

內政部國土測繪中心廉政專欄 (110.02)

本期目錄：

- 壹、 廉政檢舉管道：多元管道
- 貳、 法令園地：國家安全與人權保障的平衡點
- 參、 廉政宣導小站：法務部廉政署「企業誠信」主題微電影
《幸福·勻勻仔行》
- 肆、 反詐騙宣導小站：投資管道告知【高倍快速獲利、穩賺
不賠】，詐騙話術請擦亮眼！
- 伍、 資通安全視窗：網路與公開金鑰的玄奇
- 陸、 機關安全維護宣導：由「劫機」及「偷渡」談機場安全
防護
- 柒、 消費者服務專欄：守護下一代，攜手拒售菸品予兒少
- 捌、 內政服務熱線： 1996



壹、廉政檢舉多元管道：

- 一、內政服務熱線：1996
- 二、國土測繪中心 e-mail 檢舉信箱：k0@mail.nlsc.gov.tw
- 三、國土測繪中心廉政檢舉信箱：臺中黎明郵局第 99 號信箱
- 四、國土測繪中心廉政服務傳真：「 04-22592557」
- 五、法務部廉政檢舉專線：「0800-286-586」（0800-你爆料-我爆料）。
- 六、調查局反貪腐專線：舉報商品屯積免付費專線電話「0800-007-007」
「廉能是政府的核心價值，貪腐足以摧毀政府的形象，公務員應持廉潔，拒絕貪腐，廉政檢舉專線 0800-286-586 」

貳、法令園地：

國家安全與人權保障的平衡點

◎劉佩怡

國家安全與人權保障，孰輕孰重？

國家安全與人權保障，孰輕孰重？此一議題於民主國家尤被重視。與此相似的討論是：大我與小我，孰輕孰重？有句成語道：「覆巢之下無完卵」，用以比喻國家若遭受覆滅，人民也會因此消亡。但此一說法，通常有某些前提：一是國家遭遇危難時，譬如有敵國外患，或國家面臨、或處於戰爭時期；二是執政者相當重視民族主義或愛國教育，強化人民的國家意識。此一政治主張或教育內容，常見於極權或威權國家；然則，一般民主國家又如何看待這兩者關係？

國家安全與人民權利同等重要

現代國家存在之目的，最重要者即為人民可以透過國家，保障其基本生存，保護生命、自由、與財產；進而提供人民得以追求幸福的環境。因此，國家的主要功能便是：第一，「安全」功能。國家對內建立治安系統，維護社會秩序；對外建立國防力量，保護人民不受外國侵犯；推動外交，以提升國家地位，降低國際威脅。其次，是「自由」的功能。國家會建立一個正當性、合法性程序，

維持一個開放、民主的社會，保障人民的自由。第三，是「正義」的功能。一方面國家設置獨立的司法系統，確保人民權利不受非法侵害，此即司法正義；另一方面，國家會推動福利政策，對人民，尤其是弱勢團體，予以照顧，此即社會正義。第四，是「經濟」的功能。國家應建立各項基礎建設、架構制度，協助人民發展經濟，追求生活上的富足。可見，國家安全與人權保障同等重要。國家安全體系之建構，是為保障人民權利不受侵害；人民權利之保障，有賴於國家安全之鞏固。因此，二者實為天秤的兩側，應務求平衡。然則，國家安全與人權保障往往有失衡的疑慮，最常見者即為過度強調國家安全，忽視人權保障的重要性。

緊急命令之行政作為，應設計民主監督機制

國家面臨緊急危難，政府部門即須積極因應，審慎以對，以安定民心，實為必然之舉。一般而論，國家會設置緊急權作為處理國家危機的工具。我國憲法增修條文第二條第三項即規定：「總統為避免國家或人民遭遇緊急危難或應付財政經濟上重大變故，得經行政院會議之決議發布緊急命令，為必要之處置，不受憲法第四十三條之限制。但須於發布命令後十日內提交立法院追認，如立法院不同意時，該緊急命令立即失效。」法治與民主，是建構行政法的兩大理論支柱，基本權利受保障之範圍須經立法程序予以確認。採緊急命令形式進行的行政作為，應設計國會追認的民主監督機制；即使是以平時法的立法形式進行規範，亦須落實法律保留、法律明確性、比例原則、正當程序等基本法治原則，以防止國家機器恣意擴權，形成「雙重恐懼」之可能。

「911 事件」及「史諾登揭密」

頗值得討論的個案便是 2001 年發生 911 事件後，美國開始推動相關限權法案所引起的爭議。911 事件後，美國為對抗恐怖行動，國會相當迅速地在 9 月 18 日便通過「授權動用軍事武力」(Authorization for Use of Military Force, AUMF) 聯合決議，並在 10 月 26 日通過「提供阻絕恐怖主義所需適當手段以鞏固美國法案」(Provide Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism, USAPATRIOT ACT)，簡稱「愛國者法案」；並由小布希政府發布各項軍事及行政命令，構成美國聯邦政府據以授權國內相關機構對抗恐攻作為的正當性基礎。藉此，聯邦政府對通訊監察和情資蒐集的權力大幅擴張。而國會更透過修正「外國情報監察法」(Foreign Intelligence Surveillance Act)，以國安為由，擴大蒐集資料的範圍，以進行偵查與犯罪起訴，除了可以對美國人民進行無令狀通訊監察之外；亦可將恐怖分子視為戰俘，加以監禁審判。支持反恐法案者認為，此系列法案對於美國安全至關重要，甚至有必要將大多數條款永久化，以便執法機構能有足夠的權力搜集證據，防範恐怖攻擊；反對者則認為，系列法案賦予執法機構過大權力，因此必須對有爭議的條款加以嚴格界定，以維護美國人民的基本權利。

2004 年，國際法學家委員會(International Commission of Jurists, ICJ)即頒訂「柏林宣言」，針對國際提倡犧牲基本人權及自由，以殲滅恐怖主義的反恐行動，提出警告與反對，表示恐怖行動不能夠成為各國捐棄國際人權義務、與國內基本人權之根據或託辭。國家維護基本人權之義務，與確保國家安全不被破壞的責任之間，並無抵觸。

由於國際上對於國家安全與人權保障的衡平要求，以及市民社會對基本人權的再度重視，2013 年美國國安局稜鏡計畫(US-984XN)遭媒體揭露(又稱「史諾登揭密」)，迫使歐巴馬出面回應政府對大數據監控的立場，即宣布成立「調查情報和通訊技術審查小組」(Review Group on Intelligence

and Communications Technologies)。而後審查小組提交報告，建議應強化「隱私和公民自由監督理事會」(Privacy and Civil Liberties Oversight Board, PCLOB)職權；嗣後通過《自由法案》(The Freedom Act)，大幅削弱美國國安局的監控權，並禁止再對美國公民進行無令狀監聽。

國家安全與人權保障，非零和的關係

美國獨立宣言重要起草者班傑明·富蘭克林(Benjamin Franklin)曾說：「那些願意犧牲基本自由權利以獲取些微短暫安全的人，最後既得不到自由，也得不到安全」。國家安全與人權保障之間，絕非零和的關係；而要在兩者之間維持平衡，卻也是一項考驗。若能堅守法治與民主監督原則，失衡的可能性應可降低。(摘自法務部調查局清流月刊)

參、廉政宣導小站

法務部廉政署「企業誠信」主題微電影《幸福·勻勻仔行》

法務部廉政署 109 年推出「企業誠信」微電影《幸福·勻勻仔行》，以中小企業老闆與女兒特助，在職場理念與家庭生活的互動為故事主軸。透過父女間的對話，以及一段深藏已久的往事，點出企業誠信經營的背後，所肩負的社會責任與正向價值，源自於簡單的一句臺灣話「勻勻仔行，腳踏實地」。女兒特助依循著相同做人做事的道理，承襲父親的堅持，最後究竟能否度過難關，讓我們在微電影裡尋找答案。

本署自 107 年誠信微電影《蔥花麵包的滋味》溫暖上映後，已獲得各界許多好評。另在 108 年以行政透明為主題的《擁抱陽光 輪轉幸福》微電影，傳達本署鼓勵各行政機關建置行政透明措施，增進民眾對政府的信賴等理念，亦獲得許多的迴響。109 年為增進社會對誠信經營的關注，倡議企業重視商譽、善盡社會責任；因此以「企業誠信」為主題攝製微電影，透過柔性的故事鋪陳，讓大眾都能認同而引起共鳴，進而達成取之於社會、回饋於社會的正向循環，同時也讓企業體認到「誠信，是最踏實的路」。影片連結：<https://www.youtube.com/watch?v=zf7SD17o8jI>

(本文摘自法務部廉政署)



肆、反詐騙宣導小站

* 凡遇不明可疑電話，不論手機或市話，只要撥打「165」即可由專人為您說明並研判是否為詐騙事件。

投資管道告知【高倍快速獲利、穩賺不賠】，詐騙話術請擦亮眼！

2021/01/11



「假投資」詐騙手法不外乎宣稱投資標的「高獲利、低風險」，甚至以偽造案例、影片等資料，製造許多人搶著投資的假象，使民眾降低防備心，相信極高的投資報酬率而進行大筆投資。

若遇到類似穩賺不賠，初期可能有少量獲利的高報酬投資標的，應詳加思考並提高警覺，避免成為詐騙集團的肥羊。

8個方法辨別詐騙投資案



保證獲利



高報酬率



投越多賺越多



不需努力銷售



操作模式簡單



強調無風險



高人頭獎金



公司很新

內政部 刑事警察局 x 防詐達人
CRIMINAL INVESTIGATOR GROUP



(內政部警政署)

伍、資通安全視窗：

網路與公開金鑰的玄奇

◎王旭正

網路—電腦生命力的延伸

網路，現代科技蓬勃發展的最佳助選員，催生各式科技應用如雨後春筍般，一個個接連地冒出來。網路將固定性的個人電腦，可攜性的手機等機器串接起來，讓這些替代人類工作的機器得以快速地交換訊息。在人的思維下，我們不斷創造「不可能」的奇蹟，而數學則是人類思維的規律性整理，不斷地觀摩、探索、實驗（若邏輯錯了再修正調整，前進下一階段）。藉數學，科學之母的「愛」，讓人類天馬行空的思維得以實現，電腦的問世即是數學的實現之一。藉由機器的重複運算，把人類的想像，在機器、電腦的演算法中，逐一實現。

在網路世界裡，「個人」電腦讓每個人都得以迅速傳送訊息，也得以接收不同電腦使用者所分享的各式各樣資訊。亦可在網路平臺下載、讀取、吸取各形各色的知識訊息，提升生活、工作的品質。藉此，是否可以直觀地體會到電腦搭配網路是多麼地好用，多麼地讓我們在資訊分享、新知汲取、生活需求上，以最方便、最迅速的方式成為我們資訊生活中「愛」不釋手（愛在手上、身上、永遠有一個超級無敵小的個人電腦—手機）且緊密結合生活裡食、衣、住、行、育、樂的「無所不在」。

網路—讓生命更加多彩繽紛

試想，沒有網路的連接是怎樣的情境？

- 早上起床、想要聽首 You Tube 的歌曲，可以嗎？
- 上班族準備出門前，想了解可搭乘的交通工具，（如公車站牌的到達資訊），在到達前 1 分鐘才悠然在站牌出現，可以嗎？
- 在公車到達前，自在無憂的在家、在早餐店裡，桌上一杯香磨咖啡，嘴上品嚐漢堡美食；或在中式早餐店，品味濃郁豆漿、飽滿的傳統飯糰、古早味蛋餅，可以嗎？
- 到了上班處所，中午懶得外出，在辦公桌前點現今流行的“Uber Eats”、“Foodpanda”，呵呵，神奇地，不久後，熱騰騰、香噴噴的飯菜出現在面前，可以嗎？
- 炙熱的夏天，下班回家前，希望家裡的冷氣、3C 設備能自動啟動，在回家開門的那一瞬間，歡迎主人的歸來，可以嗎？

是的，這些都不是口號了，在網路「無所不可能」的通達裡，一切都是真的。沒了網路，科技就相形失色（或誇張地「瞬間消失」），成了「黑白」的人生，這似乎是可想而知的。網路在我們生活中的地位，以逆向的推想下，就能知道其不可或缺性。

有了網路安全，才有甜蜜可能

有了科技、有了電腦、有了網路，人們還需要什麼？我們開始進入主題。文明的發展，科技的催生，先求有再求好，沒有「安全」的加持，這檔事就永遠是沒有「保障」的缺憾。我們不會讓安全缺席的，安全裡的「祕密」與「真實」是自古以來人們最在乎的兩大存在價值。

1970 年代後，網路安全的必要性已被資安專家、密碼研究者看出將成為科技趨勢的基礎，建構「安全」的網路才能成就科技帶來的「便利」與習慣的「理所當然」。「安全」的基礎觀念就是「祕密」的保護與「真實」的判斷。打破傳統的思維，如何讓保障「祕密」的“key”不再只是「隱藏」，只讓祕密的擁有者知道？如何讓相互通訊的彼此無論認識與否，皆能自然地對通訊的「祕密」做加解密？在網路的傳遞裡，藉「安全」的機制能彼此輕鬆地分享祕密，並阻擋其他「好事者」、「竊聽者」，使之望而卻步、無計可施，達到祕密通訊的目的。

科技與神話的時空交錯

「公開金鑰」系統 (public key system) 即是現代「網路安全」的重要基礎。《西遊記》中其實也有著「公開金鑰」的玄機，是否記得唐三藏團隊中的孫悟空 (簡稱老孫)？這老孫有著許多戲法，藉著從菩提祖師那學到的「變變變」，而能在〈摘吃仙桃〉、〈大鬧天宮〉、〈西天取經〉的故事中，從身上拔出一叢猴毛，嘴裡吹出一股氣旋，讓那叢猴毛變出千百個「小孫悟空」的小猴兒，這些小猴兒都是老孫的化身，舞刀弄劍與妖魔鬼怪廝殺，神話故事場面看得津津有味、記憶深刻。

每隻小猴都是本尊老孫的分身，傳承老孫所有功夫，得以與所有妖邪對抗。以此引申到金鑰的概念，即為當老孫本尊有一把 key，得以加解密時，老孫所變出的千百個分身小猴也都代表著老孫，所以這些小猴所持有的 key 都是來自老孫本尊，所有 key 都能對「祕密」加密與解密。換言之，用小猴的 key 加密，也能用老孫本尊的 key 解密，如此即代表這些 key 的群體是相互有關係，能得以對「祕密」做加密與解密的處理，並自然地回復「祕密」的內涵。

藉此我們即知一個重要的概念推廣與應用，當老孫與眾分身小猴皆有 key 時，我們將傳統 key 的思維做些調整，即 key 的擁有者不再只有傳統的一把 key，而是擁有一把以上的 keys。而這些 keys 之間，是可以相互搭配來對「祕密」做處理 (即加解密運算)，對應到故事中，即為本尊與分身的同源性，藉由同一源體的本尊與分身的搭配即得以因應各式的需求與應用。例如以分身小猴的 key 對「祕密」做的任何加密處理，都得以本尊老孫的 key 作解密，以還原得到「祕密」。

依此脈絡下，若將分身小猴的 key 作為可公開的 key，讓所有欲與老孫祕密通訊者皆可用這些 keys 來對「祕密」做加密處理，傳送給老孫；收到的本尊老孫即可用老孫的 key 解密，如此一來即自然而然的以加密保護了「祕密」，卻也只有老孫本尊得以解密。此即科技與神話情境的時空交錯。



套用在金鑰的概念上，具有同源性的孫悟空 (本尊) 和以猴毛變出的小猴 (分身)，就是可以相互搭配來進行加解密運算的 keys。

公開金鑰系統讓「網路安全」得以有最大的保障，使得「祕密」的傳遞，「真實」的判斷，得以在網路世界實現。所有的基本觀念傳承原始的傳統做法，key 還是對「祕密」進行「加」與「解」

密的最關鍵元素。至於包裝祕密的各式方法，即是在公開金鑰系統理念下，如何來實現的下一個階段。

「公開金鑰」的玄機

回到網路公開金鑰系統下，我們再以《西遊記》的情境來做說明，以老孫與牛魔王這兩位人物的互動，可輕鬆揭開公開金鑰的運作。「公開」所指的是擁有 key 的主導者，為了順利在網路上達陣，將 key 分成 2 種型式，一部分來公開；另一部分仍是傳統的思維，即 key 本來是被主事者所祕密擁有，不得為任何其他人所知曉，如此才是安全保護的核心價值。

既然 key 公開了，那麼不就所有安全也都「公開」了嗎？這是一般人的誤解所在。公開系統的「公開」二字，僅限於主事者 key 的擁有與管理，為了在科技網路下依然能對「祕密」做安全保護，因此將「部分」的 key 做公開，此即「公開」二字命名來由。

依圖 1 所示說明：孫悟空與牛魔王（以下用「老牛」來稱呼）的互動裡，老牛欲跟老孫作祕密通訊，那麼老牛會告訴老孫派個分身小猴來，小猴所持有的 key 可在網路裡公開被知，小猴亦可公開為老孫的分身。老牛看到分身小猴後，能用小猴的 key（公開的 key）將「祕密」做包裝加密，讓分身小猴將加密的包裝帶回，亦即由網路傳送給本尊的老孫。老孫輕鬆地看到加密的包裝，順手用老孫自己的 key 即可將包裝裡的「祕密」解密。因為老孫與小猴的 keys 是來自同源，小猴是老孫變出來的，當然老孫的 key 可輕鬆地解密。



圖 1 公開金鑰系統下牛魔王與孫悟空的安全祕密通訊

這套戲法，依此「祕密」的傳遞方式，網路上的牛魔王也將是如此炮製，先有一些相互有關係的 key（內容值當然是不同的），且有自己的祕密 key，並公開一部分的 key 於網路，使所有人皆知此公開的 key，若想跟老牛祕密通訊，即可用老牛的公開 key 做加密後的黑盒子包裝，而後傳送給老牛，老牛當然也輕鬆地用個人祕密持有的 key 得以將已加密的黑盒子包裝做解密。

談了公開的系統，神話故事裡的《西遊記》竟也搬上現代網路的檯面。那麼如何包裝神話故事的「古」事？如何不再只是「故事」？「前人種樹後人乘涼」，德國的高斯（Gauss）為資安的密碼技術奠下基礎；法國的費瑪（Fermat）閱讀書頁記事的神奇小定理， $a^{p-1} \bmod p = 1$ ，其中 p 為質數，為公開金鑰系統的現代網路的安全性，揭開運用的序幕。（摘自法務部調查局清流月刊）

陸、機關安全維護宣導

由「劫機」及「偷渡」談機場安全防護

◎王婕瑜

安檢若鬆懈，電影「偷渡」情節恐成真

由寇特·羅素與荷莉·貝瑞主演的電影《747 絕地悍將》中，一架載著 4 百名乘客自希臘飛往美國華盛頓的波音 747 客機，起飛後不久，有乘客帶著隨身行李前往廁所，沒想到行李袋內放置多把槍枝和炸彈零件，機上其他空間也被偷偷藏匿著各式武器，歹徒使用炸藥將駕駛室炸開，控制並脅迫機長，整架飛機頓時被一群恐怖分子挾持，甚至還裝設毒氣炸彈！一旦降落將摧毀美國東岸千萬條人命，考驗美國政府處理危機的能力……，電影情節緊湊逼真，令人看得血脈賁張。

電影中恐怖分子竟然能將武器及炸藥等危險物品輕易地帶上飛機，若同樣情形發生在現實生活中，不僅將造成一發不可收拾的大災難，也會使國家付出難以估計的社會成本。尤其在美國 911 恐怖攻擊事件發生後，更凸顯「航空保安」的重要與迫切性。由此可見，航空運輸之安全課題最為重要，飛航安全影響國際情勢、國家安全及人民權益至深且鉅，保障航空器安全飛航對守護國家安全至關重要。

離譜的「偷渡」實例

2019 年 11 月 2 日，一名外籍男子非法侵入桃園機場管制區，甚至意圖攀爬上航機輪艙，幸而被後方航機機師及時發現，立即通知航警逮捕該名外籍男子。當時後方機師目擊指稱，前方班機正在跑道停等準備起飛時，突然有人從草叢中衝出，跑了 20 多公尺後，一溜煙就跳上飛機起落架，整個過程僅 10 多秒。

事實上，國外曾發生多起此種「偷渡」事件，但因在高空低溫下相當容易凍死，因此，此類偷渡之成功機率極低。依美國聯邦航空總署（US Federal Aviation Administration）統計，自 1947 至 2015 年 6 月間，共發現有 113 名偷渡客躲在輪艙，其中 86 名死亡，死亡率高達 76%，致死原因除凍死外，大多數是因為在高空中，人體血氧濃度降低，導致昏迷，又在航程末段準備降落時，因為輪艙門打開而被摔死。



美國 911 襲擊事件為恐怖分子挾持多架民航客機的自殺攻擊，事發後更凸顯「航空保安」的重要與迫切性。

機場公部門分工，協力守護臺灣大門

桃園國際機場是臺灣最大的國際機場，每日進出人流絡繹不絕，2019 年旅客量更高達 4,800 萬人次，已是國際重要的航空樞紐。在旅客量穩定攀升的趨勢下，保障飛航安全絕對是機場的首要任務。

機場各部門就像個大家庭，由執行「CIQS」業務的各單位互相協助支援：財政部關務署負責海關檢查（Customs）、內政部移民署負責證照查驗（Immigration）、農委會動植物防檢局負責動植物檢疫（Quarantine）及內政部警政署航警局負責航空保安（Security），除上述外，尚有交通部民航局、飛航服務總臺、衛福部疾管署及桃機公司等機關認真盡職，全力以赴地做好機場安全防護業務。大家庭藉由縝密分工、人員兢兢業業，時時刻刻守護著國家大門，才讓你我能擁有安居樂業的生活。



機場崗哨同仁執行金屬感應門人身檢查。（圖片來源：作者提供）



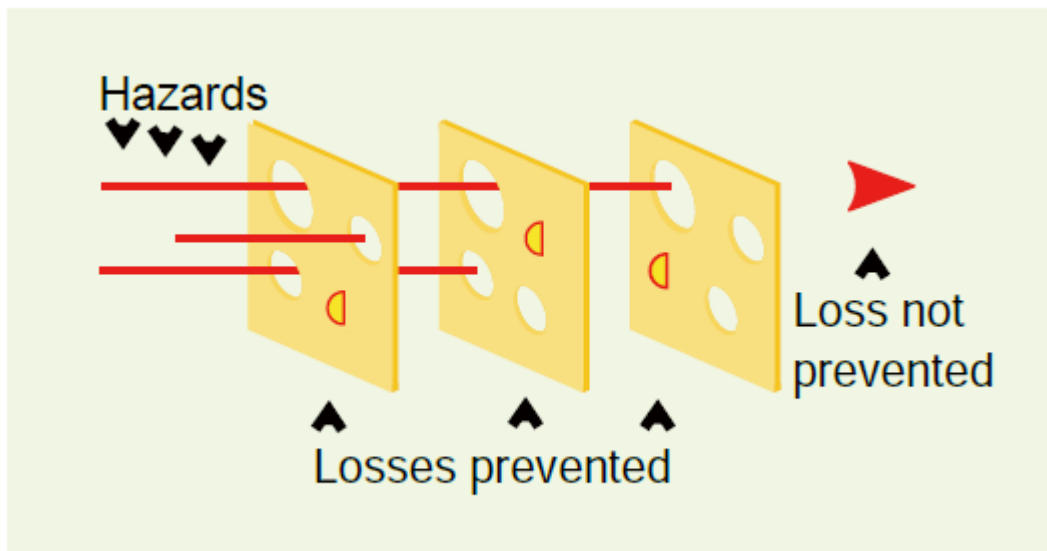
機場崗哨針對進出車輛執行安全檢查，防止夾帶危安（險）物品。（圖片來源：作者提供）

地面安全亦為機場安全之重要一環

航警局為維護機場秩序，確保飛航安全，針對機場安全防護之重點任務如下：人身及行李安全檢查、空運貨物檢查、出入境班機清艙安全檢查、維護飛航秩序與陸側安全、落實機場崗哨警衛管制、野生動物防制、機場界圍巡邏及脆弱點清查等。

機場區域遼闊、腹地廣大，為避免有心人士藉由脆弱點入侵機場管制區，對飛航安全產生危害，每日均由航警局及機場保全編排專責人員進行管制區環場安全維護及巡邏。透過高密度巡邏，以發現脆弱點、掌握界圍安全，並隨時處理各項突發狀況。桃機公司與保全人員配合航警局定期檢視，加強移除障礙物，強化刺絲網、圍籬等防護設施，並由桃機公司建置完整 CCTV 監控與電子感應系統，形成數層防護網，以確保環場界圍安全。

為防止地面干擾事件發生，依《民用航空法》規定，為確保航空運輸安全，人員、車輛及其所攜帶、載運之物品進出管制區，應接受航警局檢查，如有拒絕接受檢查或擅自進出管制區者，處新臺幣 5 千元以上 2 萬 5 千元以下罰鍰。



瑞士乳酪理論 (Swiss Cheese Model) 巧妙地比喻事故發生是因為防護措施的漏洞同時產生，進而連成一線產生意外。

謹記瑞士乳酪理論，守護飛航及國境安全

瑞士乳酪理論 (Swiss Cheese Model)，巧妙地比喻意外事故發生原因，是因為每一道防護措施的漏洞同時產生，正有如層層乳酪中的各個孔洞湊巧集合，能讓一束光線直接穿過，導致破損，也就是風險的發生。其實，只要當時的任何一個環節做對，意外就不會發生；換而言之，增加防護的層數（乳酪層數）及減少疏忽（乳酪孔洞），都能提高意外被阻擋的機會。

此理論與航空保安事件有著異曲同工之妙，預防工作往往不如偵破案件績效來得立竿見影且容易獲得掌聲，航空保安工作亦是如此。

飛航安全是航空站運作的基石，任何違法行為往往與機場安全設施息息相關，有賴機場各單位齊心協力守護飛安，期許達成「飛航安全，你我把關；航警相伴，出入平安」的目標。

（摘自法務部調查局清流月刊）

柒、消費者服務專欄：

守護下一代，攜手拒售菸品予兒少

日期：110-1-26 資料來源：消費者保護處

國民健康署為瞭解商家違規賣菸給未滿 18 歲者情形，每年委託財團法人中華民國消費者文教基金會，安排年滿 18 歲工讀生穿著高中學生制服，以「喬裝測試」方式至販菸業者買菸，測試業者是否拒絕賣菸。109 年 4 月至 10 月間，對全國 22 個縣市共抽測 660 家菸品販賣場所（包括連鎖便利商店、連鎖超市或大賣場、一般商店、檳榔攤），整體違法賣菸比率為 37.1%，較 108 年 32.3%略高，

違規率由高至低，分別為一般商店(47.6%)、檳榔攤(41.6%)、連鎖便利商店(27.2%)、連鎖超市(或大賣場)21%。100-109年各類販菸場所平均違規率，呈現小幅波動，但長期呈現下降趨勢。

國民健康署王英偉署長表示，我國超過 63.6% 吸菸者在 18 歲前就開始吸菸，45.2% 從 18 歲開始就有吸菸習慣[1]。目前菸害防制法禁止供應菸品予未滿 18 歲者，呼籲業者在第一線把關拒售菸品給未滿 18 歲者，幫助青少年遠離菸品危害。

違法販賣菸品予未成年人，最高罰 5 萬元！依國民健康署 108 年青少年吸菸行為調查，吸菸青少年取得菸品來源，以自行購買為主(國中 45.4%，高中職 70.7%)，而購菸場所國中學生以雜貨店及傳統商店為主(55.8%)，次之為檳榔攤(19.2%)，高中職則以便利商店為主(54.3%)，次之為雜貨店及傳統商店(24.9%)。國民健康署透過定期公布違規名單予各地衛生局及各大販菸場所，建議業者可透過建立內部稽核機制、召開店長會議、辦理員工訓練等，加強第一線賣菸人員不賣菸給青少年的認知及責任，並協同地方政府持續加強稽查力度，針對違規業者依法處辦。109 年地方政府衛生局稽查菸品販賣場所共計 30 餘萬次，針對違法供應菸品予未滿 18 歲者計處罰 194 件，罰鍰金額逾新臺幣 166 萬元。

5 至 6 成青少年買菸未被店家拒絕。依國民健康署「108 年青少年吸菸行為調查」結果顯示，108 年有 55.1% 的國中吸菸學生在購菸時未被拒絕，而高中職吸菸學生則達 67.3%。可見相關販菸業者在販售菸品的第一線把關上，仍需持續加強員工教育訓練與應對技巧。

拒售菸品停看聽(問年齡、出示證明、告知法令耐心聆聽)。為增強執法性，使青少年免於菸害，政府透過菸害防制法修法，擬將供應罰則由原先的 1 至 5 萬元調高為 1 至 25 萬元。國民健康署呼籲菸品販賣業者，要遵守法規，勿存有僥倖心態，對於商家未經查驗證件就販售菸品給疑似未滿 18 歲顧客的情形，將列入年度稽查重點。也呼籲商家務必落實販菸人員的教育訓練，遇到身著學生制服或是需要確認年齡的顧客，落實販菸 3 部曲「問年齡、出示證明、告知法令耐心聆聽」，消費者若沒帶證件或不願意出示，就應拒絕販售菸品。

國民健康署王英偉署長感謝各業者在菸害防制上的持續努力，請業者強化第一線服務人員拒售菸品予青少年的認知及警覺，期使青少年無法輕易地接觸菸品，只有透過政府、民間團體、家長與民眾共同攜手，才能守住下一代免於菸害。

捌、內政服務熱線：1996

※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※※



內政部國土測繪中心政風室