長照機構防火及避難風險自主檢核表參考 解說之研究

內政部建築研究所自行研究報告 中華民國 108 年 12 月

(中華民國 110 年 2 月修訂版)

(本報告內容及建議,純屬研究小組意見,不代表本機關意見)

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考 解說之研究

研究主持人: 雷明遠

研究期程:中華民國108年2月至108年12月

內政部建築研究所自行研究報告中華民國108年12月

目 次

表	次	•	•	•	•	• •	•	•	•	•	•	• •	•	•	•	•	• •	•	•	•	•	•	III
圖	次	•	•	•	•	•	•	•	• (• •	•	•	•	•	• •	•	•	•	• •	•	•	•	• V
摘	要	•	•	•	• (•	•	•	•		•	•	•	•		•	•	•	• •	•	•	VII
第	_	章		緒	論	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•		•	•	•	• 1
	第	· —	節	石	开多	完緣	景起	與	目	的	1			• • • ·					• • •				…1
	第	=	節	石	开多	完力	万法	與	步	聯	ξ		• • •	• • •					• • • •				3
	第	三	節	石	开多	完彰	豆圍		•••		• • •		· • • •				•••		•••		•••		…4
	第	四	節	石	开多	艺活	 程	•••	•••	• • •	• • •			• • • •		• • • •	•••	• • • •	•••		•••	• • • •	5
	第	五	節	石	开多	芒進	き 度	•••	•••	• • •	• • •			• • • •		• • • •	•••	• • • •	•••		•••		6
第	二	章	文	に献	檢	討	•		•	•	•	•	•	•		•	•	•		•	•	•	• 7
	第	. —	節	ł	長月	烈機	養構	有	關	防	火	安	全;	法夫	見枝		···	•••		• • •			7
	第	二	節	ł	長月	烈 服	及務	- 機	構	相	關	環	境	安	全言	評金	監才	旨標	5		•••	• • • •	36
	第	三	節	ł	長月		養構	防	火	避.	難-	安?	全自	自主	三檢	核	•••		• • • •	• • • •	••••		·46
第	三	章	長	照	機	構ゝ	火災	風	險	辨	識	及图	方氧	色對	策	•	•	•	•	•	•		75
	第	· —	節	亙	虱乃	负部	辛識	• • •						• • •			•••	• • • •		•••			75
	第	=	節	ય	丘丘	丰長	と照	機	構	火	災	實	例	探言	討…			•••		• • •		• • •	76
	第	三	節	Ŧ	長月	照機	養構	火	災	風	險	問:	題	及阝	方章	色對	十策			•••		• • •	.79
第	四	章	防	火	及:	避美	准安	全	風	險	自:	主机	负核	&表	解	說(草	案)	•	•	•		85
	芽	<u> </u>	- 節	1 栈	幾木	構設	足立	. 之	. 基	: 本	條	件	٠	• • •							• • •		85
	芽	三二	· 節	i y	とり	泛危	包害	及	防	火	管	理	方:	面.									92

	第一	三節	5 B	方止	上火	. 勢	及	煙	氣	蔓	延	擴	散	方	面	• • •	• • • •	• • • •	• • •	• • • •	•••	•••	••• 1	L04
	第1	四節	5 遇	连難	生逃	生	設	施	及	設	備	器	具	方	面	•••	• • • •	• • • •	•••	• • • •		•••	1	119
	第二	五節	う	又急	\$ 應	變	`	救	助	及	訓	練	方	面	• • • •	•••	••••	• • •	• • • •	•••	•••	•••	1	126
第.	五章	: 結	論	與	後台	賣石	开多	į.	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	• 1	135
	第-	一節	石	开穷	已結	論	• • • •	· • • •	•••	•••	•••	•••	•••		•••	• • •	• • • •		•••			• • •	1	135
	第二	二節	廷	建静	養事	項	į · · ·	· • • •	•••	•••	•••	•••	•••		•••	• • •	• • • •		•••			• • •	1	135
附金	錄 1	本	所	自名	行石	开多	艺言	十畫	畜	手 查	至會	計	轰紙	乙銷	及	回	應	•	•	•	•	•	• 1	139
參:	老書	目	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•				•	•	•	•	•	•	•	147

表次

表 1-1 長期照顧服務機構及住民避難特性2
表 2-1 老人福利機構設立法規 · · · · · · · · 8
表 2-2 護理之家設立法規 · · · · · · · · · 9
表 2-3 長期照顧服務法之相關規定表
表 2-4 長期照顧機構、一般護理之家與老人福利機構設施標準比較表
11
表 2-5 醫療護理、老人福利、長期照顧等服務機構類型建築法規・・・・12
表 2-6 建築技術規則之相關規定 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
表 2-7 各類場所消防安全設備設置標準之相關規定 ······23
表 2-8 有關避難弱者容留場所之用途分類之消防規定 ······25
表 2-9 長照服務機構有關自動撒水滅火系統設置規定及演變 · · · · · · · 28
表 2-10 長照服務機構有關自動警報系統設置規定之演變30
表 2-11 長照服務機構有關避難器具設置規定之演變32
表 2-12 108 年度一般護理之家有關環境設施與安全維護之評鑑基準 36
表 2-13 108 年度精神護理之家有關環境設施與安全維護之評鑑基準 39
表 2-14 105 年度老人福利機構評鑑指標之 C2 安全維護指標及基準··41
表 2-15 106 年度身心障礙機構評鑑指標之公共安全指標及標準 · · · · · 45
表 2-16 長期照顧機構防火及避難安全風險項目自主檢核表 · · · · · · · 47
表 2-17 一般護理之家防火及避難安全風險自主檢核表 · · · · · · · · · · · 71
表 3-1 近年重大傷亡之長照服務機構火災案例 ······77
表 3-2 長照服務機構案例之火災風險問題及防範措施 · · · · · · · · · · · · 79

圖次

圖	1-1	研究流程圖	5
圖	1-2	計畫研究進度甘特圖 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	6
圖	2-1	樓層區分兩防火區劃並各自以走廊連接安全梯·······2	2C

摘要

關鍵詞:長期照顧機構、消防安全設備、防火避難、火災風險

一、研究緣起

「長期照顧機構防火及避難安全風險項目自主檢核表」源於 105年度自辦案「行動弱勢者照護機構火災風險自主檢核指南之研究」之研究成果,關於該表之推廣應用,前案研究結論之一述及,略以:將自主檢核表納入改善參考手冊,各機構皆表示贊成或樂觀其成,咸認為運用自主檢核表評估機構之火災風險及脆弱度,有助於了解機構的優缺點及仍可改善之處,再參考應用手冊所提供之硬體改善建議措施,將有助於提昇防火及避難安全。爰此,遂於 106 年度重新檢視調整內容,並進行適當之修正,並配合本所專案小組審查「住宿式長照服務機構防火及避難安全改善參考手冊」之際,將風險項目自主檢核表增列為該手冊附錄。該手冊於 106 年 10 月出版、12 月函送衛福部、營建署、消防署及老人福利機構、護理之家等團體,迄今印行 2,000餘冊,業成為相關長照機構自主檢核風險及改善提昇性能的重要參考依據。

為落實行政院「強化長期照顧機構公共安全推動方案」,衛福部於 107 年 10 月 1 日函請老人及身心障礙福利機構於同年 12 月底前完成自主檢核表之查填,將相關檢核發現(風險註記)結果納為機構內部提昇公共安全作為之參考。108 年度台北市政府衛生局率先於一般及產後護理之家督導考核將防火及避難安全風險自主檢核表列入基準項目。因此,繼續協助推動上述自主檢核表之應用,並進一步提供參考解說,讓機構人員了解檢核項目的具體意義及內容,實有其必要性。爰此,本研究目的如下:

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

- (一)研擬自主檢核表參考解說,以淺白易懂用語及圖片說明相關專業用語及規定建議。
- (二)盡可能彙集各地方政府回饋之自主檢核表修正建議,進行分析 並研修檢核項目、風險要項提示等。
- (三)賡續先前研究成果之應用,彙集其他不同類型機構(盡可能包含 身心障礙福利機構、精神護理之家等)之管理特性,適當融入檢 核項目,擴大自主檢核表之適用性。

二、研究方法與過程

(一)文獻探討

廣泛蒐集國內外有關量化火災風險評估應用及火災避難的研究報告及書籍文獻,彙整有關行動弱勢者之火災避難風險及相關電腦模擬 應用資料,供歸納分析出適合本研究之方法。

(二)調查分析:

除一般護理之家、老人長期照護及養護機構外,另選擇其他類型 住宿室長照機構(身心障礙福利機構、精神護理之家等)進行訪談及實 地訪視,提供案例分析參考用。

(三)專家訪談

與相關學者、產業界或機關單位專家討論請教,彙整具體意見供 修正評估表、調查分析結果討論之參考,並對本案結論提出建議。

三、 重要發現

經由本項研究之綜合分析及整理,獲致以下結論:

(一)本研究配合本所 108 年建築防火科技計畫有關「避難弱勢者火災安全」研究之需求,並參考 105、106 年度研究成果相關「長期照顧機構防火及避難安全風險項目自主檢核表」辦理編撰參考解說研究,內容規劃區分為「機構設立之基本條件」、「火災危害及防火管理方面」、「防止火勢及煙氣蔓延擴散方面」、「避難逃生設

摘要

施及設備器具方面」及「緊急應變、救助及訓練方面」等節,個別之檢核風險要項逐條補充說明其意義,必要時提供法規規定並輔以圖例或照片解說。

(二)依據先前年度調查研究發現,多數機構負責人或管理人(執行長或主任)對於防火區劃及消防安全設備的功能要求的瞭解程度概為一知半解或模糊籠統,對於在何種環境條件下設備的動作反應如何,初期緊急應變如何配合使用、基本維護管理設備如何維持正常等,往往對錯參半、講不清楚,因此本年度訪談機構負責人或管理人時,絕大多數對於防火及避難安全風險自主檢核表增加解說,有利於閱讀並近一步了解各項風險意義,均表贊同及期待。

四、主要建議事項

建議一

推動長期照顧機構有關防火及避難安全之教育推廣,協助輔導機構落實防火安全改善: 立即可行建議

主辦機關(單位):內政部建築研究所

協辦機關(單位):衛生福利部、本部營建署、消防署、財團法人台灣建築中心、相關專業公(協)會團體等

配合本所次年度建築防火科技計畫年度辦理之講習教育訓練或研討活動課程,加入有關「長期照顧機構有關防火及避難安全」相關課程,並邀請衛生福利部、本部營建署、消防署參與協辦、共襄盛舉,並委由財團法人台灣建築中心執行,邀請相關長照機構專業團體(社團法人台灣長期照顧發展協會全國聯合會、社團法人臺灣護理之家協會、社團法人老人福利機構協會…等)、中華民國全國建築師公會、中華民國消防設備師全國聯合會、中華民國室內裝修設計公會全國聯合會等專業團體參予,除推廣防火及避難安全觀念,亦可協助輔導長照機構落實防火安全改善工作。

建議二

辦理長照機構防火避難安全性能改善參考手冊精進研究:立即可行建 議

主辦機關(單位):內政部建築研究所

協辦機關(單位):衛生福利部、本部營建署、消防署

本所 106 年 10 月正式出版「住宿式長照服務機構防火及避難安全 改善參考手冊」迄今已發行 2000 餘冊, 嘉惠各級衛生、社政主管機關 及不少老人福利機構、護理之家等。本年度本所辦理「長照機構居室 全尺度火災特性實驗及應用研究」、「長照機構全尺度居室火災探測 及滅火設備之實驗及驗證分析」2 項實驗研究,獲致若干實驗觀察歸 納的具體發現成果,加上本案業提出修正之「長期照顧機構防火及避 難安全風險項目自主檢核表」及新增解說,將足供前述參考手冊修正 之用。

建議三

辦理防火安全替代改善措施及評估其可行性有關研究:中長期建議

主辦機關(單位):內政部建築研究所

協辦機關(單位):衛生福利部、本部營建署、消防署

目前既設機構(包含老人福利機構、一般護理之家、身心障礙福利機構)約計1,860餘家,各家機構因設立年份不同,所涉及建築、消防、社福、老福、護理等法規可能有所不同,因而造成各機構的硬體設施設備有所差異。因應106年長期照顧法正式上路,長照機構設立標準隨之實施,另行政院106年12月頒布「強化長期照顧機構公共安全推動方案」,均對於原有合法(既設)長照機構的設施設備的防火安全性能產生提昇的壓力。為了減少再次發生類似107年8月13日衛福部立

摘要

台北醫院附設護理之家火災災情,相信日後長照機構的設施設備將會要求達到一定程度的防火安全水準。然而,不少機構,尤其是僅有 1 座直通樓梯的小型機構或斜屋頂一樓機構等,如何降低本身防火安全風險,達到一定程度的防火安全水準,須藉由性能設計理念及防火安全替代改善措施始能達成,爰此建議日後辦理防火安全替代改善措施及評估其可行性有關研究,為有需要的既設機構提供強化防火安全的途徑。

Abstract

Keywords: long-term care institution (LTCI); fire safety equipment; fire and evacuation safety; fire safety risk

The Architecture and Building Research Institute (ABRI) of the Ministry of the Interior published the Reference Manual for the Improvement of Fire and Evacuation Safety of Residential Long-Term Care Institution in 2017, which included the autonomous risk checklist in the appendix. In December of the same year, the reference manuals were sent to the Ministry of Health and Welfare (MOHW), the Construction and Planning Administration (CPA), the National Fire Agency (NFA) and the elderly welfare agencies, nursing homes and other groups, so far more than 2,000 copies were issued, and have become an important reference of risk inspection and performance improvement for the Long-Term Care Institution. The purposes of the research were as the followings:

- To develop reference explanations for the autonomous risk checklist, for illuminating relevant professional terms and regulations and suggestions in simple and easy-to-understand terms and pictures.
- 2. To collect as much as possible the revision suggestions regarding autonomous risk checklist from various local governments, analyze and amend its check items, risk key reminders, etc.
- 3. To continue the application of previous research results, bringing together the management characteristics of other different types of institutions (including as far as possible the disability welfare institutions, mental nursing homes, etc.), appropriately integrating them into the check items, and expanding the applicability of the autonomous risk checklist.

Through the comprehensive analysis and consolidation, the following two conclusions were obtained:

- 1. This study meeting the needs of the "Fire Safe Evacuation of Vulnerable Persons" projects in 2019-FY ABRI's R&D Plan, and referring to the "The Autonomous Risk Checklist for Fire Protection and Evacuation Safety Risk Projects of Long-term Care Institutions" based on the previous research outcomes, was to accomplish the compilation of reference explanations, in which the content was divided into sections of "basic conditions for establishment of institutions", "fire hazard and fire prevention management", "preventing fire and smoke spread", "egress and escape facilities and equipment" and" "emergency Response, Rescue and training", the individual check risk items are supplemented with their meanings one by one, and provisions of regulation, illustrations or photos were also provided when necessary.
- 2. According to the findings of the previous investigation research, most of the directors in charge or managers of institutions have little knowledge or vague understanding of the functional requirements of fire compartment and fire safety equipment. How the equipment responds to the actions, how to cooperate with the initial emergency response, how to keep well the basic maintenance and management of equipment, etc., were often mixed and unclear. Therefore, when interviewing the directors in charge or managers of the organization, most of them positively agreed and expected "The Autonomous Risk Checklist for Fire Protection and Evacuation Safety" to be conducive to reading and understanding.

In addition, there were two immediate strategies recommended as followings:

- 1. For immediate strategy: To enhance the education promotion courses related to fire and evacuation safety for LTCIs and assist counseling organizations in implementing fire safety improvements with the combination of assistance from ABRI, Ministry of Health and Wealth (MOHW), Construction and Planning Administration, National Fire Administration, Taiwan Architecture and Building Centre and the other Associations, such as National Association of Fire Protection Engineering, and Chinese Fire Protection Engineering's Association Union.
- **2. For immediate strategy**: To conduct the intensive research on the reference manual for improvement of the fire safety and evacuation performance for long-term care institutions.
- **3. For medium and long-term strategy**: To conduct the studies on alternative fire safety improvement measures and evaluate their feasibility, and provide existing institutions in need with ways to strengthen fire safety.

第一章 緒 論

第一節 研究緣起與目的

壹、研究緣起背景

現今既設的一般護理之家、老人長期照護及養護機構等屬於住宿式長照服務機構之一,以上3類機構所收容的住民多屬於具有生理上移動能力障礙的高齡者,也是屬於自主避難困難之行動不便或重度行動不便人員。此3類機構之收容人員在避難行為特性、行動能力及困難度上十分相近,皆可歸納為高避難風險類型。依據內政部消防署101-106年間火災統計資料,國內老人福利機構、一般護理之家、身心障礙福利機構共1,862家機構,計發生17件火災,其中5件有人員傷亡,計造成27死167傷災情,顯示老人福利機構、一般護理之家等之消防防災及避難問題,有待政府及社會共同持續關切。尤其107年8月13日發生衛福部立新莊台北醫院附設護理之家火災,造成15死24傷,為目前災情最嚴重之長照機構類火災事件。因此,如何改善提升既有長期照顧機構及護理之家的安全水準,確保住民(病患)及照護工作人員的生命安全,已是政府須審慎以對且亟待解決的課題。

本所於 106 年 10 月出版「住宿式長照服務機構防火及避難安全改善參考手冊」,並於 106 年 12 月 22 日函送(建研安字第 1060010935 號文)衛生福利部、內政部營建署、消防署等機關參考,並配合行政院頒布「強化長期照顧機構公共安全推動方案」中「四、政府監督管理方面」之「項目 3.宣導推廣機構自主管理觀念與作法」之具體改善作法「3.1 督請地方政府輔導機構落實運用防火及避難安全風險自主檢核表」,辦理多次長照機構防火避難推廣講習活動,以宣導推廣前述參考手冊及風險自主檢核表。

「長期照顧機構防火及避難安全風險項目自主檢核表」源於 105 年度 自辦案「行動弱勢者照護機構火災風險自主檢核指南之研究」之研究成 果,關於該表之推廣應用,前案研究結論之一述及「對於將自主檢核表納入參考手冊中的看法,所有機構皆表示贊成或樂觀其成,咸認為先進行防火及避難安全風險項目自主檢核表,評估本身之火災風險及脆弱度,有助於掌握機構本身的優缺點及仍可改善之處,再輔以改善參考手冊所提供之硬體建議措施等,對於提昇防火及避難安全將有所助益」。爰此,遂於106年度重新檢視調整內容,進行多次相當幅度之修正,並配合本所專案小組審查「住宿式長照服務機構防火及避難安全改善參考手冊」之際,將風險項目自主檢核表增列為該手冊附錄,提供機構經營者及管理人員可以運用自主檢核表及改善對策相互對照參考使用。

107 年 8 月 29 日衛福部「研商加強長期照顧機構公共安全相關事宜會議」,邀集衛福部不同機關單位、本部消防署、營建署及本所、各地方政府衛生局及社會局參加,會中由本所協助解說前述之「防火及避難安全風險自主檢核表」並進行討論。會議紀錄案由二:「1.請業務單位依與會者意見修正長期照顧機構防火及避難安全風險項目自主檢核表。2.本案自主檢核表係協助機構做好火災風險管控工作,以強化機構防火避難能力,由機構主管及工作人員就未達成項目自我檢討及提出改善策略,並非考核或評鑑機構是否符合各項風險要項。請地方政府積極輔導機構於 107 年12 月底前完成自主檢核表之查填,以建立機構自主管理機制,強化機構業者自律,並請地方政府於 108 年 1 月底前彙整機構建議及回饋意見報部,本部將視相關建議內容再行續處」。會後由本所協助社家署依會議意見酌修自主檢核表,並由衛福部於 9 月 7 日函請各地方政府積極輔導各機構參考應用。另於同年 10 月 11 日函請老人及身心障礙福利機構將相關檢核發現(風險註記)結果納為機構內部提昇公共安全作為之參考。

各地方政府部分縣市已回饋自主檢核表之查填及回饋意見,衛福部社 家署希望待全體意見彙整後再予檢討修正,並希望本所續予協助修正自主 檢核表,並進一步能夠提供參考解說以利機構人員了解檢核項目的具體意

義及內容。

貳、研究目的

本研究目的如次:

- 一、研擬自主檢核表參考解說,以淺白易懂用語及圖片說明相關專業用語 及規定建議。
- 二、彙集各地方政府回饋之自主檢核表修正建議,進行分析、研修檢核項目、風險要項提示等。
- 三、賡續先前研究成果之應用,彙集不同類型機構(身心障礙福利機構、 精神護理之家等)之管理特性,適當融入檢核項目,擴大自主檢核表 之適用性。

第二節 研究方法與步驟

本研究使用方法如下:

一、文獻探討

廣泛蒐集國內外有關量化火災風險評估應用及火災避難的研究報告 及書籍文獻,彙整有關行動弱勢者之火災避難風險及相關電腦模擬應用資 料,供歸納分析出適合本研究之方法。

二、調查分析:

除一般護理之家、老人長期照護及養護機構外,另選擇其他類型住宿室長照機構(身心障礙福利機構、精神護理之家等)進行訪談及實地訪視, 提供案例分析參考用。

三、專家訪談法

與相關學者、產業界或機關單位專家討論請教,彙整具體意見供修正評估表、調查分析結果討論之參考,並對本案結論提出建議。

第三節 研究範圍

本研究除配合 106 年長期照顧服務法正式實施,以住宿式長照服務機構為主要研究對象,對於不適用於新法的機構,如原有合法設立之老人福利(長期照護、養護機構)、身心障礙福利機構、一般護理之家、精神護理之家等,亦為本研究適用對象。但對於榮民之家、安養機構、失智照顧型機構、居家護理機構、產後護理機構等則暫未列入考慮。

第四節 研究流程

本研究進行流程,如次圖所示。

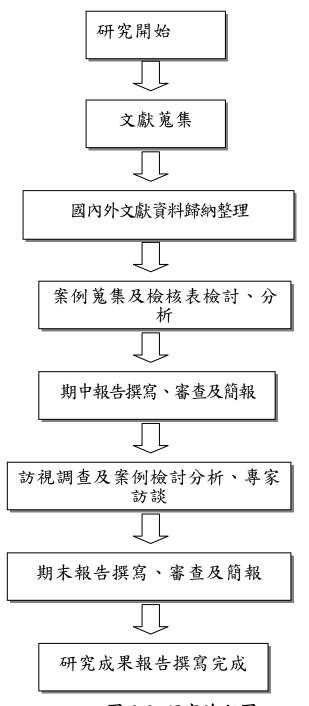


圖 1-1 研究流程圖

第五節 研究進度

本研究自 108 年 2 月起至 12 月底止,辦理期程計 11 個月。以下為本研究完成工作進度:

月次	第一	第二	第三	第四	第五	第六	第七	第八	第九	第十	第十
工作項目	月	月	月	月	月	月	月	月	月	月	一月
1.國內外參考文 獻蒐集	**	**	**	**	**	**					
2.資料比較、分 析、整理			**	**	**	**	**	**	**		
3.機構訪視調 查、案例蒐集				**	**	**	**	**			
4.撰擬期中報告 及期中簡報							**				
5.專家訪談							**				
6.訪視調查、案 例檢討分析								**	**		
7.撰擬期末報告 (初稿)及期末審 查簡報										**	
8. 修正期末報告並完成成果報告										**	**
預 定 進 度 (累 積 數)	4	8	16	28	40	52	68	80	88	96	100

圖 1-2 計畫研究進度甘特圖

第二章 文獻探討

第一節 長照機構有關防火安全法規檢討

如前章所述,一般護理之家、老人長期照護及養護機構所收容的住民乃是罹患長期慢性病、需使用 2 管(鼻胃管及導尿管)或 3 管(鼻胃管、導尿管及氣切管)護理服務、且具生理上移動能力障礙的高齡者,其行動能力屬於無法自由行動的行動弱勢者。這 3 類機構之收容人員在避難行為特性、行動能力及避難困難度上十分相近,所以本研究將此 3 類機構統稱為行動弱勢者照護機構。從建築法規的觀點,一般護理之家、老人長期照護及養護機構之使用用途屬於 F-1(如樓地板面積大於 500 m²)或 H-1 類組(如樓地板面積未達 500 m²);從消防法規的觀點,一般護理之家、老人長期照護及養護機構均屬於甲類第 6 目場所。

壹、現行法規

一、長照機構相關法規

一般護理之家由衛生醫療主管機關管轄,老人長期照顧機構(老人長期照護型、養護型及失智型)之中央主管機關原為內政部,自政府組織調整後現則由衛生福利部統一管轄。以下將依照老人福利法、老人福利機構設立標準、護理人員法、護理機構分類設置標準、長期照顧服務法及住宿式長照構構設立標準相關規定進行彙整,結果如表 2-1~表 2-4 所示。

表 2-1 老人福利機構設立法規

老人福利	第 34 條	主管機關應依老人需要自行或結合民間資源辦理下列老人福
法(103		利機構:
年6 月4		一、長期照顧機構。
日修正)		二、安養機構。
		三、其他老人福利機構。
		前項老人福利機構之規模、面積、設施、人員配置及業務範圍
		等事項之標準,由中央主管機關會同中央目的事業主管機關定
		之。
	第 36 條	私人或團體設立老人福利機構,應向直轄市、縣(市)主管機
		關申請設立許可。
		經許可設立私立老人福利機構者,應於三個月內辦理財團法人
		登記。
		第二項小型設立之規模、面積、設施、人員配置等設立標準,
		由中央主管機關會同中央目的事業主管機關定之。
老人福	第1條	本標準依老人福利法(以下簡稱本法)第34條第2項及第36
利機構		條第5項規定訂定之。
設立標	第 2 條	本法所定老人福利機構,分類如下:
準(101		一、長期照顧機構:分為下列三種類型:
年 12 月		(一)長期照護型:以罹患長期慢性病,且需要醫護服務之老
3 日)		人為照顧對象。
		(二)養護型:以生活自理能力缺損需他人照顧之老人或需鼻
		胃管、導尿管護理服務需求之老人為照顧對象。
		(三)失智照顧型:以神經科、精神科等專科醫師診斷為失智
		症中度以上、具行動能力,且需受照顧之老人為照顧對
		象。
		二、安養機構:以需他人照顧或無扶養義務親屬或扶養義務親
		屬無扶養能力,且日常生活能自理之老人為照顧對象。
		三、其他老人福利機構:提供老人其他福利服務。
	第3條	老人福利機構之設立,應符合下列規定:
		一、建築物之設計、構造與設備,應符合建築法及相關法令規
		定。
		二、消防安全設備、防火管理、防焰物品等消防安全事項應符

合消防法及相關法令規定。

(資料來源:老人福利法、老人福利機構設立標準;本研究整理)

表 2-2 護理之家設立法規

護理人員	第 16 條	護理機構之設置或擴充,應先經主管機關許可;其申請人
法 (102 年		之資格、審查程序與基準、撤銷、廢止及其他應遵行事項
12 月 21 日		之辦法,由中央主管機關定之。
修正)		護理機構之分類及設置標準,由中央主管機關定之。
護理機構	第1條	本標準依護理人員法 (以下簡稱本法) 第 16 條第 2 項規定
分類設置		訂定之。
標準(102	第2條	護理機構,分類如下:
年8月9		一、居家護理機構。
日)		二、護理之家。
		三、產後護理機構。
	第8條	護理機構之設置,其設置標準如附表「護理機構設置標準
		表」。

(資料來源:護理人員法、護理機構分類設置標準;本研究整理)

表 2-3 長期照顧服務法之相關規定

長期照顧服務法(民國	第 2 條	本法所稱主管機關:在中央為衛生福利部;在直轄市為直轄市政府;在縣(市)為縣(市)政府。
104年6月3 日公布;本法 業自106年6 月3日起施 行)	第 3 條	本法用詞,定義如下: 一、長期照顧(以下稱長照):指身心失能持續已達或預期達六個月以上者,依其個人或其照顧者之需要,所提供之生活支持、協助、社會參與、照顧及相關之醫護服務。 二、身心失能者(以下稱失能者):指身體或心智功能部分或全部喪失,致其日常生活需他人協助者。 五、長照服務機構(以下稱長照機構):指以提供長照服務或長照需要之評估服務為目的,依本法規定設立之機構。
	第 4 條	下列事項,由中央主管機關掌理:

		 四、長照機構之發展、獎勵及依第39條第3項之辦法所
		定應由中央主管機關辦理之評鑑。
	労 Γ 及	一切声石、上山十十盆城阳尚田。
5	第 5 條	下列事項,由地方主管機關掌理:
		四、轄內長照機構之督導考核及依第39條第3項之辦法
		所定應由地方主管機關辦理之評鑑。
	第 9 條	
	4 121.	
		三、機構住宿式:以受照顧者入住之方式,提供全
		時照顧或夜間住宿等之服務。
\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\	第 39 條	主管機關對長照機構應予輔導、監督、考核、檢查及評
		鑑;必要時,並得通知其提供相關服務資料,長照機構
		應提供必要之協助,不得規避、妨礙或拒絕。 前項評鑑結果,應予公告。
		第一項評鑑之對象、內容、方式及其他有關事項之辦
		法,由中央主管機關定之。
Š	第 48 條	長照機構違反許可設立之標準時,應限期令其改善;屆
		期未改善者,處新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰, 並再限期令其改善;屆期仍未改善者,得廢止其設立許
		可。
9	第 53 條	長照機構有下列情形之一者,處新臺幣六千元以上三萬
		元以下罰鍰:
		五、違反第39條第1項規定,規避、妨礙或拒絕主管機
		關之評鑑、輔導、監督、考核、檢查或提供相關服務資
		料之要求。
		長照機構依第39條第1項接受評鑑,評鑑不合格者,應
		限期令其改善; 屆期未改善者, 機構住宿式服務類之長
		照機構,處新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰;其他
		服務類之長照機構評鑑不合格者,依第1項規定處罰; 屆期未改善,並得按次連續處罰;情節重大者,得處一
		個月以上一年以下停業處分,停業期滿仍未改善者,得
		廢止其設立許可。

(資料來源:長期照顧服務法;本研究整理)

表 2-4 長期照顧機構、一般護理之家與老人福利機構設施標準比較表

類別	長期照顧機構	護理之家	老人福利機構(公立及財團法人)	
服務類型 法規限制	住宿式長期照顧機 構	一般護理之家	長期照護型機構	養護型機構
中央主管機構	衛生福利部(長期照 顧司)	衛生福利部(護理及 健康照護司)	衛生福利部(社會及家庭署)	
法源依據	1. 長期照顧服務法 2.長期照顧服務機 構設立標準	 護理人員法 護理機構分類設置標準 	1. 老人福利法 2. 老人福利機構設立	標準
機構樓地板面積 (平均)	≧16 m³/ 床	≥16 m³/床 日間照護者≥10	≧16.5 m²/人	≧16.5 m ² /人
寢室樓地板面積 (單位: m²/人)	≥7 收住呼吸器 4 床以上 者:≥6 m²/床	收住呼吸器 4 床以上 者:≧7.5 m²/床	≧7	≧7
住房寢室床位限制(單位:床)	≦6	≦6	≦6	≦6
床邊與鄰床/床 尾與牆邊(床尾) 距離(單位: cm)	≥80 / 100 收住呼吸器者: ≥100/100	≥80/80 收住呼吸器 4 床以 上者:≥100/100	≧80 / 100	≧80 /未規定
日常活動場所 (單位: m²/人或 床)	≧4	≧4	≧4	≧4
照護區走道淨寬 (單位: cm)	≥140 (兩側有居室≥160)	≧140	≥140 (兩側有居室≥160)	
門寬限制(單位: cm)	≧80	≧80	≧80	≧80
空調設備	設有中央空氣調節 系統者,應具有以 火警自動警報設備 等方式連動切斷電 源開關功能	中央空氣調節系統 之電源開關應具有 連動火警探測設備 自動切斷之功能	需設置空調設備	
		人力配置限	制(單位:人)	
護理人員/照顧 人數	1/20 隨時保持1人	1/15 24 小時應有值班	1/15	1/20
社工人員/照顧 人數	1/80	≦100 床:指定專人 100~200 床:1人 >200 床:2人	0床:1人 東任武特約人員49人以下	
照顧服務員/照 顧人數	1/8;收容失智症者 1/3 隨時保持本國籍 1 人	1/5	日間: 1/5 夜間: 1/15	日間:1/8 夜間:1/25
護理站/工作站	每樓層須設置	須設置	須設置	須設置

	1. 寢室間之隔間高	1.應符合建築法、消	1.建築物之設計、構	1.建築物之設計、構
	度應與樓板密接。	防法及其有關法規	造與設備,應符合建	造與設備,應符合建
	2. 2 人或多人床位	規定。	築法及相關法令規	築法及相關法令規
	之寢室,應備具隔	2.住房走道、樓梯及	定。	定。
	離視線之屏障物。	平台應設有扶手、欄	2.消防安全設備、防	2.消防安全設備、防
	3.可供直接進入寢	杆。	火管理、防焰物品等	火管理、防焰物品等
	室,不須經過其他	3.樓梯、走道及浴廁	消防安全事項應符	消防安全事項應符
	寢室之走廊。	地板,應有防滑措	合消防法及相關法	合消防法及相關法
	4.應設有逃生滑墊	施。	令規定。	令規定。
	或軟式擔架之固定	4.住房浴廁應設有	3.2人或多人床位之	3.2人或多人床位之
其他	擺放設施或空間。	扶手,並設有緊急呼	寢室,應備具隔離視	寢室,應備具隔離視
	5.應設有被褥、床單	叫系統。	線之屏障物。	線之屏障物。
	存放櫃及用品雜	5.各樓層安全區劃	4. 寢室間之隔間高	4. 寢室間之隔間高
	物、輪椅等固定擺	之防火門,應可兩端	度應與天花板密接。	度應與天花板密接。
	放設施或空間,應	開啟且不得上鎖。	5.可供直接進入寢	5.可供直接進入寢
	隨時上鎖,並設有	6.所有隔間牆、走	室,不須經過其他寢	室,不須經過其他寢
	適用之火警探測器	道、牆壁、地板、天	室之走廊。	室之走廊。
	或自動撒水頭。	花板,均採用防火構	6.樓梯、走道及浴廁	6.樓梯、走道及浴廁
	6.工作站具有緊急	造或耐燃建材。	地板應有防滑措施	地板應有防滑措施
	應變應勤裝備。	7.護理站具有緊急	及適當照明設備。	及適當照明設備。
		應變應勤裝備。		

(資料來源:長期照顧服務機構設立標準、護理機構分類設置標準、老人福利機構 設立標準;本研究整理)

貳、建築法規

建築法規有關醫療護理、老人福利、長期照顧等服務機構類型之規 定,詳如表 2-5 所示。

表 2-5 醫療護理、老人福利、長期照顧等服務機構類型建築法規

類組	使用項目舉例	依據規定
F-1	1 設有十床病床以上之下列場所:醫院、療養院等類	內政部 102.6.27 建築
	似場所。	物使用類組及變更使
	2.樓地板面積在一千平方公尺以上之診所。	用辦法第二條附表二。
	3. 樓地板面積在五百平方公尺以上之下列場所:護理	
	之家機構 (一般護理之家、精神護理之家)、產後護	

類組	使用項目舉例	依據規定
	理機構、屬於老人福利機構之長期照顧機構(長期照	
	護型)、長期照顧機構(失智照顧型)等類似場所。	
	依長期照顧服務法提供機構住宿式服務之長期照顧	內政部 107.1.3 台內營
	服務機構,其樓地板面積在五百平方公尺以上者	字第 10608204402 號
		書函
	醫院附設之長期照顧服務機構,其樓地板面積未超過	內政部 107.2.26 台內
	該醫院樓地板面積五分之二者。	營字第 10708028991
		號函
F-2	1.身心障礙福利機構(全日型住宿機構、日間服務機	內政部 102.6.27 建築
	構、樓地板面積在五百平方公尺以上之福利中心)、	物使用類組及變更使
	身心障礙者職業訓練機構等類似場所。	用辦法第二條附表二。
	2.啟智(聰、明)學校、盲啞學校、益智學校。	
	3.日間型精神復健機構。	
H-1		內政部 102.6.27 建築
	2. 樓地板面積未達五百平方公尺之下列場所:護理之	物使用類組及變更使
	家機構 (一般護理之家、精神護理之家)、產後護理	用辦法第二條附表二。
	機構、屬於老人福利機構之長期照顧機構(長期照護	
	型)、長期照顧機構(失智照顧型)、身心障礙福利服	
	務中心等類似場所。	
	3.老人福利機構之場所:長期照顧機構(養護型)、安	
	養機構、其他老人福利機構。	
	4.身心障礙福利機構(夜間型住宿機構)、居家護理機	
	構。	
	5.住宿型精神復健機構、社區式日間照顧及重建服	
	務、社區式身心障礙者日間服務等類似場所。	
	依長照法提供機構住宿式服務,或社區式服務(日間	內政部 107.1.3 台內營
	照顧、團體家屋及小規模多機能服務)之長照機構,	字第 10608204402 號
	其樓地板面積未達五百平方公尺者。	書函
	依長期照顧服務法提供社區式服務(日間照顧、團體	內政部 107.2.26 台內
	家屋及小規模多機能服務)之長期照顧服務機構,其	營字第 10708028991
	樓地板面積在五百平方公尺以上者。	號函

類組	使用項目舉例	依據規定
H-2		內政部 102.6.27 建築
	2.設於地面一層面積在五百平方公尺以下或設於二層	物使用類組及變更使
	至五層之任一層面積在三百平方公尺以下且樓梯寬	用辦法第二條附表二。
	度一點二公尺以上、分間牆及室內裝修材料符合建築	
	技術規則現行規定之下列場所:小型安養機構、小型	
	身心障礙者職業訓練機構、小型日間型精神復健機	
	構、小型住宿型精神復健機構、小型社區式日間照顧	
	及重建服務、小型社區式身心障礙者日間服務等類似	
	場所。	
	4.社區式家庭托顧服務、身心障礙者社區居住服務場	
	所。	
	依長照法提供社區式服務(日間照顧、團體家屋及小規	內政部 107.1.3 台內營
	模多機能)之長照機構,設於地面一層面積在五百平方	字第 10608204402 號
	公尺以下或設於二層至五層之任一層面積在三百平	書函
	方公尺以下且樓梯寬度一點二公尺以上、分間牆及室	
	內裝修材料符合建築技術規則現行規定者。	

有關長照機構之建築設計規定如表 2-6 所示。

表 2-6 建築技術規則之相關規定

	F-1 類	F-2 類	H-1 類
第 79 條 防火區劃	公尺,以具有1小時以 火構造之樓地板區劃分	板面積在 1,500 平方公尺以上防火時效之牆壁、防火門隔。防火設備並應具有 1 小如備有效自動滅火設備者,	月窗等防火設備與該處防 、時以上之阻熱性。
第 86 條 分間牆構造	各防火區劃內之分間牆應以不燃材料建造	具有1小時防火時效之 牆壁及防火門窗等防火 設備與該樓層之樓地板 形成區劃,裝修材料並以 耐燃1級材料為限	各防火區劃內之分間牆 應以不燃材料建造

第 88 條 內部裝修材料	F-1、G-3、H-1 類組之醫院、療養院、診所、護理之家機構(一般護理之家、精神護理之家)、產後護理機構、屬於老人福利機構之長期照顧機構(長期照護型)、長期照顧機構(失智照顧型)等類似場所之居室,應使用耐燃3級以上,走廊及樓梯應使用耐燃2級以上		
第 92 條 走廊寬度	走廊兩側有居室者 160cm 以上 其他走廊為 120 cm 以上 上:走廊兩側有居室者 160cm;以上其他走廊為 120 cm 以上 2.同一樓層內之居室樓地板面積未滿 200 平方公 尺:120 cm 以上		
第 93 條 直通樓梯步行距 離	不得超過 50 公尺。 建築物第 15 層以上之樓層不得超過 40 公尺。		
第 95 條 設置二座以上之 直通樓梯	8層以上之樓層及病 房之樓地板面積超過 100平方公尺者。	8層以上之樓層及其樓地 板面積在避難層直上層 超過 400 平方公尺,其他 任一層超過 240 平方公 尺者。	8層以上之樓層及病房 之樓地板面積超過 240 平方公尺者。
第 96 條 樓梯構造	1.通達 3 層以上,5 層以下之各樓層,直通樓梯應至少有 1 座為安全梯。 2.通達 6 層以上,14 層以下或通達地下 2 層之各樓層,應設置安全梯;通達 15 層以上或地下 3 層以下之各樓層,應設置戶外安全梯或特別安全梯。但 15 層以上或地下 3 層以下各樓層之樓地板面積未超過 100 平方公尺者,戶外安全梯或特別安全梯改設為一般安全梯。		
第 99-1 條 二個以上區劃	除避難層外,各樓層應以具1小時以上防火時效之牆壁及防火設備分隔為2個以上之區劃,各區劃均應以走廊連接安全梯,或分別連接不同安全梯。區劃之樓地板面積不得小於同樓層另一區劃樓地板面積之三分之一。自一區劃至同樓層另一區劃所需經過之出入口,寬度應為120公分以上,出入口設置之防火門,關閉後任一方向均應免用鑰匙即可開啟。		
第 106 條 緊急用昇降機	建築物高度超過十層樓以上部分之最大一層樓地板面積,在1,500平方公 尺以下者,至少應設置1座:超過1,500平方公尺時,每達3,000平方公尺, 增設1座。		

(資料來源:建築技術規則;本研究整理)

綜整護理機構分類設置標準、老人福利機構設立標準及建築技術規則有關規定,比較住宿式長照服務機構空間有關防火及避難設計規定, 臚列如下。

一、寢室通道

長期照護型老人福利 一般護理之家 養護型老人福利機構 機構 1.床尾與牆壁(床尾)間 1.床邊與鄰床之距離至 1.床邊與鄰床之距離至 之距離至少1公尺 少 80 公分 少 80 公分 2.床邊與鄰床之距離至 2.床尾與牆壁間之距離 2.床尾與牆壁間之距離 至少1公尺 少 0.8 公尺 至少1公尺 3.床邊與牆壁距離至少 3.至少設一扇門,其淨 3.至少設一扇門,其淨 0.8 公尺 寬度應在80公分以上 寬度應在 80 公分以 4. 住房、寢室,至少應 上 各有一扇門,且寬度 至少為 0.8 公尺

エノ 祠 0.0 ム人		
二、內部裝修材料		
一般護理之家	長期照護型老人福利 機構	養護型老人福利機構
1.所有隔間牆、走道、	1.寢室間之隔間高度應	1.寢室間之隔間高度應
牆壁、地板、天花板,	與天花板密接	與天花板密接
均採用防火構造或耐	2.應符合建築法及相關	2.應符合建築法及相關
燃建材	法令規定	法令規定
2.應符合建築法及相關	(1)建築技術規則設計	(1)建築技術規則設計
法令規定	施工編第 88 條:居	施工編第 88 條:居
(1)建築技術規則設計	室或該使用部分為	室或該使用部分為
施工編第 88 條:居	耐燃3級以上,通達	耐燃3級以上,通達
室或該使用部分為	地面之走廊及樓梯	地面之走廊及樓梯
耐燃3級以上,通達	為耐燃2級以上	為耐燃2級以上
地面之走廊及樓梯	(2)建築技術規則設計	(2)建築技術規則設計
為耐燃2級以上	施工編第 86 條:防	施工編第 86 條:防
(2)建築技術規則設計	火區劃內之分間牆	火區劃內之分間牆
施工編第 86 條:防	應以不燃材料建造	應以不燃材料建造
火區劃內之分間牆	3.應符合消防法相關防	3.應符合消防法相關防
應以不燃材料建造	焰物品規定:150 平	焰物品規定:150 平

3.應符合消防法相關防 焰物品規定:150 平 方公尺以上應使用 附有防焰標示之地 毯、窗簾、布幕(含床 與床間布質隔簾) 方公尺以上應使用 附有防焰標示之地 毯、窗簾、布幕(含床 與床間布質隔簾) 方公尺以上應使用 附有防焰標示之地 毯、窗簾、布幕(含床 與床間布質隔簾)

三、住房或照顧區走道

一般護理之家

- 1.住房走道淨寬至少1.4公尺
- 2.主要走道台階處,應 有推床或輪椅之專 用斜坡道。
- 3.應符合建築法及相關 法令規定(建築技術 規則設計施工編第 92條):
- (1)F-1 類組:走廊兩側 有居室者 160 公分以 上,其他走廊為 120 公分以上
- (2)H-1類組:同一樓層 內之居室樓地板面 積在200平方公尺以 上者,走廊兩側有居 室者160公分以上, 其他走廊為120公分 以上;未達200平方 公尺者,120公分以 上

長期照護型老人福利 機構

- 1.照護區走道淨寬至少 140 公分。走道二側 有居室者,淨寬至少 160 公分
- 2.主要走道臺階處,應 有推床或輪椅之專用 斜坡道
- 3.應符合建築法及相關 法令規定(建築技術 規則設計施工編第 92條):
- (1)F-1 類組:走廊兩側 有居室者 160 公分以 上,其他走廊為 120 公分以上
- (2)H-1 類組:同一樓層 內之居室樓地板面積 在 200 平方公尺以上 者,走廊兩側有居室者 160 公分以上,其他走 廊為 120 公分以上;未 達 200 平方公尺者,120 公分以上

養護型老人福利機構

- 1.應符合建築法及相關 法令規定(建築技術規 則設計施工編第 92 條):
- (1)F-1 類組:走廊兩側 有居室者 160 公分以 上,其他走廊為 120 公分以上
- (2)H-1 類組:同一樓層 內之居室樓地板 積在200平方公尺 上者,走廊兩側有居 室者160公分以上, 其他走廊為120公分 以上;未達200平方 公尺者,120公分以 上

四、防火區劃

一般護理之家

建築技術規則設計施工編第99-1條:

- 2.區劃之樓地板面積不 得小於同樓層另一區 劃樓地板面積之三分 之一。
- 4.區劃及安全梯出入口 裝設之防火設備,應 具有遮煙性能。

(以上第1~3點自102年 起生效實施,第4點自 104年起生效實施)

長期照護型 老人福利機構

建築技術規則設計施工編第99-1條:

- 2.區劃之樓地板面積不 得小於同樓層另一區 劃樓地板面積之三分 之一。
- 4.區劃及安全梯出入口 裝設之防火設備,應 具有遮煙性能。
- (以上第1~3點自102年 起生效實施,第4點 自104年起生效實施)

養護型老人福利機構

建築技術規則設計施工編第99-1條:

- 2.區劃之樓地板面積不 得小於同樓層另一區 劃樓地板面積之三分 之一。
- 4.區劃及安全梯出入口 裝設之防火設備,應 具有遮煙性能。
- (以上第1~3點自102年 起生效實施,第4點自 104年起生效實施)

五、直通樓梯步行距離

一般護理之家

- 2.設置 2 座以上之直通 樓梯者,居室任一點 至 2 座以上樓梯之步 行路徑重複部分之長 度不得大於最大容許 步行距離二分之一(25 公尺)。

長期照護型老人福利 機構

- 2.設置 2 座以上之直通 樓梯者,居室任一點 至 2 座以上樓梯之步 行路徑重複部分之長 度不得大於最大容許 步行距離二分之一 (25 公尺)。

養護型老人福利機構

- 2.設置 2 座以上之直通 樓梯者,居室任一點 至 2 座以上樓梯之步 行路徑重複部分之長 度不得大於最大容許 步行距離二分之一(25 公尺)。

六、等待救援空間(依據衛生福利部 103 年 10 月 17 日函)

長期照護型老人福利 一般護理之家 養護型老人福利機構 機構 103年10月17日衛福 103年10月17日衛福 103年10月17日衛福 部照字第 1031561955 部照字第 1031561955 部照字第 1031561955 號函: 號函: 號函: (1)空間構造:以不燃材 (1)空間構造:以不燃材 (1)空間構造:以不燃材 料建造,出入口為防 料建造,出入口為防 料建造,出入口為防 火門。 火門。 火門。 (2)排煙設計:設置加壓 (2)排煙設計:設置加壓 (2)排煙設計:設置加壓 排煙設備或足夠面 排煙設備或足夠面 排煙設備或足夠面

積之排煙窗。

- (3)消防救助可及性:應 (3)消防救助可及性:應 考量有與戶外聯通 之窗户,或消防人員 入救援之空間。
- 區劃之住民。

積之排煙窗。

- 考量有與戶外聯通 之窗户,或消防人員 抵達後可自戶外進 抵達後可自戶外進 入救援之空間。
- (4)面積:需足夠容納該 (4)面積:需足夠容納該 區劃之住民。

積之排煙窗。

- (3)消防救助可及性:應 考量有與戶外聯通 之窗户,或消防人員 抵達後可自戶外進 入救援之空間。
- (4)面積: 需足夠容納該 區劃之住民。

上述有關每一樓層 2 區劃及等待救援空間,補充說明如下:

依據建築技術規則建築設計施工編第99條之1規定,醫院、護理之 家、老人福利機構...等之樓層,應以具一小時以上防火時效之牆壁及防火 設備分隔為 2 個以上之區劃,各區劃均應以走廊連接安全梯(如圖 2-1), 或分別連接不同安全梯。

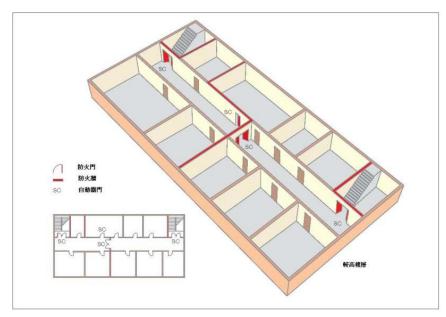


圖 2-1 樓層區分兩防火區劃並各自以走廊連接安全梯

(資料來源: Department for Communities and Local Government, 2006a)

另依 103 年 11 月 26 日內政部台內營字第 1030813211 號令修正「建 築技術規則」建築設計施工編第 99 條之 1...條文之總說明,略以:...... 為強化老人及身心障礙社會福利機構及其他行動能力較差人員聚集場所之防火避難安全,於96年5月3日發布修正本規則建築設計施工編第99條之1,...;惟因未有符合規定之具遮煙性防火設備,後顧及收容多數行動不便人員場所提供暫時避難據點之迫切需要,爰先行刪除本條有關防火設備需具遮煙性之規定,並酌作文字修正,於101年11月30日發布修正,並自102年1月1日施行。現已有經認可通過之遮煙性防火設備,爰...增列防火設備遮煙性能之規定,以提昇避難安全。據上,可知該條文所指一樓層兩防火區劃,按內政部(營建署)說明應有兩區劃互為暫時避難據點之意,亦即一區劃內若有火災,則該區之人員疏散避難至鄰近另一區劃(即暫時避難據點)。

衛生福利部 103 年 10 月 17 日衛部照字第 1031561955 號函,為一般護理之家評鑑作業中「等待救援空間」之定義及規範說明如下,略以:... 指具有防火區劃及排煙功能,非著重空間之面積大小,並考量「限制火災範圍」和「提高存活率」兩個目標,...應有阻擋火煙之門牆、排煙設備、足夠可收容之空間、與戶外聯通之窗戶,及消防人員可自戶外進入就援之空間。

另依衛生福利部 104 年 6 月 22 日衛部授家字第 1040800499 號公告, 「105 年度老人福利機構評鑑指標」有關「C2.3 疏散避難逃生系統設置」 之評核方式(如前節所示),等待救援空間須符合以下 4 項:

- 1.空間構造:以不燃材料建造,出入口為防火門。
- 2.排煙設計:設置加壓排煙設備或足夠面積之排煙窗。
- 3.消防救助可及性:應考量有與戶外聯通之窗戶,或消防人員抵達後 可自戶外進入救援之空間。
- 4.面積:需足夠容納該區劃之住民。

在實際評鑑過程中,上述評核方式的標準遭遇到若干的疑點,說明如下:

- 1.以不燃材料建造之空間構造,如按建築法規規定,即是空間之上下樓版及四周牆壁使用不燃或耐燃一級建材,如該空間分間牆使用耐燃一級的石膏板或矽酸鈣板,而出入口卻規定使用防火門,則形成分間牆不燃(耐燃等級)材料,其開口處安裝防火時效 30 分鐘以上(耐火等級)之防火門,有違常理之處,故建議修正為「空間構造:應以具1小時以上防火時效之牆壁及防火門、窗構造,且牆面及天花板均使用耐燃一級材料裝修」。
- 2.等待救援空間排煙設計,如設置加壓排煙設備,則需在該空間加壓,亦即使室外新鮮空氣流入,必須使用送風機(進風風機)維持該空間室內正壓狀態,達到能防阻煙氣從門縫滲入的壓力值。依據內政部建研所研究(蔡綽芳、鍾基強等人,2016)指出,安養長照機構之等待救援空間應使其居室開口部兩側有5Pa以上的壓差存在。此種方式並非排煙,而是加壓防煙或阻煙才對。此外,除加壓防煙方式外,尚可藉由提升門、牆之遮煙性(如使用具遮煙性能之防火門),亦能達到確保該空間無煙化的目標。另如使用機械排煙設備或裝設足夠面積(該空間樓地板面積2%)之排煙窗,乃屬於居室機械或自然排煙方式,其假設是該空間內部有煙存在的狀態(煙氣自門外流入),再以機械負壓或自然浮力作用將煙氣排出室外,如此不就讓移動至該空間的高齡避難弱者與煙氣同處一室,此與等待救援空間「提高存空間的高齡避難弱者與煙氣同處一室,此與等待救援空間「提高存空間宜採用加壓防煙或遮煙,因此建議修正為「煙控設計:設置加壓防煙設備或使用能有效遮煙之門牆」。

叁、消防法規

有關長照機構之消防安全設備設計規定,如表 2-7 所示。

表 2-7 各類場所消防安全設備設置標準之相關規定

消防安全 設備法規	│		
條文	項目	內容	
第 12 條	場所用途分類	第12條第1款(甲類場所)第6目	
第 14 條	滅火器	應設置	
第 15 條	室內消防栓設備	任何一層樓地板面積在 500 平方公尺以上者	
第 17 條	自動撒水設備	1. 10 層以下建築物之樓層,樓地板面積在 1,500 百平方公尺以上者。 2. 11 層以上之樓層,樓地板面積在 100 平 方公尺以上者。 3. 樓地板面積在 300 平方公尺以上者。 4. 供第 12 條第 1 款第 6 目所定長期照顧機 構(長期照護型、養護型、失智照顧型)、 身心障礙福利機構(限照顧植物人、失智 症、重癱、長期臥床或身心功能退化者)、 護理之家機構使用之場所,樓地板面積在	
第 19 條	火警自動警報設備	300 平方公尺以上者。 1.5 層以下之建築物,任何一層之樓地板面積在 300 平方公尺以上者。 2.6 層以上 10 層以下之建築物任何一層樓地板面積在 300 平方公尺以上者。 3.11 層以上建築物。 4.供第 12 條第 1 款所列場所使用,總樓地板面積在 300 平方公尺以上者。 5.供第 12 條第 1 款第 6 目所定長期照顧機構(長期照護型、養護型、失智照顧型)	

第 22 條	緊急廣播設備	及身心障礙福利機構(限照顧植物人、失智症、重癱、長期臥床或身心功能退化者)、護理之家機構場所使用者 應設置		
第 23 條	標示設備	1.應設置。 2.供第 12 條第 1 款第 6 目之主要出入口, 其出口標示燈並應採具閃滅功能,或兼具 音聲引導功能者。		
第 24 條	緊急照明設備	應設置		
第 25 條	避難器具	除 11 層以上樓層及避難層外,各樓層應設 置避難器具。		
第 28 條	排煙設備	1. 樓地板面積合計在 500 平方公尺以上。 2. 樓地板面積在 100 平方公尺以上之居 室,其天花板下方 80 公分範圍內之有效 通風面積未達該居室樓地板面積百分之 2者。		
防焰物品 法規	消防法第 11 條	地面樓層達 11 層以上建築物、地下建築物 及中央主管機關指定之場所,應使用附有防 焰標示之地毯、窗簾、布幕、展示用廣告板 及其他指定之防焰物品。		
内政部 93 年 3 月 15 日內授消 字 930090503 號 公告		150 平方公尺以上醫療機構(醫院、診所)、療養院、長期照護機構、養護機構、安養機構、老人服務機構(限供日間照顧、臨時照顧、短期保護及安置使用者)、護理之家機構、產後護理機構等應使用附有防焰標示之地毯、窗簾、布幕。		

(資料來源:消防法、各類場所消防安全設備設置標準;本研究整理)

各類場所消防安全設備設置標準有關避難弱者容留場所之用途分類 規定,如表 2-8 所示。

表 2-8 有關避難弱者容留場所之用途分類之消防規定

	to be all as all as a second of the beautiful as an
公布時間	各類場所消防安全設備設置標準第12條(各類場所用
, , ,	途分類)
88.9.1	一、甲類場所:
	(六)醫院、療養院、長期照護機構、養護機構、安養
	機構、老人服務機構(限供日間照顧、臨時照
	顧、短期保護及安置使用者)、兒童福利設施、
	育嬰中心、啟明、啟智、啟聰等特殊學校。
	二、乙類場所:
	(三)感化院、學校教室、補習班、訓練班。
	(六)辦公室、診所、前款第六目以外之老人服務機構、
	老人文康機構。
93.4.6	一、甲類場所:
(93.5.1 施行)	(六)醫院、療養院、長期照護機構、養護機構、安養
	機構、老人服務機構(限供日間照顧、臨時照
	顧、短期保護及安置使用者)、兒童福利設施、
	育嬰中心、護理之家機構、產後護理機構、啟
	明、啟智、啟聰等特殊學校。
	二、乙類場所:
	(三)感化院、少年福利機構、學校教室、補習班、訓
	練班、K書中心、安親(才藝)班。
	(六)辦公室、靶場、診所、前款第六目以外之老人服
	務機構、老人文康機構。
95.12.15	一、 甲類場所:
(95.12.16 施行)	(六)醫院、療養院、長期照護機構、養護機構、安養
	機構、老人服務機構(限供日間照顧、臨時照
	顧、短期保護及安置者)、托嬰中心、早期療育
	機構、安置及教養機構(限收容未滿二歲兒童者)
	、護理之家機構、產後護理機構、 <u>身心障礙福利</u>
	服務機構(限供住宿養護、日間服務、臨時及短
	期照顧者)、身心障礙者職業訓練機構(限提供
	住宿或使用特殊機具者)、啟明、啟智、啟聰等

特殊學校。 二、乙類場所: (三)學校教室、課後托育中心、補習班、訓練班、K書 中心、前款第六目以外之安置及教養機構及身心 障礙者職業訓練機構。 (六)辦公室、靶場、診所、社區復健中心、兒童及少 年心理輔導或家庭諮詢機構、身心障礙者就業服 務機構、老人文康機構、前款第六目以外之老人 服務機構及身心障礙福利服務機構。 一、甲類場所: 101.1.10 (101.7.1 施行) (六)醫院、療養院、長期照顧機構(長期照護型、養 護型、失智照顧型)、安養機構、老人服務機構 (限供日間照顧、臨時照顧、短期保護及安置 者)、托嬰中心、早期療育機構、安置及教養機構 (限收容未滿二歲兒童者)、護理之家機構、產後 護理機構、身心障礙福利機構(限供住宿養護、 日間服務、臨時及短期照顧者)、身心障礙者職業 訓練機構(限提供住宿或使用特殊機具者)、啟 明、啟智、啟聰等特殊學校。 二、乙類場所: (三)學校教室、課後托育中心、補習班、訓練班、K 書 中心、前款第六目以外之安置及教養機構及身心 障礙者職業訓練機構。 (六)辦公室、靶場、診所、社區復健中心、兒童及少 年心理輔導或家庭諮詢機構、身心障礙者就業服 務機構、老人文康機構、前款第六目以外之老人 服務機構及身心障礙福利機構。 一、甲類場所: 107.10.17 (107.10.17 施行) (六)醫院、療養院、長期照顧服務機構(限機構住宿 式、社區式之團體家屋、小規模多機能及建築物 使用類組非屬H-2之日間照顧)、老人福利機構(限 長期照護型、養護型、失智照顧型之長期照顧機 構、安養機構)、兒童及少年福利機構(限托嬰中心、早期療育機構、有收容未滿二歲兒童之安置及教養機構)、護理機構(限一般護理之家、精神護理之家、產後護理機構)、身心障礙福利機構(限供住宿養護、日間服務、臨時及短期照顧者)、身心障礙者職業訓練機構(限提供住宿或使用特殊機具者)、啟明、啟智、啟聰等特殊學校。

二、乙類場所:

- (三)學校教室、兒童課後照顧服務中心、補習班、訓練班、K書中心、<u>前款第六目以外之兒童及少年福利機構(限安置及教養機構)</u>及身心障礙者職業訓練機構。
- (六)辦公室、靶場、診所、長期照顧服務機構(限社 區式之建築物使用類組屬H-2之日間照顧)、日間 型精神復健機構、兒童及少年心理輔導或家庭諮 詢機構、身心障礙者就業服務機構、老人文康機 構、前款第六目以外之老人福利機構及身心障礙 福利機構。

(資料來源:各類場所消防安全設備設置標準;本研究整理)

有關長照服務機構設置自動撒水滅火系統之消防規定,如表 2-9 所示。

表 2-9 長照服務機構有關自動撒水滅火系統設置規定及演變

	队纺械将分侧日 <u>别做个</u> 燃入示剂改直光及次换变
公布時間	各類場所消防安全設備設置標準
88.9.1	第十七條 左列場所或樓層應設置自動撒水設備:
	一、十層以下建築物之樓層,供第十二條第一款第一
	目所列場所使用,總樓地板面積在三百平方公尺
	以上者;供同款其他各目及第二款第一目所列場
	所使用, 樓地板面積在一千五百平方公尺以上者。
	二、建築物在十一層以上之樓層,樓地板面積在一百
	平方公尺以上者。
	第十八條 左表所列之場所,應就水霧、泡沫、乾
	粉、二氧化碳滅火設備等選擇設置之。但外牆開口面
	積(常時開放部分)達百分之十五以上者,上列滅火
	設備得採移動式設置。
93.4.6	第十七條 下列場所或樓層應設置自動撒水設備:
(93.5.1 施行)	一、十層以下建築物之樓層,供第十二條第一款第一
	目所列場所使用,樓地板面積合計在三百平方公
	尺以上者;供同款其他各目及第二款第一目所列
	場所使用,樓地板面積在一千五百平方公尺以上
	者。
	二、建築物在十一層以上之樓層,樓地板面積在一百
	平方公尺以上者。
	第十八條 下表所列之場所,應就水霧、泡沫、乾粉、
	二氧化碳滅火設備等選擇設置之。但外牆開口面積(常
	時開放部分)達該層樓地板面積百分之十五以上者,
	上列滅火設備得採移動式設置。
	(增列第二項)
	樓地板面積在三百平方公尺以上之餐廳,其廚房排油
	煙管及煙罩應設簡易自動滅火裝置。

101.1.10	第十七條 下列場所或樓層應設置自動撒水設備:	
(101.7.1 施行)	(增列第九款)	
	九、供第十二條第一款第六目所定長期照顧機構(長	
	期照護型、養護型、失智照顧型)、身心障礙福利	
	機構(限照顧植物人、失智症、重癱、長期臥床	
	或身心功能退化者)使用之場所,樓地板面積在	
	三百平方公尺以上者。	
	第十八條	
	(第二項)樓地板面積在三百平方公尺以上之餐廳,其廚	
	房排油煙管及煙罩應設簡易自動滅火設備。但已依前	
	項規定設有滅火設備者,得免設簡易自動滅火設備。	
102.5.1	第十七條 下列場所或樓層應設置自動撒水設備:	
(102.5.1 施行)	(第九款增列護理之家機構)	
	九、供第十二條第一款第六目所定長期照顧機構(長	
	期照護型、養護型、失智照顧型)、身心障礙福利	
	機構(限照顧植物人、失智症、重癱、長期臥床	
	或身心功能退化者)、護理之家機構使用之場所,	
	樓地板面積在三百平方公尺以上者。	
	第十八條(同前)	
107.10.17	第十七條 下列場所或樓層應設置自動撒水設備:	
(107.10.17 施行)	(第九款不論面積大小皆應設置自動撒水設備)	
	九、供第十二條第一款第六目所定長期照顧服務機構	
	(限機構住宿式、社區式之團體家屋、小規模多	
	機能及建築物使用類組非屬H-2之日間照顧)、老	
	<u>人福利機構(限長期照護型、養護型、失智照顧</u>	
	型之長期照顧機構、安養機構)、護理機構(限	
	一般護理之家、精神護理之家)、身心障礙福利	
	機構(限照顧植物人、失智症、重癱、長期臥床	
	或身心功能退化者)使用之場所。	
	(增列)第一項第九款所定場所,其樓地板面積未達一千	
	平方公尺者,得設置水道連結型自動撒水設備或與現	

行法令同等滅火效能之滅火設備或採用中央主管機關 公告之措施;水道連結型自動撒水設備設置基準由中 央消防機關定之。

第十八條

(第二項增列供第十二條第一款第六目場所)

樓地板面積在三百平方公尺以上之餐廳或供第十二條 第一款第六目所定長期照顧服務機構(限機構住宿 式、社區式之團體家屋、小規模多機能及建築物使用 類組非屬H-2之日間照顧)、老人福利機構(限長期照 護型、養護型、失智照顧型之長期照顧機構、安養機 構)、護理機構(限一般護理之家、精神護理之家)、 身心障礙福利機構(限照顧植物人、失智症、重癱、 長期臥床或身心功能退化者)使用之場所且樓地板面 積在五百平方公尺以上者,其廚房排油煙管及煙罩應 設簡易自動滅火設備。但已依前項規定設有滅火設備 者,得免設簡易自動滅火設備。

(資料來源:各類場所消防安全設備設置標準;本研究整理)

有關長照服務機構自動警報系統設置之消防規定,如表 2-10 所示。

表 2-10 長照服務機構有關自動警報系統設置規定之演變

公布時間	各類場所消防安全設備設置標準
88.9.1	第十九條 左列場所應設置火警自動警報設備:
	一、五層以下之建築物,供第十二條第一款及第二款第
	十二目所列場所使用,任何一層之樓地板面積在三百平
	方公尺以上者;或供同條第二款(第十二目除外)至第
	四款所列場所使用,任何一層樓地板面積在五百平方公
	尺以上者。
	二、六層以上十層以下之建築物任何一層樓地板面積在
	三百平方公尺以上者。
	三、十一層以上建築物。

93.4.6	第十九條 下列場所應設置火警自動警報設備:	
(93.5.1 施行)	一、五層以下之建築物,供第十二條第一款及第二款第	
	十二目所列場所使用,任何一層之樓地板面積在三百平	
	方公尺以上者;或供同條第二款(第十二目除外)至第	
	四款所列場所使用,任何一層樓地板面積在五百平方公	
	尺以上者。	
	二、六層以上十層以下之建築物任何一層樓地板面積在	
	三百平方公尺以上者。	
	三、十一層以上建築物。	
101.1.10	第十九條 下列場所應設置火警自動警報設備:	
(101.7.1 施行)	(增列第1項第7款)	
	七、供第十二條第一款第六目所定長期照顧機構(長期	
	照護型、養護型、失智照顧型)及身心障礙福利機構(限	
	照顧植物人、失智症、重癱、長期臥床或身心功能退化	
	者)場所使用者。	
102.5. 1	第十九條 下列場所應設置火警自動警報設備:	
(102.5.1 施行)	(增列護理之家機構)	
	七、供第十二條第一款第六目所定長期照顧機構(長期	
	照護型、養護型、失智照顧型)及身心障礙福利機構(限	
	照顧植物人、失智症、重癱、長期臥床或身心功能退化	
	者)、護理之家機構場所使用者。	
107.10.17	第十九條 下列場所應設置火警自動警報設備:	
(107.10.17 施	(增列榮譽國民之家、長期照顧服務機構等)	
行)	七、供第十二條第一款第六目所定榮譽國民之家、長期	
	照顧服務機構(限機構住宿式、社區式之建築物使用類	
	組非屬 H-2 之日間照顧、團體家屋及小規模多機能)、	
	老人福利機構(限長期照護型、養護型、失智照顧型之	
	長期照顧機構、安養機構)、護理機構(限一般護理之	
	家、精神護理之家)、身心障礙福利機構(限照顧植物	
	人、失智症、重癱、長期臥床或身心功能退化者)使用	
•		

之場所。
(增列第二十二條之一)
第二十二條之一 下列場所應設置一一九火災通報裝置:
一、供第十二條第一款第六目所定醫院、療養院、榮譽國民之家、長期照顧服務機構(限機構住宿式、社區式之建築物使用類組非屬 H-2 之日間照顧、團體家屋及小規模多機能)、老人福利機構(限長期照護型、養護型、失智照顧型之長期照顧機構、安養機構)、護理機構(限一般護理之家、精神護理之家)、身心障礙福利機構(限照顧植物人、失智症、重癱、長期臥床或身心功能退化者)使用之場所。
二、其他經中央主管機關公告之供公眾使用之場所。

(資料來源:各類場所消防安全設備設置標準;本研究整理)

有關長照服務機構避難器具設置之消防規定,如表 2-11 所示。

表 2-11 長照服務機構有關避難器具設置規定之演變

公布時間	各類場所消防安全設備設置標準
88.9.1	第二十五條 建築物除十一層以上樓層及避難層外,
	各樓層應選設滑台、避難梯、避難橋、救助袋、緩降
	機、避難繩索或滑杆等避難器具。但建築物在構造及
	設施上,並無避難逃生障礙,經中央消防主管機關認
	可者,不在此限。
	第一百五十七條 第二層以上之樓層或地下層供第十
	二條第一款第六目、第二款第十二目使用,其收容人
	員在二十人(其下面樓層供第十二條第一款第一目至
	第五目、第七目、第二款第二目、第六目、第七目、
	第三款第三目或第四款所列場所使用時,應為十人)
	以上一百人以下時,設一具;超過一百人時,每增加
	(包含未滿) 一百人增設一具。

地下層	第二層	第三層、第四層或 第五層	第六層以上之 樓層	
	避難梯、避難橋、緩降機、救助袋、滑台	避難橋、緩降機、 救助袋、滑台	避難橋、救助袋、滑台	

第一百六十條 第一百五十七條表列收容人員之計 算,應依左表規定:

長期照護機構、養護機構、安 養機構、老人服務機構(限供 日間照顧、臨時照顧、短期保 護及安置使用者)、兒童福利 設施、托兒所、育嬰中心、幼 稚園

93.4.6 (93.5.1 施行) 第二十五條 建築物除十一層以上樓層及避難層外,各樓層應選設滑臺、避難梯、避難橋、救助袋、緩降機、避難繩索、滑杆或經中央消防主管機關認可具同等性能之避難器具。但建築物在構造及設施上,並無避難逃生障礙,經中央消防主管機關認可者,不在此限。

第一百五十七條 第二層以上之樓層或地下層供第十二條第一款第六目、第二款第十二目使用,其收容人員在二十人(其下面樓層供第十二條第一款第一目至第五目、第七目、第二款第二目、第六目、第七目、第三款第三目或第四款所列場所使用時,應為十人)以上一百人以下時,設一具;超過一百人時,每增加(包含未滿)一百人增設一具。

地下層	第二層	第三層、第四層 或第五層	第六層以上 之樓層
避難梯	避難梯、避難	避難橋、救助	避難橋、救助
	橋、緩降機、救	袋、滑臺	袋、滑臺
	助袋、滑臺		

註:設置場所各樓層得選設之器具,除依本表規定外,亦得選設經中央消 防主管機關認可之避難器具。

第一百六十條 第一百五十七條表列收容人員之計算,依下表規定:

8 長期照護機構、養護機構、安養 機構、老人服務機構(限供日間 人、幼兒、身體障礙

	照顧、臨時照顧、短期保護及安 者、精神耗弱者及其		
	置使用者)、兒童福利設施、托 他需保護者之人數		
	兒所、育嬰中心、幼稚園、 <u>護理</u> 合計之。 之家機構、產後護理機構		
101.1.10	第二十五條 建築物除十一層以上樓層及避難層外,		
(101.7.1 施行)	各樓層應選設滑臺、避難梯、避難橋、救助袋、緩降		
	機、避難繩索、滑杆或經中央主管機關認可具同等性		
	能之避難器具。但建築物在構造及設施上,並無避難		
	逃生障礙,經中央主管機關認可者,不在此限。		
	第一百五十七條 第二層以上之樓層或地下層供第十		
	二條第一款第六目、第二款第十二目使用,其收容人		
	員在二十人(其下面樓層供第十二條第一款第一目至		
	第五目、第七目、第二款第二目、第六目、第七目、		
	第三款第三目或第四款所列場所使用時,應為十人)		
	以上一百人以下時,設一具;超過一百人時,每增加		
	(包含未滿)一百人增設一具。		
	第三層、第四層 第六層以上 或第五層 之樓層		
	避難梯 避難梯、避難 避難橋、救助 避難橋、救助		
	橋、緩降機、救袋、滑臺 助袋、滑臺		
	註:設置場所各樓層得選設之器具,除依本表規定外,亦得選設經中央主		
	管機關認可之避難器具。		
	第一百六十條(同前)		
102.5. 1	第二十五條(同前)		
(102.5.1 施行)			
	第一百五十七條(同前)		
	第一百六十條 第一百五十七條表列收容人員之計		
	算,依下表規定:		
	長期照顧機構 (長期照護型、養		
	護型、失智照顧型)、安養機構、從業員工數與老 老人服務機構(限供日間照顧、臨人、幼兒、身體障礙		
	8 時照顧、短期保護及安置使用 者、精神耗弱者及其		
	者)、兒童福利設施、 <u>幼兒園、托</u> 他需保護者之人數 嬰中心、護理之家機構、產後護 合計之。		
	理機構		
107.10.17	第一百五十九條 各類場所之各樓層符合下列規定之		

(107.10.17 施行)

一者,其應設之避難器具得免設:

.....

(增列第五款)

- 五、供第十二條第一款第六目之榮譽國民之家、長期 照顧服務機構(限機構住宿式、社區式之建築物 使用類組非屬H-2之日間照顧、團體家屋及小規 模多機能)、老人福利機構(限長期照護型、養 護型、失智照顧型之長期照顧機構、安養機構)、 兒童及少年福利機構(限托嬰中心、早期療育機 構、有收容未滿二歲兒童之安置及教養機構)、 護理機構(限一般護理之家、精神護理之家、產 後護理機構)、身心障礙福利機構(限供住宿養 護、日間服務、臨時及短期照顧者)場所使用之 樓層,符合下列規定者:
- (一)各樓層以具一小時以上防火時效之牆壁及防火 設備分隔為二個以上之區劃,各區劃均以走 廊連接安全梯,或分別連接不同安全梯。
- (二) 裝修材料以耐燃一級材料裝修。
- (三)設有火警自動警報設備及自動撒水設備(含同等以上效能之滅火設備)。

第二節 長照服務機構相關環境安全評鑑指標

壹、護理之家評鑑指標

衛生福利部 108 年一般護理之家評鑑基準中,有關環境安全防災指標有 A1.5 基準及「C環境設施與安全維護」基準(包含 C1、C2、C3 基準),如下所示(表 2-12)。

表 2-12 108 年度一般護理之家有關環境設施與安全維護之評鑑基準

	衣 2-12	108 平及	一般護理之家有關環境設施	與女全雜護之計鑑基华
級別	代碼	共識基準	基準說明	評核方式/操作說明
A 1	行政制度	度及人員管理	<u>a</u>	
_	A1.5	訂定符合	1.對於火災、風災、水災、	審閱書面資料
級		機構住民	地震及停電等緊急災害,訂	現場訪談
必		及需要之	有符合機構與災害特性之	1.緊急災害應變計畫應
要		緊急災害	緊急災害應變計畫與作業	針對機構可能面臨之
項		(EOP)持續	程序。	災害衝擊,進行風險評
目		運作計畫	2.每半年應實施緊急災害應	估及脆弱度分析後,訂
		及作業程	變演練2次,至少包括複合	定機構必要且可行之
		序,並落實	型緊急災害應變演練一次	計畫與重點作業程序
		演練	及夜間演練一次,並有演練	及項目包括:(1)完備
			之腳本、過程、演練後之檢	之緊急聯絡網及災害
			討會議及檢討修正方案。	應變啟動機制,及具有
			3.火災應變計畫(EOP)應針	適當的人力調度及緊
			對大夜班有限人力下無法	急召回機制;(2)明確
			如白班自衛消防編組分工	訂定各樓層住民疏散
			之事實,簡化火災時緊急應	運送之順序與策略。
			變作業事項。	(3)備有日夜間火災應
			4.火災情境設計納入縱火及	變計畫。
			機構之下方樓層或相鄰場	2.現場檢閱機構緊急災
			所(非機構立案面積場域)起	害應變計畫、演練腳
			火可能被波及之火災應變	本、演練之相關紀錄

			計畫內容。	(含照片)、演練後之檢
			间 鱼 内 谷 。	
				討會議紀錄、檢討修正
				調和後之緊急應變計
				畫(含修正歷程及重
				點)等相關資料。
C 環	環境設施	與安全維護		
_	C1	疏散避難	1.樓梯間、走道及出入口、	現場實務觀察評估原則
級		系統及等	防火門等應保持暢通無阻	上機構 1 樓不需設置等
必		待救援空	礙物,安全梯出入口、防火	待救援區,惟若機構本
要		間設置	區劃之防火門等周圍 1.5 公	身未能直接通向外部空
項			尺地面上以標線明白標示。	間途徑時則必須設置。
目			2.逃生路徑為雙向(其中具備	
			一座安全梯及兩個以上避	
			難途徑)。	
			3.設置無障礙設施之逃生路	
			徑,防火門應往避難方向開	
			啟並隨時保持關閉,或能與	
			火警自動警報設備連動而	
			關閉,且不需鑰匙即可雙向	
			開啟。	
			4.各樓層設有可供水平避難	
			用之等待救援空間。	
_	C2	訂定符合	1.機構應於各樓層出入口明	審閱書面資料
級		機構住民	顯適當處張貼避難平面圖	現場實務觀察評估
必		之疏散策	示。	1.避難平面圖示須涵蓋
要		略及持續	2.防火管理人須全程參與衛	樓梯及疏散路徑,並標
項		照顧作業	生福利部辦理之研習課程。	示張貼點之位置。
目		程序,並落	3.安排防火管理人、護理人	2.獨立型態機構之防火
		實照顧人	員、照顧服務員(含外籍照	管理人, 若非為專任
		力以風險	顧服務員)參與災害風險辨	人員,則作註記。
		溝通為主	識、溝通及防火管理種子人	3.由情境式火災風險辨
		之緊急應	員之教育訓練,並落實應變	識與溝通作業演練中
		- 4. 13 //3	7 - 47 - 17 - 18 7 18 2	177114 OH 2001-1

				, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,
		變教育訓	 救援能力。	觀察照顧服務員演練
		練	4.明確訂定各樓層住民疏散	參與情形。
			運送之順序與策略。	4.抽測照顧服務員操作
			5.依火災情境需要及設施、	設施設備及疏散方式
			設備與空間配置條件,針對	或工具等應變情形。
			起火樓層、非機構之下方樓	
			層或相鄰場所起火時訂有	
			水平避難與就地避難之時	
			機、策略與操作方式。	
1	C3	訂有機構	1.訂有符合機構特性,包含	1.演練人員應以經常性
級		特性之夜	風險因子辨識及脆弱度分	輪值大夜班人力為原
必		間災害情	析,且合理可行並有其時限	則。
要		境緊急應	性及可及性之必要應變作	2.火警受信總機不在護
項		變之情境	為之夜間演練計畫。	理之家立案範圍者,情
目		式火災風	2.演練人員(含護理/外籍照	境式演練過程中使用
		險辨識與	顧服務員)應在災害急迫的	內線電話通報總機或
		溝通作業	模擬情境環境下(如起火住	中控室不通時,應有直
		演練計畫	房及區劃空間內),執行如	接通報 119 的動作。
		並依情境	下:	3.訪談機構負責人、防火
		實地抽測	(1)實際操作機構內因應演練	管理人、夜班護理師或
		演練	測試所需之防火避難設	照顧服務員等相關人
			施、消防安全設備及緊急	員,有關各項計畫之規
			應勤裝備。	劃、流程、檢討與修正
			(2)正確啟動自衛消防編組、	的改善方案。
			執行初期緊急應變	
			(RACE)、限縮火災範	
			圍、合宜疏散策略及及持	
			續性雙向的即時通報與指	
			揮作業。	
			(3)確認起火空間過程中,應	
			隨手關閉所經過的防火區	
			劃防火門。	
			ı	

(4)整體情境式演練測試,演	
練人員應有即時溝通確保	
住民安全及持續照護品	
質。	

衛生福利部 108 年度精神護理之家評鑑基準中,有關「C.安全維護及設施設備指標」有 C1.1、C1.2 兩項一級必要項目,如下所示(表 2-13)。

表 2-13 108 年度精神護理之家有關環境設施與安全維護之評鑑基準

	衣 2-15	100 平及	有种 護理之家有 關環境設施,	丹女王师设入计鑑				
級別	代碼	共識基準	基準說明	評核方式/操作說明				
C.3	C.安全維護及設施設備							
_	C1.1	疏散避難	1. 設置無障礙設施之逃生路	文件檢閱				
級		系統及等	徑,及應能連動火警探測	檢閱消防安全設備檢				
必		待救援空	器自動釋放關閉,且不需	查合格文件、自衛消防				
要		間設置	鑰匙可雙向開啟之防火	編組訓練紀錄,且不需				
項			門。 2. 逃生路徑為雙向(其中具	鑰匙可雙向開啟之防				
目			二. 远王峪径/河夏四 (共 · 共 · 共 · 共 · 共 ·	火門。				
			避難途徑),並主要逃生	實地察看與測試				
			出入口處有具閃滅或音聲	察看機構平面配置				
			引導功能之出口標示燈設	圖、逃生避難圖且有雙				
			備。	向逃生路徑應懸掛於				
			3. 樓梯間、走道及緊急出入	明顯適當位置。				
			口、防火門等周圍 1.5 公	現場訪談				
			尺內保持暢通無阻礙物。	現場抽測三位逃生動				
			4. 設有足夠救援空間。	線施測。				
_	C1.2	訂定符合	1. 對於火災、風災、水災、	文件檢閱				
級		機構住民	地震等緊急災害,訂有符	1.現場察閱機構相關				
必西		及需要之	合機構與災害特性之緊急	EOP 作業計劃緊急應				
要項		緊急災害	災害應變計畫與作業程	變辦法及流程與每半				
目		(EOP)持續	序。	年演練之紀錄(照片)。				
		運作計畫	2. 完備之緊急聯絡網及災害	2. 可比照火災之消防演				
		及作業程	應變啟動機制,及具有適	練辦理相關編組與訓				
		序,並落實	當的人力調度及緊急召回	練課程。				
		演練	機制。	3. 演練人員應包含機構				
L				5. 法学人民意心自己科特				

- 3. 機構避難平面圖示應明顯 適當,明確訂定各樓層住 民疏散運送之順序與策 略。
- 4. 應每年實施緊急災害應變 演練 2 次,包括複合型緊 急災害應變演練一次及夜 間演練一次,並有演練之 過程、檢討改善方案、紀 錄(含照片)。
- 5.機構應設置電氣技術人員 或委託用電設備維護業者 定期檢驗機構內部用電設 備並有紀錄。

負責人、防火管理人、 照顧服務員及外籍照 顧服務員(若機構聘 有),並將外籍照顧服 務員納入任務編組(夜 間值班人員需參與)。

- 實地察看與測試
- 1.災害情境緊急應變模 擬演練及測試。
- 2.確認人員熟悉通報、避 難疏散及滅火等應變 作為。

除護理之家外,衛生福利部社會及家庭署依據老人福利法(第37條第 2項)及老人福利機構評鑑及獎勵辦法(第5條第2項)於104年6月22日 公告「一百零五年度老人福利機構評鑑實施計畫」及「105年度老人福利 機構評鑑指標」,接受評鑑之機構包括安養機構、長期照顧機構(養護型)、 長期照顧機構(長期照顧型)、長期照顧機構(失智照顧型)及綜合多層級照 顧機構等5類。基本上評鑑項目與護理之家最大不同之處,乃環境設施與 安全維護基準(C 類基準)之「C2.1 建築物公共安全檢查簽證申報情形」 「C2.2 消防安全設備設置、檢修申報及管理情形」兩項,在護理之家評 鑑項目已無上述 2 項。此外「C2.3 疏散避難逃生系統設置」及「C2.4 訂 定符合機構特性及需要之緊急災害應變計畫及作業程序,並落實演練」兩 項,與護理之家不同之處在於「緊急災害應變計畫(EOP)及作業程序」評 鑑指標分類不同,護理之家之「緊急災害應變計畫(EOP)及作業程序」已 改列為行政制度及人員管理指標 A1.5,且在評核方式及評分標準上也有些 微差異。105 年度老人福利機構評鑑指標有關 C2 安全維護部分,如表 2-14 所示。

表 2-14 105 年度老人福利機構評鑑指標之 C2 安全維護指標及基準

		,		文工作设计 (水久基)				
級別	項次	指標內容	基準說明	評核方式/操作說明				
C.環	境設施具	與安全維護(占評分總分之25%)-合計	28 項				
		共 18 項						
C2.	C2.安全維護-共 4 項							
_	C2.1	建築物公	1.依規定辦理建築物公共	文件檢閱				
級		共安全檢	安全檢查簽證申報。	現場實務觀察評估				
		查簽證申	2.現場置有檢查報告書及	依建築物公共安全檢查				
		報情形	地方政府核發之審查合	申報期間及施行日期表				
			格證明文件。	之規定辦理建築物公共				
				安全檢查				
_	C2.2	消防安全	1.最近一年內消防主管機	文件檢閱				
級		設備設	關檢查合格並備有證明。	實地查看與測試				
		置、檢修申	2.每半年檢修申報一次,並	現場訪談				
		報及管理	備有 3 年內申報完整紀	1.消防安全設備設置情				
		情形	錄。	形:				
			3.窗簾、地毯及隔簾等均屬	(1)消防安全設備符合法				
			防焰材質。	規規定。				
			4.建立防火管理制度,且工	(2)外觀檢查或抽樣操作				
			作人員了解自身職責,操	無故障或失效情形。				
			作消防設備無故障且無	2.消防安全設備檢修申				
			失效情形。	報情形:				
			5.儲藏室及儲存易燃或可	(1)依規定每半年辦理1				
			燃性物品之房間,應建	次檢修申報。				
			置適用之火警探測器	(2)有近3年各次紀錄。				
			或自動撒水頭。	3.窗簾、地毯及隔簾等之				
				使用材質情形:依規定				
				使用附有防焰標示之				
				物品。				
				4.防火管理制度執行情				
				形				
				(1)防火管理符合法規要				
				求,並依消防機關核				
				備之消防防護計畫執				

級	項次	指標內容	基準說明	評核方式/操作說明
別	7,74	44 1/1/4 4 - 12	22 30 74	
				行防火管理業務。
				(2)防火管理人之遴用及
				訓練符合規定,具有
				效期限內之初訓或複
				訓合格證書。並有日
				常用火用電、消防安
				全設備及防火避難設
				施等3自行檢查表(應
				有最近1年之資料)。
				(3)自衛消防編組為最新
				之人員編組情形,且
				能依員工上班情形,
				規劃假日、夜間或輪
				班之應變機制,並有
				聯絡電話等緊急聯絡
				方式。
				(4)依法進行每年2次之
				訓練中,至少包含1次
				演練及驗證,並有近3
				年各次通報表等佐證
				資料。
				(5)抽測自衛消防編組人
				員3人,詢問其對自身
				職責瞭解情形。
_	C2.3	疏散避難逃	1.設置無障礙設施之逃生	現場實務觀察評估
級		生系統設置	路徑,及應能連動火警	1.防火門應朝避難方向
			探測器自動釋放關閉,	免用鑰匙即可開啟。設
			且不需鑰匙可雙向開啟	置常開防火門者,應能
			之防火門。	連動火警探測器。
			2.逃生路徑為雙向(其中具	2.逃生路徑部分,如為3
			備一座安全梯及兩個以	層以上,5層以下原有
			上避難途徑),並主要逃	合法建築物之直通樓
			生出入口處有具閃滅或	梯,依現行規定應至少
			音聲引導功能之出口標	有1座安全梯者,經當

級別	項次	指標內容	基準說明	評核方式/操作說明
別	以	指	基件訊明 示燈設備。 3.樓梯間、走道及緊急出入 口、防火門等周圍 1.5 公 尺內保持 暢通 無阻 礙 物。 4.設有等待救援空間。	地主管建築機關認定 設置有困難時,得以其
				窗户,或消防人員抵

級別	項次	指標內容	基準說明	評核方式/操作說明
				達後可自戶外進入救 援之空間。 (4)面積:需足夠容納該 區劃之住民。
	C2.4		1. 對於火災、風災、水	
級		構特 緊急 害寒 寒寒 罪 異 罪 異 罪 異 罪 異 罪 異	災、地震等緊急災害, 訂有符合機構與災害 特性之緊急災害應變 計畫與作業程序。	實場實務觀察評估 1.基準第1項、第2項及 第3項,如 C2.2項目 防火管理制度執行情
		序,並落實演練	2. 完備之緊急聯絡網及災害應變啟動機制,及具 有適當的人力調度及緊 急召回機制。	防護計畫內容已將風
			3. 機構避難平面圖示應明 顯適當,明確訂定各樓 層住民疏散運送之順序 與策略。	, ,, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,
			4.應案急援總 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等 等	機構每年實施緊急災 害應變演練情形與記 錄(照片),可比照火災 之自衛消防編組演練 辨理相關編組與訓練

衛生福利部社會及家庭署依據身心障礙權益保障法(第 64 條)及身心障 礙機構輔導查核評鑑及獎勵辦法於 106 年 5 月 2 日公告「106 年度身心障 礙機構評鑑實施計畫」、「106 年度身心障礙機構評鑑指標說明 QA」。依實 施計畫,受評鑑對象有住宿型生活重建機構、住宿型生活照顧機構、夜間 型住宿機構、日間型生活重建機構、日間型生活照顧機構等 5 類,均須接 受「二、環境設施及安全維護」項下公共安全有關指標項目之評鑑。106 年度身心障礙機構評鑑指標有關公共安全部分,如表 2-15 所示。

表 2-15 106 年度身心障礙機構評鑑指標之公共安全指標及標準

代碼	指標	標準	評鑑實施方式
	境設施及安全		
3104		避難逃生路徑及等待救援空	現場實務觀察評估
	•	間應符合下列標準:	現場實作施測視聽警示設
		1.有符合無障礙之逃生路	一
	接空間	徑,路徑為防火材料及防	7 角
		火門。	
		2. 2 樓以上設有等待救援空	
		間(該空間應具備排煙及	
		防火區劃功能)。	
		3. 等待救援空間有設置避難	
		器具。	
		4.逃生路徑為雙向(有兩個	
		以上的逃生出口),各樓層	
		逃生出口應有視(警示聽	
		障者)、聽(警示視障者)	
		之警示設備。	
3105		1.按期申報。	審閱書面資料
	理建築物	2.檢查合格(初檢不合格者	現場實務觀察評估
	公共安全	應有複檢合格證明或提供	必要時與工作人員晤談
		佐證資料)。	
		3.消防設備定期自我檢修並	
	維護檢修	有紀錄。	
	事宜【核心		
2106	指標】	1 虚 4 1 以 5 中口 2 2 4 1 李	N
3106	and the second s	1.應有火災之消防防護計畫	
	消防講習	(住宿型機構應包含夜間	必要時與工作人員晤談
	及演練	消防防護計畫)。 2.每年應依機構特性自辦或	必要時與服務對象晤談
		多與所在地方政府之講習	
		多兴州在地为政州之明日 及演練。	
		3.有講習與演練過程之資料	
		及檢討紀錄(含照片)。	
		4.講習及演練每年辦理次數	
		達2次以上(住宿型機構每	
		年至少1次夜間演練)。	

第三節 長照機構防火避難安全自主檢核

表 2-16 源自於本所 105 年度研究計畫「長照服務機構防火避難安全改善之調查研究」成果報告,該報告業函送衛生福利部、內政部營建署、消防署等機關參考(106 年 6 月 12 日建研安字第 1060004999 號文)。此外配合本所專案小組審查「住宿式長照服務機構防火及避難安全改善參考手冊」之際,將風險項目自主檢核表增列為該手冊附錄,106 年 10 月本所正式出版「住宿式長照服務機構防火及避難安全改善參考手冊」後,於106 年 12 月 22 日函送(建研安字第 1060010935 號文)衛生福利部、內政部營建署、消防署等機關參考。

表 2-16 長期照顧機構防火及避難安全風險項目自主檢核表

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
一設本條	1-1之造在度模積數1-1之造在度模積數/機築機層機(總裝物構層構總)。		1. 建築物 ()		
	1-2 建築物之 消防救災可及 性? 【重要項目】		 機構建築物是否有符合規定之緊急進口或窗戶? □是 □否 ※註:可與戶外連通並供消防人員由外進入搶救之空間,另參見補充說明2。 機構建築物四週是否有足供消防車輛操作的空間? □是 □否 ※註:面臨道路或寬度4公尺以出通路之情形,另參見補充說明2。 	※兩項當「人」公司「本」公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司公司<th></th>	
	1-3 機構鄰近 周遭環境有無 容易產生火災	□適當 □待加強	1. 機構設立之建築物之鄰棟 建築物是否有火災風險較 高之場所?	※無騎樓者若 第 1~3 項 皆 「否」勾適當,	

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善參考 手册對策
	風險之場所或 設施?	□不適當	□ 大雪 內有品所 性之或關 內收? □ 註 機 與 與 與 與 與 與 與 與 與 與 與 與 與 與 與 與 與 以 以 以 以 是 是 如 是 的 是 的 是 的 是 的 是 的 是 的 是 的 是 的 是	若「當加者皆當項適待1~3 勾他有1、皆當加別項不勾騎4 勾 1 勾他有1、第一次 1 以第一次 1	
	1-4 住民之屬性(以行)數位 大數位安排? 【重要項目】	□適當□待加強□不適當			

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			□是 □否 ※註:機構之護理、社工、照顧服 務等工作人員與照顧住民(或機 政立標準、人員與照顧住民(或機 改立標準、者式長照機構設立標準。 3. 是不可力。 一是 □ □ 否 ※註:通常多點的 一是 □ 一面 ※註:通常多點的 一定。 一定。 一定。 一定。 一定。 一定。 一定。 一定。		對策 13
	1-5 機遭有 (災) 制 (災)	□ 一	■ 1. (災) 有 (災) 未 (災) 有 (災) 未	※勾皆當加 ※	

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
	1-6鑑果及缺事改? 要機與有消失項 項類關防或等善 目近督關防或等善 】	□ 一	1. 對為方面 對為方面 一一 一一 一一 一一 一一 一一 一一 一一 一一 一	※ 幻項適為「,	
二危火面、害管、炎防方	2-1 定管設護機期理備制 (1) 不電用驗	□ 簿 □ 待 適 當 □ 不 適 當	項。 1. 一	※第第 2~6 項當適分 有機構,是」 分為不動強。	

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			定□插否熱等□用是即業□:器鍋氣浴電水座器□是顯盤錄□ 電檢燙?		
	2-2 使用延長 線 是	□ 簿 □ 待 適 當 □ 不 適 當	1. 《	※第 1~5 項皆 「知知」 「是」 「知知」 「知知」 「知知」 「知知」 「知知」 「知知」	<u>對策 3</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			形、焦黑等現象?)		
			□是□否		
	2-3 廚備燃無及人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人人	□適當□待加強□不適當	 1. 瓦斯燃燒設備是否有點火 安全保護及漏氣運斷裝止 (如無法點火時自動停止送 氣) □ □ 香 ② 使用瓦斯燃燒設備之虧房 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是	※第 1~4 項皆 「是」勾適不適 皆「否」勾待加 強。	
			□是 □否		
			※註:若使用城市瓦斯(管路天然氣)者,應將漏氣警報器裝設於屋內上方距離天花板30公分內範圍內,若使用桶裝瓦斯(液化石油氣/LPG),則應將漏氣警報器裝設於屋內下方距離地板30公分內範圍內。		
			3. 瓦斯供氣管路是否有偵漏 遮斷等安全措施?		
			□是 □否		
			※註 1:供氣管路宜裝設瓦斯漏氣 警報連動之自動遮斷裝置或使用 可偵測漏氣並自動遮斷之智慧瓦 斯錄。		
			※註 2:連接供氣管路之連接管得為金屬管或橡皮管,惟後者長度不得超過 1.8公尺,並不得隱蔽在構造體內或 貫穿樓地板或牆壁。		
			4. 瓦斯鋼瓶(桶)放置是否做好安全事項?		
			□是□否		
			※註 1: 地點宜選在室外、陽台或通風良好空間(須遠離寢室)。		
			※註 2:瓦斯鋼瓶(含備用鋼瓶)有 無安全固定方式,防止鋼瓶傾 倒。		
	2-4 對於小引 火源(如打火 機等)是否有 管理機制?	□適當 □待加強 □不適當	1. 是否機構內全面禁止吸 菸?(限制住民、工作人 員、住民家屬、訪客等任 何人在機構內吸菸) □是 □否	※第 1~4 項皆 「是」勾適當, 皆「否」勾不適 當,其他勾待加 強。	
	【重要項目】		2. 是否有限制住民擁有及禁止住民家屬、訪客攜帶小		

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			引火源物品至機構之規定? □是 □否 ※註:小引火源如打火機、火柴、 瓦斯點火器、蠟燭等物品。 3. 是否要求工作人員隨無明別火源物品? □是 □否 4. 是否有規定工作人員可使 用小引火源之時機條件?		
	2-5 全所事件?	当治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治治	□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □	1~4 適道有當不待事。当事。事。	<u>對策 1</u>
			4. 機構是否設有與警察、消防單位之直接連線?□是 □否※註:機構可申辦「警民連線」裝置或設置119火災通報裝置。		<u>對策5</u>
	2-6 環境清 潔、廢棄物處 理是否有管 理機制?		1. 機構之環境清潔、廢棄物 處理是否有專人負責(內部 員工或委外清潔打掃)? □是 □否	※第 1~3 項皆 「是」勾適當, 皆「否」勾不適 當,其他 勾待 加強。	

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			2. 廢棄物是否經分類存放並 集中放置於固定專有空間? □是 □否 3. 廢棄物放置空間是否有所管制或有攝影監視? □是 □否 ※註:廢棄物放置場所如為獨立空間則宜有攝影監視,以降低人為 縱火風險。		<u>對策1</u>
	2-7 易然物否?	□ 一	1.	1~5 項第 1~5 項第 1~5 項3 点4 点5 適7 有9 高7 有9 高7 有9 高7 有9 高7 有9 高9 自9 自<li< td=""><td><u>對策1</u></td></li<>	<u>對策1</u>
	2-8 是否按法 規妥善儲放 高壓醫療氣 體鋼瓶?	□適當 □待加強 □不適當	■、枕頭、床墊、衛生紙…等。 1. 液態氧等高壓氣體鋼瓶之儲放場所、標示是否符合有關消防及職業安全衛生規定? □是□否	※第 1~3 項當皆「是」勾適當,皆「否」勾不適當,其他勾待加強。	<u>對策1</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			※註:公共危險物品及可燃性高壓、 氣體設置標準暨安全規則、容器型 高壓氣體等工安全規則、容 查基準等 2. 鋼瓶是 否有 適當 宣 置,以 □ 否 以 □ 否 ※註:小支鋼瓶應固定置於防傾側 一一。 一一。 3. 大型鋼瓶房 有 適以 一一。 一一。 3. 大型鋼瓶房 有 適以 一一。 3. 大電車 一是 一是 □是 □是		
	2-9 外部承包 安施設 無	□適當□待加強□不適當	□ 1. 是 □ 百 有	※第 1~3 項皆 「是」 「名」 「否」 「否」 「本他 公 符 、 数 。	
三火氣散防及延面	3-1 是否設置 適當之備? (重要項目)	□簿□□待加强□□不適當□□不適當□□不適當□□□不適當□□□□□□□□□□□□□□□□□□	1. 機置(整 面有警 面大 面大 面大 面大 面大 面大 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一	※第 1~3 項項第 」勾適勾適点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点点<	<u>對策 6</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □		
	3-2 是否 是否 是否 自		1. 機構自 □ 否 ※註 1: 依消防規定,除來求設開中 會動撒水設備,亦或其 自動撒水設備,亦或其 自動撒水設備,或其 自動撒水設備,或其 主管機關公告之 是 後 一型等央 之 機構之 之 機 是 一番 3. 機為 一型等 一型等 一型等 一型等 一型等 一型等 一型等 一型等	※「~4 適項當其」」」」(((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((((<td><u>對策 5、6</u></td>	<u>對策 5、6</u>
	3-3 是否有分以后有分以后,是一个人的人的人的人。	□適當 □待加強 □不適當	1. 機構同一樓層是否依建築 法規分隔為二個以上之防 火區劃? □是 □否 ※註:依建築技術規則,機構同一	※第 1~4 項皆 「是」勾適當 皆「否」勾不適 當,其他勾待加 強。	<u>對策 9</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
	待 救 援 空 間?		樓層應以防火構造、防火設備分 隔成二個以上區劃。		對策11
	【重要項目】		2. 機構是否設置足夠數量之等待救援空間?		<u> </u>
			□是 □否		
			淡註:等待救援空間的設置要求條件,如空間構造、排煙設計、消防 救助可及性、空間面積等,另參見 補充說明4。		
			3. 防火區劃或等待救援空間 範圍是否清楚標示在公布 的消防設備及避難逃生平 面圖上?		
			□是 □否		對策 20
			4. 高火災風險空間(如廚房、可燃物儲藏室等)是否設置 獨立防火區劃?		
	9 1 宁南龙明	□適當	□是 □否1. 寢室、辦公室、儲藏室、	※第 1~4 項皆	對策2、
	3-4 室內空間是否使用耐燃材料裝修	□待加強 □不適當	厨房等之天花板、牆壁裝 修是否使用耐燃一級材料 並保持完整性?	次是 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次	<u>26</u>
	或隔間? 【重要項目】		□是 □否	強。第5~6項為 進一步降低風	
	【里女况口】		註:天花板倘有破損或缺口,火災 熱煙竄入蓄積於上方空間,可能 蓄熱引燃天花板木材骨架、吊筋 或塑膠線材等,此外,倘隔間未 確實施作到達上方棲板,尚有煙 氣向其他空間擴散的風險。	险項目 ,。	
			2. 寢室分間牆是否為防火時效達 1 小時以上防火牆, 或使用耐燃一級材料構成 牆體且達到上方樓板? □是 □否		<u>對策 17</u>
			3. 防火分間牆上設置觀視窗時,是否使用防火時效達 30 分鐘以上防火玻璃窗?		<u>對策 19</u>
			□是 □否 4. 窗簾及臥床間隔簾是否使 用合格防焰標示之材料?		<u>對策 4</u>
			□是 □否 5. 離地面 1.2 公尺以上固定 於牆壁之儲物櫃材質是否 使用耐燃三級以上材料?		<u>策略 2</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善參考 手册對策
			□是 □否 6. 寢具(枕頭、被褥、床單 等)是否使用具防焰性能產 品? □是 □否		<u>對策 4</u>
	3-5 核 樓材) 子板) 實否防 大經費 實有 大經費 電密 電子 大經費 電子 大學 電子 大學 電子 大學 電子 大學 大學 大學 大學 大學 大學 大學 大學 大學 大學	□適當 □待加強 □不適當	1. 防火構造(防火分間牆、樓板等)經各種管材(塑膠、金屬管、實際之孔確) 貫穿之孔確之 以實別是否使用合格正確之 防火填塞材料系統? □是 □否	※第 1~4 項皆 「是」勾勾不適當不 皆「其他勾待加 強。	<u>對策 25</u>
	L E S M G Z		※註:不同構造材質牆壁(樓板)上的貫穿孔,因貫穿管線種類不同,其防火填塞材料及工法也隨之不同,亦即尚無一種材料及工法能夠適用各式各種的貫穿保護。		
			2. 通風風管或排煙風管貫穿 防火構造部位是否使用合 格正確之防火閘門?□是 □否		
			※註 1:在通風或排煙風管貫穿防火分間牆、樓板等部位,風管與構造之間縫除須使用防火填塞系統,風管內部則須有防火閘門。		
			※註 2:通風風管及排煙風管因使用功能目的不同,配合之防火閘門性能、規格亦迥異,另參見補充說明5。		
			3. 防火輕質分間牆與樓板及 其他牆壁交接處(線形縫 隙)是否使用合格正確之 防火填塞材料系統?		
			□是 □否 4. 防火區劃牆壁裝設消防栓 箱、電氣開關箱等,是否 未破壞牆壁防火時效性能? □是 □否		
	3-6 寢室門是 否具有合格 防火性能或 遮煙性能?	□適當 □待加強 □不適當	1. 寢室門是否具有適當之防火性能或遮煙性能? □是□否 ※註 1: 寢室隔間若採用防火分間牆,則出入口門應為防火門(須	※第 1~3 項皆 「是」勾適當不 皆「否」勾存 當,其他 公待加 強。	<u>對策 18</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
	【重要項目】		具有經濟部標準檢驗局合格標示);倘為耐燃一級材料牆板隔間,其房門可使用耐燃一級材料構成。		
			※註 2:經合格檢驗之防火門具有 一定程度遮煙能力,惟若要達到 建築法規所指具遮煙性能者,須 具有內政部審核認可證明。		
			2. 寢室門如設置玻璃視窗, 是否使用同等性能之玻璃?□是 □否		<u>對策 18</u>
			※註:若寢室防火門裝有玻璃視 窗,應使用具防火時效之防火玻 璃窗,若為耐燃一級材料構成 者,則使用鋼絲線(網)入玻璃 (線形或菱形嵌鋼絲玻璃),其防 火性能優於強化玻璃。		
			3. 寢室門是否具有自動關閉功能?□是□否		
			※註:依建築完成 (本語) 開入 (本語) 是 (本語)		
	3-7 樓梯是否 具有適當之 防火、防煙性 能?	□適當 □待加強 □不適當	 機構之直通樓梯是否為安全梯或特別安全梯(以防火牆、防火門等區劃者)? □是(請答第3、4項)□否(請答第2項) 	※第1、3、4項 ※第1、2項 第1~2項 高為 高 當 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二	<u>對策 14</u>
	【重要項目】		※註 1:倘不是安全梯,火災煙氣 會藉由樓梯煙囪效應向上樓層擴 散。	JER V	
			※註 2:直通樓梯係指從地上最高層或地下最下層通達地面層之樓梯,包含安全梯、特別安全梯。		
			※註 3:若機構同時有一般直通梯 及安全梯者,本項請勾「是」, 並答第2項。		對策 14
			2. 該直通樓梯是否有替代性		<u>~~ ~ · · · · · · · · · · · · · · · · · </u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			防空 □ 出能 □ 大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大		<u>對策 27</u>
	3-8 間適、電是當防化。不之煙		設之防火門應具有遮煙性能。 記述 電時	1~3 適 (A)	<u>對策 16</u> <u>對策 15</u>
	3-9 機構室內 空間是否有 適當之煙控 措施?	□適當□待加強□不適當	1. 等待救援空間是否有設置 適當之煙控設備(遮煙或加 壓防煙)? □是 □否	※第 1~3 項當 第 1~3 項當 第 2 3 通不 第 3 3 3 3 3 4 3 4 3 4 4 4 4 4 4 4 3 4 4 4 4	<u>對策 11</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
	【重要項目】		※註:等待救援空間為水平避難安全區,住民會集中於此等待進一步救助,其空間除使用防火構造外,出入口防火門應具有合格遮煙性能或空間內使用進風設備維持正壓,以防煙氣侵入造成危害;另參見補充說明4。	一步降低風險項目。	
			2. 同一樓層如分隔為二個以上之防火區劃時,彼此連通之出入口防火門是否具有遮煙性能? □是□否		
			3. 走廊通道(含護理站、日常 活動場所等空間)是否設置 排煙設備? □是 □否		<u>對策 23</u>
			深註:走廊倘有鄰接戶外的窗戶戶 里開煙窗; 所有為於 是開煙窗; 所有合的置機 一個 一個 一個 一個 一個 一個 一個 一個 一個 一個 一個 一個 一個		
			4. 寢室是否設置排煙設備? □是□否 ※註:依消防法規,因機構寢室面積及構造材料等得免設置排煙設備。倘為安全考量,亦可增設。		<u>對策 8</u>
	3-10 空調設 備是不可 等生時 等 等 等 、 、 、 、 、 、 、 、 、 、 、 、 、 、 、 、	□適當 □待加強 □不適當	1. 中央空調系統電源開關是 否在火災發生時能自動切 斷? □是 □否 ※註1:依護理機構設置標準規定, 機構中央空氣調節系統之電源開	※第1~3項皆 「是」勾適不 皆「否」勾 者 。 。 。	對策 22
	【重要項目】		關應具有連動火警探測設備自動 切斷之功能。 ※註2:中央空調設備可分成(1)利 用風管送冷空氣到達各房間及 (2)利用冰水管送冰水到達各房 間獨立熱交換及換氣設備等2大 類設計,前者風管易有遭火災煙 氣侵入後傳播擴散至各房間之風 險,若為後者,則無此種風險。		

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善參考 手册對策
			2. 空語 是		<u>對策 24</u>
四生設方	4-1 避寒人情? 理數是構? 理數是構? 理數是構? 国	□ 得 □ 一 不 適 雷 □ 不 適 雷	1. 一大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大	1~3 適勾 1 / 3 / 3 / 3 / 3 / 3 / 3 / 3 / 3 / 3 /	對策 12
			提供逃生路徑使用? □是□否		<u>策略7</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			※註:若有連通陽台將可規劃成第 2 逃生路徑,其通道不可堆置雜 物或設置鐵門(窗)等阻礙物。		
	4-2 齊子 4-2 經過一日 5-2 (4-2)	□ 一	1. 是	1~3 項項写其方其合合合合合合合合会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会会<l>会会会会会会会<td>策略 21</td></l>	策略 21
	4-3 急移措? 要項目】 【重要 以 目】	□ 簿 □ 待	1. □ 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	1~3 項官 第 1~3 適 1~3 適 1~3 適 1~3 適 1~3 1~3 1~3 1~3 1~3 1~3 1~3 1~3 1~3 1~3	<u>對策 13</u>

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
			註:急救設備如氧氣面罩、人工氣道、甦醒袋、攜帶式氧氣鋼瓶… 等,緊急應變應勤裝備如哨子、手電筒、防煙面罩、指揮棒、工作背心等…。		
	4-4 設生功	□ () () () () () () () () () (1. □ 是滅能 □ 是滿 □ 是	1~4 項1~4 項第 1~4 項第 1~5 其第 2 百 其第 3 百 其第 4 2 百 其第 5 百 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五 五	
	4-5 所有人 是消助最區 人以員離安 ? 重要項目 】	□適當 □待加強 □不適當	1. 所有人員是否可以利用規劃之避難逃生路徑順利安全疏散至相對安全區? □是□否註:長照機構之人員避難應採階段式避難方式,初期水平避難應任過數至相對方式,初期水平過劃發生火災時,該區人員避難不過數至另一區劃,互為相對安空區),或疏散移至等待救援空間	※第 1~4 項皆 「是」勾適當, 皆「否」勾有不適 當,其他勾待加 強。	

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
檢核面向	檢核項目	檢核結果	(該全相 」 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一		
五應助練別面	5-1 是應消 書 要項目】	□適當□待加強□不適當	註:同時 (部 要 安全 等 (部 第 会) (部 第 会) (本) (a)	※第 1~5 項皆 「是」勾 適 一 写 一 写 一 等 一 等 一 数 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。	

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善參考 手册對策
			□是 □否 註:一般避難計畫原則乃是起火火室 養土, 一般避難計畫原則乃是起火火, 養生 一般避難計畫原則乃是起火火, 養養 養養 一般, 養養 一般, 養養 一般 一般 一般 一般 一般 一般 一般 一般 一般 一般 一般 一般 一般		
			5. 包括機構負責人、管理人及所有工作人員是否了解災害緊急應變計畫主要內容?□是 □否		
	5-2工作人员工作人员的人人的人人的人人的人的人的人的人的人的人的人的人的人的人的人的人的人的人	□適當 □待加強 □不適當	1. 包括機構負責人、管理人 在內的工作人員是否皆參 加過消防自衛編訓練 R. A. C. E. 有關講習訓練, 並且確實熟悉有關動作步 驟? □是 □否	※第 1~6 項皆 「是」勾適當, 皆「否」勾不適 當,其他勾待加 強。	
	【重要項目】		註: 参見補充說明 9 。 2. 機構工作人員是否清楚擔任自衛消防編組的角色及職掌任務?		
			□是 □否 3. 日間及夜間輪班交接時, 災害緊急應變處置工作是 否列入人員交接項目? □是 □否		
			註:日間及夜間班人力可能差別很大,災害緊急應變或自衛消防編組人力應配合調整,值班人員須清楚明白擔任不同角色的職掌任務。		
			4. 是否透過教育訓練讓全體工作人員清楚明白平時維護逃生通道安全性的重要性?□是□否		
			註:鼓勵工作人員平日常注意逃生通道的維護?(例如不可將常閉式		

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善參考 手册對策
			防火門保持開啟,可燃物品或異物不可放置於逃生路徑上、緊急出口前…等)。		
			5. 是否透過教育訓練讓全體 員工清楚明白防火區劃及 等待救援空間的位置範圍?		
			□是 □否		
			6. 是否透過教育訓練讓全體 員工清楚明白緊急疏散住 民的方式?		
			□是 □否		
			註:透過教育訓練讓全體員工了解無自主避難行動能力的住民緊急時移動的方式(配合結合前述 4-3 項之移動輔助器材),以及對於可自主行動及稍經他人協助可避難的住民,須事前告知避難方向及集合點,或規劃有專人協助避		
		□☆歩	難。 1 日本人户地户址七明《字	\0/ #\ 1 F _T \\	
	5-3 是否定期 實防 海 海 海 類 類 類 類 類 類 類 類 類 類 類 類 類 類 類 類	□適當 □待加強 □不適當	1. 是否會定期安排有關災害應變、消防滅火、疏散避難或相關器材使用等實際操作或講習課程? □是 □否	※第 1~5 項皆「是」勾適當,皆「否」勾不適當,其他勾待加強。	
	【重要項目】		註:如實際操作使用滅火器、室內 消防栓訓練、簡易急救設備訓 練、緊急應變應勤裝備使用訓 練…等。		
			2. 機構全體人員(包括負責 人、管理人、工作人員等) 是否參與過各種災害應 變、消防避難相關桌上模 擬訓練?		
			□是 □否		
			3. 機構全體人員是否依規定 每年定期參與緊急災害應 變演練或消防自衛編組演 練?		
			□是□□否		
			註: 1. 依規定每年應有2次定期演練, 然每次演練時可能僅部分人員參 與,應讓每位工作人員有機會至		
			少參與 1 次以上演練。		
			2. 避難演練時可考慮讓具有行動 能力之住民參加,提高安全防災		

檢核面向 檢核項目 檢核結果 檢核風險要項提	赤 檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
 意識。 4. 是務繁選 4. 是移動際望 □ 是 景 急	緊式材 畫沉災動置相讓 算是 實難次最或 沉) 看報 否員置 是效內常 否召急,演 應採之力抬安作 之否 際安測終員 通? 護訓 設工 急置須並 有回告並練 載用住之下全人 必實 人全試時工 報 員練 有体 按,確有 支機等是「,。性」,。性 第是「,。性 第是「,。性 第是「,。性 第是「,。性 第是「,。性 第是「,。性 第是「,。性 第是「,。性 第是「,。性 第一次 有体 按,確有 支機 有	了 III

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善参考 手册對策
	5-5 及解應免養屬災疏健也時散		人結 □是單防聯 □機防確期 □註設災正 是火注 □機說即是疏項 □例,合是構火措 □月地是 否位隊絡 是 構單保演 是 如置通常 否災意 是 構發押 否散?是 如可點 否防災施 是 不 在 是 要 是 在 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是	第是下,。 1~3 適勾勾 項當不待 事。 等是不其他	
	5-6 教育 類程 類 類 程 習 完 整 第 完 整 等 完 整 是 記 等 完 整 是 記 完 整 是 完 是 是 記 完 是 是 記 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是		 機構是否定期辦理相關緊急災害應變、防火管理、防火管難、防火管難、所以避難、強力。 最次以為數學 以對於 以對 以對	※第 1~2 項當 第 1~2 適 第 1~3 向 第 3 向 第 3 向 第 3 有 第 6 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8 8	
			註:紀錄應包括辦理時間、講師、 参加員工、講課內容資料等。		

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

檢核面向	檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示	檢核發現(風 險註記)	改善參考 手册對策
			2. 機構是否定期辦理桌上模 擬演練或實際演練活動等 並有留下完整紀錄?		
			□是 □否		
			註:紀錄應包括籌備會議、動員預 演(實地走位演練)、正式演練及 檢討會議等過程內容。		
			3. 機構辦理上述演練、教育、訓練課程是否有任何 讓員工積極參與學習的激勵措施?		
			□是 □否		

財團法人台灣建築中心於 105 年接受內政部建研所補助辦理「105 年建築物防火避難安全推廣補助計畫」,其分項工作計畫完成「醫療院所防火安全及緊急應變整體規劃指引」1 冊之編撰並出版,108 年該中心增修上述指引並再出版「醫療院所防火安全及緊急應變整體規劃指引(二版)」,其附錄附有一般護理之家防火及避難安全風險自主檢核表(如表2-17),可供一般護理之家進行風險自主檢核時參考。

表 2-17 一般護理之家防火及避難安全風險自主檢核表

一、 機構建築物環境條件

項目	內容	檢核	備註
	消防救災車輛能通行靠近並進行救災 (須符合 a 或 b):		
1	\square a. 五層以下建築物,道路或通路至少有 3.5 公尺以上之淨寬; 六層以上至少有 4 公尺以上之淨寬。	□是□否	
	□b. 如位於狹小巷弄, 出入口必須無固定式障礙物, 如果有側懸式招廣告突出不超過1.5公尺。		
2	機構非位於土石流或淹水等災害潛勢區	□是□否	
3	機構非位於土壤液化潛勢區	□是□否	
4	機構非軟弱底層的建築物	□是□否	
5	機構屬獨棟使用,不是使用建築物部分樓層或樓層部分空間	□是□否	
6	機構設置樓層位於10層(含)以下(有消防緊急進口)	□是□否	
註: :	该項檢核為「否」者,請於備註欄內說明原因 合計檢核為	,「否」,共	項

二、 建築物依法應具備之基本防火安全性能

項目	內容	檢核	備註
1	有委託專業檢查人完成建築物公共安全檢查申報並合格	□是□否	
2	有委託消防設備師(士)每年完成消防安全設備檢修申報報請消防機關備查並複查合格	□是□否	
3	依法確實使用附有防焰標示之防焰窗簾、地毯及布幕	□是□否	
4	有指定防火管理人,製定消防防護計畫書,有消防演習並有紀錄	□是□否	
5	辦妥公共意外責任保險。	□是□否	
註: i	· 該項檢核為「否」者,請於備註欄內說明原因 合計檢	核為「否」, 共	項

三、 火氣 (用電設備) 管理預防對策

項目	內容	檢核	備註
1	機構內有禁止住民及訪客吸煙,並不得自行持有打火機	□是□否	
2	住房內禁止燒香、燃燒紙錢、蠟燭等明火	□是□否	
3	住房內禁止使用加熱設備,含爐具、電磁爐、碳火爐等	□是□否	
4	厨房、加熱等炊煮備餐空間,住民出入有適當的管制	□是□否	
5	高風險區域(如加熱、儲藏、機房設備)及未使用的空間必須上鎖管制	□是□否	
6	公共空間、機構出入口及建築物外圍之必須有照明及監控設備,防止縱火	□是□否	
7	避免在機構建物周圍附近放置可燃物、焚燒垃圾等	□是□否	
8	電器及加熱設備,均有造冊管理並定期巡檢 (請參照本表說明 3)	□是□否	
0	加熱設備,如電磁爐、電暖器、熱水爐等,必須有過熱保護裝置。加熱設備(含電毯)與易燃物(如		
9	床單、像俱、窗簾、毛巾、衣物、纸張、塑膠袋)或可燃性液體(如酒精、乾洗手等)必須保持適當 距離	□是□否	
10	電器使用有標檢局合法之產品,使用時並在允許電流範圍正確使用,未同時使用高耗電電器(如吹風機、電鍋、電磁爐、熱水器、微波爐等)	□是□否	
11	電器電線應確保完整,避免彎曲、裂痕、斷裂,且避免用可燃物(如家具或木材)墊底及避免老鼠破壞線路	□是□否	
12	白熾燈、照明燈等發熱設備,必須遠離易燃物或可燃性液體(請參照本表說明3)	□是□否	
13	盤點所有插座,了解各插座迴路之電流負荷、電壓之上限,標示出來供日後使用參考(請參照本表說明3)	□是□否	
14	插座禁止使用多插頭配線(章魚腳配線)	□是□否	
15	延長線必須有過載保護,並統一管理使用	□是□否	
16	插頭與用水設備避免設置在一起,避開水管路徑、水龍頭、魚紅、飲水機設置下方,設有漏電斷路器或設有保護蓋保護用水空間旁邊之插座	□是□否	
		↓	」,共項

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

四、 延燒控制對策

項目	內容	檢核	備註
1	防火門不得使用門止、門檔或相關物品防礙防火門關閉	□是□否	
	防火門的關閉性能必須確保 (須符合 a 或 b):		
2	□a. 常時開放式防火門偵煙感知後能"自動"關閉,並能確實"閉合"	□是□否	
	□b. 常時關閉式防火門,應確保人員能確實開啟"無上鎖",開啟並應自動關閉"閉合"		
		□是□否	
3	 倘有安全管制需求之防火門,於火警時能連動解鎖且該門禁應設不斷電系統	□是□否 □是□否 □是□否 □是□改置 安全管制 之內門 □是□否 □是□否 □是□否 □是□否 □是□否 □是□公置 洗衣機 □是□会数置 洗衣機 □是□会数置 供氧系統	
	A T B In the City VI 1 W V B will more shift show over 1 3 W We will be West	安全管制	
		之防火門	
4	住房內部裝修材料壁材、天花板必須使用耐燃材料	□是□否	
5	各寢室隔間高度與樓板密接(依據行政院 107年 12月 26日函領之「強化長期照顧機構公共安全推動	□是□不	
	方案」要項規定)		
	空調設備倘有風管穿越各寢室者 (須符合 a 或 b):	□是□盃	
6	□a. 被穿越之分隔牆為防火牆者,於穿越處風管具有防火填塞且設有防火閘門		
	□b. 是否有火災時空調自動切斷功能之裝置		
7	貫穿樓層的管道問及廚房送菜口(送菜梯)破壞防火區劃處,採防火門或捲門予以區劃	□是□否	
		□是□否	
8	洗衣機等需大量散熱空間有足夠通風,避免棉絮、粉塵滯留與熱蓄積後造成爆炸	□無設置	
		洗衣機	
		□是□否	
9	供氧系統於火災發生時具有自動關閉裝置(倘無至少應列入應變作業)	□無設置	
		供氧系統	
1	註:該項檢核為「否」者,請於備註欄內說明原因 合計	撿核為「否	」,共項

五、 火災即早偵知、初期滅火、早期通報對策

項目	內容	檢核	備註
1	消防警報設備必須有維護管理,火警事件有紀錄及檢討	□是□否	
2	受信總機附近常時有工作人員常駐(24小時)	□是□否	
3	储藏室隔間至少以耐燃材料區隔(防火區劃尤佳),且該空間設有自動警報探測器	□是□否	
4	各空間、住房設有自動撒水設備	□是□否	
5	廚房等用火使用空間及储藏空間設有減火器,並列入防護計畫書之巡檢表檢查內容(含減火器壓力表無失壓及皮帶無龜裂)	□是□否	
6	工作人員對各區域之滅火器、消防栓位置都了解,也熟悉操作方式	□是□否	
7	厨房使用天燃氣或瓦斯鋼瓶者 (須符合 a 或 b): □ a. 油煙罩有簡易減火設備,且油煙管定期挖除油污□ b. 屬簡易爐具(如家庭料理使用之簡易二口爐且排油煙機管直接接外牆),使用後有確實清潔油煙罩,旁置有減火器	□是□否 □無設置 廚房	
8	廚房使用天燃氣或瓦斯鋼瓶者 (須符合 a 或 b): □a. 使用天然氣者有一氧化碳探測器及自動遮斷器 □b. 使用瓦斯鋼瓶者,有固定及自動遮斷器及瓦斯流量表	□是□否 □無設置 廚房	
9	各緊急應變小組組長有行動聯絡裝置(如行動電話、無線電等)	□是□否	
10	廣播設備有語音自動廣播	□是□否	
1	註:該項檢核為「否」者,請於備註欄內說明原因 合計核	験核為「否_	,共項

六、避難、輔助避難及疏散搶救對策

項目	內容	檢核	備註
1	各層樓之住房出口,至少有兩個往安全梯的避難方向	□是□否	
2	各樓層平面具有兩個水平防火區劃之避難設計(例如 A 區移至 B 區之具防火防煙性能及同等持續照護功能之空間)	□是□否	
3	各樓層對於無法自行避難住民另能提供等待救援空間(該空間須具有防火時效及遮煙性能之門扇區隔,並能提供消防人員快速到達之功能)	□是□否	
4	需輪椅或床單等輔助避難設備放置於住民房內方便取用位置	□是□否	
5	避難通道路徑至少維持有效淨寬1.2公尺,保持平順	□是□否	
6	避難通路必須有緊急照明燈	□是□否	
7	供避難使用之避難梯,設置於獨立防火區劃空間	□是□否 □無設置 避難梯	
8	定期訓練員工緊急應變、滅火及疏散,並熟悉避難工具	□是□否	
9	火災發生時,除工作人員外,鄰近居民能提供適當協助(平時曾討論達成協議)	□是□否	
10	火災發生時供消防人員進入機構之緊急入口 (外牆窗戶或陽台替代開口),應可開啟 (或無妨礙)並有救災人員下降的空間	□是□否	
1	注:該項檢核為「否」者,請於備註欄內說明原因 合計檢	₹核為「否_	,共項

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

第三章 長照機構火災風險辨識及防範對策

第一節 風險辨識

所謂「風險辨識(確認)(risk identification)」,係指發掘可能發生風險之事件及其發生之原因和方式,亦即找出需要加以處理、管理的風險。其過程應注意以下2點:

1. 會發生什麼?

這個步驟的目的是列出所有會影響分析對象中所訂定的結構的事件,通常會詳細指出事件的內容。

2. 如何、為何、何處與何時發生?

列出可能的影響事件後,機關必須考慮其可能的發生原因和發生順序,即所謂的風險情境分析,情境分析是風險辨識與評估中最關鍵的 一部分。

用來發現風險的方法包括核對風險清單、利用SWOT方法、運用經驗 及紀錄來判斷、流程表、腦力激盪、系統分析、系統工程技術等(雷明遠, 1999)。建築物火災風險特性的判定,必須要瞭解以下幾個問題:

- 1. 哪些人或哪些事物暴露在建築物火災風險下?
- 2. 如果有人暴露在建築物火災風險,是哪些人?
- 3. 哪些事物造成建築物火災風險?
- 4. 火災傷害或損失的本質為何?
- 5. 火災危害的哪些特性可能會影響風險的判定?
- 6. 火災危害的感受在哪裡?
- 7. 火災危害在哪裡會如何地同時發生?
- 8. 火災風險資料庫的量是否足夠?
- 9. 就如何分析火災風險上,有多少科學方面的共識?
- 10.火災風險計算方面,有多少科學方面的共識?受影響的人之間對於火

災風險本質有多少共識?

11.對於決策甚為重要的分析,是否有忽略什麼面向?

有關詳細說明,可參閱先前研究報告(雷明遠,2016)。本文第二章第三節之防火避難安全自主檢核表即為「核對風險清單」的例子,又本章第二節即為「運用經驗及紀錄來判斷」的例子,而第三節則為前述兩種方式之綜合運用。

第二節 近年長照機構火災實例探討

國內自 101 年起發生多起一般護理之家、老人福利機構重大火災,如 101 年 10 月發生前衛生署立台南醫院北門分院護理之家火災,導致收容之身患重症或插有管路老人 69 人中有 13 人死、59 人嗆傷的嚴重災情; 105 年 7 月 6 日清晨新北市新店樂活養護中心發生火災,造成行動不便的高龄住民(79-95 歲)6 人不幸罹難,另有 28 人遭不等程度嗆傷; 106 年 3 月 10 日桃園市龍潭區私立愛心長期照護中心火災,造成 4 死 13 傷; 106 年 5 月 19 日屏東縣南門護理之家夜間發生火災,造成 4 死 55 傷; 107 年 8 月新北市新莊區衛福部立台北醫院附設護理之家夜間火災,造成 15 死 24 傷; 以上各實例將於後續進行火災風險辨識(確認)及風險對策研擬。

亞洲鄰近的日本及韓國亦有類似災情。2013年10月日本福岡一家診療所發生火災,造成10人死亡、5人受傷的重大事件,其中死者多為行動不便之高齡者。歷經福岡診療所的火災事件後,日本積極檢討相關法規規範,擬將設置自動撒水設備之規定由現行之275m2以上修改為皆應設置。2014年5月韓國全羅南道(South Jeolla Province)長城郡(Janseong)一家高齡者療養院發生火災,起火原因為人為縱火,火災雖於30分鐘內控制,但因此造成21人死亡、7人受傷之重大事件。顯示人文習性與我國相近的國家,在老人福利機構、醫療護理機構等場所亦有類似情況。

依據消防機關統計結果,101年迄今全國護理之家、老人福利機構等場所計發生18起火災案件,造成41人死亡、177人受傷,其中5件造成人命重大傷亡案件,發生時間介於3至7時,火災發生原因以電氣因素火災占50%,其次小火源引燃及縱火。另依據內政部消防署資料,分析造成人命重大傷亡之火案案例,整體可歸納為未符合建築消防法規、人員教育訓練未落實防災演練及夜間、清晨人力不足等三大因素,如表1所示。

表 3-1 近年重大傷亡之長照服務機構火災案例

		造	成人命重大傷亡主因	
*************************************	傷亡情形	未符合建築消防	人員教育訓練	夜間、清晨人
7,	.,•	法規	未落實防災演	力不足
			練	
101年10月23	13 死 59 傷	•產房移作倉	•僅使用滅火器	收容69人,夜
日台南市衛生		庫,未設置撒水	(滅火失敗),未	間照護人員 4
署新營醫院北		頭, 遭人為縱火	能利用室內消防	人,照護人力
門分院附設護		•場所未有 2 防	栓進行滅火	不足
理之家		火區劃	• 人力配置及自衛	
		•煙霧透過空調	消防編組未能充	
		管路蔓延至其	分因應,致初期	
		他病房,造成人	應變及避難逃生	
		員傷亡	失效	
105 年 7 月 6	6死28傷	火警警鈴關閉,	發現火災火勢已	護理人員發生
日新北市私立		影響初期應變	擴大燃燒,無法進	火災當時不
樂活老人長期			行滅火	在,外籍看護
照顧中心				人員僅3人
106年3月10	4死13傷	•2 樓擴大違規	• 業者安全意識不	2 樓僅 1 名照
日桃園市私立		使用及規避檢	足以蠟燭照明	護員
愛心長期照護		查	• 起火時居室之防	
中心		•未設火警自動	火(煙)區劃失敗	
		警報設備	• 未實施緊急應變	
		•場所未有 2 防		
		火區劃		

106年5月19	4死55傷	火警自動警報之	• 滅火器無使用跡	僅 8 名照護
日屏東縣南門		主音響、地區音	象	員,另有經營
護理之家*		響及移報緊急廣	• 室內消防栓水帶	者夫婦 2 人,
		播設備之開關未	雖有拉出,但未	照護人力不足
		定位	連接瞄子,推斷	
			該場所內部人員	
			初期應變不熟悉	
			• 因發現延遲,致	
			初期滅火未完成	
107年8月13	15 死 24 傷	•寢室隔間未至	•使用滅火器滅	僅 1 名護理人
日新北市衛福		頂,該樓層未有	火失敗	員及3位照服
部台北醫院附		2 防火區劃	• 通報醫院總機不	員值班
設護理之家		•住房撒水頭作	成功,延遲通報	
		動時間疑似延	119	
		遲		

資料來源:整理自內政部(消防署)106年6月13日「護理之家及長照機 構公共安全對策報告」及監察院「107年8月13日衛福部臺 北醫院護理之家大火」調查報告。

第三節 長照機構火災風險問題及防範對策

為減少上述災例再發生,近幾年建築、消防、長照機構主管機關業先後增修相關設施、設備的法規,惟對於101年已前設立之原有合法機構概難以要求依據新規定辦理。鑑此,本所過去5年間業進行了老人福利機構(長照型、養護型)、護理之家等長照服務機構有關防火避難、消防設備、火災風險等課題研究10餘項,另亦派員勘查上述重大火災案例,蒐集掌握機構火災災情之實際問題所在。依據前述幾起死傷重大的長照機構案例的勘查發現,以及本所相關研究成果,將從不同風險面向探討不同災例所凸顯之各種風險問題(亦即風險辨識或風險確認或風險註記),進而研提適當之防範措施(亦即排除風險、降低風險的措施),如表3-2所示(雷明遠,2018),期望提供長照中心參考應用,協助提升防火避難功能,經由改善逐步降低該類機構火災事件發生以及人員傷亡。

表 3-2 長照服務機構案例之火災風險問題及防範措施

風險面向	風險項目	案例凸顯之風險問題	排除、降低風險措施
火災危害	2-1 機構是	• 樂活老人長期照顧中心起	• 用電設備(電熱水
及防火管	否有定期之	火原因,疑因住房牆上電扇	器、冷熱飲水機、高
理方面	電氣管理及	連續使用造成過載發熱而	壓高溫滅菌鍋、冷藏
	用電設備檢	起火燃燒,又燃燒殘體疑因	櫃、電鍋、烤箱、冷
	驗維護機	掉落在地板上接觸易燃物	暖氣機、電扇、天花
	制?	品,進而引燃造成更大燃	風扇等電器設備)如
		燒。	長時間連續使用,應
		• 台北醫院附設護理之家住	有過電流保護裝置
		民自備電動氣墊床因長時	或有定期巡檢之管
		間使用摩擦造成電線起	理規定。
		火,進而引燃床墊造成火	
		災。	
	2-4 對於小	• 新營醫院北門分院附設護理	• 機構應有禁止使用
	引火源(如	之家起火原因,係一病患久	明火之規定(廚房除
	打火機等)	病厭世,以打火機引燃儲藏	外),並管制住民擁

1				
	是否有管理	-	京為產房)衣物等雜物而 ·	有打火機、蠟燭等引
	機制?	引發	火災。	火源。
		• 愛心	長期照護中心工作人員	• 機構應有限制家
		之安	全意識不足,停電時以	屬、親朋攜帶打火
		蠟燭	照明,不慎引發火災。	機、蠟燭等引火源至
		• 南門	護理之家起火住房之住	機構之規定。
		民隱	:藏打火機及易燃油品,	• 機構應對情緒不穩
		因情	緒不穩縱火引燃床鋪。	的住民加強心理輔
				導及情緒紓導,並注
				意個人物品有無危
				險物品 。
	2-7 易燃物	新營	醫院北門分院附設護理	•易燃物品儲放空間
	品儲放是否	之家	起火居室原為產房,後	應隨時保持關門上
	有管理機	改為	床單、被褥、醫用物品	鎖,杜絕可能蓄意或
	制?	儲藏	室用,案發當日未上	臨時起意之縱火。
		鎖,	遭病患進入縱火。	
防止火勢	3-1 是否設	樂活	老人長期照顧中心及南	• 機構應設火警自動
及煙氣蔓	置適當之火	門護	理之家雖設置火警警報	警報設備,且須確保
延擴散方	警警報設	設備	系統,但卻遭人擅自關	火警探測器及緊急
面	備?	閉火	(警警鈴、緊急廣播設	廣播設備常時保持
		備,	致火災初期應變錯失早	功能正常。
		期滅	火時機。	• 機構應有專人隨時
		愛心	:長期照護中心因未設火	檢視火警受信總機
		警自	動警報設備,致火災初	各開關保持正常位
		期應	變錯失早期滅火時機。	置,或採用警報音響
		樂活	老人長期照顧中心外籍	裝置關閉時另有鳴
		看護	人員雖有通報 119 專	動功能者。
		線,	但語意表達不清,形成	• 機構應加強教導員
		無效	的報案。	工(含外籍員工)有
				關通報 119 專線正
				確說法或採用具有
				自動 119 火災通報
				裝置。
	3-2 是否設	• 新營	醫院北門分院附設護理	機構應設置(依法設置
	置適當自動	之家	及台北醫院附設護理之	或自設)自動滅火設
	及手動滅火	家照	服人員初期滅火使用滅	備;依消防法規可設
			•	1/4 / 1/2 1/4 1/4 1/6 7 1/6

عم 14.0		罗 白 私 掛 小 亦 体 。)
設備?	火器,惟滅火失敗,未進	置自動撒水設備,如
	一步使用附近之室內消防栓	自設水系統設備,建
	進行滅火。	議使用水道連結式滅
	•新營醫院北門分院附設護理	火系統、簡易細水霧
	之家全棟各層設置自動撒水	滅火系統…等)。
	設備,但煙氣竄入天花板上方	
	擴散,致初期滅火失效。住房	
	內煙氣自天花板滲出,引起撒	
	水頭做動,長臥住民疑有噎水	
	現象。	
	• 樂活老人長期照顧中心、愛心	
	長期照護中心、南門護理之家	
	火災發現時,工作人員未使用	
	手提式滅火器及室內消防栓	
	滅火,研判火勢漸大,現場人	
	員不敢接近火源,錯失滅火時	
	機。	
	•台北醫院附設護理之家該層	
	設置自動撒水設備,住房內撒	
	水頭疑因制水閥未開啟以致	
	無法撒水壓制火災。	
3-3 是否有		• 為減低火災延燒及
分隔2個以	之家、愛心長期照護中心、	人員危害範圍,機構
上防火區劃	台北醫院附設護理之家每樓	應設置至少 2 防火
或設置足夠	層未有 2 防火區劃設置,造	區劃,彼此可互為等
數量的等待	成火煙擴大波及整層。	待救援空間。
救援空間?		
3-4 居室空	•新營醫院北門分院附設護理	●住房天花板裝修應
間是否使用	之家起火居室為儲藏室(原為	使用不燃(耐燃一
耐燃材料裝	產房),其內裝牆面使用非耐	級)材料。
修或隔間?	燃建材(木質纖維板)、房門板	•隔間牆應為防火時
	 為化粧木夾板,造成火災初期	数1小時以上之防火
	火載量大而助長延燒。	牆,或牆面使用不燃
	•新營醫院北門分院附設護理	(耐燃一級)材料,高
	之家之居室分間牆皆未達上	度應達上方樓板。

		方樓板(僅達天花板),致防	•隔間牆上設有固定
		火、阻煙功能失效。	玻璃視窗,應使用具
		•南門護理之家各住房臨接走	防火時效 30 分鐘以
		廊側牆壁開設玻璃視窗(非防	上防火玻璃(如鐵絲
		火玻璃),起火住房在火災初	網入玻璃…等)。
		期時玻璃窗破裂,濃煙經過流	
		出。	
	3-6 寢室門	• 愛心長期照護中心居室分間	•倘住房隔間設計為
	是否具有合	牆雖達上方樓板,惟住房房門	防火時效 1 小時以
	格防火性	使用塑膠拉門,遇火燒毀,全	上之防火區劃隔
	能?或遮煙	無防護能力。	間,則出入門應為同
	性能?	• 南門護理之家、台北醫院附設	等性能之防火門;若
		護理之家住房雖使用防火	僅為不燃(耐燃一
		門,惟火災發生時未關閉,致	級)材料隔間構造,
		大量濃煙從房間竄至走廊,造	其房門宜使用不燃
		成危害。	(耐燃一級)材料構
			成或具有 30 分鐘以
			上防火時效。
			•加強員工消防應變
			訓練,養成起火居室
		he lib mit as a series as a series and he	一定關門的習慣。
	3-8 電梯、管	•新營醫院北門分院附設護理	•電梯直接連通走廊
	道間是否具	之家之電梯機道或機間未有	時,電梯出入口應設
	有適當之防	防火區劃,管道間因各式管	有適當之防火、遮煙
	火、防煙性	路、管線穿越,貫穿部位未見	設備,避免煙氣藉煙
	能?	防火填塞。	国效應到處竄流。
			•管道間應具完整防
			火時效,管線管路水
			平貫穿部應有防火
			填塞,且檢修門應具
77 YOU #A	1 7 vay 44 v.16	▲ 古广 炊 廢 R→ 11 用日 八 R→ ru →n →r → +□	有防火、遮煙性能。
四、避難	4-2 避難逃	•新營醫院北門分院附設護理	•機構應規劃等待救
逃生設施	生路徑是否	之家、愛心長期照護中心每樓	接空間一處以上,該
及設備器	有妥善維	層未有2防火區劃設置,亦無	空間之構造、排煙設
具方面	護,並確保	等待救援空間,住民之避難疏	計、消防救助可及

性、空間面積等均符 隨時可供使 散過程曝露於煙氣之機會增 用? 加。 合機構需求及法規 •台北醫院附設護理之家從寢 要求。 室移出病床集中於緊急出口 •機構之所有護理、照 前,但該出口兩側設有排煙 服工作人員皆接受 口,造成病患暫時集結區位於 過適當教育訓練,充 煙流集中區域內,增加曝露於 分了解等待救援空 煙氣時間。 間之位置,及如何將 住民疏散至該區。 五、緊急 5-2 機構工 • 樂活老人長期照顧中心火災 • 包括機構負責人、管 應變、救 作人員是否 發現時,外籍看護人員未執行 理人在內,全體工作 助及訓練 有足夠的防 滅火,離開時未將房門關上, 人員皆應接受過消 火避難教育 導致起火住房濃煙不斷竄 防自衛編組或 方面 出。另通報 119 時,未清楚說 R.A.C.E.有關講習及 及消防編組 有關之教育 明火災資訊。 操作訓練,並且應有 訓練? • 樂活老人長期照顧中心、愛心 考核機制確定所有 長期照護中心火災發現時,工 人員熟悉有關步驟 作人員未使用手提式滅火器 動作。 及室內消防栓滅火。 • 應加強情境實際演 • 南門護理之家發現火災當 練,以模擬災例之夜 時,雖工作人員有拿手提式滅 間班人力進行演練 火器前往起火住房,因忌於火 及實測。 煙,並未實施滅火動作。 • 應加強使用滅火器 正確觀念及使用時 •台北醫院附設護理之家發現 火災時,照服人員雖持滅火器 應配戴個人防護器 前往滅火,但不成功;雖然成 具(如濾罐式防煙面 功搶救出房內4人,但房間門 罩)。 未關閉,造成火勢持續擴大、 煙氣竄出擴散。 • 台北醫院附設護理之家護理 人員持電話通報醫院總機沒 成功,一直等待中,致延遲通 報 119 時機數分鐘。

備註:風險面向及風險項目係參考本文第二章第三節之防火避難安全自 主檢核表。 長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

資料來源:參考修改自文獻(雷明遠,2018)。

第四章 防火及避難安全風險自主檢核表解說(草案)

以下內容係以內政部建築研究所 106 年 10 月出版之「住宿式長照服務機構防火及避難安全改善參考手冊」附錄「長期照顧機構防火及避難安全風險項目自主檢核表」為基礎,對每項之檢核項目逐項增列說明,並配合檢核風險要項提示逐一闡述或補充圖說。

第一節 機構設立之基本條件

青、檢核項目一

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
1-1 機築 構在機 特別 () () () () () () () () () (1. 建築物之構造類型? □鋼筋混凝土造 □鋼骨造 □輕鋼構造(鐵皮屋) □其他構造(請說明) 2. 機構所在之樓層高度? □獨棟(全棟共層) □部分樓層(層建築物之第層) 3. 機構規模大小(總面積或總床數)? ● 總樓地板面積平方公尺 ● 總床位數床

說明:

1.建築物之構造類型

※註:此與耐震能力及防火時效等基本安全防災能力有關。

2.機構所在之樓層高度

※註1:機構設置的樓層高度與火災風險主要分為避難弱者的避難策略及消防救援可及性和順暢性。依火災避難原則,樓層低較利於人員避難逃生,對於收容行動能力有礙住民或高齡者的機構,其在災害初期人員避難策略概以水平避難為主,並不會在第一時間逕行垂直避難,因此受樓層高度影響不大。但前提是必須有安全防護無虞的避難安全區(或等待救援空間)讓所有人暫時避難,而人員避難至

避難安全區(或等待救援空間)時,也並非一直停止不動,而是等待消防隊到達,並在消防隊協助下逐一向地面層移動,所以消防隊是否順利到達很重要。若等待救援空間有通達安全梯時,則消防隊會利用該梯進行救助活動,亦即消防人員必須步行樓梯上下,倘樓層愈高,消防人員體力消耗愈嚴重。若等待救援空間無法通達安全梯時,雖有對外窗戶,則需仰賴消防梯或雲梯車高空救人,但人員輸送操作費時,若等待救援空間所在樓層愈高,則救援效率愈差。其次,機構設置樓層愈高,所需救助用雲梯車輛要愈大,所需救災空間需要愈大,準備時間也愈久。綜上,務實考量相關規定(建築術規則設計施工編第108條、劃設消防車輛救災活動空間指導原則等規定)及消防救災設備、車輛及人員體力之配合,建議機構設置樓層原則上不宜超過10層樓。

※註2:依衛生福利部107年3月16日衛授家字第1070800166號函、107年4月20日衛授家字第1070102747號函,有關未來可行策進作為如下:為加強住宿式機構之防火及避難安全,並考量實務運作,在不溯及既往原則下,設立樓層以10層樓為限,且須符合(1)設置水平避難空間,(2)規劃防火區劃及使用防火耐燃建材,(3)設置自動撒水設備,(4)每樓層有一定比例具防火遮煙功能之就地避難空間及(5)加強防災演練及住民消防安全教育等必要條件。

3.機構規模大小(總面積或總床數)

※註:機構之規模或總面積大小及床數多寡與火災風險並無直接關係,但規模愈大時, 收容住民數量愈多,機構之平面分區規劃、照服人力數量、避難器具等需相對配套。

貳、檢核項目二

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
1-2 建築物之 消防救災可 及性? 【重要項目】		 機構建築物是否有符合規定之緊急進口或窗戶? □是 □否 機構建築物周圍是否具有足夠可供消防車輛操作的空間? □是 □否

說明:

1.緊急進口或窗戶

※註:指可與戶外連通並供消防人員由外進入搶救之空間。為火災時消防救災的可及性, 依建築技術規則設計施工編第 108、109 條規定,建築物在 10 層樓以下應設有緊 急進口或在面臨道路或寬度在 4 公尺以上通路之各層外牆面,每 10 公尺設有寬度 75 公分以上, 高度 1.2 公尺以上的窗户。

- 2. 供消防車輛操作的空間
- ※註:依「劃設消防車輛救災活動空間指導原則」規定,建築物至少一側有面臨道路或 寬度4公尺以上通路,方足夠供消防車輛接近以利消防人員操作車輛、雲梯並進 行搶救行動。

参、檢核項目三

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
1-3機構境產人場 人名	□適當 □待加強 □不適當 □不適用(為獨棟 式建築)	1. 機構設立之建築物之鄰棟建築物是否有火災風險較高之場所? □是 □否 2. 如位於複合使用大樓內,其他樓層場所是否有儲放、使用大量易燃物品或可燃物發熱量高之場所或空間? □是 □否 3. 如位於複合使用大樓內,其他樓層場所是否有收容不特定大量人群之場所? □是 □否 4. 機構建築物一樓如有騎樓,該騎樓是否常停放機車及堆放雜物? □是 □否 □不適用(無騎樓)

說明:

- 1. 鄰棟建築物是否有火災風險較高之場所
- ※註:火災風險高之場所如公共危險物品及可燃性高壓氣體之製造、儲存或處理場所,或爆竹煙火製造、儲存或販賣場所、…等相關場所,如桶裝瓦斯行、化工材料行。 此類場所雖然有相關特定法規管理其安全措施、設備,惟爆炸或大規模爆發性燃 燒一旦發生,燃燒高溫高熱、濃煙、有害煙氣恐影響到機構安全。
- 2. 其他樓層場所是否有儲放、使用大量易燃物品或可燃物發熱量高之場所 或空間
- ※註:此類場所例如公共危險物品及可燃性高壓氣體、塑膠化工材料之製造、儲存或處理場所,或家具、書籍賣場、…等火載量(Fire load)高之場所,如與機構同在一棟大樓內,一旦發生火災,其火勢及煙氣瀰漫恐影響到同棟機構的安全。
- 3.其他樓層場所是否有收容不特定大量人群之場所
- ※註:收容不特定大量人群之場所,如視聽歌唱業等娛樂場所、電子遊藝場、餐飲業、夜市…等,通常夜間營業時間長,可能到深夜或凌晨,其出入人員多且複雜,易

生糾紛鬧事,故發生縱火風險性高,機構因而受連累波及風險增加。



某建築物 1-2 樓設有長照機構,同棟有電子遊藝場,另緊鄰夜市,宜特別加強環境安全監視,預防機構外火災事件對機構之影響。

4.一樓騎樓是否常停放機車及堆放雜物

※註:機構建築物一樓騎樓宜保持淨空,儘量勿停放機車及堆放雜物,一是倘若騎樓遭人縱火(如機車或雜物遭人縱火),火焰及濃煙可能會有向室內、向樓上擴散傳播的風險,二是樓上若發生火災(包括機構起火),樓上人員避難疏散至一樓出口時,騎樓停放的機車及堆放的雜物會造成緊急通行的障礙。





一樓騎樓出口停放機車

肆、檢核項目四

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
1-4 住民之屬性(以行動能力區分)入疫室床位安排?	□適當 □待加強 □不適當	1. 具避難行動能力者人,避難行動能力不足者人,缺乏避難行動能力者人,合計人。 2. 工作人員與住民比例(日間及夜間)是否符合規定? □是□□否 3. 是否考慮住民的行動能力妥適規劃寢室位置?□是□□否

說明:

1.住民之行動能力區分

- ※註1:機構收容對象之行動能力愈差者愈多,其整體避難安全風險愈高。住民可依照 其行動能力區分為(a)可自主避難之具避難行動能力者,(b)需要他人協助、指 導或依賴輔具方能避難之避難行動能力不足者,(c)重度失能障礙或須由他人搬 移方能避難之缺乏避難行動能力者(通常指長期臥床,含重癱者)。長照機構基 於照顧需要不同,常會以安養床、養護床、長照床方式區分住民安置的樓層、 區域或寢室,通常由機構依護理專業評估住民之行動失能狀況,或謹慎作法是 經專業醫師以「巴氏量表」進行評估,例如長期臥床者係指經巴氏量表評估 20 分以下,無生活自理能力者。通常災害發生當下,住民如需離室避難至等待救 援空間或另一安全區劃,可以其行動需倚賴護理、照服工作人員協助之程度多 寡來評判,是一人攙扶或推輪椅即可,或需兩人以上之擔送、床送等。
- ※註2:機構規模愈大,收容人數愈多,則人員緊急疏散及消防救助的挑戰度愈大,其整體避難安全風險也愈高。
- 2. 工作人員與住民比例
- ※註:機構之護理、社工、照顧服務等工作人員與照顧住民(或床位)之比例應符合老人 福利機構設立標準、護理機構分類設置標準或住宿式長照機構設立標準規定。
- 3. 考慮住民的行動能力妥適規劃寢室位置
- ※註:通常為緊急時快速移動需要,缺乏避難行動能力的住民可安排在距離緊急出口或 護理站較近的寢室,且安排靠近寢室門口位置的床位。另為緊急情況時提醒看護 人員,可在住民床尾或寢室門上或門邊牆上標示各住民使用之避難方式。

伍、檢核項目五

檢核項目 檢核結果 檢核風險要項提示

1-5 機構及鄰	□適當	1. 機構本身有無發生過火警(災)?
近周遭環境以	□待加強	□有(以下請續答) □否
往有無發生過	□不適當	•人員傷亡情形
火警(災)記		• 財物損失情形
錄?		• 火警(災)原因
		• 改進措施
		2. 機構所在大樓其他樓層有無發生過火警(災)? 原因為何?
		□有(以下請續答) □否 □不適用(獨棟建 築)
		•人員傷亡情形
		•財物損失情形
		• 火警(災)原因
		3. 隔壁建築物或周遭環境有無發生過火警(災)? 原因為何?
		□有(以下請續答) □否
		•人員傷亡情形
		•財物損失情形
		• 火警(災)原因

說明:

- 1. 機構本身有無發生過火警(災)
- ※註:機構如發生過火災(警)事故,應虚心檢討原因,並提出改進措施。此外,對內部員工訓練時,可以機構內火災(警)事件當做案例分享,避免產生類似火災風險重踏覆轍。
- 2. 機構所在大樓其他樓層有無發生過火警(災)
- ※註:機構所在大樓其他樓層如發生過火災(警)事故,應了解火災原因、火煙蔓延情形及當時對機構住民安危有無立即的影響,另如果火煙有侵入樓梯間、管道間等公共設施時,大樓管理單位有無改進措施等。機構如處於火災安全防護能力差的大樓內,不啻是將住民人命安全置於高風險情境之中。
- 3. 隔壁建築物或周遭環境有無發生過火警(災)
- ※註:新設機構選址時宜預先了解鄰近周遭環境或其他樓層以往有無發生過火警(災),以評估外在環境的火災影響機構營運之風險。既設機構若隔壁建築物或周遭環境有發生過火警(災),應該了解其火災原因為何?檢討火災當時火焰、濃煙、輻射熱是否影響到機構的安全?如果有受到火災威脅的風險,是否已有改善之道。





機構緊鄰之家具行(高火載量場所)發生火災,住民緊急疏散至地面層空地

陸、檢核項目六

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
1-6機構考境與環境等等。 [重要項目]	□適當 □待加強 □不適當	1. 對於評鑑或督考有關環境及消防安全之缺失事項,是否改善完成? □是(有記錄或資料可供稽查) □否(原因) 2. 立即可改善事項,是否改善完成? □是(有記錄或資料可供稽查) □否(原因) 3. 中長期待改善事項,是否改善完成? □是(有記錄或資料可供稽查) □是(有記錄或資料可供稽查) □否(原因)

- 1.評鑑與督考有關環境及消防安全缺失或改善事項是否改善完成
- ※註:缺失事項指不符合設置標準規定或評鑑基準者。
- 2. 立即可改善事項,是否改善完成
- ※註:評鑑或督考意見如屬於容易改正或補充事項,應立即予以改善。
- 3.中長期待改善事項,是否改善完成
- ※註:待改善事項指其他有利於改進機構防火避難安全之建議事項。

第二節 火災危害及防火管理方面

壹、檢核項目一

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-1 定理檢?機期及驗 項標之用維 目】	□ □ □ □ 一 一 不 適 當 □ 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二	 新設機構之室內內配線、用電設備檢驗、等電器等等並有紀線。 一是(有記錄或資料, 四人 大

說明:

1.新設機構委託用電設備檢驗維護業先行檢驗機構之室內配線、用電設備、 變電器等

※註1:依經濟部106年5月26日公布之「用電場所及專任電氣技術人員管理規則」第

3條第2項第8款「八、醫院、診所、療養院、孤兒院、養老院、產後護理機構、感化院」,住宿式長照機構視同為低壓(六百伏特以下)受電且契約容量達五十瓩以上,裝有電力設備之供公眾使用之建築物(用電場所)。另依同規則第5條第1項,低壓受電且契約容量達五十瓩以上之供公眾使用之建築物(用電場所),應置初級電氣技術人員。依同條文第3項,第1項所置專任電氣技術人員,得委託用電設備檢驗維護業(以下簡稱檢驗維護業)擔任。依經濟部106年6月6日公布之「用電設備檢驗維護業管理規則」,用電設備檢驗維護業資格應符合該規則第3條規定,即初級電氣技術人員須為乙種電匠考驗合格者或室內配線、工業配線、配電線路裝修、用電設備檢驗、變壓器裝修或變電設備裝修職類丙級技術士技能檢定合格者。

- ※註2:本項適用於新設機構。
- 2. 既設機構委託用電設備檢驗維護業定期檢驗機構之室內配線、用電設備、 變電器等
- ※註:依據 107 年 8 月 29 日衛生福利部召開「研商加強長期照顧機構公共安全相關事宜會議」紀錄,案由一(有關長期照顧機構用電設備檢查紀錄表及相關執行事宜):「…3.有關檢測頻率部分,總表、用電設備檢測紀錄表及低壓設備檢測紀錄表每半年由機構專任電氣技術人員或委託用電設備檢驗維護業者檢測 1 次。另自主檢查紀錄表則由機構自主每月檢測 1 次」。以上各檢查紀錄表及檢查頻率可列為長照機構辦理用電設備管理檢查時之參考。
- 3. 配電分電盤具有過電流保護裝置(斷路器等)
- ※註:機構之配電分電盤具有過電流保護裝置時,可避免瞬間電流過大時造成用電設備產生急速過熱現象,減少發生火花或燃燒現象等火災風險。
- 4. 機構用電設備使用管理
- ※註1:107年8月13日衛生福利部台北醫院附設護理之家火災後,衛生福利部於同年 12月11日召開「研商醫院住院病人自帶電器管理指引(草案)及電氣設備或危 險物品之管理指引(草案)」會議,另於108年3月8日衛部醫字第1081661110 號函送「醫療機構電器設備儀器管理指引」、「醫院住院病人使用自帶電器管理 指引」至各地方政府衛生局,將此2項指引納入醫院評鑑基準,並輔導醫院參 考訂定相關管理辦法。以上2項指引亦可列為長照機構訂定用電設備管理辦法 之參考。
- ※註2:機構常見之用電設備如電熱水器、冷熱飲水機、高壓高溫滅菌鍋、冷藏櫃、電鍋、電烤箱、冷暖氣機、電暖爐、天花板循環風扇、排氣風扇、天花吊扇、牆壁電扇、各式燈具…等,以及住民或其親友攜帶至機構之30電子產品(含電源

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

充電器)、電磁床墊、電熱毯…等,均應盤點列載於機構管理用電設備規定。

- ※註3:住民入住機構有關契約書、同意書、住民管理公約等可載明住民及家屬須配合 遵守機構相關用電管理規定,明定其維護機構安全之責任。
- 5. 浴室、廚房水槽附近插座等應有裝設漏電斷路器
- ※註:浴室、廚房水槽附近等常有水氣潮濕場所,較容易發生漏電情形,因此插座迴路 裝設漏電斷路器,以策安全。
- 6. 定期使用紅外線測溫顯像儀檢查觀測
- ※註:機構內許多用電設備、有插頭插座,尤其位於人可觸及範圍以外的高度(如天花板風扇)、角落處(冷熱飲水機、電熱烤箱的插座),所以平日容易忽略觀察有無異狀,建議可定期使用紅外線測溫顯像儀檢查,如有溫度過高發熱情狀,應即時停止使用該設備,並洽電氣維修人員檢修。

貳、檢核項目二

只 1数1次5只日		
檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-2 使用延長線是否有管理機制?	□適當 □待加強 □不適當 □不適用(機構禁用延長線)	1. 機構是否有延長線之使用管理規定? □是 □否 2. 機構使用之延長線是否有過載保護自動斷電裝置且經國家標準檢驗合格產品? □是 □否 3. 是否限制住民家屬、訪客等攜帶延長線之管理規定? □是 □否 4. 延長線是否有定期檢查及訂定汰換年限之管理機制? □是 □否 5. 是否經常檢視延長線有無異狀?(過熱、發燙、變形、焦黑等現象?) □是 □否

- 1. 延長線之使用管理規定
- ※註:為減少因延長線使用不當引起的火災風險,機構應有統一使用管理規定,明定內部單位、人員安全使用行為,建議參考前述「醫療機構電器設備儀器管理指引」。此外,延長線應註明編號、購買日期、最大安培數等,且有使用清單,清楚機構內每條延長線使用位置。
- 2. 延長線須有過載保護自動斷電裝置且經國家標準檢驗合格產品

- ※註:依經濟部標準檢驗局公告之電機類商品應施檢驗品目,延長線(延長用電源線組, 参考貨品分類號 8544.42.90.90.9A)應符合 CNS 15767-2-7「家用和類似用途插頭及 插座-第 2-7 部:延長用電源線組之特定要求」及其他相關 CNS 規定,並通過應施 檢驗合格。機構為減低用電安全風險,應選用有 CNS 檢驗認證延長線產品。
- 3. 限制住民家屬、訪客等攜帶延長線之管理規定
- ※註:為避免增加機構火災風險,可於入住約定事項禁止住民家屬、訪客自行攜帶延長線到機構內使用,若因特殊情況須使用延長線時,也應請住民家屬向機構申請,並由機構提供安全合格產品。
- 4. 延長線定期檢查及訂定汰換年限管理機制
- ※註:機構內若有使用延長線,使用管理規定應指定專人負責定期檢查,且最好有定期 汰換新品要求。
- 5. 檢視延長線有無異狀
- ※註:延長線除有專人定期檢查外,平日各工作人員應留意延長線外在絕緣材料有無異狀、有無焦味、燻黑等現象。







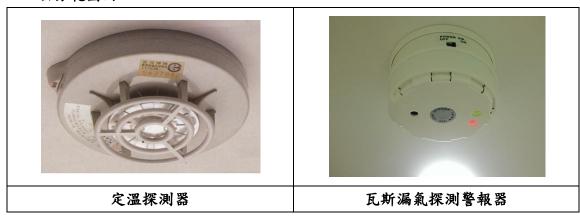
延長線應有過載保護功能

叁、檢核項目三

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-3 廚房及 <u>浴</u> 室熱水設備設 用瓦斯燃烧全 備有無安 間 施 段 間 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門	□適當 □待加強 □不適當	 瓦斯燃燒設備是否有熄火安全保護及自動遮斷瓦斯裝置?(如無法點火時自動停止送氣) □是 □否 使用瓦斯燃燒設備之廚房是否設置適當之火警探測器及瓦斯漏氣火警自動警報設備? □是 □否 瓦斯供氣管路是否有偵漏遮斷等安全措施? □是 □否 瓦斯鋼瓶(桶)放置是否做好安全事項?

	□是	□否		

- 1.瓦斯燃燒設備之熄火安全保護及漏氣遮斷裝置
- ※註:瓦斯燃燒設備包括廚房燃氣燃燒炊煮器具(即一般俗稱之瓦斯爐具)及燃氣燃燒器具(即一般俗稱之熱水器),使用燃料為天然氣(NG)或液化石油氣(LPG),為降低瓦斯外洩引起中毒或火災事故,瓦斯燃燒設備須配有安全保護裝置,如熄火安全裝置、瓦斯通路自動關閉裝置等。
- 2. 厨房設置適當之火警探測器及瓦斯漏氣火警自動警報設備
- ※註1:廚房屬於平時煙或水蒸氣會滯留場所,依各類場所消防安全設備設置標準第117條,其火警探測器應設置定溫式探測器,如設置偵熱或偵煙探測器者,容易常有誤報動作發生。
- ※註2:依各類場所消防安全設備設置標準第141條,若使用城市瓦斯(比重未達1之天然氣)者,應將漏氣檢知器裝設於廚房天花板下方30公分範圍內,若使用桶裝瓦斯(比重大於1之液化石油氣),則應將漏氣檢知器裝設於廚房距離樓地板面30公分範圍內。



- 3. 瓦斯供氣管路偵漏遮斷等安全措施
- ※註1:供氣管路宜裝設瓦斯漏氣警報連動之自動遮斷裝置或使用可偵測漏氣並自動遮 斷之智慧瓦斯錶。
- ※註 2:依建築技術規則建築設備編第 79 條規定,連接供氣管路之連接管得為金屬管或橡皮管,惟後者長度不得超過 1.8 公尺,並不得隱蔽在構造體內或貫穿樓地板或牆壁。 為防止鼠咬、日曬劣化等情事,橡皮管應外覆金屬軟管保護為宜。







瓦斯管線露出部份過長

4. 瓦斯鋼瓶(桶)放置安全事項

※註1:地點宜選在室外、陽台或通風良好空間(須遠離寢室)。

※註2:瓦斯鋼瓶(含備用鋼瓶)應有安全固定方式,例如以鐵鏈或鐵架欄杆方式固定在 穩固的牆面,防止鋼瓶傾倒。

肆、檢核項目四

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-4 對於小引 火源(如打火 機等)是否 管理機制? 【重要項目】	□適當 □待加強 □不適當	1. 是否機構內全面禁止吸菸?(限制住民、工作人員、住民家屬、訪客等任何人在機構內吸菸) □是 □否 2. 是否有限制住民擁有及禁止住民家屬、訪客攜帶小引火源物品至機構之規定? □是 □否 3. 是否要求工作人員隨時留意住民的私人物品有無小引火源物品? □是 □否 4. 是否有規定工作人員可使用小引火源之時機條件? □是 □否

說明:

1.機構內全面禁止吸菸

※註:機構內因禁菸法令,通常限制住民、工作人員、住民家屬、訪客等任何人在機構內吸菸,但如在機構外則無禁令,有時機構基於人性考量,允許菸應住民在家屬或照服人員陪同下至機構外抽菸,但須留意當下住民有接觸到引燃香菸、打火機等小火源的機會。

- 2.限制住民擁有及禁止住民家屬、訪客攜帶小引火源物品至機構之規定
- ※註1:小引火源如打火機、火柴、瓦斯點火器、蠟燭等物品,。
- ※註2:機構入住公約等規定通常會限制住民擁有及禁止住民家屬攜帶打火機等小引火源至機構,但住民可能會私藏,主要可能來源是家屬探視時攜入機構,因此須賴工作人員與家屬溝通說明可能導致的風險。
- 3. 工作人員隨時留意住民的私人物品有無小引火源物品
- ※註:護理、照服人員常有接觸住民機會,須隨時留意住民床位寢具、儲物櫃、抽屜內物品有無小引火源等物品。有些機構會實施定期的內務檢查,惟基於尊重個人隱私權,即便住民是失能臥床或意識不清者,若當面進行類似搜查動作皆屬不妥,建議機構利用整理內務或定期洗澡時間順便檢視床鋪、寢具、抽屜、櫥櫃等有無私藏小引火源等物。
- 4. 工作人員可使用小引火源之時機條件
- ※註:小引火源即便是工作人員使用,亦須謹慎小心,如106年桃園龍潭某老人長照中心因逢停電,外籍看護點蠟燭釀成多人死傷火災。因此,機構應規範、教導員工使用小引火源之時機條件,避免造成火災的風險。

伍、檢核項目五

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-5 是否設有 保全監視設 備,防範人為 縱火事件?	□適當 □待加強 □不適當	1. 機構外部周遭(含入口大門、騎樓)是否設有安全監視攝影(CCTV)設備? □是 □否 2. 機構內部(含地下室)非寢室空間是否設置監視攝影(CCTV)設備? □是 □否 3. 機構是否裝設與保全公司連線設備? □是 □否 4. 機構是否設有與消防或警察單位之直接連線? □是 □否

- 1.外部周遭設有安全監視攝影(CCTV)設備
- ※註:大門口、電梯梯廳、一樓騎樓等處通常會設置監視攝影機,但一般僅供錄影存證功能,除非正在觀看畫面,否則當下的異常現象難以即時處理,建議值班工作人員仍應隨時監看為宜,尤其夜間時段。
- 2. 內部(含地下室)非寢室空間設置監視攝影(CCTV)設備

- ※註:除寢室屬於住民私領域空間,不應設置監視攝影設備,以免侵犯個人隱私,其餘日常活動場所、走廊等空間可裝設監視攝影設備,尤其存放可燃物品之倉庫、儲藏室等。
- 3. 機構裝設與保全公司連線設備

※註:夜間監視攝影畫面如分享保全公司,可協助監看有無異常現象。

4. 設有與消防或警察單位之直接連線

※註1:機構可設置119火災通報裝置或申辦警民連線裝置。

※註2:依各類場所消防安全設備設置標準規定,自109年1月1日起長照機構等場所應設置119火災通報裝置(另參見3-1節),安裝後應確認與轄區119勤務中心之連線。既設機構若無119火災通報裝置者,自108年至111年度可向各地方政府之衛生局或社會局申請衛福部相關補助或獎助設備經費安裝。

陸、檢核項目六

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-6 環境清潔、廢棄物處理是否有管理機制?	□適當 □待加強 □不適當	 機構之環境清潔、廢棄物處理是否有專人負責 (內部員工或委外清潔公司人員)? □是 □否 廢棄物是否經分類存放並集中放置於固定專有空間? □是 □否 廢棄物放置空間是否有所管制或有攝影監視? □是 □否

說明:

1.環境清潔、廢棄物處理有專人負責

※註:機構之環境清潔、廢棄物處理如有專人負責(內部員工或委外清潔公司人員),應 責其做好垃圾分類,並放置於固定容器內。

2. 廢棄物分類存放並集中放置於固定專有空間

※註:廢棄物分類容器應有固定專有空間放置。

3. 廢棄物放置空間有所管制或有攝影監視

※註:廢棄物放置場所如為獨立空間,宜有門鎖管制,如為開放空間則宜有攝影監視, 以降低人為縱火風險。

柒、檢核項目七

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-7 易燃物品 [儲放是否有 [□ 適當 □ 一 一 一 一 一 一 百 二 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一	1. 易燃物品儲放空間是否為獨立房間,且有門鎖管制? □是□否 2. 易燃物品儲放空間是否具有 1 小時以上防火時效性能之構造,且設有火警探測器或自動撒水設備? □是□否 3. 酒精、乾洗手液等危險性易燃物品儲放方式、場所是否符合職業安全衛生有關規定?□否 4. 易燃物品儲放空間附近是否有適當手動滅火設備?□是□否 5. 寢室內走道、床邊、牆角是否禁止堆放易燃性物品?□是□否

- 1.易燃物品儲放空間門鎖管制
- ※註1:易燃物品包括醫療衛材如酒精、乾洗手液、脫脂棉花(棒)、口罩、紗布、膠帶…等,及住民照顧用品,如尿布、被褥、床單、枕頭、床墊、衛生紙…等。
- ※註2:易燃物品儲放空間如為開放或半開放式,則表示任何人皆可容易進入該空間, 不啻增加被縱火風險,最好該空間有進出管理,可有效降低縱火者僥倖心理。





管理不善的雜物儲放空間

- 2. 易燃物品儲放空間之構造及設備
- ※註:易燃物品儲放空間愈安全愈好,最好使用具有1小時以上防火時效之構造及門窗, 至少應為不燃材料構造,且設有火警探測器或自動撒水設備,以降低火災風險。

- 3. 酒精、乾洗手液等危險性易燃物品儲放
- ※註1:機構為消毒、清潔用途,須使用酒精、乾洗手液等,購買儲存量不宜太多,儲 放處應有符合易燃性危險物品標示,應放置在有門鎖管制之安全防護櫃或空間, 該空間最好是只有專人可進出之處所,以減少非必要人員接觸上述易燃物品。
- ※註2:酒精、乾洗手液瓶罐直接放在寢室門口、病床床尾等明顯處,易遭人輕易取走當作縱火劑用,建議可使用固定式容器,較不易整瓶遺失被不當使用。



- 4. 易燃物品儲放空間附近有適當手動滅火設備
- ※註:易燃物品儲放空間附近放置若干滅火器,以利突發狀況該空間有小火時可使用。
- 5. 寢室內走道、床邊、牆角是否禁止堆放易燃性物品
- ※註:機構寢室內走道、床邊、牆角如堆放易燃性物品,除有增加火載量風險外,平日也會造成室內通道變窄,有礙緊急避難逃生。

捌、檢核項目八

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-8 是否按法規妥善儲放高壓醫療氣體鋼瓶?	□適當 □待加強 □不適當 □不適用	 液態氧等高壓氣體鋼瓶之儲放場所、標示是否符合有關消防及職業安全衛生規定? □是 □否 高壓鋼瓶是否有適當固定裝置,以避免傾倒? □是 □否 大型高壓鋼瓶儲放位置是否與寢室、廚房等保持適當安全距離,且有警告標誌? □是 □否

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

- 1. 液態氧等高壓氣體鋼瓶之儲放
- ※註1:應符合公共危險物品及可燃性高壓氣體設置標準暨安全管理辦法、高壓氣體勞工安全規則、容器檢查基準等規定。
- ※註 2:儲放空間應有嚴禁煙火標示、平常溫度不得超過 40℃、通風良好、有防止傾倒的固定裝置,並有定期檢查表格、貼有危害通識的標示等。
- 2. 高壓鋼瓶是否有適當固定裝置
- ※註:大型鋼瓶應以鐵鏈或鐵架欄杆方式固定在穩固的牆面,小支鋼瓶應固定置於防傾 倒支座或鐵製格柵。





高壓鋼瓶應有適當固定裝置

- 3. 大型高壓鋼瓶儲放位置與寢室、廚房等保持適當安全距離
- ※註:為安全起見,大型高壓鋼瓶不宜放在機構內通道、住房寢室及廚房內、寢室窗戶 外牆附近…等。



大型高壓鋼瓶不宜放在住房寢室窗戶 旁陽台,另放置地點應有適當固定裝 置,以防地震時傾倒,造成氣體外洩。

玖、檢核項目九

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
2-9 外部承包 商施工 設 競 有 無 定?	□待加強	1. 是否訂有外部承包商 <u>施工管理</u> 規定? □是□否 2. 外部承包商施工 <u>如需動用明火或加熱設備</u> 時,是否有安全管理規定? □是□否 3. 建築隔間、水電裝修、消防施工是否符合法規? □是□否

- 1.外部承包商施工管理規定
- ※註:如有外部施工承包商到機構進行房屋整修、安裝設備、維修保養等工程,宜訂有相關管理規定,請承包商在施工前須先獲得機構同意在特定日期、時間及地點進行工程,並要求承包商負有管理其施工人員、設備、器材、物品及有關施工人員職安衛教育訓練之責。
- 2. 外部承包商施工動火相關安全管理規定
- ※註:原則上承包商施工如有增加機構之火災風險時,應應要求據實告知機構並有防範或控制措施。承包商施工時可能會動用明火(或加熱)設備(火焰噴槍、烘箱、氣焊切割、燒焊、電焊…等設備),機構宜明訂廠商施工動火安全及責任相關管理規定,如訂定動火作業自主檢查表、施工中防火安全防護計畫等。
- 3. 建築隔間、水電裝修、消防施工
- ※註:機構進行建築隔間、水電裝修、消防施工等工程,應洽請建築師、消防設備師(士)、電機、冷凍空調技師、合格室內裝修業、水電業者等規劃設計,且依法規規定辦理申請審查許可、完工查驗等事宜。

第三節 防止火勢及煙氣蔓延擴散方面

壹、檢核項目一

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-1 是否設置 適當之火警警 報設備? 【重要項目】	□適當 □待加強 □不適當	1. 機構是否依法設置火警自動警報設備? □是 □否 2. 火警探測器等火警警報設備是否依消防法規定期檢修申報合格? □是 □否 3. 火警探測器等火警警報設備是否確保常時功能正常? □是 □否 4. 火警廣播功能是否正常? □是 □否 5. 機構是否設有功能正常之119 火災通報裝置? □是 □否

- 1.設有火警自動警報設備
- ※註1:依消防規定,長照機構應設置火警自動警報設備,火警受信總機應與緊急電源連接,寢室等居室可使用偵煙探測器(如光電式局限型 1 種、2 種)或感熱探測器(差動式局限型),廚房可使用定溫式或複合式探測器。
- ※註2:如自設火警探測器,可使用極早型火警探測裝置,提高火警早期偵知能力,惟請考量設備之靈敏度高可能造成誤報機率增多的可能性。另少數空間如未設有探測器時,可使用獨立式住宅用火災警報器加強安全防護。
- 2. 火警警報設備依消防法規定期檢修申報合格
- ※註:依消防法規,老人福利機構、護理機構、身心障礙福利機構等長照機構之用途分類屬甲類場所第6目,檢修期限(頻率)為每半年1次,應委請消防設備師(士)辦理檢修申報。倘有不合格情形,應立即洽設備廠商維護、檢修或更換,避免機構火災之風險。
- 3. 確保火警警報設備常時功能正常
- ※註:為降低設備失效風險、提高安全保障,建議機構自主性提高檢查頻率(每半年改為每季或每月)或採用具有自動設定定時巡檢功能之消防監控盤或裝置。
- 4. 火警廣播功能是否正常
- ※註:依消防法規規定,當緊急廣播啟動時(手動),火警警報、預錄之火警緊急廣播、

閃滅功能或兼具音聲引導功能之出口標示燈,應能暫時靜音,待手動緊急廣播結 束後,亦能恢復原來之功能。

- 5. 設置功能正常之119火災通報裝置
- ※註1:為提升火災發生時之通報效率,並避免延誤報案致生重大火災事故,自109年 1月1日起,依各類場所消防安全設備設置標準規定,長照機構等場所應設置 119火災通報裝置,安裝後應確認與轄區119勤務中心之連線。該裝置應設於 機構內經常有人之場所(如護理站),火警受信總機附近位置。機構病房寢室如 分置在不同樓層,除其中一處護理站設置119火災通報裝置外,其他各層應設 遠端啟動裝置及與該護理站通話之裝置。
- ※註2: 既設機構倘未設置119火災通報裝置,自108-111年度可向地方政府之衛生局或社會局申請衛福部相關補助或獎助設備經費進行安裝。機構設置119火災通報裝置後,應定期進行連線測試以確保通報功能正常。

貳、檢核項目二

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-2 是否設置 適當之自動及 手動滅火設	□適當 □待加強 □不適當	 機構是否有設置自動滅火設備? □是 □否 機構是否有設置室內消防栓?
備? 【重要項目】	□.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1	□是 □否 3. 機構是否依法規設置數量足夠之手提式滅火器?
		□是 □否 4. 廚房是否有設置簡易型滅火設備?
		□是 □否 5. 滅火設備是否依消防法規定期檢修申報合格? □是 □否

- 1. 設有自動滅火設備
- ※註1:自107年10月17日起,依各類場所消防安全設備設置標準規定,機構應設置自動撒水設備,樓地板面積合計倘未達1,000平方公尺者,得設置水道連結型自動撒水設備或裝設同等滅火效能之滅火設備或採用中央主管機關公告之措施等。
- ※註2:過去依消防法規免設置自動撒水設備的既設機構,如自主增設此項設備,將可有效降低火災延燒擴大風險。自108至111年度有需求之機構,可向各地方政府之衛生局或社會局申請衛福部相關補助或獎助設備經費進行安裝。

2. 設有室內消防栓

※註:依各類場所消防安全設備設置標準規定,除部分機構因設置樓層、樓地板面積等因素,得免設室內消防栓外,大多數皆有此項消防設備,且幾乎使用第1種消防栓(水帶式),此種消防栓操作人數基本上需要2人,因此在夜間人力不足時,會有被使用的時機很少。依據日本使用經驗,第2種消防栓(皮管或保型水帶式)較適合機構的女性員工使用,且操作僅需1人即可,在夜間火災之初期緊急應變作為中,較有可能會被使用。

3. 設置數量足夠之手提式滅火器

※註:依消防署 107 年 5 月 30 日台內消字第 1070822422 號函,護理機構火災類型包括 A 類火災(住房隔間、裝潢、寢具、布簾等)、B 類火災(易燃或可燃物品等)、C 類火災(電視、電扇等電器設備)之複合型態。滅火器選用應考量火災類型及藥劑 對住民之傷害影響,分別設置適當滅火器。依滅火器認可基準,CO2 滅火器適用於 B、C 類火災,乾粉滅火器適用於 A、B、C 類火災。除此,機構病床之床墊為 塑膠泡棉類材質,其燃燒時除表面火焰外,泡棉深層處亦有悶燒情形,有時使用 乾粉或 CO2 滅火器未必能成功滅火,若使用水滅火器或泡沫滅火器則可輕易滅火。

4. 廚房是否有設置簡易型滅火設備

※註:自107年10月17日起,依各類場所消防安全設備設置標準規定,新設的機構樓地板面積如在500平方公尺以上者,其廚房排油煙管及煙罩應設置簡易自動滅火設備。過去依消防法規免設置簡易自動滅火設備的既設機構,其樓地板面積達500平方公尺以上者,如自主增設此項設備,將可有效降低廚房火災風險。





廚房用簡易自動滅火設備

5. 滅火設備依消防法規定期檢修申報合格

※註:依消防法規,老人福利機構、護理機構、身心障礙福利機構等長照機構之用途分類屬甲類場所第6目,檢修期限(頻率)為每半年1次,應委請消防設備師(士)辦

理檢修申報。倘有不合格情形,應立即洽設備廠商維護、檢修或更換,避免機構火災之風險。

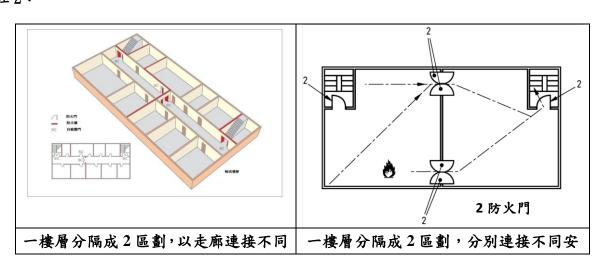
参、檢核項目三

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-3 是個為二十二十二十二十二十二十二十二二十二二十二二十二二十二十二十二十二十二十二十	□適當 □待加強 □不適當	 機構同一樓層是否分隔為二個以上之防火區劃? □是 □否 機構是否設置足夠數量之等待救援空間? □是 □否 防火區劃或等待救援空間範圍是否清楚標示在公布的消防設備及避難逃生平面圖上? □是 □否 高火災風險空間(如廚房、可燃物儲藏室等)是否設置獨立防火區劃? □是 □否

說明:

- 1.同一樓層分隔為二個以上之防火區劃
- ※註1:自102年起,依建築技術規則設計施工編第99-1條,護理之家、產後護理機構、 老人福利機構及住宿型精神復健機構等使用樓層應以防火構造(防火牆、防火樓 板)、防火設備(防火門、窗)分隔成2個以上區劃,各區劃均應以走廊連接安全 梯,或分別連接不同安全梯。自104年起,前述區劃出入口裝設之防火設備,應 具有遮煙性能。以上規定,既設機構得不受此限;倘為降低煙害風險,可以自主 規劃增設。

※註2:



安全梯(参考來源: UK DCLG, 2006, Fire Safety Risk Assessment for Healthcare Premises) 全梯(参考來源: BS 9999-2008 Code of practice for fire safety in the design, management of use of buildings)

- 2. 設置足夠數量之等待救援空間
- ※註1:依衛福部103年10月17日衛部照字第1031561955號函,等待救援空間應具有 阻擋火煙之門牆、排煙設備、足夠可收容之空間、與戶外聯通之窗戶及消防人 員可自戶外進入就援之空間。有關評鑑規定,等待救援空間須符合以下4項要 求:(1)空間構造:以不燃材料建造,出入口為防火門。(2)排煙設計:設置加壓 排煙設備或足夠面積之排煙窗。(3)消防救助可及性:應考量有與戶外聯通之窗 戶,或消防人員抵達後可自戶外進入救援之空間。(4)面積:需足夠容納該區劃 之住民。
- ※註 2:依前述規定第(1)項,該空間將形成分間牆為不燃(耐燃一級)材料建造,其開口處安裝防火時效 30 分鐘以上(耐火等級)之防火門,有違防火區劃道理,建議修正為「空間構造:應以具 1 小時以上防火時效之牆壁及防火門、窗構造,且牆面及天花板均使用耐燃一級材料裝修」。另第(2)項,裝設足夠面積(該空間棲地板面積 2%)之排煙窗,乃屬於居室自然排煙方式,其假設是該空間內部有煙存在的狀態(煙氣自門外流入),再以自然浮力作用將煙氣排出室外,如此不就讓移動至該空間的高齡避難弱者與煙氣同處一室,此與等待救援空間「提高存活率」之目標有所悖離,故不是恰當的煙控方式,應予修改。除加壓防煙方式外,可藉由提升門、牆之遮煙性(如使用具遮煙性能之防火門),亦能達到確保該空間無煙化的目標。爰此建議修正為「煙控設計:設置加壓防煙設備或使用能有效遮煙之門牆」。等待救援空間面積可以下列公式估算:「等待救援空間面積 ≧ 所需面積 × 空間容納人數」,因病床所佔面積較大(1m×2m),如機構規劃之等待救援空間無法容納所需病床數,則應改以床單、擔架、輪椅方式安置。舉例而言,多數長照機構會以床單搬運方式移動住民,因此一位住民所需面積可以包覆床單所佔最小面積 0.7m×1.8 m 進行計算,約 1.26 m²/人。
- 3. 防火區劃或等待救援空間範圍清楚標示在公布的消防設備及避難逃生平面圖
- ※註:機構之消防設備及避難逃生平面圖平時張貼於護理站、出入口、走廊之牆面等明顯處所,應能夠清楚標示出避難疏散動線、防火區劃、等待救援空間及安全梯位置,以利機構工作人員、訪客了解要往那方向避難疏散、在何處會合等。該圖呈現平面圖須配合張貼位置標示人所在位置,且對應方位,亦即不同位置所張貼的圖面應有所調整。

4. 高火災風險空間設置獨立防火區劃

※註:高火災風險空間如廚房、被服儲藏室,因使用燃氣設備、收納易燃物品等,如設置獨立防火區劃,將有利於降低機構火災風險。

肆、檢核項目四

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-4 室內空間 是否使用耐燃 材料裝修或隔 間?	□適當 □待加強 □不適當	1. 寢室、辦公室、活動空間、儲藏室、廚房等之 天花板、牆壁裝修是否使用耐燃一級材料並保 持完整性? □是 □否
【重要項目】		2. 寢室分間牆是否為 1 小時防火時效以上防火牆,或牆體使用不燃(耐燃一級)材料構成且到達上方樓板? □是 □否
		3. 防火分間牆上設置觀視窗時,是否使用同等防火性能玻璃窗?
		□是 □否 4. 窗簾及臥床間隔簾是否使用合格防焰標示之材 料?
		□是 □否 5. 離地面 1.2 公尺以上固定於牆壁之儲物櫃材質 是否使用耐燃 3 級以上材料?
		□是 □否 6. 寢具(枕頭、被褥、床單等)是否使用具防焰性 能產品?
		□是 □否

- 1.天花板、牆壁裝修使用耐燃一級材料並保持完整性
- 註:依建築技術規則設計施工編第88條,機構之天花板、牆面等裝修材料僅須達耐燃3級以上,惟使用耐燃1級材料對降低火災延燒風險更具效益。
- 2. 分間牆為 1 小時防火時效以上防火牆,或使用不燃(耐燃 1 級)材料構成 且到達上方樓板
- 註1:依建築技術規則設計施工編第86條,機構之分間牆應以不燃(耐燃1級)材料建造, 其分間牆上門窗亦應使用不燃(耐燃1級)材料構造。有些機構為強化防火安全、 降低寢室受火煙波及的風險,寢室分間牆採用具有1小時防火時效構造,分間牆 上門窗則使用半小時或1小時防火時效防火門窗。若分間牆為防火牆構造,其高 度必定與上方樓板密接,若分間牆僅為不燃材料構造,其高度應到達天花板以上,

但不一定與上方樓板密接。

- 註 2:依建築物公共安全檢查簽證及申報辦法規定,機構之建築物公共安全檢查紀錄簡圖 會呈現各空間分間牆構造及室內裝修材料等級;例如標示「FR1」表示為1小時防 火時效構造,「FC1」表示耐燃1級材料。
- 註 3: 當居室火災初期滅火失敗時,火勢成長持續擴大,火焰及高溫熱氣會破壞懸吊式天花板,火焰、濃煙會經由破口竄至天花板上方空間,引燃天花板木材骨架、吊筋或塑(橡)膠管(線)材等,進而沿著這些可燃材料延燒擴大至鄰近其他空間,如分間牆到達上方樓板,則可以限制火焰延燒及濃煙水平擴散,減少其他空間受煙氣危害風險(如新店樂活老人安養中心災例);如分間牆僅到達天花板高度,其天花板上方四通八達,濃煙自會擴散蔓延至機構所有空間,造成住民(即使是遠離起火室的人)受煙氣危害風險增加(如新營醫院北門分院附設一般護理之家及新莊台北醫院附設一般護理之家災例)。
- 註 4: 既設機構之不燃材料分間牆高度僅到達天花板者,自 108 至 111 年度可向各地方 政府之衛生局或社會局申請衛福部相關補助或獎助設備經費進行寢室隔間與樓板 密接整修工程。
- 3.防火分間牆觀視窗應使用同等防火性能玻璃窗
- 註:若分間牆為防火牆構造,牆體如設置觀視窗時,應使用<u>同等防火性能玻璃窗</u>,以確保牆體維持完整防火性能。防火分間牆上觀視窗若使用一般強化玻璃窗,因不具防火完整性,該分間牆將視為不具防火時效牆壁(非防火牆)。
- 4. 窗簾及臥床間隔簾使用合格防焰標示材料
- 註:依據消防防焰物品規定,機構內之窗簾及寢室臥床之間隔(圍)簾須使用防焰材料產品。
- 5. 離地面 1. 2 公尺以上固定於牆壁之儲物櫃使用耐燃 3 級以上材料
- 註:為減低寢室火載量,降低火災風險,建議儲物櫃使用耐燃3級以上材料製。
- 6. 寢具(枕頭、被褥、床單等)使用具防焰性能產品
- 註:為減低寢室火載量,降低火災風險,建議寢具(枕頭、被褥、床單等)使用具防焰性 能產品,此類產品對於小火源具有自熄、防焰、不助燃的性能,因此減少住民受到意 外小火源危害的風險。寢具防焰性能雖不是消防法規強制要求,然消防署訂有「寢具 類製品防焰性能試驗基準」可供機構選購具有防焰性能寢具類製品之依循;相關產品 資訊可查詢財團法人防焰安全中心基金會網頁。

伍、檢核項目五

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-5 核 (材) (大) (大) (大) (大) (大) (大) (大) (大) (大) (大	□ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・ ・	1. 防火構造(防火分間牆、樓板等)經各種管材貫穿之孔洞、縫隙是否使用合格正確之防火填塞材料系統? □是□否 2. 通風風管或排煙風管貫穿防火構造部位是否使用合格正確之防火閘門? □是□否□不適用(無通風或排煙風管) 3. 防火輕質分間牆與樓板及其他牆壁交接處(線形縫隙)是否使用合格之填塞材料系統?□是□否 4. 防火區劃牆壁裝設消防栓箱、電氣開關箱等,是否未破壞牆壁防火時效性能?□是□否 5. 不燃材料分間牆經管材貫穿之孔洞、縫隙是否使用不燃性材料填塞?□是□否

- 1.防火構造(防火分間牆、樓板等)貫穿部位使用合格正確之防火填塞材料
- ※註:不同構造材質牆壁(樓板)上的貫穿孔,因貫穿管線種類不同,其防火填塞材料及工法也隨之不同,亦即尚無一種材料及工法能夠適用各式各種的貫穿狀況。機構寢室隔間若為防火牆構造,若有經各種管材(塑膠管、金屬管、電線電纜、鐵皮風管等)貫穿部位,應使用同等性能之防火填塞材料(含工法)以維持該牆之防火性能。
- 2. 通風風管或排煙風管貫穿部位使用合格正確之防火閘門
- ※註1:在通風或排煙風管貫穿防火分間牆、樓板等部位,風管與構造之間縫隙須使用防火填塞材料,風管內部則須設有防火閘門。
- ※註 2:通風風管及排煙風管因使用功能目的不同,配合之防火閘門性能、規格亦迥異。 依據建築技術規則設計施工編第 85 條規定,貫穿防火區劃牆壁或樓地板之風管, 應在貫穿部位任一側之風管內裝設防火閘門或閘板,其與貫穿部位合成之構造, 並應具有 1 小時以上之防火時效。另依 104 年 11 月 2 日內政部內授營建管字第 1040815136 號函,配合經濟部標準檢驗局於 104 年 9 月 9 日公告空調系統防火 閘門耐火試驗法,因此建築物使用防火閘門應依國家標準試驗,並經評定取得 內政部審核認可通知書始得使用,並自 106 年 1 月 1 日起實施。

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

- 3. 輕質分間牆與樓板及其他牆壁交接處(線形縫隙)使用合格之填塞材料系統
- 註:分間牆如為鋼筋混凝土(RC)牆或磚造牆,其與 RC 樓板及其他牆壁交接處通常以混凝土緊密連接,不產生縫隙。若為輕質分間牆與 RC 樓板(牆)、磚造牆或其他輕質分間牆相接,其交接處會產生線形縫隙,應使用適當填塞(縫)材料,並經過防火測試合格者。
- 4. 防火區劃牆壁裝設消防栓箱、電氣開關箱等未破壞牆壁防火時效性能
- 註:依據建築技術規則設計施工編第85之1條規定,於防火區劃牆壁裝設消防栓箱、電氣開關箱等應以不破壞牆壁防火時效性能方式施作。
- 5. 不燃材料分間牆經管材貫穿部位是否使用不燃性材料填塞?
- 註 1:分間牆到達上方樓板的話,為提高遮煙性能,天花板上方經各式管材貫穿部位,宜使用不燃性材料填塞(如岩棉、陶瓷棉),若分間牆僅達天花板高度的話,天花板上方已然連通,煙氣在該空間擴散蔓延的風險則難以降低。
- 註 2: 既設機構之不燃材料分間牆高度到達天花板者,自 108 至 111 年度可向各地方政府 之衛生局或社會局申請衛福部相關補助或獎助設備經費進行寢室隔間與樓板密接 整修工程。若到達樓板但留有開口(如空調風管、管線貫穿部位),應以同等性能 或防火材料阻隔,亦可申請前項補助或獎助設備經費進行整修工程。

陸、檢核項目六

12 13(13) 7(-	
檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-6 寢室門是 否具有合格 防火性能或 遮煙性能?	□待加強	 1. 寢室門是否具有適當之防火性能或遮煙性能? □是 □否 2. 寢室門如設置玻璃視窗,是否使用同等性能之玻璃?
【重要項目】		□是 □否 3. 寢室門是否保持常開狀態? □是 □否

- 1. 寢室門具有適當之防火性能或遮煙性能
- ※註 1: 寢室隔間若採用防火分間牆,則出入口門應為防火門(須具有經濟部標準檢驗局合格標示);倘為耐燃一級材料牆板隔間,其房門可使用耐燃一級材料構成。
- ※註2:經合格檢驗之防火門具有一定程度遮煙能力,惟若要達到建築法規所指具遮煙性能者,須具有內政部審核認可證明。

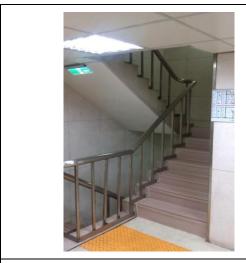
- 2. 寢室門如設置玻璃視窗使用同等性能之玻璃
- ※註:若寢室防火門裝有玻璃視窗,應使用具防火時效之防火玻璃窗,若為耐燃一級材料構成者,則使用鋼絲線(網)入玻璃(線形或菱形嵌鋼絲玻璃),其防火性能優於強化玻璃。
- 3. 寢室門是否保持常開狀態
- ※註1:依建築法規,機構之寢室門並不須為防火門,所以不須如同通往安全梯之防火門須保持常閉。因此,寢室門保持常開或常閉,並不涉及法規規定,機構可自主決定。
- ※註2:絕大多數機構基於照顧住民需要,不論是寢室門朝室內開啟或是橫拉開關,該 門平時大部分時間保持開啟(常開狀態)。當發生火災時,非起火居室須即時關 門至為重要,因此應在機構之火災應變教育訓練中要求工作人員熟記當寢室所 有人員離開後須即時關門,對於起火寢室之火災成長可發揮減少外氣供給、減 緩燃燒及阻止煙氣外溢的效果,因此關門乃相當重要的應變作為。

柒、檢核項目七

以上云口	以上从田	从长可以西西坦二
檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-7 樓梯是否 具有、防煙 能? 【重要項目】	□適當 □待加強 □不適出 □不適用(機構建築物内無樓構成)	1. 機構內之直通樓梯是否為安全梯或特別安全梯 (以防火牆、防火門等區劃者)? □是(請答第3、4項)□否(請答第2項) □不適用(直通樓梯位於機構外) 2. 該直通樓梯是否有替代性防火或防煙改進措施? □是□否 3. 該安全梯出入口(緊急出口)之防火門是否關閉功能正常? □是□否 4. 該安全梯出入口(緊急出口)之防火門是否具有遮煙性能? □是□否

- 1.機構內直通樓梯是否為安全梯或特別安全梯
- ※註1:直通樓梯係指從地上最高層或地下最下層通達地面層之樓梯,包含安全梯、特別安全梯。倘不是安全梯,火災煙氣會藉由樓梯煙囪效應向上樓層擴散。
- ※註2:若機構同時有一般直通梯及安全梯者,本項請勾「是」,並答第2項。
- ※註3:機構外直通樓梯因不在於機構使用面積範圍內,不論是否為安全梯或特別安全

梯構造,機構主要出入口(大門口)如設有防火門(防火遮煙門更佳),便能有效 防止火煙侵害。







直通樓梯經改造為安全梯

- 2. 直通樓梯有替代性防火或防煙改進措施
- ※註:設置防火捲門(布幕)、或同等功能之防火設備。
- 3. 安全梯出入口之防火門關閉功能正常

※註:通常安全梯僅供火災等緊急情況使用,所以防火門應朝避難方向(樓梯間)開啟, 且平時應保持關閉。然倘若機構分設於同棟上下樓層時,工作人員會使用安全梯 上下樓而頻繁出入防火門,為避免防火門被不當常開,建議防火門使用與火警偵 煙器連動之關閉方式,即平時保持常開,遇火災時由火警警報設備啟動關門裝置。 不論前述常閉或常開方式,防火門五金(門鎖、自動關門裝置、鉸鍊等)必須維持 功能正常,始能確保火災時防火、遮煙性能,因此機構應定期檢查維護防火門五 金配件等。

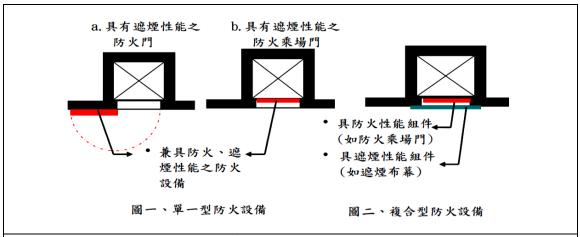
- 4. 安全梯出入口之防火門具有遮煙性能
- 註:依建築技術規則設計施工編第 99-1 條規定,同一樓層分隔為 2 個以上之防火區劃者,各區劃應以走廊連接安全梯,或分別連接不同安全梯,其安全梯出入口裝設之防火門應具有遮煙性能。有關本項遮煙性能規定自 104 年起施行,既設機構得不受此限;倘為降低煙害風險,可以自主增設。

捌、檢核項目八

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-8 電梯、管 道間是否具	□適當	1. 機構內電梯出入口直接連通走廊(或交誼活動空間)時,該出入口是否設有適當之防火、遮煙

有強	□待加強 □不適當 □不適用(機構建築物為無管道間建築物)	設備? □是□否 2. 機構內電梯前如設有梯間,其出入口門是否具有適當之防火、遮煙性能? □是□否 3. 機構內電梯與直通梯共用梯間,其出入口門是否具有適當之防火、遮煙性能? □是□否 4. 垂直管道間、輸送物品電梯是否為獨立完整防火構造?
		□是 □否

- 1.機構內電梯出入口直接連通走廊設有適當之防火、遮煙設備
- ※註1:電梯(昇降機)機道為大樓垂直通道之一,火災時濃煙藉此傳播的風險很大,是以,建築技術規則設計施工編第79-2條第1款規定: ...昇降機道裝設之防火設備應具有遮煙性能。機構內電梯出入口倘沒有適當之防火、遮煙設備防護,火災煙氣可能會藉由電梯乘場門滲入機道,藉煙囪效應及活塞效應向上、下樓層擴散。
- ※註2:倘若大樓電梯在機構大門之外,因電梯不在機構使用面積範圍內,不論是否有適當之防火、遮煙設備防護,機構主要出入口(大門口)如設有防火門(遮煙防火門更佳),便能有效防止火煙侵害。



依 104 年 7 月 16 日營署建管字第 1042911258 號文,昇降機道防火設備具有遮煙性能的方式有二:1.使用單一型防火設備,2.使用複合型防火設備。

- 2. 機構內電梯前梯間之出入口門具有適當之防火、遮煙性能
- ※註:依建築技術規則設計施工編第79-2條第1款規定:昇降機道前設有昇降機間且 併同區劃者,昇降機間出入口裝設具有遮煙性能之防火設備時,昇降機道出入口 得免受應裝設具遮煙性能防火設備之限制。故電梯前如有獨立梯間(Lobby),其

出入口門具有防火、遮煙性能時(即該門為遮煙防火門),則前項電梯出入口可免使用防火、遮煙設備。



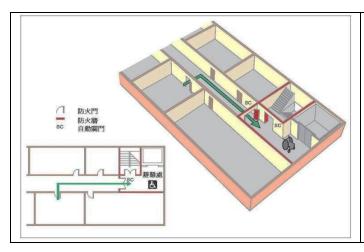
電梯出入口複合型防火設備(遮煙防火 捲簾)



電梯前梯間之出入口設置遮煙防火

3. 機構內電梯與安全梯共用梯間之出入口門具有適當之防火、遮煙性能

※註:機構內電梯與安全梯共用梯間(可能為電梯位於安全梯梯間內或電梯梯間為安全 梯前室),其梯間出入口應設置具遮煙性能之防火門。然而,依104年8月27日 台內授營建管字第1040812566號函釋,如為消防專用電梯(緊急昇降機)與特別安 全梯之排煙室共用(消防法規稱兼用),由於排煙室設有排煙設備,其出入口防火 門可免具遮煙性能。上述各情況如梯間或排煙室面積夠大時,可以充當為等待救 援空間。



電梯與安全梯共用梯間,如可 以做為暫時避難區或等待救援 空間(參考來源: UK DCLG, 2006, Fire Safety Risk Assessment for Healthcare Premises)

4. 垂直管道間是否為獨立完整防火構造

※註1:垂直管道間完整防火構造包括管道間四側皆為防火牆,檢修門應具有合格防火、 遮煙性能,若管線(路)水平貫穿牆體部位須有防火填塞等。 ※註2:輸送物品電梯如廚房送餐電梯、護理站送藥品(或病歷資料)電梯等非載送人員的電梯,其開口概使用上下拉門或自動昇降門,亦須有適當之防火、遮煙性能。

玖、檢核項目九

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
3-9機構室內空間是內空間之間。	□適當 □待加強 □不適當	 等待救援空間是否有設置適當之煙控<u>設計</u>(遮煙或加壓防煙)? □是 □否 同一樓層如分隔為二個以上之防火區劃時,彼此連通之出入口防火門是否具有遮煙性能? □是 □否 走廊通道(含護理站、日常活動場所等空間)是否設置排煙設備? □是 □否 寝(病)室是否設置排煙設備? □是 □否

- 1.等待救援空間之煙控設計
- ※註:等待救援空間為水平避難安全區,住民會集中於此等待進一步救助,其空間除使用防火構造外,出入口防火門應具有合格遮煙性能或空間內使用進風設備維持正壓,以防煙氣侵入造成危害;另參見前述檢核項目3-3。
- 2. 二個以上之防火區劃時,彼此連通之出入口防火門具有遮煙性能
- ※註:自104年起,依建築技術規則建築設計施工編第99-1條規定,區劃及安全梯出入口裝設之防火設備,應具有遮煙性能。以上規定,既設機構得不受此限;倘為降低煙害風險,可以自主增設。另參見前節3-3。
- 3. 走廊通道(含護理站、日常活動場所等空間)設置排煙設備
- ※註 1:依各類場所消防安全設備設置標準第 28 條規定,長照機構樓地板面積合計在 500m²以上者,即須設置排煙設備;但由於機構寢(病)室及其他居室之構造及裝修材料如符合前項標準第 190 條規定,即可免設排煙設備,而走廊通道(含護理站、日常活動場所等空間)非屬於居室空間,倘大於 100m²時,即須設置排煙設備(自然排煙窗或機械排煙)或按每 100m²以下以防煙壁予以區劃。
- ※註2:走廊倘有鄰接戶外的窗戶,且開口面積符合的話,可設置自然排煙窗;倘若設置機械排煙設備,排煙口位置選擇宜考慮人員疏散方向。
- ※註3:倘各區劃設有機械排煙設備,且各自獨立運作(排煙風管風機分開或利用電動控

長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究

制不同排煙口開關方式),能令起火區劃排煙,另一區劃不排煙,亦可達到同等煙控效果。

4. 寢室是否設置排煙設備

※註:依各類場所消防安全設備設置標準第 190 條規定,因機構寢室面積小於 100m², 且構造、裝修材料等符合規定得免設置排煙設備。但倘為降低煙害風險考量,寢 室亦可增設機械排煙口或自然排煙窗。

拾、檢核項目十

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
0 10 = 0,1 = 0	□適當 □待加強 □不適當 □不適用(機構內 各寢室空間使用 獨立式空調設備)	 中央空調系統電源開關是否在火災發生時能自動切斷? □是 □否 空調風管之包覆或襯裡層是否使用不燃材料? □是 □否 空調風管是否避免通過高火災風險之空間(如廚房)? □是 □否

- 1. 中央空調系統電源開闢在火災發生時能自動切斷
- ※註1:依護理機構設置標準規定,機構中央空氣調節系統之電源開關應具有連動火警探測設備自動切斷之功能。
- ※註2:中央空調設備可分成(1)利用風管送冷空氣到達各房間及(2)利用冰水管送冰水 到達各房間獨立熱交換及換氣設備等2大類設計,前者風管易有遭火災煙氣侵 入後傳播擴散至各房間之風險,若為後者,則無此種風險。
- 2. 空調風管之包覆或襯裡層使用不燃材料
- ※註:依建築法規,空調風管包覆或襯裡層應使用岩棉、玻璃纖維等不燃材料,不得為 泡棉、保麗龍等易燃材料。
- 3. 空調風管避免通過高火災風險之空間
- ※註:倘空調風管經過高火災風險之空間(如廚房),建議風管貫穿區劃牆處部份除使用 防火填塞,風管內應有防火閘門或者該空間內風管段使用具防火時效之風管。

第四節 避難逃生設施及設備器具方面

壹、檢核項目一

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
4-1 避難逃生及度難逃量否人 大學 中華	□適當 □待加強 □不適當	1. 機構內任一居室(尤其寢室)是否規劃 2 方向以上避難逃生路徑? □是□否 2. 每一避難逃生路徑是否可到達等待救援空間或最終安全區? □是□否 3. 避難逃生路徑的寬度是否符合實際避難行動之需求? □是□否 4. 機構是否有連通陽台可以提供逃生路徑使用?□是□否

- 1. 居室(尤其寢室)規劃 2 方向以上避難逃生路徑
- ※註1:倘若機構居室(寢室)發生火災時,須儘早將室內住民從門口撤出,接著選擇一條安全的避難逃生路徑將住民送至另一防火區劃或等待救援空間;所謂安全的路徑就是不受火焰、濃煙波及(火煙淨空)的路徑,此般路徑到達另一防火區劃或等待救援空間的方向如有2方向以上,則利於人員選擇最佳路徑,避難風險將大大降低。
- ※註2:倘若機構的建築空間難以規劃出2方向避難逃生路徑,則須考量如何強化隔間構造、消防設備等硬體,如不燃性分間牆隔間至頂、使用輕質防火分間牆、設置自動撒水設備或水道連結型撒水設備等,以期控制火災成長、延緩煙氣產生及傳播擴散,以降低住民避難逃生風險。
- 2. 每一避難逃生路徑可到達等待救援空間或最終安全區
- ※註:長照機構的住民避難疏散是先水平移動至另一防火區劃或等待救援空間;如符合建築法規將同一樓層分隔為2個以上之防火區劃(如前節3-3),則各區劃均可連接安全梯,並通往最終安全區;最終安全區係指避難層(地面層)或戶外道路、空地等。有的機構樓層無法分隔為2個以上之防火區劃,住民水平避難至等待救援空間,該空間或許不一定連接安全梯,但至少消防力救援必須可行,方能將住民接至最終安全區。
- 3. 避難逃生路徑的寬度符合實際避難行動之需求

- ※註1:避難逃生路徑的寬度,包括避難經過寢室出入口門寬度、走廊通道寬度、安全 梯出入口門寬度、樓梯寬度…等,建築法規或機構設立標準有最小寬度規定(皆 須符合),然是否滿足實際需求,須配合機構本身災害緊急應變避難計畫所採用 之避難方式。
- ※註2:避難逃生路徑寬度包括避難經過寢室出入口門寬度、走廊通道寬度、等待救援空間或安全梯出入口門寬度、樓梯寬度等,例如建築技術規則設計施工編第92條規定,F-1類組建築物(如樓地板面積在500平方公尺以上之老人長照機構)之通往安全梯走廊寬度,如走廊兩側有居室時應至少1.6公尺,而其他類組(如樓地板面積未達500平方公尺之老人長照機構屬於H-1類組),如走廊兩側有居室時則應至少1.2公尺。避難逃生路徑的淨寬度是否符合實際避難行動需求,應配合機構本身災害緊急應變避難計畫所採用之避難方式,不同方式所需空間寬度、面積亦不同。例如水平的避難逃生路徑從寢室開始,要先經過房門、走廊、區劃防火門、安全梯間出入口或電梯梯廳出入口等,倘使用病床移動住民,需留意寢室門寬、安全梯間門寬,如僅略大於床寬,則在緊急情況下病床通過時間可能反不及床單拖行者。
- ※註3:依建築技術規則設計施工編第99-1條,同一樓層分隔為2個以上之防火區劃者, 一區劃至另一區劃所經過出入口,寬度應為120 cm 以上。
- 4. 機構有連通陽台可以提供逃生路徑使用
- ※註:機構若有連通陽台可連接至安全梯者,可規劃成避難逃生路徑之一,惟陽台通道不可堆置雜物、設置儲物空間或設置鐵門(窗)等阻礙物。

貳、檢核項目二

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
4-2 避難不 经是 经 是 经 是 经 是 经 是 经 是 经 是 经 是 的 是 说 是 的 是 说 是 的 是 的 是 的 是 的 是 的 是 的	□適當 □待加強 □不適當	 是否有制定避難逃生路徑安全維護管理計畫或相關措施? □是 □否 避難逃生路徑上是否保持常時淨空? □是 □否 避難逃生路徑上之防火門是否確保關閉功能正常? □是 □否 避難層(地面層)之最終出口門是否常時能夠順利開啟且外側順暢無障礙? □是 □否

- 1. 制定避難逃生路徑安全維護管理計畫或相關措施
- ※註:避難逃生路徑安全維護管理計畫內容,應包括定期檢查機構內避難逃生路徑(如機構內任一房間至該樓層緊急逃生口或等待救援空間的動線)是否常時保持淨空暢通、緊急逃生出口是否有妥善防護(出口前、後空間須保持淨空、防火門須確保開關功能正常等)、樓梯間是否常時保持淨空暢通、緊急照明正常等、樓梯間最終出口是否保持淨空暢通(如大樓安全梯到達避難層或戶外的出入口前後應暢通)等。
- 2. 避難逃生路徑上是否保持常時淨空
- ※註:依建築及消防法規,避難逃生路徑應保持暢通,不得堆置雜物、設置鐵門等障礙物。另在相關評鑑指標之基準說明,規定樓梯間、走道及緊急出入口、防火門等周圍 1.5 公尺內須保持暢通無阻礙物(阻礙通行及防火門關閉之物品),通常評鑑會察看現場有無標示(線)或告示。
- 3. 避難逃生路徑上之防火門是否確保關閉功能正常
- ※註1:依建築技術規則設計施工編第99-1條規定,避難逃生路徑上自一區劃至另一區 劃所經過之出入口防火門,關閉後任一方向均應免用鑰匙即能雙向開啟。設在 連通兩區劃走廊上的常閉式防火門,因兩側人員通行頻繁,防火門開開關關造 成不便,常會被開啟而常時不關閉,建議設計使用常開式防火門(需與火警警報 設備連動)。
- ※註2:防火門關閉後任一方向均須免用鑰匙能開啟,並非將防火門鎖的鎖舌內縮使其不凸出;若鎖舌內縮,即便門扇關上,但鎖舌未與另一側鎖扣扣合,其防火遮煙性能難達到標準,將增加濃煙從門縫洩漏的風險。此外,依機構的設立標準規定,連通兩區劃走廊的寬度至少1.4公尺,然多數機構的走廊寬度達2公尺以上,故在連接兩區劃之處會使用雙扇防火門,若為雙扇同方向開啟型式,應有關門順位裝置以確保兩門扇能關上且門鎖能扣合。



免用鑰匙即能雙向開啟的門鎖五金



同方向雙扇門之關門順位裝置

- 4. 避難層(地面層)之最終出口門能夠順利開啟且外側順暢無障礙
- ※註:機構發生火災初期應變避難雖是水平疏散策略,但火勢如持續變大,消防隊進行 滅火前會要求當樓層全員撤離,所以最終住民及工作人員會到達地面層或戶外空 地集合,因此地面層安全梯出入口門(應向外開啟)須能夠順利輕易地推開,且門 外側須無任何阻礙物,不能停放汽機車等。

叁、檢核項目三

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
4-3 是否備妥	□適當 □待加強 □不適當	 緊急疏散及移動住民之輔助器材是否隨時備妥? □是 □否 缺乏自主避難行動能力的住民,其寢室及床位是否有標示? □是 □否 住民緊急疏散避難所需的簡易急救設備及緊急應變應勤裝備是否隨時備妥? □是 □否

說明:

- 1.緊急疏散及移動住民之輔助器材隨時備妥
- 註:機構應配合規劃之人員緊急避難疏散計畫,為緊急移動住民避難,平時須備妥足夠 數量之輔助器材(如擔架、輪椅、拖行滑墊等器具),並造冊管理且儲放於適當位置, 相關工作人員均應清楚器材之使用方法。
- 2. 缺乏自主避難行動能力的住民,其寢室及床位應有標示
- 註:標示無法自主避難行動的住民寢室及床位,其目的係提醒工作人員緊急狀況時應優 先協助避難移動;另參見前述1-4第3項。標示方式不拘,以顏色或圖案皆可,顧 及住民及其家屬心理,能讓機構內工作人員清楚了解為要。
- 3. 住民緊急疏散避難所需的簡易急救設備及緊急應變應勤裝備隨時備妥
- 註:依機構的設立標準及評鑑指標,護理站(工作站)須備有簡易急救設備,如氧氣面罩、 人工氣道、鼻管、甦醒袋、攜帶式氧氣鋼瓶…等,以及緊急應變應勤裝備,如哨子、 手電筒、防煙面罩、指揮棒、工作背心…等。

肆、檢核項目四

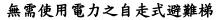
檢核項	目 檢核結果	檢核風險要項提示
4-4 設置	之避 □適當	1. 是否依消防法規設置一般出口標示燈、避難方

難逃生設備	□待加強	向指示燈或避難指標及緊急照明設備?
是否功能正	□不適當	□是 □否
常?		2. 主要出入口是否使用具閃滅功能或兼具音聲引
【重要項目】		導功能之出口標示燈?
		□是□□否
		3. 是否增設避難引導指示設備?
		□是 □否
		4. 是否依消防法規設置救助袋等避難器具或同等功能之自走式避難梯?
		□是 □否 □不適用(依消防法規檢討免 設)
		5. <u>避難</u> 指示設備、避難輔助設備及緊急照明設備 是否確保常時功能正常?
		□是 □否

- 1.依消防法規設置一般出口標示燈、避難方向指示燈或避難指標及緊急照明 設備
- 註:依各類場所消防安全設備設置標準第23條規定,機構應設置一般出口標示燈、避難方向指示燈或避難指標,另依同標準第24條,應設置緊急照明設備。
- 2. 主要出入口使用具閃滅功能或兼具音聲引導功能之出口標示燈
- 註:依各類場所消防安全設備設置標準第 146-5 條規定,機構主要出入口會使用具閃滅功能或兼具音聲引導功能之出入口標示燈。通常主要出入口指機構的正門口、各樓層安全梯出入口等。
- 3.增設避難引導指示設備
- ※註:機構除依消防法規設置必要之避難指示設備外,為強化夜間避難安全,如在踢腳板處安裝 LED 光流式指示設備。
- 4.依消防法規設置救助袋等避難器具或同等功能之自走式避難梯
- ※註1: 既設機構依各類場所消防安全設備設置標準檢討,除少數情形外(如機構為獨棟 1樓建築或位於大樓1樓或設有連續性陽台可通往地面之樓梯等),須設置相關 避難器具(緩降機或救助袋),然而避難弱勢場所因場所特殊需求,法定的各項 避難器具均難以使用,因此應優先依上述標準第159條第1款規定檢討免設避 難器具如無法檢討免設避難器具,應優先選設避難橋、滑臺或中央主管機關認 可之避難器具(如自走式避難梯)。
- ※註2:自107年10月17日起,新設立機構如符合各類場所消防安全設備設置標準第 159條第5款規定(如下),得免設避難器具。

- (1)各樓層以具一小時以上防火時效之牆壁及防火設備分隔為二個以上之區劃, 各區劃均以走廊連接安全梯,或分別連接不同安全梯。
- (2) 裝修材料以耐燃一級材料裝修。
- (3) 設有火警自動警報設備及自動撒水設備(含同等以上效能之滅火設備)。







開放式機廂可容納坐輪椅住民

5. 避難指示設備、避難輔助設備及緊急照明設備是否確保常時功能正常

※註:依消防法規,長照機構每半年需進行消防設備檢修申報1次。為降低設備失效風險、提高安全保障,建議機構自主性提高檢查頻率(每半年改為每季或每月)或採用具有自動設定定時巡檢功能之消防監控盤或裝置。

伍、檢核項目五

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
4-5 所有人員	□適當□待加強□不適當	1. 所有人員是否可以利用規劃之避難逃生路徑順利安全疏散至相對安全區? □是□否 2. 相對安全區內人員是否能夠得到消防人員救助安全撤離至最終安全區? □是□否 3. 在建築物室外是否有規劃適當之集合點,並指定專人清點人數?□否 4. 是否依據機構之防火區劃、消防設備功能、醫護照顧器材支援能力、避難安全時間?取等,估算合理之必要避難安全時間?□是□否

- 1.所有人員可以利用規劃之避難逃生路徑順利安全疏散至相對安全區
- 註:長照機構之人員避難應採階段式避難方式,初期水平避難應從一區劃至相鄰的另一區劃(一區劃發生火災時,該區人員避難疏散至另一區劃,互為相對安全區),或疏散 移至等待救援空間(該空間相對於起火區域為相對安全區)。
- 2. 相對安全區內人員能夠得到消防人員救助安全撤離至最終安全區
- 註:等待救援空間為相對安全區時,其消防救災可及性及順暢度,關係到全部人員獲救時間,對於長照機構而言,住民之生命安全至為重要,時間應愈短愈好。如兩防火區劃之一為相對安全區時,各區有連接安全梯,消防人員可以利用安全梯順利撤離住民,全部人員獲救時間會較少。
- 3. 在建築物室外是否有規劃適當之集合點,並指定專人清點人數
- 註:機構全員疏散撤離時,須至事先規劃之集合地點集合,並逐一唱名清點人數,以確保全員皆離開起火樓層。
- 4. 依據機構之防火區劃、消防設備功能、醫護照顧器材支援能力、動員人力、避難疏散人數等,估算合理之必要避難安全時間
- 註:同一樓層水平避難(部分住民移往相對安全區)之必要避難安全時間應少於可行避難安全時間。同一樓層或區劃之所有住民之必要避難安全時間(RSET)應少於可行避難安全時間(ASET),ASET 即危險狀態發生時間或人命生存忍受極限時間。因此,一樓層或區劃發生火災後,可能火勢、煙氣會擴及全層(區劃),所以機構應該在火、煙危險因子尚未威脅人身性命安全之前,將該層(區劃)之住民疏散撤離至相對安全區(另一水平區劃或等待救援空間等),再進一步移至完全安全區域(較低樓層或室外空地等)。

第五節 緊急應變、救助及訓練方面

壹、檢核項目一

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
緊急應變機	□ 適當 □ 付加強 □ 不適當	 是否訂有災害緊急應變計畫及災害緊急應變指揮系統? □是 □否 是否訂有消防防護計畫及火災消防自衛編組作業要領? □是 □否 災害緊急應變或消防防護計畫是否區分日、夜間時段各自訂有應變組織(人員分組)、任務分工及應變作業程序? □是 □否 是否訂有住民之緊急疏散避難計畫? □是 □否 機構全體工作人員(包括負責人、管理人、護理或照服人員等)是否了解災害緊急應變計畫主要內容? □是 □否

- 1.訂有災害緊急應變計畫及災害緊急應變指揮系統
- 註:計畫書內容須涵蓋下列 5 部分:(1)機構基本計畫:機構概況、應變計畫目的、計畫範疇,(2)應變指揮體系及功能群組說明:機構組織及架構概況、各組的任務與角色,(3)共同應變流程說明:計畫啟動、通報與解除、人員召回機制與流程、物資調度機制與流程、媒體處理及家屬接待流程、住民疏散及重置流程,(4)各種災害的應變說明:地震、火災、颱洪災、停電、群聚感染…等,(5)附件:機構設施平面圖、逃生路線圖圖等、外部聯繫的重要單位及電話、人員聯絡方式與電話、各種重要的操作程序等。
- 2. 訂有消防防護計畫及火災消防自衛編組作業要領
- 註:依消防法規,機構須訂定消防防護計畫及火災消防自衛編組作業要領,且當地消防 隊會定期前來輔導、查驗防護計畫實施成效及自衛編組演練成效。
- 3. 災害緊急應變或消防防護計畫區分日、夜間時段各自訂有應變組織(人員分組)、任務分工及應變作業程序
- 註:因應火災發生時間不分日、夜間,災害緊急應變或消防防護計畫書內容應分為日間、

夜間(甚者再分為小夜、大夜班),主要是工作人員人數不同,尤其大夜班時人力最少, 其任務分工及緊急應變程序須有所調整、整併。

- 4. 訂有住民之緊急疏散避難計畫
- 註:一般避難計畫原則乃是起火室的住民優先搶救撤離後關門,接著鄰近寢室的住民依 序離室避難至等待救援空間或另一防火區劃(倘寢室為防火區劃構造,則可關門暫時 就地避難)。其次,住民進入等待救援空間等待消防人員救助,或者進入另一防火區 劃後(該非起火區住民初期就地避難),兩區住民可等待救援,或利用連通之安全梯繼 續往下避難。
- 5. 機構全體工作人員(包括負責人、管理人、護理或照服人員等)應了解災 害緊急應變計畫主要內容
- 註:計畫書的撰擬及更新,應由專人(或團隊)負責,其主要內容擬定及修正應有負責人、管理人或主要幹部參與,依機構之行政流程核定後,應在適當場合向機構全體工作人員說明,進行全體員工的風險觀念溝通,以深化全體防災意識。

貳、檢核項目二

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
5-2 否防消關練工有火防之? 項人足避編教 目】	□ 適當 □ 	 機構全體工作人員是否請求,並且確實熟悉有關數作步驟? □是 □否 機構全體工作人員是否清楚擔任自衛消防編組動性,與實際。 □是 □否 日間及夜間等,災害緊急應變處置工作是否,災害緊急應變處置工作是否例入 □是 □否 是否該過教育訓練讓全體工作人員清楚明白平時,是 □是 □否 是否透過教育訓練讓全體工作人員清楚明白防火區劃及等待救援空間的位置範圍? □是 □否 是否透過教育訓練讓自防 □是 □否 是否透過教育訓練讓全體工作人員清楚明白緊急疏散住民的方式? □是 □否

- 1.機構全體工作人員皆參加過消防自衛編組或 R. A. C. E. 有關講習訓練,並 且確實熟悉有關動作步驟
- 註1:消防自衛編組:依消防法施行細則第15條第1項第1款規定,員工在10人以上者, 至少編組滅火班、通報班及避難引導班;員工在50人以上者,應增編安全防護班 及救護班。大多數長照服務機構皆屬於前者,然而實際運作上卻得兼顧安全防護 及救護班工作,尤其搶救住民或病患的救護工作。
- 註 2:火災時之緊急應變原則 R.A.C.E.:火災發生時,現場護理、照服人員應依照日常訓練方法進行初步應變,直到後續由機構召回的人力協助或由消防隊接手救災救助工作。內容如下:(1) R(Rescue or Remove/救助或移出):將住民從起火的區域或房間移出或搶救離開。(2) A(Aware or Alarm/發覺或警報):火災開始前倘探測設備發出預警時,儘速派員確認可能火源並妥適處置,或不待火警警報啟動,一發現起火即通知警示周邊的人並對外通報,如壓按警鈴、以廣播或大聲喊叫方式通知其他機構人員等。(3) C(Contain or Compartment/限制-區隔):起火寢室的人員一旦撤離,立即關上房門,如有排煙設備者,一併啟動,將煙排出,而將火勢限制在房間內,與住民或病患隔離,以利疏散避難。(4)E(Extinguish or Evacuate/撲滅或避難):最初發現起火的人員,應先用減火器,其次室內消防栓進行初期減火,不待火勢是否能撲滅,同時進行該空間住民之搶救撤離或協助避難。
- 2. 機構全體工作人員清楚擔任自衛消防編組的角色及職掌任務
- 註:依據機構之災害緊急應變計畫或消防自衛編組作業要領,每位員工均有分派角色及 任務,平時可以利用桌上模擬演練或透過實際演練加強員工孰悉自身職掌任務。如 前述,機構有輪班機制,夜班員工由於人數少,所以一人須擔任2種以上角色或擔當2種以上任務,且彼此間應加強默契,緊急時方能相互支援。
- 3. 日間及夜間輪班交接時,災害緊急應變處置工作列入人員交接項目
- 註:日間及夜間班人力可能差別很大,災害緊急應變或自衛消防編組人力應配合調整, 值班人員須清楚明白擔任不同角色的職掌任務。
- 4. 透過教育訓練讓全體工作人員清楚明白平時維護逃生通道安全性的重要性
- 註:鼓勵工作人員平日常注意逃生通道的維護?(例如不可將常閉式防火門保持開啟,可燃物品或異物不可放置於逃生路徑上、緊急出口前…等)。
- 透過教育訓練讓全體工作人員清楚明白防火區劃及等待救援空間的位置 範圍
- 註:機構應透過適當場合辦理教育訓練讓全體工作人員清楚明白防火區劃及等待救援空

間的位置範圍,同時利用實際演練走位方式讓員工加強印象。

- 6. 透過教育訓練讓全體工作人員清楚明白緊急疏散住民的方式
- 註:透過教育訓練讓全體員工了解無自主避難行動能力的住民緊急時移動的方式(配合結合前述 4-3 項之移動輔助器材),以及對於可自主行動及稍經他人協助可避難的住民,須事前告知避難方向及集合點,或規劃有專人協助避難。

叁、檢核項目三

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
5-3 施演避(图) 医医炎 医皮质 医皮质 医皮肤 医生物 是是,我们是一个人,我们就会到了一个人,我们就会看到了一个人,我们就会看到了一个人,我们就会看到一个人,我们就会看到一个人,我们就会看到一	□適當□待加強□不適當	 是否會定期安排有關災害應變、消防滅講習課程? □是□否 機構全體工作人員是否參與過各種災害應變、消防避難相關桌上模擬訓練? □是□否 機構全體工作人員是否依規定每年定期參與緊急災害應變演統自衛編組演練? □是□否 是否審慎評估選定緊急時移動搬運住民的減免。 是否審慎評估選定緊急時移動搬運住民演練。 □是□否 配合前述 4-5 項估算之必要避難安全時間,是否實際進行演練後修正?□是□否

- 1.定期安排有關災害應變、消防滅火、疏散避難或相關器材使用等實際操作 或講習課程
- 註:如實際操作使用滅火器、室內消防栓訓練、簡易急救設備訓練、緊急應變應勤裝備 使用訓練…等。
- 2. 機構全體工作人員是否參與過各種災害應變、消防避難相關桌上模擬訓練
- 註:機構應透過適當場合辦理各種災害應變、消防避難相關桌上模擬訓練活動,讓員工 熟悉不同災害情境的應變作為、住民疏散順序等。
- 3.機構全體工作人員是否依規定每年定期參與緊急災害應變演練或消防自

衛編組演練

- 註 1:依規定每年應有 2 次定期演練,然每次演練時可能僅部分人員參與,應讓每位工作人員有機會至少參與1次以上演練。
- 註 2: 避難演練時可考慮讓具有行動能力之住民參加,提高安全防災意識。
- 4. 審慎評估選定緊急時移動搬運住民的方式,並全體工作人員實際運用移動器材演練過
- 註:人員緊急疏散避難計畫中應載明機構遇火災等緊急狀況要採用何種方式搶救、疏散 受災害之住民,例如規劃無自主行動能力之住民以床單由兩人包覆後抬下床,再抬 出寢室、抬往相對安全區,則須依此情境劇本讓工作人員演練熟悉。
- 5. 配合前述 4-5 項估算之必要避難安全時間,並實際進行演練後修正
- 註:依前述 4-5 項按機構實際人力、設備能力評估必要避難安全時間至為重要,應經過 多次測試演練、調整修正後確定最終時間,可做為人員疏散演練或員工訓練考核基 準。

肆、檢核項目四

4 微微块口		
檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
5-4情練援? 要有国緊力 目】	□ □ □ □ □ □ □ □ □ □	1. 是否有災害緊急情況通報之作業程序? □是□否 2. 機構全體工作人員是否接受緊急通報訓練並實際演是 □否 3. 工作总室或宿舍之緊急通報裝置? □是 □否 4. 災害緊急情況時是否有支援人力計畫或員工召回是 □否 4. 災害緊急情況時是過? □是 □否 5. 有無規 □ □否 5. 有無規 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

- 1.災害緊急情況通報之作業程序
- 註:災害緊急應變計畫應包含災害緊急情況通報之作業程序,以供員工遵行。依通報對象可分為內部通報及外部通報,前者是由設備(如火警探測器)或人員發現災害進而通報或廣播讓機構現場所有人員知道,後者是對消防機關通報(即119通報)。有些機構裝有119火警通報裝置,可由火警發現人員或護理站值班人員按壓通報鈕;有些大型機構尚須先通報總機人員,再由總機人員通報119,惟為避免總機人員臨時無法接線以致延遲報案之情事,建議可改採雙線通報方式,亦即通報機構總機人員後,接著立即通報119。
- 2. 機構全體工作人員接受緊急通報訓練並實際演練過
- 註:機構應透過適當場合辦理有關緊急通報訓練,通報內容應明列災害時間、地點、機構地址、住民人數、當下處置情況…等。倘若機構設有119火災通報裝置,則可以減少依賴人員通報119的人力及時間,便於現場人員可以專心於其他應變作為。
- 3. 工作站(護理站)設有通知內部辦公室、員工休息室或宿舍之緊急通報裝置
- 註:緊急通報裝置可以是緊急按鈴、按鈕加蜂鳴器等有效裝置,倘員工休息室或宿舍不在機構內,須確定遠端通報功能隨時正常,並具有確認回報功能。機構之災害緊急應變計畫如有運用召回員工休息室或宿舍之員工,則必須確保常時緊急通報裝置功能正常。
- 4. 災害緊急情況時有支援人力計畫或員工召回機制,並實際測試演練過
- 註:災害緊急應變計畫中包含員工召回計畫,但往往災害發生突然,人員召回後,災害已然成定局,所以召回人力僅可參與後續復原處理事宜,對於災害至為重要的初期應變作為幾乎無法協助。鑑此,建議宜增加近鄰人力支援計畫,利用同一樓層其他人員、同棟不同樓層其他人員、不同棟其他人員等可在短時間趕到的人力,加入初期災害應變小組或自衛消防編組,方能提高初期災害控制及住民疏散的成效。機構如有近鄰人力支援計畫,應透過適當場合進行測試演練,以備真實災害發生時應變支援。
- 5. 規劃支援或召回人員會合地點
- 註:員工召回計畫或近鄰人力支援計畫皆應明訂前來人員會合地點、找何人報到等,當下指揮人員亦須緊記該地點以及要分派的任務,方能讓新加入人力迅速投入救災。
- 6. 建立通報外部政府單位(衛生局、社會局、消防隊等)、設備廠商之緊急

聯絡電話清冊

- 註:災害緊急應變計畫中包含外部聯繫的重要單位及電話清單,應有相關政府單位(衛生局、社會局、消防隊等)及設備廠商等緊急聯絡資料。
- 7. 設有與消防單位之直接連線須確保隨時連線正常並有定期演練
- ※註:如機構依前述 2-5 第 4 項設置 119 火災通報裝置者,應確保平時連線正常,並定期測試演練。

伍、檢核項目五

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
5-5 民聘任 医子宫 医子宫 医毒素 医多角	□適當 □待加強 □不適當	 是否有向住民解說過遇到火災或發現起火事件時應注意重點事項? □是 □否 是否有向住民解說過緊急疏散避難時需要配合的事項? □是 □否 是否有向住民家屬或自聘看護人員說明機構災害應變、避難疏散等措施? □是 □否

說明:

- 1.向住民解說過遇到火災或發現起火事件時應注意重點事項
- 2. 有向住民解說過緊急疏散避難時需要配合的事項
- 註:對於可自主避難行動的住民,可事前告知避難出口位置及集合點…等。
- 3. 有向住民家屬或自聘看護人員說明機構災害應變、避難疏散等措施
- 註:機構通常會讓家屬在白天可以探望住民,或是允准可以自聘看護人員隨時照顧住民, 因此倘若機構白天發生火災,機構也負有家屬及自聘看護人員的安全責任,因此機 構可利用適當時機向家屬及自聘看護人員解說機構之災害應變、避難疏散等安全措 施。同時,亦可以協請家屬及自聘看護人員遇緊急情況時,充當避難引導人員,協 助住民避難並保護住民安全。

陸、檢核項目六

檢核項目	檢核結果	檢核風險要項提示
5-6 教育、訓	□適當	1. 機構是否定期辦理相關緊急災害應變、防火管

練課程及演練(習)等是 香有完整記錄? 【重要項目】	理、自衛消防編組、避難疏散、緊急救護等教育、訓練活動,並有完整紀錄? 一是
----------------------------------	--

- 1.定期辦理相關緊急災害應變、防火管理、自衛消防編組、避難疏散、緊急 救護等教育、訓練活動,並有完整紀錄
- 註:紀錄應包括辦理時間、講師、參加員工、講課內容資料等。
- 2. 定期辦理桌上模擬演練或實際演練活動等並有完整紀錄
- 註:紀錄應包括籌備會議、動員預演(實地走位演練)、正式演練及檢討會議等過程內容。
- 3. 機構辦理上述演練、教育、訓練課程有讓員工積極參與學習的激勵措施
- 註:機構宜在員工管理規範中訂有激勵員工積極參與各式緊急災害應變演練、消防安全教育訓練的辦法,激勵方式可以給獎金、榮譽假、公開表揚…等措施。

第五章 結論與建議

第一節 研究結論

經由本項研究之綜合分析及整理,獲致以下結論:

- 一、本研究配合本所 108 年建築防火科技計畫有關「避難弱勢者火災安全」研究之需求,並參考 105、106 年度研究成果相關「長期照顧機構防火及避難安全風險項目自主檢核表」辦理編撰參考解說研究,內容規劃區分為「機構設立之基本條件」、「火災危害及防火管理方面」、「防止火勢及煙氣蔓延擴散方面」、「避難逃生設施及設備器具方面」及「緊急應變、救助及訓練方面」等節,個別之檢核風險要項逐條補充說明其意義,必要時提供法規規定並輔以圖例或照片解說。
- 二、依據先前年度調查研究發現,多數機構負責人或管理人(執行長或主任)對於防火區劃及消防安全設備的功能要求的瞭解程度概為一知半解或模糊籠統,對於在何種環境條件下設備的動作反應如何,初期緊急應變如何配合使用、基本維護管理設備如何維持正常等,往往對錯參半、講不清楚,因此本年度訪談機構負責人或管理人時,絕大多數對於防火及避難安全風險自主檢核表增加解說,有利於閱讀並近一步了解各項風險意義,均表贊同及期待。

第二節 建議事項

建議一

推動長期照顧機構有關防火及避難安全之教育推廣,協助輔導機構落實防火安全改善:立即可行建議

主辦機關(單位):內政部建築研究所

協辦機關(單位):衛生福利部、本部營建署、消防署、財團法人台灣建築中心、相關專業公(協)會團體等

配合本所次年度建築防火科技計畫年度辦理之講習教育訓練或研討活動課程,加入有關「長期照顧機構有關防火及避難安全」相關課程,並邀請衛生福利部、本部營建署、消防署參與協辦、共襄盛舉,並委由財團法人台灣建築中心執行,邀請相關長照機構專業團體(社團法人台灣長期照顧發展協會全國聯合會、社團法人臺灣護理之家協會、社團法人老人福利機構協會…等)、中華民國全國建築師公會、中華民國消防設備師全國聯合會、中華民國室內裝修設計公會全國聯合會等專業團體參予,除推廣防火及避難安全觀念,亦可協助輔導長照機構落實防火安全改善工作。

建議二

辦理長照機構防火避難安全性能改善參考手冊精進研究:立即可行建議

主辦機關(單位):內政部建築研究所

協辦機關(單位):衛生福利部、本部營建署、消防署

本所 106 年 10 月正式出版「住宿式長照服務機構防火及避難安全 改善參考手冊」迄今已發行 2000 餘冊, 嘉惠各級衛生、社政主管機關 及不少老人福利機構、護理之家等。本年度本所辦理「長照機構居室 全尺度火災特性實驗及應用研究」、「長照機構全尺度居室火災探測及 滅火設備之實驗及驗證分析」2 項實驗研究,獲致若干實驗觀察歸納 的具體發現成果,加上本案業提出修正之「長期照顧機構防火及避難 安全風險項目自主檢核表」及新增解說,將足供前述參考手冊修正之 用。

建議三

辨理防火安全替代改善措施及評估其可行性有關研究:中長期建議

主辦機關(單位):內政部建築研究所

協辦機關(單位):衛生福利部、本部營建署、消防署

目前既設機構(包含老人福利機構、一般護理之家、身心障礙福利機構)約計1,860餘家,各家機構因設立年份不同,所涉及建築、消防、社福、老福、護理等法規可能有所不同,因而造成各機構的硬體設施設備有所差異。因應106年長期照顧法正式上路,長照機構設立標準隨之實施,另行政院106年12月頒布「強化長期照顧機構公共安全推動方案」,均對於原有合法(既設)長照機構的設施設備的防火安全性能產生提昇的壓力。為了減少再次發生類似107年8月13日衛福部立台北醫院附設護理之家火災災情,相信日後長照機構的設施設備將會要求達到一定程度的防火安全水準。然而,不少機構,尤其是僅有1座直通樓梯的小型機構或斜屋頂一樓機構等,如何降低本身防火安全風險,達到一定程度的防火安全水準,須藉由性能設計理念及防火安全替代改善措施始能達成,爰此建議日後辦理防火安全替代改善措施及評估其可行性有關研究,為有需要的機構提供強化防火安全的途徑。

附錄 1 本所自行研究計畫審查會議紀錄及回應

內政部建築研究所 108 年度第 5 次研究業務協調會議紀錄

一、時間:108年3月18日(星期一)下午2時30分

二、地點:本所簡報室

三、主席:王所長榮進 記錄:雷明遠、王鵬智、盧珽

瑞、劉青峰、蔡宜中、

四、出席人員:詳簽到簿 徐虎嘯、曾建聰

五、主席致詞:(略)

六、研究案主持人簡報:(略)

七、發言要點:

(一)「長照機構防火及避難風險自主檢核表參考解說之研究」案:

- 1.建議對長照機構之等待救援空間、排煙設計、隔間至頂等課題詳加探討提出解說,尤對等待救援空間設置區位、面積大小及平時使用等提供建議。
- 2.建議彙整長照機構本部及衛福部有關最新修正之建築、 消防等法規並提供解說。
- 3.建議在檢核風險要項中增加特殊構造形式如鐵皮屋、斜屋頂等問項以引導適用之改善對策,以及緊急應變需護送撤離之人數與居室撤離時間等問項,以協助檢核居室改善設計及照護人員與住民比率。
- 4.日後本案研究成果建請併同本年度有關全尺度長照機構 房間火災特性及消防設備實驗驗證等委託研究,納入本 所長照機構防火避難安全改善參考手冊之增修應用。

建議意見及結論	處理情形
1.建議對長照機構之等待	謝謝指教,業配合補充於第四章。
救援空間、排煙設計、隔	
間至頂等課題詳加探討	
提出解說,尤對等待救援	
空間設置區位、面積大小	
及平時使用等提供建議。	
2. 建議彙整長照機構本部	謝謝指教,業配合補充於第二章。
及衛福部有關最新修正	
之建築、消防等法規並提	
供解說。	
3. 建議在檢核風險要項中	謝謝指教,業配合補充於第四章。
增加特殊構造形式如鐵	
皮屋、斜屋頂等問項以引	
導適用之改善對策,以及	
緊急應變需護送撤離之	
人數與居室撤離時間等	
要項,以協助檢核居室改	
善設計及照護人員與住	
民比率。	
4. 日後本案研究成果建請	謝謝指教,遵照辦理。本案完成之
併同本年度有關全尺度	修正檢核表及解說,將配合日後參
長照機構房間火災特性	考手冊之增修時參考應用。
及消防設備實驗驗證等	
委託研究,納入本所長照	
機構防火避難安全改善	
參考手冊之增修應用。	

附錄 2 本所自行研究計畫期中審查會議紀錄及回應

一、時間:108年8月15日(星期三)上午9時30分

二、地點:本所簡報室

三、主席:蔡組長綽芳 記錄:雷明遠、蔡銘儒、

王鵬智、陳柏端

四、出席人員:詳簽到簿

五、主席致詞:(略)

六、研究案主持人簡報:(略)

七、發言要點:

建議意見及結論

- 3. 研究成果除可供既有機構使 用外,未來也可協助新設機 構提供設計及施工之參考。

處理情形

謝謝指教,協助讓機構建築、消防背景的人員了解機構火災風險項目及對策,即為本解說目的,將參酌辦理。

謝謝指教。

4. 本中心曾提出簡易的一般護 謝謝指教,有關一般護理之家的 理之家風險自主檢核表,希 風險自主檢核表在第二章第三節 望本研究亦可參考。 業列為參考資料。 5. 第10頁:表格最後一欄「護 謝謝指教,遵照辦理。 理站/工作站」,第二列「護 理之家」的欄位,「每樓層須 設置」應改成「須設置」。 6. 本案為長照機構防火避難風 謝謝指教,遵照辦理。 **险檢核表研提參考解說**,對 於機構人員理解火災風險是 相當具有參考價值,建議後 續能夠補充圖示、圖例。 7. 本案訪談對象以管理人為 謝謝指教,本案訪談方式係以機 主,建議增加機構的防火管 構實際管理負責人及防火管理人 理人, 畢竟其為負責內部防 為訪談對象。 火、消防專責人員,其是否 能夠了解檢核表可能更重 要。 8. 檢核表的內容很多,機構人 謝謝指教,將參酌辦理。 員不易判斷哪些風險項目是 重要的,建議將重要項目(發 生重大錯誤會導致嚴重風險 者)加以重點標示以利參考。 9. 機構寢室要救出住民所需關 謝謝指教,遵照辦理。一般而言, 4人房約莫4分鐘內,五~六人房 鍵時間,建議利用訪視機構 時予以調查了解。 約莫5分鐘內。

10. 從本所其他研究案發現使 謝謝指教,將參酌納入解說。 用光電二種探測器感知火 災時,火勢已大,難以人為 滅火,因此須使用更靈敏的 偵煙探測器或自動撒水設 備以確保人命安全,建議可 列入解說內容。 11. 從本所其他研究案發現寢 謝謝指教,將參酌納入解說。 室燃燒濃煙竄出房間很快 速,除起火居室要關門外, 非起火居室也要關門才能 避免煙害。 12. 衛福部評鑑指標「等待救援 謝謝指教,將參酌納入解說。 空間」與本部建築技術規則 「兩區劃」的設計是可以彈 性選擇應用,建議可列入解

說內容。

附錄 3 本所自行研究計畫期末審查會議紀錄及回應

一、時間:108年12月4日(星期三)上午9時30分

二、地點:本所簡報室

三、主席:蔡組長綽芳 記錄:雷明遠、蔡銘儒、

王鵬智、陳柏端

四、出席人員:詳簽到簿

五、主席致詞:(略)

六、研究案主持人簡報:(略)

七、發言要點:

建議意見及結論	處理情形
1. 本案研究成果提供長照機構	謝謝指教。
防火避難風險的說明及圖	
說,日後可供各機構及本中	
心辦理相關輔導健檢計畫之	
参考。	
2. 本案廣泛蒐集相關法規、現	謝謝指教。
況資料,為實際與理論之結	
合,成果相當具體。	
3. 檢核表等評估工具的使用,	謝謝指教,將參酌納入解說。
對於機構人員的風險意識提	
昇很有助益,惟建議可區分	
為管理階層(如防火管理	
人、負責人等)及一般工員適	
用,後者給予重點風險辨識	
相關教育訓練即可。	
4. 機構外包檢修作業如有更動	謝謝指教,將參酌納入解說。
設備開關時,應確認有無復	
歸動作。	

本案自主檢核表是否建議主管機構納為評鑑或督考機構的項目之一,以強化其應用性。

謝謝指教。目前機構火災初期入 室救人,多是2人一組入室,無 論以病床、輪椅、滑袋或被單方 式,目前4人房約4分鐘內可完 成,5-6人房則約5分鐘內可完成。

7. 請檢討機構所有相關人員, 如住民自僱看護、外部承包 商等,是否需要納入訓練教 育。

參考書目

- 1. 王安強、鍾基強等人,2017,適用於安養及長照服務機構之消防安全設備研究,內政部建築研究所協同研究成果報告。
- 2. 內政部(消防署),2017,護理之家及長照機構公共安全對策報告。
- 3. 消防法令查詢系統,內政部消防署網頁, https://law.nfa.gov.tw/GNFA/FLAW/index.aspx
- 4. 建築法規查詢,內政部營建署網站, https://www.cpami.gov.tw/政府資訊 公開/主動公開資訊/中央法規/法規查詢.html?categoryid=0
- 5. 衛生福利法規檢索系統,衛生福利部網頁, https://mohwlaw.mohw.gov.tw/FLAW/FLAWQRY01.aspx
- 6. 監察院,2013,「101年10月23日前行政院衛生署新營醫院北門分院大火」調查報告,調查案號:102財調0115。
- 7. 監察院,2018,「107 年 8 月 13 日衛福部臺北醫院護理之家大火」調查報告,調查案號:108 內調 0011。
- 8. 潘國雄等人,2013,一般護理之家及產後護理機構火災安全防護輔導計畫,行政院衛生福利部 102 年度委託勞務計畫期末成果報告(修訂版)。
- 9. 雷明遠,2016,長照服務機構防火避難安全改善之調查研究,內政部建築研究所自行研究報告。
- 10.雷明遠,2017,住宿式長照機構防火及避難設計改善案例研究,內政部 建築研究所自行研究報告。
- 11.雷明遠,2018,既有長照機構消防安全設備設置改善之調查研究,內政部建築研究所自行研究報告。
- 12. 蔡綽芳、鍾基強等人, 2016, 安養長照機構總體煙控系統性能驗證及評估技術研究,內政部建築研究所協同研究成果報告。
- 13.鍾基強等人,2018,老人福利機構火警探測、自動撒水設備設計指南及 避難器具檢討之研究,內政部建築研究所委託研究成果報告。
- 14.鄭元良、楊欣潔等人,2017,住宿式長照服務機構防火及避難安全改善 參考手冊,內政部建築研究所。

- 15.Department for Communities and Local Government, 2006a, Fire Safety Risk Assessment for Healthcare Premises, Communities and Local Government Publications.
- 16.Department for Communities and Local Government, 2006b, Fire Safety Risk Assessment for Means of Escape for Disabled People, Communities and Local Government Publications.