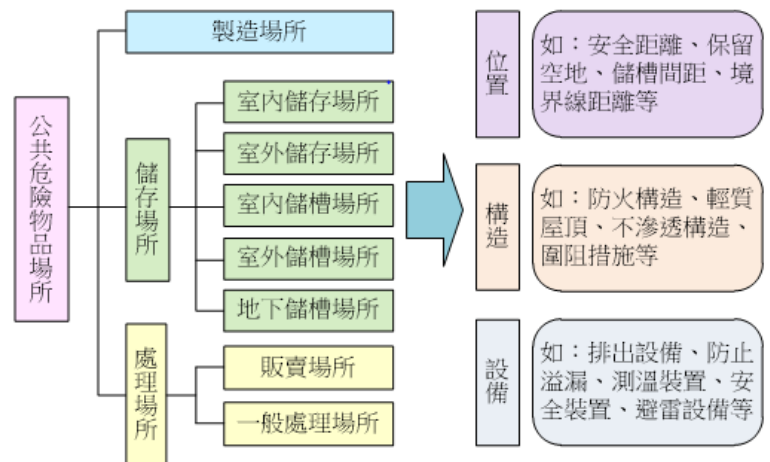
什麼是管制量？

「管制量」是指法令規範之最低數量，如製造、儲存或處理公共危險物品達此數量以上，即應於符合法令規範之場所為之，以確保安全。而公共危險物品種類在2種以上時，計算其是否達管制量之方法，應以各該公共危險物品數量除以其管制量，所得商數之和如大於1時，即達管制量以上。

公共危險物品場所位置構造設備？

公共危險物品因具有一定危險性，如處理不慎易使場所發生火災或爆炸，故針對製造、儲存或處理公共危險物品達管制量以上之場所，要求其位置、構造及設備應依法檢討設置，以減少災害發生或降低其危害性。而所謂「位置」

是指安全距離、保留空地、儲槽間距、境界線距離等；「構造」是指防火構造、輕質屋頂、不滲透構造、圍阻措施等；「設備」則指排出設備、防止溢漏、測溫裝置、安全裝置、避雷設備等。（資料來源：內政部消防署）



柒、消費者服務專欄：

謹慎防疫、聰明消費—防疫消費要注意

日期：110-07-20 資料來源：消費者保護處

防疫期間，消費者基於消毒、環境清潔或防疫需求，對酒精、醫療用血氧機及 COVID-19 家用快篩試劑（下稱快篩試劑）等防疫類商品的需求激增。行政院消費者保護處（下稱行政院消保處）針對民眾反映及主動查核方式發現疑似違規案件，移請衛生福利部食品藥物管理署（下稱食藥署）、法務部調查局（下稱調查局）及公平交易委員會（下稱公平會）查處共 30 件，並提醒消費者，即使是防疫期間，仍應謹慎消費，以維自身權益。

行政院消保處呼籲消費者注意，酒精商品可分為藥用酒精及一般酒精商品兩類。其中藥用酒精係屬乙類成藥，業者須經衛生主管機關核准登記並領得許可執照始得販售；至醫療用血氧機及快篩試劑，因均屬醫療用品，業者則須取得醫療器材販售許可證方能銷售。所以消費者在選購時，應注意有無相關登記證明文件及許可字號；另由於現階段衛生福利部尚未開放醫療用血氧機及快篩試劑得於網路販售，消費者更應避免於網路購買，才不致權益受損。

行政院消保處提醒業者，為維護消費者權益，業者應依法販售相關商品，切勿以身試法：

一、藥事法及醫療器材管理法

（一）有關藥用酒精，非經主管機關核准登記並領得許可執照而販售者，將移請食藥署查處；經食藥署認定違反藥事法第 27 條第 1 項規定後，將依同法第 92 條規定處新臺幣（下同）3 萬元以上 200 萬元以下罰鍰。

（二）有關醫療用血氧機及快篩試劑，非經主管機關核准登記並領得許可執照而販售，或逕自於網路販售者，將移請食藥署查處；經食藥署認定違反醫療器材管理法第 13 條第 1 項規定後，將依同法第 70 條第 1 項第 1 款規定處 3 萬元以上 100 萬元以下罰鍰。

二、嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例

只要是領有藥品許可證之藥用酒精，抑或是經過嚴重特殊傳染性疫情肺炎中央疫情指揮中心所同意產銷之防疫清潔用酒精，目前均已屬衛生福利部公告之防疫物資。倘涉有哄抬價格與不正當囤積等情，例如：業者見民眾對酒精需求急迫殷切，認有機可乘，遂藉機哄抬藥用酒精之價格，將其原已販售藥用酒精之價格提高約 2 至 3 倍不等，將移請調查局查處。類此案件，如經偵查機關後續認定違反該條例第 12 條等相關規定並起訴後，將面臨 5 年以下有期徒刑且得併科 500 萬元罰金之刑責。

三、公平交易法

如業者之間有以契約、協議或其他方式之合意共同調漲酒精、醫療用血氧機及快篩試劑等防疫類商品價格情事，而足以影響市場供需功能者，因可能涉及聯合行為，將移請公平會查處。經公平會認定確有聯合行為並違反公平交易法第 15 條後，將依同法第 40 條第 1 項規定，最高可處 5,000 萬元罰鍰；若情節重大，公平會還可依同條文第 2 項規定，處上一會計年度銷售金額 10% 以下罰鍰。

以往香港消委會及美國 FDA 曾發現部分酒精及乾洗手商品含有甲醇，行政院消保處再次提醒消費者，即使是防疫期間，仍應謹慎消費。選購市售防疫商品，應注意其標示是否確實，切勿購買標

示不清或來路不明的商品；如有疑慮，消費者可貨比三家，謹慎防疫、聰明消費。多一分留心，就多一分安心，良好的消費環境有賴你我的共同維繫。

(摘自行政院消費者保護處)



捌、內政服務熱線：1996

※※

內政部國土測繪中心政風室