

內政部 函

企劃課

地址：10556臺北市八德路2段342號(營建署)

聯絡人：陳慶芳

聯絡電話：(02)87712394

電子郵件：ac3465@cpami.gov.tw

傳真：(02)87712681



受文者：陽明山國家公園管理處

發文日期：中華民國103年3月6日

發文字號：內授營園字第1030801926號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨（請至<http://edoc.cpami.gov.tw>下載）

主旨：檢送103年2月19日召開「陽明山國家公園永續發展與觀光  
旅遊發展策略公聽會（立法院場次）」紀錄乙份，請查照

說明：依據本部103年2月10日內授營園字第10308007071號開會  
通知單續辦。

正本：李素馨教授、汪靜明教授、林建元教授、林俊全教授、林晏州教授、郭育任老師、郭瓊瑩副教授、陳宏宇教授、張俊彥教授、錢學陶副教授、交通部觀光局、臺北市政府、新北市政府、中華民國溫泉觀光協會、立法委員柯建銘國會辦公室、立法委員高志鵬國會辦公室、立法委員吳秉叡國會辦公室、立法委員鄭麗君國會辦公室、立法委員姚文智國會辦公室、立法委員丁守中國會辦公室、立法委員吳育昇國會辦公室、立法委員李慶華國會辦公室、立法委員薛凌國會辦公室、立法委員江啟臣國會辦公室、立法委員李俊俤國會辦公室、立法委員邱文彥國會辦公室、立法委員段宜康國會辦公室、立法委員紀國棟國會辦公室、立法委員徐欣瑩國會辦公室、立法委員高金素梅國會辦公室、立法委員張慶忠國會辦公室、立法委員陳其邁國會辦公室、立法委員陳超明國會辦公室、立法委員黃文玲國會辦公室、立法委員陳怡潔國會辦公室、立法委員柯建銘國會辦公室、立法委員高志鵬國會辦公室、立法委員吳秉叡國會辦公室、立法委員鄭麗君國會辦公室、中華兩岸少數民族知識經濟交流協會、中華兩岸旅遊產學發展協會、台灣海峽兩岸文化經貿科技觀光發展協會、台灣華亞旅遊學會、亞太旅行協會中華民國分會、美洲旅遊協會中華民國分會、財團法人台灣觀光協會、中華民國旅行商業同業公會全國聯合會、中華民國旅行業品質保障協會、中華民國旅行業經理人協會、中華民國國民旅遊領團解說員協會、中華民國觀光領隊協會、中華民國觀光導遊協會、中華兩岸旅行協會、中華民國旅館商業同業公會全國聯合會、中華民國觀光旅館商業同業公會、台灣觀光遊樂區協會、中華民國國家公園學會、中華民國自然步道協會、社團法人中華民國荒野保護協會、社團法人台灣蠻野心足生態協會、社



團法人台灣環境資訊協會、中華民國自然生態保育協會、中華民國野鳥學會、陽  
明山國家公園管理處、本部營建署署長室、許副署長室  
副本：本部營建署國家公園組

2014-03-06  
10:30:47



裝



訂

線

內政部「陽明山國家公園永續發展與觀光旅遊發展策略公聽會」  
紀錄

壹、開會時間：103年2月19日（星期三）下午14時30分

貳、開會地點：立法院紅樓101會議室

參、主持人：丁署長育群

肆、出席人員：詳如簽到單

伍、主席致詞：略

陸、業務單位簡報：(略)

柒、與會人員提供建言及業務單位回應與說明：

一、內政部營建署丁署長育群：

(一)非常感謝大家今天來參加公聽會，陽明山國家公園於民國74年成立，去年辦理第3次通盤檢討通過，針對遊憩區有部分的調整與修正，後續將進一步進行細部計畫的調整，今天主要傾聽大家的建言，以納入修正參考。

(二)稍後發言以每人以5分鐘為原則，第1輪發言完畢與回應後，再進行第2輪。如無登記，則以先舉手的人優先。

二、中華民國溫泉觀光協會王秘書長景舜：

(一)希望陽管處在強調生態旅遊時，能安排泡湯與在地美食結合之遊程。臺北市的部分，為避免塞車，可結合免費接駁專車，以配合陽明山周邊地區整體觀光發展。

(二)紗帽山溫泉區雖不在國家公園範圍內，但位於周邊地區，陽管處旅遊行銷包裝，能將紗帽山溫泉區納入行銷宣導，提供泡好湯吃美食的旅遊景點，讓民眾有多一點選擇。

三、陽明山國家公園管理處張課長順發：

(一)陽明山國家公園交通運輸規劃以大、中、小轉運為概念，大區以雙溪公園為轉運點，中區則以108遊園公車進行園區接駁，小區則推動如竹子湖社區之小型公車接駁，希望解決交通壅塞問題。目前已有和臺北市合作規劃有108遊園公車，但仍需要付費，如欲提供免費服務，則需再與臺北市政府洽談。

(二)陽明山周邊之溫泉區包含行義路、新北投、中山樓及馬槽等溫泉區，目前臺北市政府有溫泉發展基金，已與市政府密切合作，輔導

業者取得溫泉標章後，則可配合納入管理處之遊憩資源行銷。

#### 四、陽明山國家公園管理處陳處長茂春：

國家公園法第 1 條明定國家公園設立之宗旨為保育、研究及育樂。國家公園強調遊憩功能，觀光則有觀光主管機關。所以國家公園核心保護區域儘量保持自然生態，一般管制區則與居民及市府合作，遊憩區則維持既有設施狀態、以提高品質為目標。如馬槽遊憩區，已將地質危險區域、周邊影響地區監測等納入規範，這些改變都非常重要。

#### 五、內政部營建署劉組長培東：

本次公聽會題目為立法院審查預算決議所訂定。本次公聽會在談永續發展與觀光發展如何取得平衡。內容談的是遊憩，國家公園以保育為優先，遊憩行為以既有設施為原則，以提供合理、適當的觀光景點為主。在國家公園保護的前提下，整體遊憩以設施更新、維護為主要，而遊憩服務則會努力改善，如公車，希望可以保護國土資源。

#### 六、臺北市政府觀光傳播局張科長坤海：

依會議資料，87 年以來，花季假日每日約 1.4 萬人次，未來相關據點開發後，非花季每日人次將增加至 1.84 萬人次，道路系統容載將產生比較大的負擔，建議於細部計畫對於交通系統能提出建議，也能夠協助臺北市政府。

#### 七、臺北市建築師公會翁理事長清源：

- (一)轄區內極少地區有景觀不佳、環境髒亂的情況發生，有獨居者於居家周圍，亂丟垃圾，建議聯繫改善。
- (二)對於陽明山國家公園原有爬蟲蛇類(毒蛇或非毒蛇)有否更好的保育設施防止(捕捉或車壓死)措施，及保育宣導以促進教育、研究、自然生態保育目標，這也是觀光旅遊的賣點。

#### 八、台灣海峽兩岸文化經貿科技觀光發展協會趙副理事長天佑：

貴署針對陽明山的永續規劃內容本人贊成，但發展觀光與生態保育的國家公園其開發的平衡點宜儘早研議訂定，不宜開發的地區就嚴格把關不必開放。最近陽明山的地震因火山群而產生，宜同時研討開發及防災等事務，本人在國外參觀被定義為生態保育的國家公園時就會注意宜低度開發，維持該區原有風貌、生態保護等，該區的

清潔垃圾均特別注重而不致破壞環境。以上期使陽明山成為世界級國家公園。

九、中華民國旅行商業同業公會許秘書長高慶：

- (一) 從旅遊業角度，支持政府的政策。陽明山國家公園屬都會型國家公園，如何永續發展與觀光發展平衡很重要，創造產值與經濟效益間，不要有太多開發。
- (二) 旅遊為重點產業，今年度來台旅客 800 多萬人次，明年度預估將達 1000 萬人次，可以創造產值及經濟效益。建議國家公園有不同主題推動，目前來台旅客自由行愈來愈多，深度旅遊需求增加，陽明山國家公園和其他國家公園不一樣，應將遊客帶入國家公園，如原本台北停留 2 天，吸引至國家公園，可能會多停留 1 天，有助增加國家公園周邊產業產值。國家公園扮演多元功能，如國家公園沒有主動推廣，主要旅程還是在臺北市、新北市內，比較可惜。

十、中華民國國民旅遊領團解說員協會許理事長耀天：

- (一) 本次公聽會的題目怪怪的，國家公園應該是保育、研究比較重要，為何不將題目訂為永續經營與管理？
- (二) 剛剛有人提到溫泉區結合美食…等意見，國家公園以保育、研究為重要，應維持低密度開發，哪裡可以開發或不可以開發，所有國家公園應受到保護，甚至應該要考慮收費。但在國民旅遊角度，可透過遊程規劃，保育、研究、自然生態都要注重。陸客非常喜歡火山，如何結合相關遊程，使陸客路過多停留 1 天，請多多用心。

十一、中華民國旅行業品質保障協會顏主委瑞棋：

- (一) 陽管處對生態保育、永續發展是不容置疑的。
- (二) 未來是否還有纜車的興建，陽明山的資源對於未來旅遊業有何商機？目前設計陽明山行程的業者不多，有些生態保護地區要進去還要特別申請，陽明山國家公園遊憩資訊可針對生態規劃、地質景觀等再多宣傳，增加吸引力，使旅遊業者安排於行程中。
- (三) 遊憩地人數控管要特別注意，因其將嚴重影響遊憩品質，花季期間的遊客數使旅遊品質下降，請考量。

十二、陽明山國家公園管理處張課長順發：

- (一) 感謝大家對於國家公園的認同與支持。
- (二) 有關交通問題，管理處於 100 年委託研究提出大、中、小區域的轉運構想，未來將持續與主管機關、社區協調，使交通衝擊降至最低，

- 並加強步道之串連，達到分流的效果。
- (三)有些社團沒有通知真的很抱歉，但本次公聽會訊息透過網站、新聞稿宣傳，仍歡迎大家踴躍參加。
  - (四)有關景觀不良的問題，如果屬於本園區範圍內，則會處理，如果非屬於本園區範圍內，則會協助協調相關主管機關。
  - (五)陽明山國家公園之遊憩資訊、環境教育教案皆有建置於網站上，日後會加強宣導，大家可以透過 3D 導覽平台、解說員短片等，就可以蒐集相關遊程資訊。
  - (六)有關深度旅遊建議，管理處希望與社區合作推廣精緻生態旅遊，日後也會加強宣導。

### 十三、內政部營建署劉組長培東：

- (一)剛剛有提到不清楚國家公園遊憩資源，係因國家公園較少與旅行業接觸，以環境保護為主要，早期旅遊業給人破壞環境的想法，但隨著深度、生態旅遊的概念發展，已有不一樣。國家公園有透過季刊、電子報等探討生態旅遊議題，生態旅遊規劃可以再作討論。
- (二)有關收費議題，前年 12 月至去年已開始討論，但收費應該是一種手段，當承載量過高時，可以透過據點收費的方式管控。但如果是入園收費，陽明山週邊及範圍內仍有許多社區，入園收費將造成困擾，所以承載量超過環境負荷時再進行據點收費將是很好的搭配措施之一。
- (三)纜車計畫還在審查程序中，國家公園將秉持環境衝擊、影響力最小的原則來看待。考量遊客與交通增加，若進行交通管制或新闢道路，可能對環境的衝擊更大，將整體檢視遊憩管理，但仍以永續保育為前提，纜車雖然已有條件環評通過，但國家公園計畫委員會更謹慎的審查。

### 十四、陽明山國家公園管理處陳處長茂春：

- (一)纜車計畫屬市府 BOT 案，去年 1 月 16 日有條件通過，總共有 15 個條件。未來是否開發仍要視業者是否有意願…等相關問題。張課長提到有關居民及交通管制議題，纜車開發後，花季假日推估將有 6.78 萬人次左右，未來計畫委員會會審查整體狀況。
- (二)有關環境髒亂區域可於會後了解，如果屬於本園區內，將請警察隊等協助。
- (三)管理處會持續努力推動深度生態旅遊。
- (四)遊客對於火山地質很有興趣，國家公園基於為後代保留特殊火山景

觀的觀點，於3通時將大油坑遊憩區廢除，調整為特別景觀區，即是為了保護火山之特殊景觀。

(五)本次公聽會的題目為立法院決議訂定，於簡報中已說明澄清。

#### 十五、內政部營建署丁署長育群：

- (一)從大學到博士班及至教書，本人與陽明山淵源很久，陽明山國家公園是非常好的寶地，按國際劃設國家公園的標準，離我們要設國家公園還有一定條件，但在台灣這有限資源的地方劃設為國家公園，代表國家對於土地的熱愛，它的成立也感謝當初何應欽將軍與張隆盛署長的提案。
- (二)陽明山具有硫磺礦、溫泉資源，當初為推動溫泉法，曾隨同水利署等單位至日本考察，了解日本的經營方式，對於溫泉區的既有建築物保留具有一套做法。從防災工作中知道，溫泉基本上是上帝在地震帶給與的恩賜，好好經營，對我們的健康很有用，法國駐聯合國大使退下來後，接任世界溫泉協會的會長，在日本、歐洲某些國家，領老人年金要先泡溫泉，而溫泉是由健康福利部門在管理，可見溫泉的正面效益。
- (三)南歐的溫泉、中國西安華清池等，都有不同的溫泉文化，溫泉區既有建築物的空間、規劃設計的文化需要予以保存，故支持成立溫泉專區管理，但前提是相關附屬設施空間、交通承載需足夠。未來以如何輔導並完成法制作業為重點，在作業上，非僅以溫泉經濟效益為考量，也應正面思考其文化內涵。
- (四)交通部分，纜車計畫有其意義，仰德大道目前特定假日皆有管制，花季及假日需要有其他交通工具，纜車在國外是最沒爭議的交通工具，且以平權觀念思考，考量國民平等也要讓身心障礙的人可以親近自然資源，則纜車可能是一種做法，我們處事時應有不同的觀點多元思考。
- (五)雨後的山區容易出現蛇類，應如何面對，解說時應適度放進去，解說的訓練應完整，各種不同的動物之出沒、習性、保護應完整，可納入解說教育中宣導。
- (六)國家公園收費議題，不能只有有錢人進去，例如歐洲的博物館有免費的機制，每年5月18日博物館日，當天全世界的博物館都是免費，收費應考量弱勢、身心障礙者權益，如果像福山植物園一樣管制入園人數，則應考量弱勢團體的權益。

#### 捌、散會（16時10分）

陽明山國家公園永續發展與觀光旅遊發展策略公聽會(立法院場次)

簽到表

時間：103年2月19日(星期三)下午2時30分

地點：立法院紅樓101會議室

主持人：本部營建署丁署長育群

丁育群

出席機關(單位)	職稱	簽到處
國立臺灣師範大學地理學系李素馨	教授	
國立臺灣師範大學環境教育研究所汪靜明	教授	
國立臺灣大學建築與城鄉研究所林建元	教授	
國立臺灣大學地理環境資源學系林俊全	教授	
國立臺灣大學園藝暨景觀學系林晏州	教授	
中國文化大學景觀學系郭育任	講師	
中國文化大學景觀學系郭瓊瑩	副教授	
國立臺灣大學地質科學系陳宏宇	教授	
國立臺灣大學園藝暨景觀學系張俊彥	教授	
中國文化大學建築及都市設計學系錢學陶	副教授	



出席機關(單位)	職稱	簽到處
中華民國溫泉觀光協會	秘書長	王景輝
中華兩岸少數民族知識經濟交流協會		
中華兩岸旅遊產學發展協會		
台灣海峽兩岸文化經貿科技觀光發展協會	副理事長	許耀天
台灣華亞旅遊學會		
亞太旅行協會中華民國分會		
美洲旅遊協會中華民國分會		
財團法人台灣觀光協會	副理事長	陳宗祥
中華民國旅行商業同業公會	秘書長	許高儀
中華民國旅行業品質保障協會		
中華民國旅行業經理人協會		
中華民國國民旅遊領團解說員協會	理事長	許耀天
中華民國觀光領隊協會		
中華民國觀光導遊協會		
中華兩岸旅行協會		
中華民國旅館商業同業公會		

出席機關(單位)	職稱	簽到處
中華民國觀光旅館商業同業公會		
台灣觀光遊樂區協會		
中華民國觀光旅遊協會	監事	李淳楷
新北市建築師公會		俞佳源
中華民國旅行業品質保障協會	主委	顏瑞祺
台北市通訊社		邱水文
中國網路電子報		邱任佑
		翁如、鄭志英

出席機關(單位)	職稱	簽到處
中華民國國家公園學會		
中華民國自然步道協會		
社團法人中華民國荒野保護協會		
社團法人台灣蠻野心足生態協會		
社團法人台灣環境資訊協會		
中華民國自然生態保育協會		
中華民國野鳥學會		
行遠國際工程公司	副理	林煥偉
		王章凱

出席機關(單位)	職稱	簽到處
立法委員姚文智國會辦公室		
立法委員丁守中國會辦公室		
立法委員吳育昇國會辦公室		
立法委員李慶華國會辦公室	助理	許娜綺
立法委員薛凌國會辦公室		
立法委員江啟臣國會辦公室		
立法委員李俊俤國會辦公室		
立法委員邱文彥國會辦公室		
立法委員段宜康國會辦公室		
立法委員紀國棟國會辦公室		
立法委員徐欣瑩國會辦公室		
立法委員高金素梅國會辦公室		
立法委員張慶忠國會辦公室	委員	張慶忠
立法委員陳其邁國會辦公室		
立法委員陳超明國會辦公室		
立法委員黃文玲國會辦公室		

出席機關(單位)	職稱	簽到處
立法委員陳怡潔國會辦公室		
立法委員柯建銘國會辦公室		
立法委員高志鵬國會辦公室		
立法委員吳秉叡國會辦公室		
立法委員鄭麗君國會辦公室		

出席機關(單位)	職稱	簽到處
交通部觀光局		
臺北市政府	副長	張坤海
新北市政府		
陽明山國家公園管理處	處長	張成信
內政部營建署署長室		
內政部營建署許副署長室		
內政部營建署國家公園組劉組長培東		劉培東
內政部營建署國家公園組張副組長維銓		
內政部營建署國家公園組林簡任技正玲		
內政部營建署國家公園組蔡科長巧蓮		
內政部營建署國家公園組陳科長乾隆		
內政部營建署國家公園組孫科長維潔		陳慶芳代
	副處長	詹德杞
	課長	梅家柱 張順發 羅淑英
	課長	張文清 韓志武