

我國戶籍遷徙登記制度之研析 ——人籍不合一之問題與策進

內政部戶政司自行研究報告

中華民國 106 年 12 月

106-000000AU61-0001

「我國戶籍遷徙登記制度之研析 —一人籍不合一之問題與策進」

研 究 人 員：陳明敏、陳玟伶、李長明、賴湘如

內政部戶政司自行研究報告

中華民國 106 年 12 月

MINISTRY OF THE INTERIOR
RESEARCH PROJECT REPORT

Analysis on Household Migration Registration –
Problems and Recommendations on Inconsistency in
Registered Address and Factual Living Address

BY Ming-Min Chen,

Wen-Ling Chen,

Chuangming Lee,

Shiangru Lai

December, 2017

目次

目次	I
表次	V
圖次	VII
中文摘要	IX
英文摘要	XIII
第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的	1
第二節 名詞解釋	2
第三節 研究方法及範圍	3
壹、研究方法	4
貳、研究範圍	6
第四節 文獻探討	6
第二章 我國戶籍遷徙登記制度現況與問題	13
第一節 我國戶籍登記制度之沿革	13
壹、日據時期（臺灣光復前）	13
貳、臺灣光復後	14
第二節 遷徙登記管理原則——人籍合一相關規範	23
壹、戶籍法「人籍合一」之規範	23
貳、戶籍法「人籍合一」之例外	27
參、戶籍法對「人籍不合一」之管理	33
肆、其他管理機制	37
第三節 人籍不合一之現象及其影響	44

壹、人籍不合一之現象.....	44
貳、人籍不合一之影響.....	48
第四節 人籍不合一之原因探析.....	55
壹、賦稅、福利及選舉對戶籍管理之影響.....	56
貳、租屋族登記障礙對戶籍管理之影響.....	66
第五節 結語.....	68
第三章 他國遷徙登記（管理）制度之探討	70
第一節 日本住民基本台帳制度.....	70
壹、日本住民基本台帳制度之特色.....	71
貳、日本住民基本台帳制度與賦稅、福利、選舉之關係.....	74
參、小結.....	77
第二節 德國遷徙登記制度.....	79
壹、德國聯邦登記法之特色及分析.....	80
貳、德國登記制度與賦稅、福利、選舉之關係.....	87
參、小結.....	90
第三節 加拿大遷徙管理制度.....	93
壹、加拿大遷徙管理制度之特色.....	93
貳、加拿大戶籍登記與賦稅、福利、選舉之關係....	94
參、小結.....	98
第四章 落實人籍合一之策進作為	99
第一節 法規面之策進.....	101
壹、暫遷戶政事務所規定之檢討.....	101
貳、特殊情形得不為遷出登記規定之檢討.....	110

參、持外國護照應辦理遷出登記.....	112
第二節 強化權責機關實質審查權.....	114
壹、遷徙登記法定申請期間及罰鍰規定應趨於嚴格.	114
貳、各權責機關應負起實質認定之責.....	117
參、無居住事實不應享有公法上之權利.....	118
第三節 登記障礙之排除.....	120
壹、租屋族登記障礙之排除.....	120
貳、遊民的遷徙登記問題.....	124
第五章 結論與建議.....	127
第一節 結論.....	127
第二節 建議.....	130
參考文獻.....	133
中文部分.....	133
法規.....	138
網路資訊.....	139
附錄	141
附錄一 世界主要國家類似戶籍制度彙整表.....	141
附錄二 歷次戶籍法修正有關戶籍管理及遷徙制度重點對照 表.....	146
附錄三 遷徙登記提證文件彙整表.....	151
附錄四 戶籍罰鍰處罰金額基準表.....	155
附錄五 戶警聯繫作業要點.....	156

附錄六	房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項一覽表．	159
附錄七	房屋租賃契約書範本.....	167
附錄八	臺灣地區戶籍地與現住地相同(籍在人在)人口比率趨勢圖——縣市別與年齡組別.....	181
附錄九	各直轄市、縣(市)暫遷戶政事務所人口數統計表...	183
附錄十	105 年各直轄市、縣(市)戶長按年齡分統計表 ...	185
附錄十一	戶籍遷徙與相關政策關係一覽表.....	187
附錄十二	我國與日本、德國及加拿大三國遷徙制度一覽表．	192
附錄十三	德國聯邦登記法.....	195

表次

表 1-4-1	國內有關戶籍遷徙登記制度之主要期刊論文摘要表.....	7
表 2-1-1	戶籍資料異動跨機關通報各機關受理業務一覽表	18
表 2-2-1	老人福利服務、少年兒童福利服務、婦女福利服務及身心障礙福利服務重要統計指標.....	29
表 2-2-2	戶籍遷出國外影響一覽表	32
表 2-2-3	歷年虛報遷入(出)登記統計表	35
表 2-4-1	六都生育獎勵金比較簡表	58
表 2-4-2	六都人口概況-人口增加率比較一覽表	59
表 4-1-1	房屋租賃辦理遷徙登記承租人與出租人雙方權益之主張	104

圖次

圖 1-3-1	研究流程圖	5
圖 2-1-1	戶籍資料異動跨機關通報服務件數統計圖	19
圖 2-1-2	戶政行動化服務件數統計圖	21
圖 2-1-3	遷徙紀錄證明書核發統計圖	22
圖 2-2-1	戶籍暫遷至戶政事務所作業流程圖	37
圖 2-2-2	清查人口作業規定流程圖	38
圖 2-2-3	清查人口查對成果圖	40
圖 2-2-4	暫遷戶政事務所人口清查查對成果圖	40
圖 2-3-1	臺灣地區戶籍地與現住地相同(籍在人在)人口比率趨勢 圖.....	44
圖 2-4-1	戶籍遷徙與相關政策關係圖	55

摘 要

關鍵詞：戶籍管理、遷徙登記、人籍合一、居住事實、虛報遷徙

一、研究緣起

遷徙登記作為戶籍登記項目之一環，除據以瞭解人口遷移之動態資料及證明人民之設籍期間，並以之確定因設籍一定期間而發生之權利義務關係。而我國之遷徙登記係以居住事實為基礎，並以人籍合一為原則，惟依行政院主計總處調查顯示，臺灣地區戶籍地與現住地相同人口比率由 80 年之 94.6% 逐年下降至 104 年之 76.3%，粗估目前約 540 萬人之戶籍地與現住地不同。「人籍不合一」情形普遍存在於各縣市，且愈趨嚴重。為精進戶籍遷徙登記制度，俾使其切合我國民情與需要，本研究將分析現行戶籍法相關規定與實際運作情形，並蒐集日本、德國、加拿大相關制度做法進行綜合比較分析，俾作為評估我國未來戶籍登記制度修正之參考。

二、研究方法及過程

本研究首先就我國現行戶籍遷徙登記制度進行分析，並廣泛蒐集日本、德國、加拿大相關文獻資料，透過理解、描述、解讀、分析各國有關人民遷徙登記制度之影響與優劣得失，期能找出日、德、加三國遷徙登記規範中，足資我國參考借鑑之作法，據以提出研究結果與討論建議，俾利提供我國修訂法規與政策制定參考。

三、重要發現

- (一)戶籍遷徙制度仍有存在必要，惟需加強落實人籍合一原則。
- (二)暫遷戶政事務所之規定應更加嚴謹。
- (三)落實戶籍登記有賴相關機關之協助。
- (四)人民公法上權利義務之認定不宜僅以戶籍為唯一之認定依據，應輔以其他認定方式或資格覈實審認。

四、主要建議事項

根據研究發現，本研究提出下列具體建議，分別從立即可行的建議、及長期性建議列舉如下。

☐立即可行建議一：對暫遷戶政事務所之申請應加強審查，要求申請人提供「全戶遷出未報」證明文件，並加強訪查。

主辦機關：內政部（戶政司）

協辦機關：各直轄市、縣(市)政府及所轄戶政事務所

暫遷戶政事務之立法意旨係為保護房屋所有權人之權益，經由戶籍法之立法，以公權力介入私人間之紛爭，現行實務僅要求房屋所有人申請時提出房屋所有權之證明文件，過於簡便寬鬆，建議內政部（戶政司）應研議規定房屋所有權人或第三人申請暫遷戶政事務，應提出「全戶遷出未報」之證明文件，避免申請暫遷戶政事務所之情形過於浮濫。

☐立即可行建議二：戶籍法有關罰鍰之規定應加以提高，並明訂受理地戶政事務所亦得依法加以處罰，藉由加強宣導，請各戶政事務所落實處罰。

主辦機關：內政部（戶政司）

協辦機關：各直轄市、縣(市)政府及所轄戶政事務所

現行戶籍法對於暫遷戶政事務所人口所為之罰鍰處分，係適用戶籍法第 79 條未於法定期間內戶籍登記之處罰規定，對暫遷戶政事務所人口所能為之罰鍰金額偏低，無法達到之管制之目的。此外暫遷戶政事務所人口，為規避罰鍰選擇至戶籍地以外之戶政事務所申辦戶政業務，造成有規定而罰不到之窘況。爰內政部（戶政司）擬透過修改戶籍法提高罰鍰規定，並加強宣導請各戶政事務所落實處罰。

☐立即可行建議三：加強與警察機關聯繫合作，以及各相關機關之資訊回饋，以提升戶籍登記之正確性。

主辦機關：內政部（警政署、戶政司）

協辦機關：各部會

一、內政部警政署現行失蹤人口查尋作業要點已將「遷出未報或未按址遷入者」

排除於失蹤人口範圍。惟警勤區員警實係對轄區內人口之設籍與居住現況最為知悉，爰建議「戶警聯繫作業要點」及「警察勤務區家戶訪查作業規定」，將對暫遷戶政事務所人口列入警察機關重點查察之對象。

二、為落實戶籍管理，請社政單位查訪行方不明個案獲知其實際居住地址者，主動函知當事人現住地戶政事務所並副知戶籍地戶政事務所，俾憑辦理相關戶籍登記事宜。

三、內政部將編造 65 歲以上暫遷戶政事務所人口連續 5 年清查成果皆行方不明者名冊，請教育部、勞動部、銓敘部、衛生福利部、國軍退除役官兵輔導委員會、行政院人事行政總處等機關提供個案之電話及通訊地址等聯繫資料，俾利戶政機關賡續清查。

☐立即可行建議四：針對 80 歲以上暫遷戶政事務所人口連續 3 年清查成果皆行方不明者，依民法第 8 條規定聲請死亡宣告。

主辦機關：內政部（戶政司）、法務部、各直轄市、縣(市)政府及所轄戶政事務所

內政部針對 80 歲以上暫遷戶政事務所人口連續 3 年（自 103 年至 105 年）清查成果皆行方不明者，如符合民法第 8 條第 2 項規定得聲請死亡宣告，且無利害關係人或利害關係人經催告不願或不能向法院聲請死亡宣告，戶政事務所得檢具相關佐證資料函送地方法院檢察署聲請死亡宣告。

☐長期性建議一：各主管機關對人民公法上權利義務之資格認定，除以戶籍資料為審認依據，應輔以其他認定方式或資格要求覈實審認，以達政策推動之合理公平。

主辦機關：各部會、各直轄市、縣(市)政府

協辦機關：

戶籍登記資料雖國家政策規畫、政府資源分配的重要參據，惟有關稅賦減免資格、福利發放原則、選舉權資格認定、農漁會等社團資格等，各權責主管機關宜修訂相關法規，除採認戶籍資料為依據外，應輔以其他認定方式或資格要求，以達政策推動之合理公平。

依規定需設籍某地才可享有某地之社會福利，各權責機關不宜單以戶籍資料為審認之依據，建議各權責機關應負起實質認定之責，修正相關主管法規，以設籍並有居住事實為審認標準。

ABSTRACT

Keywords: Household registration management, migration registration, registered address being the residing address, factual living, fraudulent migration registration

1. AIM:

Migration Registration, a component of household registration, provides crucial data on population movement and can be used to confirm benefits and responsibilities of individuals during the registered living period at a location. Our migration registration regulations were formed on the principle of factual living; registered address being the actual residing address. Statistics from the Directorate-General of Budget, Accounting and Statistics – Executive Yuan shows that in the Taiwan area the percentage of population living at their registered addresses declined from 94.6% in 1991 to 76.3% in 2015. In another word roughly 5.4 million people are not residing at their registered addresses. “Registered address not being the residing address” exists in all cities (counties) and it is becoming worse. Aimed to improve the migration registration regulations to suit our current situations, this research will analyze the operational results of existing policies, to be compared to data collected from Japan, Germany and Canada’s to produce a reference for possible future amendment of our household registration regulations.

2. Method

This research will first analyze the current migration registration regulations and collect relevant data from Japan, Germany and Canada to study and analyze the pros and cons of each nation’s policies on migration registration to devise research recommendations as a reference for our future amendment on regulations.

3. Findings

- (1) Migration registration is still needed. However registered address being the actual residing address needs to be enforced better.
- (2) Stricter rules should be implemented on temporary use of household registration office as registered address.
- (3) Cross-agency assistance on household registration should be properly executed.

- (4) Household registration should not be the only method used to confirm citizen rights and obligations under the public laws. It should be supplemented by other methods of certification or strict reviews.

4. Recommendations

Immediate Strategies:

- (1) Stricter standards on reviewing applications to temporarily use household registration office as registered address. Requiring applicants to provide proofs on “household move-out without reporting to registration office”, and increase the frequency of household visits.
- (2) Dollar amount of fines on Household Registration Act violations should be increased, and allow local registration offices that accept applications to issue fines in accordance of the Act, prompting all household registration offices to properly fine violators.
- (3) Strengthen the cooperation with police agency and other agencies in data reciprocal reporting to improve the accuracy of registered household information.
- (4) For those over the age of 80 who are registered temporarily at a household registration office address and have been determined as “living address unknown” 3 years in consecutive during population checks should be declared deceased in accordance with Article 8 of the Civil Code

Long Term Strategies: When competent authorities are qualifying a citizen’s rights and obligations granted under the law they should depend on other supplemental methods in addition to using household registration records for policies to be fair and just.

第一章 緒 論

第一節 研究動機與目的

「戶」在甲骨文中是「門」的一半，指單扇門，後來衍生為計算家的單位。「籍」的本意是書冊，後來衍生為將內容撰寫在簿冊上以備考查，或表示一個人與組織之間的隸屬關係。戶政為庶政的基石，戶籍登記資料一則是國家相關政策重要的參據，政府在資源分配、制度規劃的過程中，往往必須仰仗戶籍資料作基礎；另一方面也是公證個人身分，做為享受權利負擔義務的依據。

遷徙登記作為戶籍登記項目之一環，除據以瞭解人口遷移之動態資料及證明人民之設籍期間，並以之確定因設籍一定期間而發生之權利義務關係。而我國之遷徙登記係以居住事實為基礎，並以人籍合一為原則，辦理遷徙登記必須「人住那裡，戶籍就在那裡」，按理我國戶籍人口與常住人口應是相同（即「籍在人」），惟實務上卻多不然。

依行政院主計總處自民國 80 年來，每隔約 5 年一次的調查顯示，臺灣地區戶籍地與現住地相同人口比率由 80 年之 94.6% 逐年下降至 104 年之 76.3%，平均每年約減少 0.8 個百分點（17 萬人），粗估目前約 540 萬人之戶籍地與現住地不同。「人籍不合一」情形普遍存在於各縣市，且愈趨嚴重，顯見戶籍法之規範對人民戶籍遷徙之管理已產生明顯的偏誤。

由於現代社會全球化之趨勢及個人遷徙快速且頻繁之流動，為精進戶籍遷徙登記制度，俾使其切合我國民情與需要，本研究將分析現行戶籍遷徙登記制度之歷史演進，現行戶籍法規相關規定與實際運作情形，俾釐清現行戶籍法規是否符合人籍合一原則，以及其規範合理性。其次，本研究藉由蒐集世界主要國家戶籍登記制度或類似作法，擇其中較具代表性的國家：日本、德國、加拿大進行綜合比較分析，透過瞭解日、德、加三國之遷徙登記或其替代做法，分析其利弊得失，俾作為評估我國未來戶籍登記制度修正與否及如何修正之決策依據。

第二節 名詞解釋

一、人籍合一原則：按戶籍法第 16 條第 1 項前段規定：「遷出原鄉(鎮、市、區) 3 個月以上，應為遷出登記。」同法第 17 條第 1 項規定：「由他鄉(鎮、市、區) 遷入 3 個月以上，應為遷入登記。」又按行政法院 56 年判字第 60 號判例：「遷徙係事實行為，遷徙登記自應依事實認定之。」另最高行政法院 94 年判字第 3 號判決：「戶籍遷徙登記處分係屬確認性行政處分，悉以遷徙之事實為依據。」依上開規定，遷徙登記應與申請人之居住事實相符，人在籍在，人不在則籍不在，此即所謂人籍合一原則。

二、人籍不合一：「人籍不合一」即所謂未按址居住(籍在人不在)，通常可再細分為「遷出未報」和「虛報遷徙」兩種態樣。所謂「遷出未報」，係指遷離戶籍地往他址居住，在該址已無居住之事實，但未依規定於法定期間依居住事實將戶籍遷至現住地，即為未按址居住人口，早期用詞稱為「空戶」及「空口」，內政部於民國 88 年統一將「空戶」及「空口」一詞修正為，全家人未按址居住稱為「全戶遷出未報」，戶內人口未按址居住稱之「遷出未報」。所謂「虛報遷徙」，係指在遷入地未曾有居住之事實，而仍為不實之遷徙登記。最高行政法院 56 年 3 月 14 日 56 年判字第 60 號裁判要旨略以，戶籍遷徙係事實行為，其遷徙登記自應依事實認定之，非依據實際遷徙之事實而為遷出及遷入之登記，自非合法。

三、戶籍暫遷戶所人口：指全戶已遷離戶籍地，而戶籍並未於法定期間辦理遷出入登記，戶政事務所查無現在居住地址，無法催告辦理遷入登記，且經房屋所有權人、管理機關、地方自治機關向該戶政事務所提出申請或因房屋已拆除無人申請時，將其全戶戶籍暫遷至該管戶政事務所地址之人口。戶籍暫遷至戶政事務所之制度始於民國 86 年戶籍法修法，由於實際戶籍登記作業中，常有全戶遷出但未於法定期間申請遷出登記，致無法查知其去向而無法催

告之情形，有部分係屬向他人租賃者，影響房屋所有權人之權益，如出售、納稅等；另有部分係房屋拆除者，其戶籍並未隨之辦理遷出登記，為解決類此問題，爰於戶籍法第 50 條第 1 項規定：「全戶遷離戶籍地，未於法定期間申請遷徙登記，無法催告，經房屋所有權人、管理機關、地方自治機關申請或無人申請時，戶政事務所得將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所。」

四、幽靈人口：「幽靈人口」係一般俗稱，並非法規正式用語。廣義來說，凡屬「籍在人不在」之情形皆可稱為幽靈人口，如因特定目的而虛偽遷徙戶籍，但未實際居住於該處者，逕遷戶所人口或已遷離戶籍地而去向不明者等等。「幽靈人口」一詞略帶貶義，經常運用在妨害選舉結果正確之虛偽遷徙之情形。因當代社會人民流動遷徙頻繁，人籍不一之情形普遍且態樣繁多，學者認為選舉幽靈人口現象涉及憲法保障之人民基本權利（參政權及遷徙自由），應該被嚴格定義（林超駿，2010）。

第三節 研究方法及範圍

本研究是以社會科學研究途徑為導向，其主要功能與目的在於針對某種社會問題進行具體研究，而研究本身則是為了解決實際問題的思路與方法。同時，社會科學研究途徑具備描述、解釋和預測的作用，能夠利用研究將某種社會現象作一完整且客觀的說明與描述，經解釋與分析現象問題後，進而預測研究現象的未來發展，以及針對研究問題提出可行的解決方案¹。

本研究主要採文獻資料分析法、比較研究法的研究方法，蒐集、整理、分析並比較我國、日本、德國與加拿大戶籍遷徙登記制度或類似規定的基本原則，以及戶籍遷徙登記與賦稅徵收、福利請領、選舉資格

¹林聚任、劉玉安、妮安儒主編（2004）。《社會科學研究方法》。轉引自呂雅均、胡哲馨（2016）開放移民解決人口問題之探討-兼論我國國籍法全面開放雙重國籍政策之可行性。內政部委託研究報告。

認定等相關政策之關連，俾作為我國戶籍遷徙登記制度存廢調整之重要評估與決策依據。

壹、研究方法

（一）文獻資料分析法（Literature Analysis）

文獻資料分析係社會科學研究中被廣泛運用的研究方法，也是一般法令政策或制度面研究基礎的研究途徑。藉由相關文獻資料的蒐集、綜整、分析與比較，能夠讓研究者在某些限制下，協助我們瞭解過去、重建過去、解釋現在，及推測未來。

文獻分析除可協助瞭解各種現象或問題成因外，尚可評估研究問題所產生的影響。本研究除蒐集大量與戶籍遷徙登記法制相關的概念與理論等資料外，另包括新舊戶籍法規、官方訪察報告書、各國戶籍制度相關規定、政府出版品、學位論文、學術期刊、報章雜誌、網路資訊等與遷徙登記及其衍生議題相關之資料，進行制度性與比較性的分析研究。

（二）比較研究法（Comparative Study）

比較研究法係基於兩個或多個研究體以上的研究，是指對相同性質事物的不同面向，透過比較在研究中找出共同點與差異性，以深入認識事務本質的一種方法。²比較研究法有兩個基本原理，即「比較共同點」與「比較差異性」，「比較共同點」係指找出兩者之間類似情況的共同關聯性，或不同類型事物間的相同發展軌跡；「比較差異性」則係指比較並說明兩者不同類型或屬性的事物或類型。

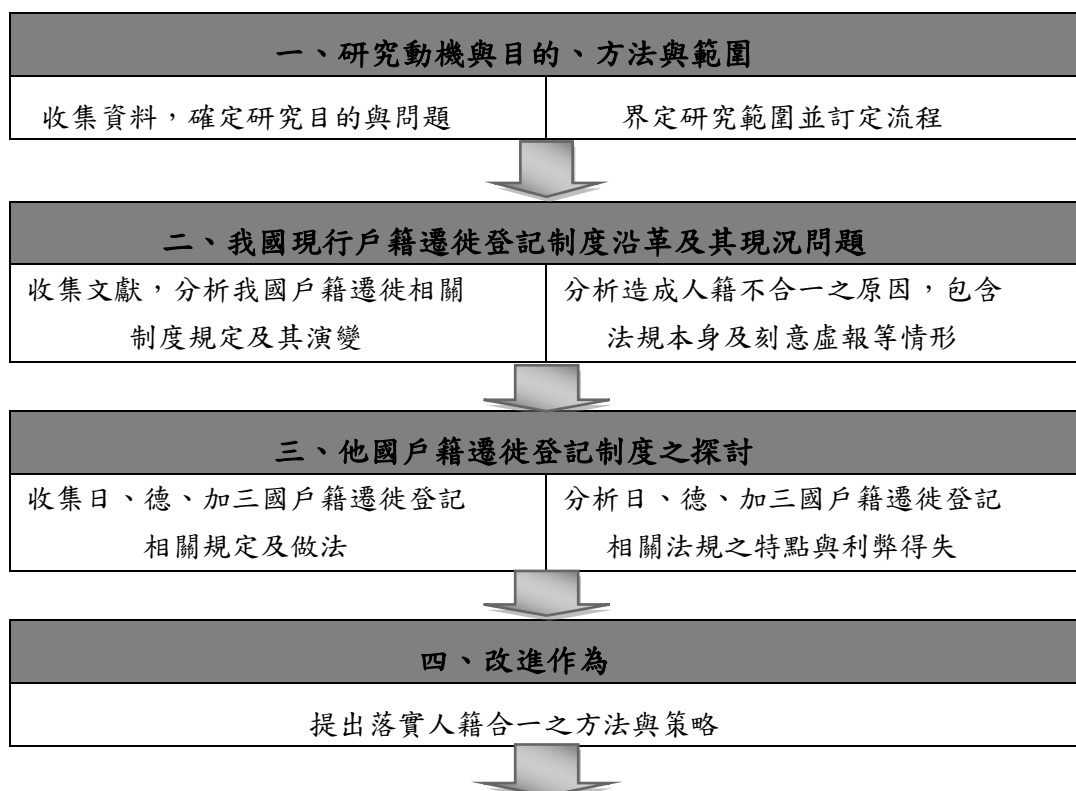
在跨國比較方面，本研究就內政部蒐集之各國戶籍法規相關資料中，選擇以日本、德國及加拿大為研究重點。此三國在異同比較上的意義分別如次：日本與我國的制度相似性較高，兩國同為實施戶籍制度之國家，且因我國臺灣地區曾受日本統治達半世紀，我國早期的戶籍制度

²王玉民（2005）。《社會科學研究方法原理》。轉引自呂雅均、胡哲馨（2016）。開放移民解決人口問題之探討-兼論我國國籍法全面開放雙重國籍政策之可行性。內政部委託研究報告。

深受該國法制影響。德國雖實施遷徙登記制度，惟該國與我制度設計要求頗多相異，我國為單一戶籍制度，一人僅得登記一戶籍地；而德國係採住居所登記，且該國承認多重住所，人民可隨時依據個人居住生活重心之變動登記主要住所及次要住所。加拿大與我國制度的差異性最大，該國並無戶籍制度，該國人民如有居住地址變更之情形，必須主動個別分向相關機關辦理地址變更，方能持續享有權利。

本研究首先就我國現行戶籍遷徙登記制度進行分析，並廣泛蒐集日本、德國、加拿大相關文獻資料，輔以書面或面對面訪談部分該國籍或旅居該國人士，透過理解、描述、解讀、分析四國有關人民遷徙登記之制度性規範（或無制度性規範），人民權利義務之變動與審認，進而比較不同的制度設計之影響與優劣得失，期能找出日、德、加三國遷徙登記規範中，足資我國參考借鑑之作法，據以提出研究結果與討論建議，俾利提供我國修訂法規與政策制定參考。本文之研究流程如下圖所示：

圖 1-3-1 研究流程圖



五、結論與建議

本研究自行整理。

貳、研究範圍

所謂戶籍登記項目包含出生、死亡、結婚、離婚、認領、收養等身分登記，以及遷出、遷入、住址變更、分合戶等遷徙登記，為聚焦研究重點，本文有關戶籍登記之沿革將以遷徙登記相關之規定為論述主軸，俾清楚呈現我國戶籍管理有關人民遷徙流動方面之制度演變。

其次，我國公私部門以設籍地點及一定期間而發生之權利義務關係之情形相當廣泛，例如農漁會會員資格、計程車運輸合作社會員資格、各項社會福利發放、自用住宅稅率、學生就學之學區認定、公職人員選舉之各選區選舉人資格認定等等。為免本研究之論述過於龐雜，本文之有關遷徙登記與相關政策之權利義務認定問題，將集中以稅務、社會福利及選舉權為焦點，深入探討並分析現行遷徙登記相關規定與實務運作下產生之問題。

本研究在文獻蒐集上，雖然臨近之亞洲國家，包含中國大陸、日本、韓國、新加坡、馬來西亞等均有相關研究論文或官方訪察報告可供參考，惟考量異同比較之代表性，本研究依據與我國戶籍制度的相似性，由大到小分別選擇以日本、德國及加拿大為研究重點。其他國家之戶籍制度雖有其特殊性質或足資參考借鑑之處，如中國大陸在社會主義體制下的戶籍管制作為；韓國戶籍登記由法院體系辦理，並在 2008 年修法後廢除戶主制度，強化對個人資料之保護；新加坡無專門、單一受理戶籍登記機關，惟該國建有全民指紋資料庫，除運用於身分證、社會福利措施，亦運用於新加坡入境通行證。考量篇幅及研究能力之限制，本研究將僅在特定行文脈絡中帶入日、德、加以外國家制度作為參考比較，不另做專述。（附錄一、世界主要國家類似戶籍制度彙整表）

第四節 文獻探討

國內外目前關於戶籍制度或遷徙登記的研究報告或期刊論文甚

少，專書著作更是闕如。戶籍制度做為公共政策之一環，歷來在公共政策中並非熱門議題。早期由於推行戶警合一制度，在臺灣的大專院校中，尚有中央警察大學（中央警官學校）設有專門戶政學系，惟在 1989 年後已停止招生，相關研究因此呈現停滯之現象，更遑論跨國之比較研究更是鳳毛麟角。

綜觀國內與戶籍遷徙登記制度相關之研究，略可分為三方面：一是民國 80 年代左右的以警光雜誌為主的期刊論文，當時尚有針對遷徙及遷徙制度之基礎概念之研究。二是以法律學系為主之學術論文，主要討論焦點係以虛報遷徙妨害投票行為及刑法妨害投票結果正確罪之合憲性、可刑罰性、構成要件為主軸。三是以富有多年戶政經驗之實務工作者所撰寫之學位論文，這類論文主要是將公共政策理論帶入實務經驗觀察，是本文最主要的參考資料。茲將所蒐集資料摘其要者整理如下（表 1-4-1）：

表 1-4-1 國內有關戶籍遷徙登記制度之主要期刊論文摘要表

作者	論文名稱	資料來源	內容摘要
范彥（民 79）	遷徙與遷徙登記	警光，第 274 期	本文指出遷徙是權利，遷徙登記是義務，遷徙登記涉及人口變動與公私權義配賦，其公證作用越大，關於遷徙事實之爭執愈多。爰本文試就遷徙事實之認定提出見解，俾供研討。
范彥（民 81）	論住居所與本籍遷徙登記	警光，第 310 期	本文在於分析及澄清住居所與本籍登記、遷徙登記在概念上的差異，避免混淆。另建議司法人員對於自然人之住居所之認定，原則上宜以本籍登記與遷徙登記為依據；戶政人員則不宜如此，以免以偏概全。
洪瑞豐（民 85）	中日兩國戶政之比較與研究	淡江大學日本研究所	臺灣曾受日本統治達半世紀之久，現行戶政措施曾深受日本戶籍相關制度影響。本文介紹我國

			與日本戶政制度之沿革，並進行異同比較，進而提出多項政策建議。
柯耀程（民91）	適用「幽靈人口」的幽靈法律最高法院八九年度臺上字第九三八號及相關判決評釋	台灣法學雜誌，第38期	本文認為「幽靈人口」一方面涉及憲法保障之遷徙自由與參政權，另一方面又是造成選舉不公的現象，惟對於幽靈人口是否得適用刑法第146條制裁，實務上最高法院與下級法院有相當分歧之見解。
陳錦華（民92）	論「非現住人口」投票行為之法律效果與法規範評價之盲點	警學叢刊，第34卷第1期	本文認為非現住人口的投票行為為涉及的法律層面甚多，本文除從各法領域討論其相關問題及評釋高等法院刑事庭會議之決議外，另以法社會學之觀點討論台灣社會對各類型「非現住人口」在法律價值判斷的矛盾與盲點，最後提出修訂戶籍法及公職人員選舉罷免法之建議。
翟蘭萍（民95）	我國現行戶籍法制之探析	國立臺灣師範大學政治學研究所碩士論文	本文係針對戶籍法之全面性的檢視，結構龐大完整有如戶籍法教科書。舉凡戶籍登記之基本理論、歷史法制沿革、各項身分登記與遷徙登記之理論依據和實務衍生問題等，均一一論述進而研提修正建議。
謝發慶（民96）	兩岸戶籍遷徙管理比較之研究	世新大學行政管理學系碩士論文	本研究以 Sabatier 與 Mazmanian 所提出的政策執行模式為分析架構，應變項為「戶籍遷徙管理政策執行過程的每一階段」，自變項則擷取符合兩岸戶籍遷徙管理機關情境的變項要素，區分為戶籍遷徙管理問題的特質、戶籍遷徙管理法令規章執行的能力及影響戶籍遷徙管理非法令規章執行的能力等

			三大構面，並採取文獻分析法、質性深度訪談法，探索兩岸戶籍遷徙管理問題所在。
林超駿（民99）	選舉人名冊與選舉正潔－抑制幽靈人口之關鍵	台灣法學雜誌，第153期	本文認為幽靈人口現象會妨礙選舉正潔，但作為抑制幽靈人口之主要手段在於選舉人名冊之編造。由於當代流動頻繁，住籍不一情形普遍，加以涉及人民基本權利保障，故幽靈人口應被嚴格定義。同時如能強化我國選舉人名冊編造制度，將能有效減少幽靈人口之存在，使我國之民主制度更具正當性。
李慶宏（民99）	臺北市虛設戶籍人口之研究	銘傳大學公共事務學系碩士論文	本研究係以理性選擇理論為基礎，運用文獻分析法、深度訪談法，探析人民不實遷移登記之因素，進而解析相關政策法令制訂之妥適性，及有無修正或調整空間。另亦從戶籍管理的角度，探討戶政機關於執行虛設戶籍人口查核過程中所遇到困難，並檢視戶政法規的不足與缺漏，思考未來可能的配套作法。
林宗良（民100）	臺灣戶籍政策對幽靈人口管理之研究	國立中正大學政治學研究所碩士論文	本文研究是以戶政系統、戶籍遷徙管理的背景沿革，以及逕遷戶政事務所人口做為研究主軸。並就有關戶籍法令規章、政策執行機關及逕遷戶政事務所人口等三方指標範圍來做探究分析。對於戶籍政策管理的相關法令，以及戶口查察之運作與執行，根據目前戶政事務所執行態狀，再加上受訪者論述觀點，予以整理分析述明。最後針對虛報遷徙人口之戶籍管理，就法規、運作執行與宣導三方面提出建議。

王怡婷（民102）	刑法妨害投票結果正確罪之研究—以虛遷戶籍投票行為之可罰性為中心	國立臺灣大學法律學研究所碩士論文	本文由妨害投票結果正確罪之立法沿革出發，檢視最高法院近十年相關判決，並以妨害投票結果正確罪之保護法益為論述重點，將本罪保護法益定為「人民主權」之實現。本文另就公民身分之實質內涵，檢視現行選舉法制對於選舉人資格所設之條件限制，尤其是「居住期間」限制，透過比較德國聯邦選舉法及德國聯邦憲法法院相關規定與判決，說明居住期間限制之規範意義及其認定方法。本文最後就虛遷戶籍投票行為之應刑罰性進行分析，並探討其構成要件，提出修法建議。
陳振均（民102）	刑法妨害投票罪合憲性之研究—以選舉幽靈人口之處罰為中心	東海大學法律學研究所碩士論文	本研究主要係探討刑法第146妨害投票正確罪之合憲性問題。按作者認為，本條規定與憲法保障人民之參政權及遷徙自由有違，應予宣告違憲。另戶籍地址應僅具有推定惟實際居住地址之性質，人民並無將實際生活重心地址據實登記為戶籍地址之義務，國家統治行為應逐漸與戶籍制度脫鉤，選舉投票地點應採選舉人選擇主義。
陳凱福（民103）	戶籍登記制度對戶政事務所影響之研究—以桃園都會區與非都會區戶政事務所為例	元智大學管理碩士在職專班論文	本研究係以桃園縣（103年改制為直轄市）所屬13個戶政事務所為研究對象，就都會區與非都會區戶政事務所之戶籍作業績效、工作負擔、人員配置等進行比較。研究發現戶籍作業全面資訊化後，各項戶籍申辦量不減反增，非都會區與都會區戶政事務所業務消長，加重勞逸不均之現象。

朱青緯（民 104）	論刑法虛 偽遷徙戶 籍投票罪	國防大學法 律學系碩士 論文	本研究主要係由刑法犯罪理論 為基礎，探討刑法第 146 妨害投 票正確罪之立法沿革、學說見解 及其法規範合理性分析。
張麗娟（民 105）	逕遷戶所 人口對戶 政管理影 響之研究 — 以臺北 市 86 年至 103 年為例	銘傳大學社 會與安全管 理學系碩士 論文	本文係經由次級資料分析法、訪 談法及個案研究法，以臺北市轄 內戶政事務所為研究對象，探討 逕遷戶所人口形成之原因、衍生 問題及解決方案。

資料來源：本研究自行整理。

第二章 我國戶籍遷徙登記制度現況與問題

第一節 我國戶籍登記制度之沿革³

臺灣的戶籍制度可溯自日據時期，日本政府統治臺灣，將日本之戶籍制度帶來臺灣。民國 34 年臺灣省光復之初，戶政業務仍沿續日據時期之成例，由警察機關接管辦理實行戶警合一制度，民國 86 年終止動員戡亂時期解除戒嚴後，實施戶警分立。民國 86 年 10 月 1 日起完成全國戶役政電腦化連線作業，電腦化提供戶政機關內部以戶政資訊系統來記載人民身分登錄、遷徙歷程等戶籍登記及戶籍謄本核發功能，透過電腦化戶政機關提供更便捷、正確的服務，有效掌握人口資源，提高行政效能，戶籍制度逐漸轉換成為民服務之角色。以下茲就臺灣戶籍登記制度歷史過程說明之：

壹、日據時期（臺灣光復前）

一、戶籍管理之重點-人口控制

日本從 1895 年開始統治臺灣，為了確實掌控臺灣社會具體人口狀況，統治初期即著手清查臺灣人民的家庭與個人狀況。日人據臺期間，因對臺實行殖民地政策，為鞏固其統治權，規定警察權高於一切，其手段為以警察控制保甲，以保甲控制戶口，以戶口調查為統治臺省民之工具。對臺省民之戶口管理，採用申報與查實併行辦法，有關戶口動態，人民未申報者，即依據查實結果逕為之登記或更正，其辦理查記之目的在控制人口。

二、遷徙登記規定之重點

依大正 3 年(西元 1914 年)3 月 31 日更正公布之戶籍法第 158 條規定：

³參考內政部（1993），內政部部史。翟蘭萍（2006）。我國現行戶籍法制之探討，國立台灣師範大學政治學研究所碩士論文。林宗良（2011）。臺灣戶籍政策對幽靈人口管理之研究。國立中正大學政治學研究所碩士論文。林維屏（2013年12月）。檔案季刊12卷4期-淺談光復初期臺灣戶政制度實施概況。國家發展委員會檔案管理局-檔案支援教學網-主題瀏覽-臺灣光復初期的行政措施與政治事件（<http://art.archives.gov.tw/Theme.aspx?MenuID=197>）。

「欲轉籍時，申請書須記載新本籍並敘明原由提出申請辦理。轉籍他市町村時，須檢附戶籍謄本申請之。」第 160 條：「無本籍者欲新設本籍時，由其管轄之區裁判所許可後於 10 日內提出就籍申請。」第 176 條：「無正當理由不於期限內提出申請者，處以 10 圓以下罰鍰。」

貳、臺灣光復後

一、全面設籍階段

（一）戶籍管理之重點—戶口清查

日據時期，日人為了掌握人口動態及有效管理，開始設置「戶口調查簿」，以記載人民的各種靜、動態資料。光復初期戶政業務仍沿用日據時期之規定，由警察機關接辦。民國 35 年 1 月 3 日國民政府公布修正「戶籍法」，以戶為單位來管理人民。戶籍登記與戶口管理工作採雙軌制，其中戶政工作劃歸民政機關主管，戶口查察業務則由警察機關辦理。根據此種原則，陸續辦理戶口清查、戶籍登記、戶口異動登記、普發新式國民身分證、改正街道名稱及編釘門牌等，種種措施的推動，除確立人口數、有效管理人口動態外，更可積極的作為政府施政的參考依據。

（二）民國 35 年 1 月 3 日戶籍法修正重點

- 1、增列遷徙登記專章，明確規範遷徙登記之類別為遷出、遷入及流動人口登記。（第 27 條至第 29 條、第 37 條及第 105 條參照）
- 2、明確規範法定聲請期間，應於事件發生或確定後 15 日內為之，但遷出之登記，應於事前為之。（第 52 條參照）
- 3、增列未於法定期間登記之處罰規定，無正當理由不於法定期間為登記之聲請者，處 10 元以下罰鍰，經催告而仍不為聲請者，處 20 元以下罰鍰。」（第 53 條參照）

二、戶警合一時期（民國 58 年至 80 年）

（一）戶籍管理之重點—威權管理

民國 58 年中央基於戡亂時期嚴密戶口管理，配合治安需要，試辦戶警合一制度。民國 62 年正式將戶政業務由民政單位劃歸警察機關主管，並將鄉鎮市區公所之戶籍課改為各縣市鄉鎮市區戶政事務所，隸屬各縣、市政府警察局，使戶籍登記之靜態資料與警勤區動態戶口查察相互配合，以戶籍登記與戶口查察一元化，建立正確資料、嚴密戶籍管理，掌握人口動態及維護社會治安。

(二) 民國 62 年 7 月 17 日戶籍法修正重點

- 1、遷徙登記項目新增住址變更登記。(第 5 條及第 30 條參照)
- 2、為臺灣地區戶警合一制定法源依據。(第 7 條參照)
- 3、規定遷徙登記經催告 2 次仍不辦理者，得由戶政事務所陳准直轄市、縣政府逕為登記。(第 58 條參照)
- 4、提高罰鍰金額。(第 62 條及 63 條參照)
- 5、新增無正當理由拒絕接受戶口調查者，處 40 元以下罰鍰之處罰規定。(第 64 條參照)

三、戶警分立時期(民國 81 年至今)-法治管理

(一) 戶籍管理之重點-法治管理

配合「動員戡亂時期臨時條款」終止及實際業務需要，於民國 81 年 6 月 29 日修正公布戶籍法時，配合刪除「動員戡亂時期，戶政事務所得經行政院核准，隸屬直轄市、縣警察機關；其辦法由行政院定之。」之規定，自民國 81 年 7 月實施戶警分立，戶政業務回歸民政單位，戶籍登記由縣政府設戶政事務所辦理；警察機關辦理戶口查察、素行、失蹤或行方不明人及流動人口管理與通報台警察業務。

(二) 民國 81 年 6 月 29 日戶籍法修正重點

- 1、刪除「動員戡亂時期，戶政事務所得經行政院核准，隸屬直轄市、縣警察機關；其辦法由行政院定之。」之規定。

- 2、廢止本籍登記，改設出生地登記。（第 5 條、第 6 條、第 16 條至第 42 條及第 42 條參照）

四、資訊時代之戶籍管理-便民思維

（一）建置歷程

戶政電腦化工作，緣自民國 73 年 7 月行政院函送各部會之「行政院政府機關資訊體系規劃報告」中建議「戶政管理資訊為國家重要資訊，請內政部組成專案小組立即規劃，其建置過程如下：

- 1、第一階段自民國 82 年 7 月至民國 84 年 6 月完成臺北市及高雄市資訊化作業。
- 2、第二階段自民國 83 年 7 月至民國 85 年 6 月完成基隆市、臺北縣、桃園縣、新竹市、臺中縣、臺中市、雲林縣、嘉義縣、高雄縣及屏東縣等 10 縣市資訊化作業。
- 3、第三階段自民國 84 年 7 月至民國 86 年 9 月 30 日完成新竹縣、苗栗縣、彰化縣、南投縣、嘉義市、臺南縣、臺南市、宜蘭縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、金門縣、連江縣等 13 縣市資訊化作業，臺閩地區完成連線正式邁入戶政資訊電腦化作業。

（二）戶役政電腦連線對遷徙登記之影響

1、簡化作業流程

自戶政電腦化後，民眾於國內之遷徙登記，無須先至遷出地戶政事務所辦理遷出登記，僅需向遷入地戶政事務所辦理遷入登記，遷出登記則由戶政事務所辦理遷入登記後於戶政資訊系統內接續辦理，一地完成遷徙登記，免除民眾奔波。

2、正確戶籍登記

戶籍登記在戶政電腦化前，戶籍登記受理係由戶政人員以人工之方式抄寫謄錄相關資料，不但速度慢容易出錯，且民眾辦理遷徙登記須先

向遷出地戶政事務所，再向遷入地戶政事務所辦理遷入登記，惟常有民眾於辦理遷出登記後，未按規定續向遷入地戶政事務所辦理遷入登記，形成「遷出未報」或「全戶遷出未報」，即所謂的「幽靈人口」⁴；自戶政電腦化後，民眾於國內之遷徙登記，無須先至遷出地戶政事務所辦理遷出登記，僅需向遷入地戶政事務所辦理遷入登記，遷出登記則由戶政事務所辦理遷入登記後於戶政資訊系統內接續辦理，一地受理遷徙登記，已無辦理遷出登記，却未向預定遷入地戶政事務所申請遷入登記之情形。

3、戶政資訊之共享

戶政電腦化，除提高工作效率及服務品質，全國戶役政資料庫建立適時提供正確人口資訊，並提供其他機關申請資訊連結系統(如國防、交通、財稅、教育、衛生、勞工、警政、司法等)，中央或地方各級機關等需用機關可依「各機關申請提供戶籍資料及親等關聯資料辦法」之規定申請應用戶政資訊連結系統，作為各機關政策參考及主管業務所需之戶籍資料，以達政府機關間資源共享。

4、戶籍資料異動跨機關通報服務系統之建置

自民國 102 年 4 月 1 日起，民眾於辦理遷入及住址變更等 5 項登記後，可於內政部戶政司全球資訊網以自然人憑證申請將最新戶籍資料通報至稅務、監理機關、台灣電力公司、台灣自來水公司、臺北自來水事業處、地政機關及中央健康保險署，民眾無須再持戶籍謄本至該機關辦

⁴內政部於 99 年 12 月 20 日曾以台內戶字第 0990244458 號函針對有關戶政電腦化作業前，已辦理遷出登記，但未向預定遷入地申請遷入登記者後續處理提出處理說明，並請各直轄市、縣(市)政府轉知各戶政事務所知照：(一)原遷出地戶政事務所先行查明當事人是否出境，如其業已出境，請依規定補註記個人出境記事事宜。(二)當事人查無出境紀錄者，原遷出地戶政事務所續查明是否迄在原遷出地居住。如經查實當事人仍於原遷出地居住者，請依戶籍法第 22 條與第 48 條規定辦理撤銷遷出登記事宜。(三)當事人未於原遷出地居住者，原遷出地戶政事務所得與健保機關、財稅機關等相關機關(單位)聯繫循線清查，當事人可能居住地址後，請可能居住地戶政事務所查明當事人居住情形。如經查實當事人確有居住事實者，請依戶籍法第 17 條與第 48 條規定辦理遷入登記事宜。(四)當事人未於遷入地居住，且確無法查明行蹤者，請協助家屬依據失蹤人口查尋作業要點辦理失蹤人口通報作業，於通報失蹤人口前，該等當事人戶籍仍列入現行遷出未接通報資料辦理。

理資料異動作業，提升行政效率，並同時也能達到戶籍謄本減量的目標。自民國 102 年系統建置以來，服務件數年年增，經統計民國 102 年計 3 萬 1,672 件；民國 103 年計 33 萬 8,315 件；民國 104 年計 51 萬 3,689 件；民國 105 年計 100 萬 229 件；民國 106 年截至 9 月底計 121 萬 9,162 件。

表 2-1-1 戶籍資料異動跨機關通報各機關受理業務一覽表

通報單位	受理業務
稅務機關	1、更新綜合所得稅(稅額試算)、房屋稅、地價稅等稅捐相關業務之納稅義務人資料及上開稅目稅捐稽徵文書送達處所等資訊。 2、以戶籍地申請適用地價稅自用住宅用地優惠稅率。
監理機關	更新駕駛執照、行車執照上之個人基本資料
台灣電力公司	更改姓名通報更新用電戶名
台灣自來水公司	更新用水戶名變更
臺北自來水事業處	更新用水戶名變更(非過戶) (臺北市、新北市三重區、新店區、永和區、中和區及汐止區 7 個里等大臺北地區)
地政機關	1、變更地籍資料以原登記資料有國民身分證統一編號者為限。 2、請依土地/建物坐落鄉鎮市勾選所轄地政事務所。 3、本次申請變更地籍資料，仍須俟該管登記機關審核後，另行通知；經登記機關准許變更個人資料（戶籍住址及出生日期除外），應儘速向該機關申請換發權利書狀。
中央健康保險署	更新通訊資料，以寄發健保繳款單及相關通知事宜。

資料來源：內政部戶政司全球資訊網

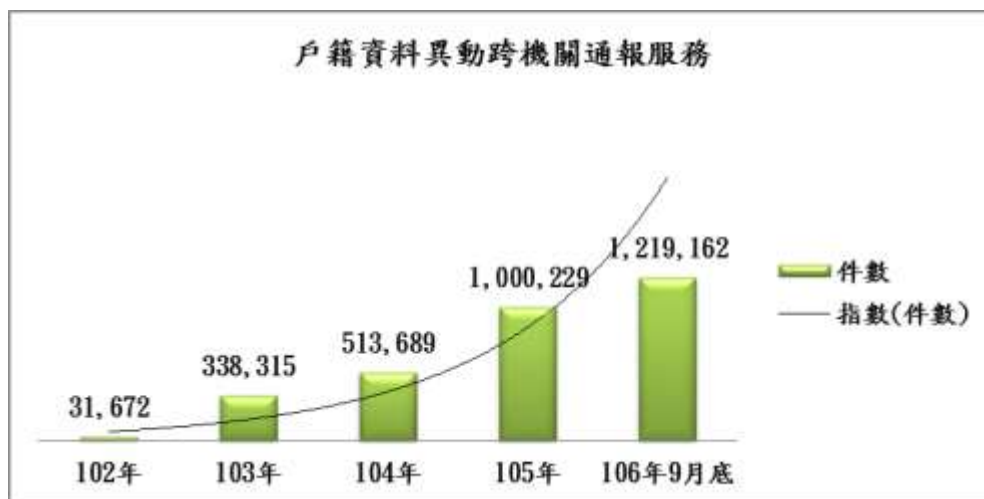


圖 2-1-1 戶籍資料異動跨機關通報服務件數統計圖

資料來源：內政部戶政司統計資料

5、戶政行動化服務之推動

(1) 傳統之到府服務

依戶籍法第 47 條規定，申請人不能親自申請戶籍登記時，得以書面委託他人為之。惟並非所有之戶籍登項目皆可委託他人辦理，依條第 2 項規定，認領、終止收養、結婚或兩願離婚登記之申請，除有正當理由，經戶政事務所核准者外，不得委託他人為之。又同法第 60 條第 1 項規定，初領或補領國民身分證，應由本人親自為之。另依戶政事務所辦理印鑑登記作業規定第 6 點及第 10 點規定，申請印鑑登記、變更或廢止登記，應由當事人親自為之。

如當事人有辦理上揭戶政業務之需，依規定均應由本親自向戶政事務所申請，惟實務作業中，常有身心障礙、重病患者、或 65 歲以上長行動不便者，意識清無法親自至戶政事務所辦理。多數戶政事務所基於便民服務意旨，於戶政行動化服務開辦前，均提供「到府服務」之便民措施。由戶政人員依民眾之申請提供相關到府辦理之服務。

相關作業流程係由戶政人員依民眾之申請，列印申請書，到府確認當事人之辦理意願，並請當事人簽名（或蓋章）後攜回辦理登記及列印證

明文件，再行返回當事人處所辦理文件之核發，始完成所有之作業，爰多數戶政事務所僅提供國民身分證之補發及印鑑（變更、廢止）登記之到府服務。

（2）以可攜式行動裝置擴大到府服務之效能—戶政業務宅配到家超便利⁵

內政部為推動落實政府照顧弱勢族群政策及因應緊急救災工作急迫性，提供「年滿 65 歲以上、重症病患、肢體殘障等行動不便者，或須在家照護 6 歲以下幼兒者」到府服務的便民措施，於民國 103 年推出服務戶政行動化服務，民國 105 年完成全國建置務，由戶政事務所透過運用可攜式行動裝置及 3G/4G 通訊網路，機動到宅、受災區域、機關或學校或巡迴駐點受理服務，辦理戶籍登記、國籍變更或核發證明文件（不含國民身分證）等戶政業務，將戶政業務由戶定點服務，轉變為戶政行動服務，完成政府與民眾最後一哩路的服務連結。

戶政事務所透過以可攜式行動裝置，推動戶政行動化服務，除擴大到府服務之項目，更提昇為民服務之效率。現在戶政人員依民眾之申請，僅須將筆記型電腦、印表機及行動上網介面卡等行動化載具攜至服務場所，確認當事人之辦理意願後，當場列印申請書請當事人簽名（或蓋章），即可完成戶籍登記或戶籍文件之核發，戶政人員無須來回奔波戶所與服務場所間。

民國 103 年推出戶政行動化服務後，截至民國 106 年 9 月底已辦理 11 萬 7,170 件，其中遷徙登記（包含遷出、遷入住址變更登記）、分（合）戶登記、初設戶籍登記及居住查實服務件數計 1,924 件。

⁵參考中華民國內政部全球資訊網（105-12-26）

（http://www.moi.gov.tw/chi/chi_news/news_detail.aspx?sn=1172&type_code=01&pages=0&src=note-戶政業務宅配到家超便利）。內政部戶政司全球資訊網

（<https://www.ris.gov.tw/survey/index.php/491438?lang=zh-Hant-TW>-戶政行動化服務民眾意見調查表）。

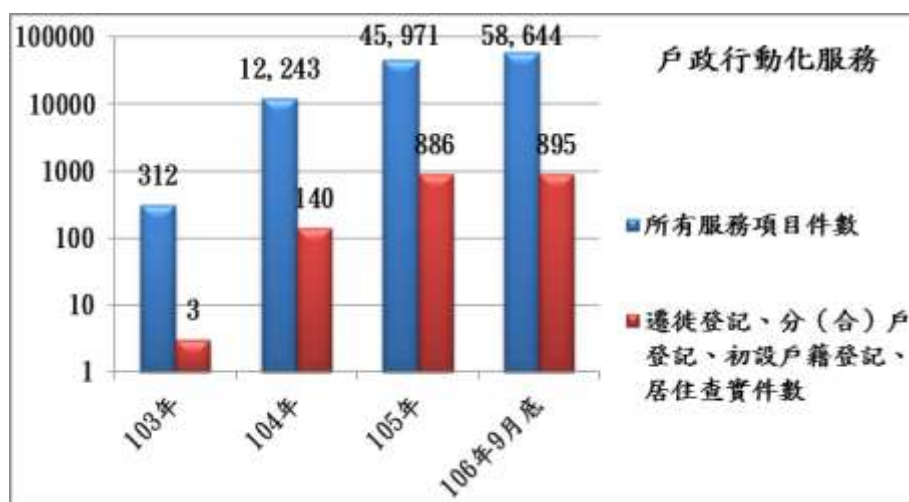


圖 2-1-2 戶政行動化服務件數統計圖

資料來源：內政部戶政司統計資料

6、遷徙紀錄證明書之核發

內政部為強化戶役政資訊系統之應用及提升戶政服務效能，前於民國 104 年 1 月 21 日修正公布的戶籍法第 66 條之 1 及第 69 條規定，本人得向任一戶政事務所申請「遷徙紀錄證明書」等 3 項證明書；本人不能親自申請時，得以書面委託他人為之。並於同（104）年 4 月 2 日起開始核發，用以替代戶籍謄本或戶口名簿使用，可作為民眾申請社福補助及辦理金融業務時的個人證明文件，來了解個人遷徙及設籍期間的情形，每張 15 元，除節省民眾荷包，簡單明確之文字記載，更易判讀當事人之遷徙歷程，且證明書僅記載當事人個人之基本資料，並未記載出生別、父、母及配偶姓名等資料，相對更具個人隱私之保護性。自民國 104 年 4 月開始核發是類戶籍資料，核發件數及張數逐年增加，經統計民國 104 年計受理 862 件、核發 1,333 張；民國 105 年計受理 1,445 件、核發 1,857 張；民國 106 年截至 9 月底計受理 33,282 件、核發 37,094 張。核發件數及張數約係開辦之初的 37 倍及 16 倍。

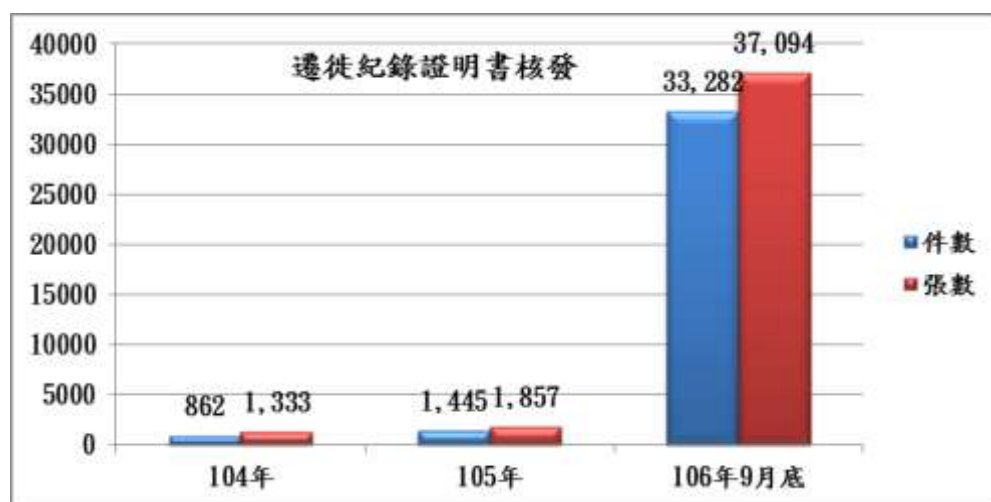


圖 2-1-3 遷徙紀錄證明書核發統計圖

資料來源：內政部戶政司統計資料

第二節 遷徙登記管理原則——人籍合一相關規範

我國之遷徙登記係以居住事實為基礎，以人籍合一為原則，並規定 1 人同時不得有二戶籍。臺灣光復後，民國 35 年 1 月 3 日修正公布戶籍法時，於第 4 章定有遷徙登記之專章，並於第 27 條及第 28 條規定，遷出原戶籍管轄區域在 1 個月以上，不變更所屬之籍者，應為遷出之登記；由他戶籍管轄區域遷入在 1 個月以上，不變更所屬之籍者應為遷入之登記；另於第 29 條規定，遷出原戶籍管轄區域未滿 1 個月，不變更所屬之籍者，應為流動人口之登記。上揭規定即揭櫫「人籍合一」之原則，時至今日，戶籍法規範遷徙登記應以「人籍合一」之原則仍未改變，以下茲就現行戶籍法「人籍合一」具體規定說明之（如附錄二、歷次戶籍法修正有關戶籍管理及遷徙制度重點對照表）：

壹、戶籍法「人籍合一」之規範

一、按址居住之義務

憲法第 10 條規定：「人民有居住及遷徙之自由」即人民有自由旅行並選擇住居所之權利。惟人民遷出及遷入居所時，依戶籍法規定，應依居住事實於法定期限內辦理遷徙登記，即有遷徙之事實，即應辦理遷徙登記，此係戶籍法課予申請人之義務，以下茲就民眾辦理遷徙登記之義務說明之：

（一）遷出登記義務：遷出 3 個月以上及出境 2 年以上，應辦理遷出登記。

1、所謂「遷出登記」，係指戶籍所在地由原鄉（鎮、市、區）遷徙至其他原鄉（鎮、市、區），於原鄉（鎮、市、區）應辦理之登記。依戶籍法第 16 條第 1 項前段規定，應辦理遷出登記情形為遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出登記。另同條第 3 項規定，出境 2 年以上，應辦理遷出登記。

2、戶政電腦化後，民眾於國內之遷徙登記，無須先至遷出地戶政事務所辦理遷出登記，僅需向遷入地戶政事務所辦理遷入登記，爰於戶籍法第 26 條規定，第在國內之遷出登記，應向遷入地戶政事務所為之。

(二) 遷入登記義務：遷入、入境或許可回復國籍 3 個月以上，應辦理遷入登記。

所謂「遷入登記」，係指戶籍所在地由原鄉（鎮、市、區）遷徙至其他原鄉（鎮、市、區），於其他鄉（鎮、市、區）應辦理之登記。依戶籍法第 17 條第 1 項前段規定，應辦理遷入登記情形為由他鄉（鎮、市、區）遷入 3 個月以上，應為遷入登記。另同條第 2 項規定，原有戶籍國民遷出國外，持我國護照或入國證明文件入境 3 個月以上及原有戶籍國民，經許可回復中華民國國籍者，亦應辦理遷入登記。

(三) 住址變更登記義務：變更住址 3 個月以上，應為住址變更登記。

所謂「變更住址登記」，係指在同一鄉（鎮、市、區）內進行戶籍遷徙異動應辦理之登記。依戶籍法第 18 條規定，同一鄉（鎮、市、區）內變更住址 3 個月以上，應為住址變更登記。

(四) 分（合）戶登記：在同一戶籍地址另立新戶或合併為一戶者，應為分（合）戶登記。

1、所謂「分戶登記」，係指在同一個戶籍地址另外成立一個新戶（同址分戶）；而所謂「合戶登記」，係指要在同一個戶籍地址之 2 戶合併成 1 戶（同址合戶）。

2、依戶籍法第 3 條第 2 項規定，在一家，或同一處所同一主管人之下共同生活，或經營共同事業者為一戶，以家長或主管人為戶長；單獨生活者，得為一戶並為戶長。同法施行細則第 3 條第 1

項規定，戶之區分如下：一、共同生活戶：在同一家或同一處所共同生活之普通住戶。二、共同事業戶：在同一處所同一主管人之下經營共同事業之工廠、商店、寺廟、機關、學校或其他公私場所。三、單獨生活戶：單獨居住一處所而獨立生活者。爰於同一戶籍地址有單獨生活之事實，依戶籍法第 19 條規定，應辦理分戶登記；另如於同一戶籍地址有共同生活之事實應辦理合戶登記。

3、依內政部 84 年 11 月 21 日台內戶字第 8405000 號函、88 年 3 月 10 日台內戶字第 8802944 號函及 91 年 1 月 25 日台內戶字第 0910067667 號函規定，夫或妻之一方及未成子女於同一戶籍地址，除因特殊個案確有不能同居之正當理由且有單獨生活之事實者，始得申請同址單獨立戶。

二、應於法定期限內辦理遷徙登記之義務

按遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出登記；由他鄉（鎮、市、區）遷入 3 個月以上及持我國護照或入國證明文件入境 3 個月以上，應為遷入登記；同一鄉（鎮、市、區）內變更住址 3 個月以上，應為住址變更登記。又戶籍登記之申請，應於事件發生或確定後 30 日內為之，戶籍法第 16 條、第 17 條、第 18 條及第 48 條訂有明文，故遷徙登記之法定申請期限為 3 個月又 30 天，即如有遷徙之事實最遲應於 3 個月又 30 天內辦理登記⁶。

三、遷徙登記應至現住地（遷入地）戶政事務所辦理之義務

（一）行政法院 56 年判字第 60 號判例：「遷徙是事實行為，遷徙登記自應依事實認定之。」爰依戶籍法第 26 條第 5 款規定，初設戶籍登記，

⁶內政部 92 年 5 月 6 日台內戶字第 0920066902 號函略以，依據戶籍法第 16 條第 1 項規定，遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出之登記。同法第 17 條第 1 項規定，由他鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷入之登記。另行政法院 56 年第 60 號判例：「遷徙係事實行為，遷徙登記自應依事實認定之。」按遷徙係事實行為，戶政事務所依據民眾提憑之相關證明文件作書面審查後，據以辦理遷徙登記，並非需以居住滿 3 個月始能辦理。

應向現住地之戶政事務所為之。依同條第 6 款規定，在國內之遷出登記，應向遷入地戶政事務所為之。另依同法第 17 條第 2 項及同法施行細則第 6 條規定，原有戶籍國民遷出國外，持我國護照或入國證明文件入境 3 個月以上者，應向遷入地戶政事務所辦理遷入登記。

(二) 內政部為提升便民服務效益，免除民眾奔波往返戶籍所在地戶政事務所申辦戶籍登記，自 93 年 1 月 7 日起陸續開放認領登記、結婚登記及姓名變更登記等 34 項戶籍登記，可至全國任一戶政事務所辦理(含得向戶籍地直轄市、縣(市)政府所轄任一戶政事務所辦理)，並對未開放異地辦理之業務持續檢討擴大異地辦理之可行性。依 106 年 2 月 6 日召開研商「有關出生登記、遷徙登記及初設戶籍登記案件宜否開放得向戶籍地直轄市、縣(市)政府所轄任一戶政事務所辦理會議」決議，自 106 年 7 月 3 日起開放新生兒父母，可向該新生兒戶籍地直轄市、縣市政府所轄任一戶政事務所辦理出生登記。

(三) 另有關遷徙登記宜否開放異地辦理，考量戶籍制度旨在落實「人籍合一」，以申請人至居住地戶政事務所辦理遷入登記，輔助認定其確實居住於該地。如開放遷徙登記得向戶籍地直轄市、縣(市)政府所轄任一戶政事務所辦理，與現行戶籍法第 26 條規定不符。且如開放異地辦理，致申辦方式過於便利，恐更增加虛報遷徙、重複設籍及戶籍逕遷戶政事務所案件之情事，在未有足夠人力、物力及相關配套作為進行查察稽核之情況下，驟然開放，恐使戶籍登記作為各級政府機關施政基礎參考，及國民行使權利負擔義務依據之目的失去相當作用，決議現階段暫不宜開放異地辦理。

四、辦理遷徙登記應提證之義務

(一) 依戶籍法第 27 條規定，戶籍登記之申請，應由申請人以書面、言詞

或網路⁷（以網路申請登記之項目，應由中央主管機關公告，並刊登政府公報。）向戶政事務所為之。次依戶籍法施行細則第 21 條規定，戶政事務所受理戶籍登記，應查驗其國民身分證及戶口名簿正本。同細則第 13 條規定，辦理遷徙登記單獨立戶者應提出證明文件正本。爰辦理遷徙登記雖可口頭提出申請，惟仍應提出證明文件供戶政人員書面審核證明有居住之事實。

（二）依內政部 82 年 8 月 31 日台（82）內戶字第 8286096 號函、85 年 2 月 25 日台（85）內戶字第 8501661 號函及 85 年 10 月 15 日台（85）內戶字第 8504393 號函略以，遷徙單獨立戶當事人所提證明文件並非遷徙登記之絕對要件，而應以有無居住事實為斷，又遷徙提證規定之目的，在藉由申請人舉證有遷入居住之事實，以減少虛設戶籍，並防杜無居住事實者，任意將戶籍遷至他人住址，影響房屋所有權人權益。內政部為兼顧遷徙者之居住事實、房屋所有權人權益與責任及避免逕遷戶政事務所之人數大幅增加，整理「遷徙登記提證文件彙整表」於 103 年 1 月 2 日以台內戶字第 10203829931 號函提供各直轄市、縣（市）政府據以辦理遷徙登記，最近 1 次於 106 年 5 月 19 日以台內戶字第台內戶字第 1060416831 號函修正該彙整表（如附錄三、遷徙登記提證文件彙整表）。

貳、戶籍法「人籍合一」之例外

一、特殊情形得不為遷出登記

依戶籍法第 16 條有關遷出登記之規定如下：

（一）國內遷徙

⁷目前開放戶政網路申辦服務者計有電子戶籍謄本申請、國民身分證掛失暨撤銷掛失申請作業、教育程度註記查詢及申請作業、網路預約申請戶籍登記、戶籍資料異動跨機關通報服務申請、國籍案件進度查詢、旅外國人線上申請中華民國國籍證明、戶口名簿請領紀錄查詢、指定送達地址申請作業、上傳相片影像電子檔、網路申辦繼承案件戶籍謄本申請 11 項。

- 1、原則規定：凡遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出登記。
- 2、例外規定：依戶籍法第 16 條第 1 項但書規定，如法律另有規定、或因服兵役、國內就學、入矯正機關收容、入住長期照顧機構或其他類似場所者，雖遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，亦無需辦理遷出登記。
- 3、立法理由：
 - (1) 戶籍法於 86 年 5 月 21 日修正公布時，將遷出登記之期限由「1 個月」放寬為「3 個月」，另為配合因兵役、國內就學、監所收容等特殊狀況，特增列但書，將上列情事排除在外，以符合實際狀況之需要。
 - (2) 又戶籍法於 104 年 1 月 21 日修正公布時，考量入住長期照顧機構或其他類似場所，如老人福利機構、身心障礙福利機構、兒童及少年福利機構等，如 3 個月即須辦理遷出登記，易造成當事人家屬之不便，爰增列上述情形得不為遷出登記之規定。
 - (3) 另為因應法律另有規定之特殊情形，如依原住民族基本法第 32 條第 1 項規定：「政府除因立即而明顯危險外，不得強行將原住民遷出其土地區域。」爰莫拉克風災之災民，得不強行將戶籍遷至永久屋，俾維護災民於原戶籍地享有之權利。
 - (4) 又為避免全戶遷離戶籍地後，戶內之失蹤人口或出境者未隨全戶遷徙，仍設籍原址，衍生房屋所有權人之困擾，爰於原條文第 2 項增列經警察機關編列案號之失蹤人口、出境未滿 2 年者，應隨同全戶為遷徙登記。
- 4、依據中華民國統計資訊網「縣市重要統計指標」資料（老人福利服務、少年兒童福利服務、婦女福利服務及身心障礙福利服務）顯示，105 年臺灣地區老人長期照顧、安養機構實際進住人數計 4 萬 7,181 人、兒童及少年安置及教養機構現有收容人數計 3,319 人、婦女中途之家、庇護中心收容人次計 3,076 及身心障礙福利機構實際安置服務人數計 1 萬

8,687 人，爰 105 年計有 7 萬 2,263 人，因入住長期照顧機構或其他類似場所者，依戶籍法第 16 條第 1 項但書規定，遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，得不為遷出登記。

表 2-2-1 老人福利服務、少年兒童福利服務、婦女福利服務及身心障礙福利服務重要統計指標

老人長期照顧、安養機構實際進住人數	兒童及少年安置及教養機構現有收容人數	婦女中途之家、庇護中心收容人次	身心障礙福利機構實際安置服務人數	總計
47,181 人	3,319 人	3,076 人	18,687 人	72,263 人

資料來源：中華民國統計資訊網

5、另依法務統計摘要，截至 105 年 12 月底矯正機關收容人數計 62,398 人，依戶籍法第 16 條第 1 項但書規定，遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，亦得不為遷出登記。

（二）國外遷徙

- 1、原則規定：凡出境 2 年以上，應為遷出登記。
- 2、例外規定：依戶籍法第 16 條第 3 項但書規定，因公派駐境外之人員及其眷屬、隨我國籍遠洋漁船出海作業，出境 2 年以上，亦無需辦理遷出（國外）登記。
- 3、立法理由：

出境人口應依規定辦理遷出登記，係為正確戶籍登記，惟因公派駐境外之人員例外不適用「出境遷出」之規定，其立法理由，係依國際法，駐外之使領館視為國土之延伸，駐外人員（含派駐香港、澳門）係因公派駐國外，代表政府在國境外行使公權力，非屬個人在駐地有久住之意思；亦不同於一般移居國外之國民，爰於第 1 款明定是類人員及其眷屬，不適用出境 2 年以上應為遷出登記之規定。

又中華民國刑法第 3 條規定略以，在中華民國領域外之中華民國船艦或航空機內犯罪者，以在中華民國領域內犯罪論，此即學說上所稱「浮離領土」（最高法院 94 年 3 月 10 日台上字第 1066 號裁判參照），亦即我國籍遠洋漁船可視為國土延伸，爰隨我國籍遠洋漁船出海作業出境 2 年以上，亦得不為遷出登記。

4、有關駐外人員因公派駐國外，其戶籍處理程序，依內政部 95 年 3 月 21 日台內戶字第 0950026790 號函及 105 年 12 月 9 日台內戶字第 1050445191 號函規範如下，凡駐外人員因公派駐國外，出境 2 年以上戶籍不願遷出者，於外派前應請其填具申請書或切結書，各派駐機關應繕造是類人員名冊送外交部彙送內政移民署建檔，作為免予製發「國人出境滿 2 年未入境人口通報」之依據，其因公派駐國外期間，其戶籍不辦理出境遷出登記。若未填具申請書或切結書，戶籍經其戶籍地戶政事務所逕為辦理遷出（國外）登記者，嗣後自不得以其係因公派駐境外人員補提申請書或切結書申請撤銷該逕為遷出（國外）登記。

二、戶籍法規定不明確之例外

（一）國人出境辦理遷出（國外）登記之規定

按戶籍法第 16 條規定：「出境 2 年以上，應為遷出登記。……（第 3 項）我國國民出境後，未持我國護照或入國證明文件入境者，其入境之期間，仍列入出境 2 年應為遷出登記期間之計算。（第 4 項）」同法第 17 條第 2 項前段規定：「原有戶籍國民遷出國外，持我國護照或入國證明文件入境 3 個月以上者，應為遷入登記。」同法第 42 條規定：「依第 16 條第 3 項規定應為出境人口之遷出登記者，其戶籍地戶政事務所得逕行為之。」又同法施行細則第 5 條規定：「戶政事務所應於接獲入出國管理機關之當事人出境滿 2 年未入境人口通報時，通知應為申請之人限期辦理遷出登記；未依限辦理遷

出登記者，戶政事務所於查核當事人戶籍資料後，得依本法第 42 條規定逕行為之，並通知應為申請之人。」復按國人出境滿 2 年未入境及再入境人口通報作業要點第 2 點規定：「國人出境滿 2 年未入境或出境滿 2 年再入境者，由內政部戶政司向內政部入出國及移民署取得入出境資料，於當事人出境滿 2 年或再入境後 10 日內，製發國人出境滿 2 年未入境人口通報或國人出境滿 2 年再入境人口通報發送當事人戶籍地戶政事務所。」

現行實務，國人出境滿 2 年未入境，由內政部戶政司向內政部移民署取得入出境資料，發送當事人戶籍地戶政事務所，戶政事務所於接獲國人出境滿 2 年未入境人口通報，應依規定辦理逕為遷出登記，又上揭通報資料係以國人持中華民國護照出境之紀錄為據。

（二）國人持外國護照出境辦理遷出（國外）登記疑義

依據現行法令規定及實務做法，在臺灣地區出生兼具外國國籍首次出國者，應持中華民國護照出國。另有戶籍國民兼具外國國籍，持國照入境者，應持國照出境；持外國護照入國者，應持外國護照出國。（臺灣地區無戶籍國民申請入國居留定居許可辦法第 28 條、入出國查驗及資料蒐集利用辦法第 2 條及第 3 條參照）

實務上確有兼具外國國籍者持外國護照出境之情事，其主要原因為持外國護照入境辦理定居完成初設戶籍登記及在臺灣地區出生兼具外國國籍首次出國者，因不諳法規未申辦中華民國照，而以外國護照查驗出境，因非屬國人出境滿 2 年未入境及再入境人口通報作業要點規定內政部移民署應通報戶政事務之對象，爰其戶籍地戶政事務所並未辦理遷出（國外）登記，在戶籍資料上仍屬現住人口。

表 2-2-2 戶籍遷出國外影響一覽表

事項	內容	權責機關(單位)
選舉權	戶籍遷出後如欲參加選舉，一般公職選舉應恢復戶籍登記後，於選舉區內繼續居住（設籍）4 個月以上；總統、副總統選舉應於選舉區內繼續居住（設籍）6 個月以上；公民投票則視為全國性公投或地方性公投，需在全國或各該地方政府行政區域內設籍滿 6 個月以上。	中央選舉委員會、內政部民政司、戶籍地戶政事務所
	相關法條：■中華民國憲法第 17 條 ■公職人員選舉罷免法第 4 條、第 15 條及第 20 條 ■總統副總統選舉罷免法第 4 條、第 12 條、第 16 條及第 20 條 ■公民投票法第 8 條、第 15 條	
全民健保	戶籍出境遷出登記後如未主動申請退保，健保局將於比對戶籍資料後主動逕為退保，如欲加保，應先持中華民國護照入境後，先辦理恢復戶籍後再向健保單位洽辦。戶籍遷出國外 2 年內回國，自恢復戶籍之日起加保；戶籍遷出國外 2 年以後才回國，須於恢復戶籍滿 6 個月之日起加保。	衛生福利部中央健康保險署
	相關法條：■全民健康保險法第 8 條、第 13 條、第 14 條	
國民年金	戶籍出境遷出登記後次月開始停止繳納國民年金，但申請恢復戶籍後當月即開始繳納。	勞動部勞工保險局
	相關法條：■國民年金法第 7 條、第 31 條	
地價稅	適用自用住宅地價、房屋稅率之房屋，房屋所有權人如該地址已無人設籍，地價、房屋自用住宅稅率優惠將取消，按一般用地稅率課徵，需於該地恢復戶籍登記後重行申請。	地方稅務局
	相關法條：■土地稅法第 9 條、第 17 條及第 34 條	
所得稅	戶籍出境遷出之當事人如尚未恢復戶籍者，應適用非居住者規定辦理。	國稅局
	相關法條：■所得稅法第 7 條及第 73 條	
其他	其他與戶籍登記與否作為認定標準之事項。（如社會補助、服兵役、退休俸等）	各區公所、各退休所屬機關
	相關法條：■社會救助法第 4 條、兵役法第 32 條、徵兵規則第 6 條及第 7 條	

資料來源：本研究自行整理

參、戶籍法對「人籍不合一」之管理

一、遷出未報之管理機制

(一) 所謂「遷出未報」，係指遷離戶籍地往他址居住，在該址已無居住之事實，但未依規定於法定期間依居住事實將戶籍遷至現住地，即為未按址居住人口，早期用詞稱為「空戶」及「空口」，內政部於 88 年 2 月 10 日以台（88）內戶字第 8802548 號函，統一將「空戶」及「空口」一詞修正為全家人未按址居住 稱為「全戶遷出未報」、戶內人口未按址居住稱之「遷出未報」。

(二) 針對遷出未報逕為遷徙登記之法令依據

- 1、戶籍法第 16 條第 1 項前段規定：「遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出登記。」
- 2、戶籍法第 17 條第 1 項規定：「由他鄉（鎮、市、區）遷入 3 個月以上，應為遷入登記。」
- 3、戶籍法第 18 條規定：「同一鄉（鎮、市、區）內變更住址 3 個月以上，應為住址變更登記。」
- 4、戶籍法第 41 條規定：「遷徙登記，以本人或戶長為申請人。全戶之遷徙登記，以戶長為申請人。」
- 5、戶籍法第 47 條第 1 項規定：「申請人不能親自申請登記時，得以書面委託他人為之。」
- 6、戶籍法第 48 條規定：「戶籍登記之申請，應於事件發生或確定後 30 日內為之。（第 1 項）……戶政事務所查有不於法定期間申請者，應以書面催告應為申請之人。（第 3 項）」
- 7、戶籍法第 48 條之 2 第 7 款規定：「下列戶籍登記，經催告仍不申請者，戶政事務所應逕行為之：……七、遷徙登記。」

8、戶籍法第 79 條規定：「無正當理由，違反第 48 條第 1 項規定，未於法定期間為戶籍登記之申請者，處新臺幣 300 元以上 900 元以下罰鍰；經催告而仍不為申請者，處新臺幣 900 元罰鍰。」

(三) 依上揭規定，當事人如有遷入一地居住之事實，依法應自行、委託他人或由戶長於 30 日內向現住地戶政事務所辦理遷徙登記；如未辦理，經戶政事務所查證屬實，應以書面催告，經催告逾期仍不為辦理者，戶政事務所得逕為登記至現住地，並處以罰鍰。

二、虛報遷徙之管理機制

(一) 所謂「虛報遷徙」，係指在遷入地未曾有居住之事實，而仍為不實之遷徙登記。

(二) 撤銷虛報遷徙登記之法令依據

1、最高行政法院 56 年 3 月 14 日 56 年判字第 60 號裁判要旨略以，戶籍遷徙係事實行為，其遷徙登記自應依事實認定之，非依據實際遷徙之事實而為遷出及遷入之登記，自非合法。

2、戶籍法第 23 條前段規定：「戶籍登記事項自始不存在或自始無效時，應為撤銷之登記。」

3、戶籍法第 46 條規定：「變更、更正、撤銷或廢止登記，以本人為申請人。本人不為或不能申請時，以原申請人或利害關係人為申請人，戶政事務所並應於登記後通知本人。戶政事務所依職權為更正、撤銷或廢止登記，亦同。」

4、戶籍法第 48 條規定：「戶籍登記之申請，應於事件發生或確定後 30 日內為之。……戶政事務所查有不於法定期間申請者，應以書面催告應為申請之人。」

5、戶籍法第 48 條之 2 第 8 款規定：「下列戶籍登記，經催告仍不申請者，戶政事務所應逕行為之：……八、更正、撤銷或廢止登記。」

6、戶籍法第 76 規定：「申請人故意為不實之申請或有關機關、學校、團體、公司、人民故意提供各級主管機關及戶政事務所不實之資料者，處新臺幣 3,000 元以上 9,000 元以下罰鍰。」

(三) 依上揭規定，當事人如遷入一地有居住事實，應辦理遷入登記。遷入登記後，經戶政事務所查明未曾居住戶籍地，如可查悉現住地，戶政事務所應依戶籍法第 48 條規定，催告當事人限期辦理撤銷虛報遷徙登記。倘當事人逾期仍不申請者，戶政事務所得逕為撤銷遷入登記，並依戶籍法第 76 條規定處以罰鍰（如附錄四、戶籍罰鍰處罰金額基準表）。依內政部戶政司統計資料近歷年虛報遷入(出)登記件數（不含暫遷戶政事務所人口）統計如下：

表 2-2-3 歷年虛報遷入(出)登記統計表

年度	83 年	84 年	85 年	86 年	87 年	88 年	89 年	90 年
件數	2,871	2,203	1,079	570	4,311	673	496	926
年度	91 年	92 年	93 年	94 年	95 年	96 年	97 年	98 年
件數	2,779	1,280	747	962	1,324	1,381	721	589
年度	99 年	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年 ^{8 月}
件數	427	327	213	265	607	582	542	96

資料來源：內政部戶政司統計資料

三、暫遷戶政事務所之規定

按戶籍法第 16 條至第 18 條、第 41 條、第 47 條及第 48 條規定，如有遷入一地居住之事實，依法應自行、委託他人或由戶長於 30 日內向現住地

戶政事務所辦理遷入登記。惟實務作業中，常有全戶遷出但未於法定期間申請遷出登記，致無法查知其去向而無法催告之情形，有部分係屬向他人租賃者，影響房屋所有權人之權益，如出售、納稅等；另有部分係房屋拆除者，其戶籍並未隨之辦理遷出登記。基於保障房屋所有權人權益，避免房屋所有權人承受原住戶遷離戶籍地未申請遷徙登記造成之困擾，爰於戶籍法第 50 條第 1 項規定：「全戶遷離戶籍地，未於法定期間申請遷徙登記，無法催告，經房屋所有權人、管理機關、地方自治機關申請或無人申請時，戶政事務所得將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所。」俾統一管理，並由戶政事務所透過全民健康保險資料或入出境資料循線追查當事人可能之居住地址，進行列管查催、依法處以罰鍰並加強人口清查之執行，以降低暫遷戶政事務所人口問題。

又設籍於矯正機關單獨生活戶之收容人，出矯正機關後如未居住入矯正機關前之原戶籍地且行方不明時，矯正機關亦得依戶籍法第 50 條第 1 項規定，申請將收容人戶籍暫遷至矯正機關所在地戶政事務所。

另為落實戶籍登記之正確性，若無房屋所有權人、管理機關或地方自治機關等適格申請人之申請時，即無人申請時，亦得由戶政事務所逕為登記。

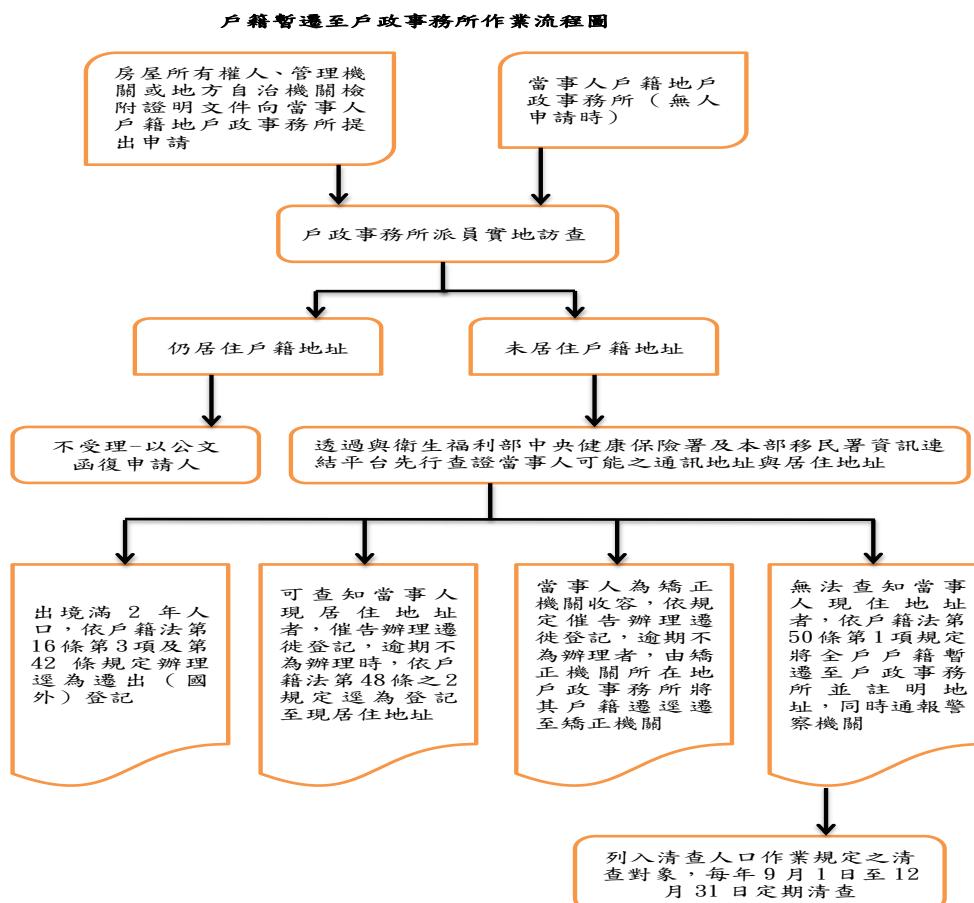


圖 2-2-1 戶籍暫遷至戶政事務所作業流程圖

資料來源：本研究自行整理

肆、其他管理機制

按我國之遷徙制度係以當事人自行申報為主，戶政事務所職權登記為輔，申請人只要依規定備妥相關證明文件即可向戶政事務所辦理遷徙登記，無須經戶政事務所之「事前核准」，對民眾之戶籍及遷徙管理偏向於「事後管理」，現行之戶籍除依戶籍法之規定外，尚有賴其他法規之配合管理，相關規定說明如下：

(一) 清查人口作業規定之訂定

- 1、內政部為利戶政事務所查對設有戶籍國民戶籍資料，落實戶籍登記，於100年7月1日訂定清查人口作業規定（如附錄五、清查人口作業規定），並建置清查人口資料庫，明確訂定清查期程及對象如下：（一）致贈百歲人瑞金鎖片，當事人不知去向者：當年致贈百歲

人瑞金鎖片不知去向者，次年1月1日至2月28日清查。（二）90歲以上設有戶籍者：每年3月1日至4月30日清查。（三）80歲以上最近2年未使用全民健康保險法所稱健保卡者：每年5月1日至6月30日清查。（四）已接收死亡通報未辦理死亡登記者：依死亡資料通報辦法第5條第1項第2款規定，於每個工作日執行接收通報辦理清查作業。（五）經戶政事務所註記死亡宣告進行中、失蹤人口未報者：每月追蹤列管。（六）未換發新式國民身分證者：每年7月1日至8月31日清查。（七）戶籍逕遷至戶政事務所者：每年9月1日至12月31日清查。

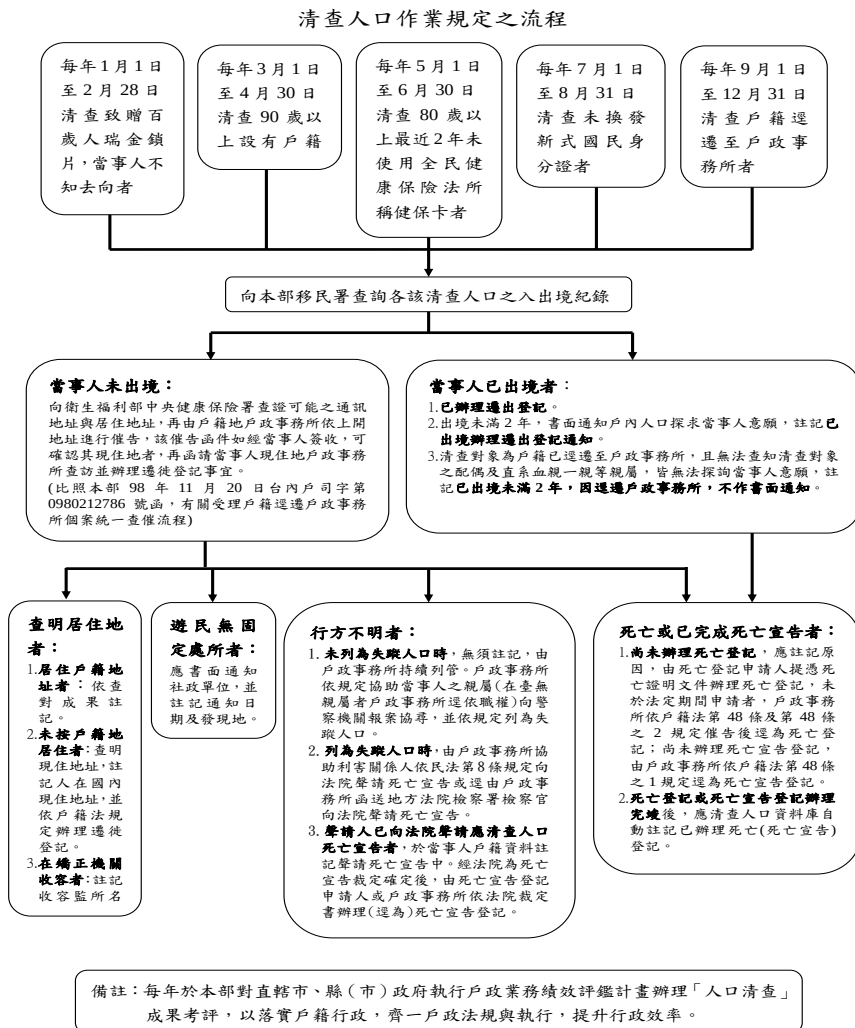


圖 2-2-2 清查人口作業規定流程圖

資料來源：本研究自行整理

- 2、依清查人口作業規定，如查得當事人現住地，由戶政事務所依戶籍法第48條第3項及第48條之2規定辦理，催告當事人限期辦理遷徙登記，經催告後仍怠於申請者，依規定將其戶籍逕行遷至現住地；至未查得當事人居住地址者，則賡續清查，以落實戶籍管理。另若當事人行方不明，未列為失蹤人口者，戶政事務所應依戶警聯繫作業要點及失蹤人口查尋作業要點之規定協助當事人之親屬（在臺無親屬者戶政事務所逕依職權）向警察機關報案協尋；若業已列為失蹤人口者，由戶政事務所協助利害關係人依民法第8條規定向法院聲請死亡宣告或逕由戶政事務所函送地方法院檢察署檢察官向法院聲請死亡宣告。
- 3、自100年7月1日訂定清查人口作業規定，並建置清查人口資料庫後，針對所有清查對象業執行5年度之人口清查作業，查對成果如下：101年應清查人數計10萬168人、已結案⁸1萬7,143人、結案率17.12%；102年應清查人數計12萬5,612人、已結案5萬1,739人、結案率41.19%；103年應清查人數計14萬5,511人、已結案6萬9,047人、結案率47.45%；104年應清查人數計14萬7,452人、已結案6萬6,883人、結案率45.40%、105年應清查人數計15萬7,648人、已結案7萬6,061人、結案率48.25%。

⁸依清查人口作業規定第5點規定，清查成果得列入已結案者，含括人在國內居住戶籍地址者、人在國內查有現住地址者、已出境且辦理遷出登記者、已辦理死亡(死亡宣告)登記者、在矯正機關收容者5項。



圖 2-2-3 清查人口查對成果圖

資料來源：內政部戶政司統計資料

4、其中暫遷戶政事務所人口查對成果如下：101 年應清查人數⁹計 7 萬 8,729 人、已結案 8,403 人、結案率 10.67%；102 年應清查人數計 7 萬 3,090 人、已結案 9,942 人、結案率 13.60%；103 年應清查人數計 7 萬 8,676 人、已結案 1 萬 2,184 人、結案率 15.49%；104 年應清查人數計 8 萬 810 人、已結案 1 萬 377 人、結案率 12.84%、105 年應清查人數計 8 萬 4,473 人、已結案 1 萬 1,471 人、結案率 13.60%。

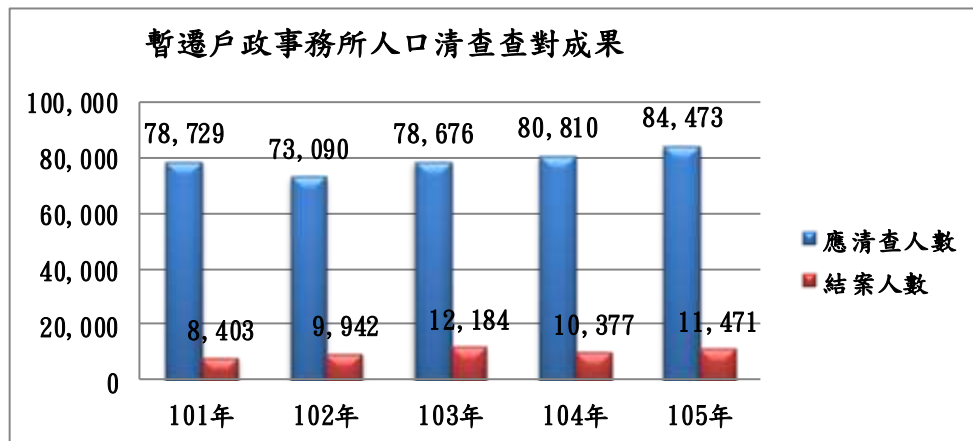


圖 2-2-4 暫遷戶政事務所人口清查查對成果圖

資料來源：內政部戶政司統計資料

(二) 戶籍巡迴查對實施規定之訂定

⁹每年 9 月 1 日至 12 月 31 日辦理清查「戶籍遷遷至戶政事務所者」之人數，係於 8 月 31 日前轉錄之「戶籍遷遷至戶政事務所者」清查對象，並扣除前一年查對有成果者，爰歷年「戶籍遷遷至戶政事務所者」清查對象皆少於歷年年底戶籍暫遷戶政事務所人數。

1、依戶籍法第 71 條規定，戶政事務所得派員查對校正戶籍登記事項。

按內政部為加強戶政事務所為民服務工作，協助民眾解決戶政疑難，落實戶籍登記，並辦理上揭戶籍法第 71 條規定事項，爰訂定戶籍巡迴查對實施規定。

2、依該規定第 8 點之規定，戶政事務所巡迴查對戶籍時，如發現有遷徙或住址變更未申請登記情事者，應代填申請書，經申請義務人核對無訛簽章後，當場處理，並在當事人戶口名簿有關欄依照規定註記，加蓋巡查人員印章後，將原簿發還申請義務人，攜回有關書證依法處理；如其登記已逾法定期間，應依戶籍法第 79 條規定予以罰鍰處分，當場無法處理者，應依戶籍法第 48 條第 3 項規定催告辦理。

3、另如發現已為遷入登記，而實際仍以原遷出登記之戶籍為住所，申請人不於法定期間申請撤銷登記者，戶政事務所應限期催告其申請撤銷遷徙登記，經催告仍不申請者，依戶籍法第 48 條之 2 規定辦理。

(三) 矯正機關收容人戶籍管理要點之修訂

1、為使收容人出矯正機關後之戶籍資料正確，戶籍法於 97 年 5 月 28 日修正公布時，於 50 條第 3 項規定：「戶政事務所接收收容人出矯正機關通報後，應查實並由收容人居住地戶政事務所辦理遷入登記。」

2、法務部為落實對性侵害加害人出矯正機關後「無縫接軌」管理政策，於 102 年 2 月 4 日邀集相關機關召開「性侵害犯罪收容人申請戶籍遷徙事項協調會議」，依會議決議，矯正機關對於性侵害收容人出矯正機關前應查明其預定遷入戶籍地址，如住居所與戶籍地不同者，應由矯正機關函請住居地戶政事務所協助辦理遷徙登記後，再行核辦其假釋。

- 3、後內政部於 103 年 1 月 2 日台內戶字第 1020378950 號函修正矯正機關收容人戶籍管理要點時，為避免收容人出矯正機關後，戶籍仍設在矯正機關，造成戶籍管理、居住事實及治安管理等之漏洞其立法理由係為避免收容人出矯正機關後，戶籍仍設在矯正機關，造成戶籍管理、居住事實及治安管理等之漏洞，爰增列第 8 點規定：「……矯正機關於戶籍已遷入矯正機關之收容人出矯正機關前，應調查收容人預定遷入地址，並函請預定遷入地戶政事務所辦理遷徙登記。（第 2 項）前項規定於假釋人無法辦理遷徙登記時，矯正機關應於保護管束名冊註記，以利執行檢察官於受理該收容人報到時，諭知其辦理戶籍遷徙登記。（第 3 項）」

（四）相關機關配合規定

- 1、按內政部為為使戶政機關與警察機關（單位）間對戶籍登記及治安維護密切聯繫配合，特訂定戶警聯繫作業要點（如附錄五）。依該要點規定，警察勤務區員警執行勤區訪查，發現轄內居民戶口狀況與戶籍登記事項顯不符時，應填具家戶訪查通報單通報戶政所處理。另戶政所遇有戶籍登記或證明文件核發疑義事項，有會查必要時，得洽請相關警察所、分駐（派出）所派員協助。

2、房屋租賃政策輔助戶籍法「人籍合一」原則之落實

- （1）依戶籍法相關規定，遷入本人、配偶、直系血親、直系姻親所租賃房屋單獨立戶者，應提憑經法院或民間公證人公證之租賃契約書辦理，如提憑未經法院或民間公證人公證之租賃契約書，應同時檢附經房屋所有權人註記與正本相符並簽章之房屋所有權證明文件影本，另如於租屋處確有居住事實而無法提出單獨立戶或居住證明文件者，得經警勤區員警或戶政事務所人員查實後辦理。

(2) 根據統計，近幾年台灣租屋人口比例增加，10 人中就有 1 位以上是以租屋作為居家使用，租屋人口約超過總人口數的 1 成¹⁰。而實務作業中，房客若將戶籍遷入租屋處，出租之房子即無法享有自用住宅稅率，地價稅、土地增值稅也將提高；另若房客將戶籍遷入後，發生卡債欠繳、官司等糾紛，房客搬離卻沒將戶籍遷出，之後法院之傳票，甚至財務管理公司將會依租屋處之戶籍地址進行必要之法律程序，對於房東來說，勢必造成困擾，爰房東多半不願房客將戶籍遷入租屋處，並於租賃契約約定記載房客不得遷入戶籍。為適切因應社會需求及解決民眾因房屋租賃所衍生之糾紛事件，衡平租賃雙方權益，內政部於 105 年 6 月 23 日以内授中辦地字第 1051305384 號公告、106 年 1 月 1 日生效之「房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項」，其中貳、不得記載事項第 4 點規定「不得約定承租人不得遷入戶籍」（如附錄六、房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項一覽表）（如附錄七、房屋租賃契約書範本），上揭相關規定除實踐居住正義之精神，亦輔助戶籍制度「人籍合一」原則之落實。

¹⁰參考居安心科技檢驗 Facebook（2016 年 9 月 29）

（<https://www.facebook.com/goodanswer/posts/1108938935838049>）。新唐人亞太台（更新時間：2016-06-09）（<http://www.ntdtv.com.tw/b5/20160609/video/173348.html?300> 萬租屋族心聲！政府參考國際拿出作為？）。好房網 News（2016-10-04）

（<https://news.housefun.com.tw/news/article/197849143705.html> 七大問題不解決台灣租屋環境不會好）。

第三節 人籍不合一之現象及其影響

壹、人籍不合一之現象

我國之遷徙登記係以居住事實為基礎，並以人籍合一為原則，依戶籍法規定，辦理遷徙登記必須「人住那裡，戶籍就在那裡」，亦即「戶籍設那裡，人就住那裡」，爰我國戶籍人口與常住人口應是相同(即「籍在人在」)。惟依行政院主計總處之調查，臺灣地區戶籍地與現住地相同人口比率逐年下降；另經戶政人員執行清查人口作業規定時發現，仍有多數清查對象去向不明、暫遷戶政事務所人口逐年增加及小戶長等現象。以下茲就我國人籍不合一之現況及現象說明之：

一、人籍不合一之現況

內政部戶政司為掌握戶籍統計確度，請行政院主計總處協助探究新年虛報遷徙情形，以提高戶籍登記人口與常人口一致性，經行政院主計總處綜整主計處家庭收支調查相關(籍在人不在)統計資料，並應用交通部電信數據辦理本研究，經研究發現目前臺灣人籍不合一之現況如下：

- (一) 整體：臺灣地區戶籍地與現住地相同(以下簡稱「籍在人在」)人口比率由 80 年之 94.6% 逐年下降至 104 年之 76.3%，平均每年約減少 0.8 個百分點(17 萬人)，粗估目前約 540 人之戶籍地與現住地不同。



圖 2-3-1 臺灣地區戶籍地與現住地相同(籍在人在)人口比率趨勢圖
資料來源：行政院主計總處家庭收支調查

(二) 縣市別與年齡組別：除嘉義市 65 歲以上老年人口之籍在人在比率維持不墜外，其餘各縣市、各年齡組別之比率皆呈下降，顯示虛擬遷入情形普遍存在於各縣市，且愈趨嚴重（如附錄八、臺灣地區戶籍地與現住地相同(籍在人在)人口比率趨勢圖-縣市別與年齡組別）。

(三) 縣市別：各縣市 104 年籍在人在比率最低前 5 名為宜蘭縣(67.3%)、臺東縣、雲林縣、苗栗縣及南投縣，比率皆低於 73%；80 年迄 104 年下降幅度最多者為宜蘭縣(-22.1 個百分點)、高雄市、桃園市、臺東縣、嘉義縣，降幅皆超過 20 個百分點。籍在人在比率最高者為臺北市，104 年 83.4%，但仍較 80 年減少 15.3 個百分點。

(四) 年齡別：104 年籍在人在比率，以幼年組之 75.8%最低、青壯組 76.0 %次之，老年組 77.7%較高。各縣市亦多以幼年組之籍在人在比率最低(10 縣市，其中花蓮縣僅 56.9%)，8 縣市以青壯組籍在人在比率最低(雲林縣 70.7%)，僅 2 縣市(基隆市、彰化縣)以老年組籍在人在比率最低。

二、人籍不合一之現象

(一) 多數清查人口對象仍去向不明

內政部於 100 年 7 月 1 日訂定清查人口作業規定，並建置清查人口資料庫，將致贈百歲人瑞金鎖片，當事人不知去向者、未換發新式國民身分證者及戶籍暫遷至戶政事務所者等 8 類人口列入清查對象，以落實戶籍登記。

自 100 年 7 月 1 日訂定清查人口作業規定，並建置清查人口資料庫後，業執行 5 年度之人口清查作業，惟仍有多數清查對象因無法查知其現住地址，致清查成果應列為未結案¹¹，相關人數如下：101 年應清查人數計 10 萬 168 人、未結案 8 萬 3,025 人；102 年應清查人數計 12 萬 5,612 人、未結案

¹¹清查成果列入未結案者，含括已出境辦理遷出登記通知、行方不明應列失蹤人口、行方不明已列失蹤人口、聲請死亡宣告中者、已死亡(死亡宣告)未辦理死亡(死亡宣告)者、遊民、已出境未滿 2 年，因逕遷戶政事務所，不做書面通知、已清查但無相對應查對成果、未清查 9 項。

7 萬 3,873 人；103 年應清查人數計 14 萬 5,511 人、未結案 7 萬 6,464 人；104 年應清查人數計 14 萬 7,452 人、未結案 8 萬 569 人；105 年應清查人數計 15 萬 7,648 人、未結案 8 萬 1,587 人。

其中暫遷戶政事務所人口未能結案人數如下：101 年應清查人數計 7 萬 8,729 人、未結案 7 萬,326 人；102 年應清查人數計 7 萬 3,090 人、未結案 6 萬 3,148 人；103 年應清查人數計 7 萬 8,676 人、未結案 6 萬 6,492 人；104 年應清查人數計 8 萬 810 人、未結案 7 萬 433 人、105 年應清查人數計 8 萬 4,473 人、未結案 7 萬 3,002 人。

（二）暫遷戶政事務所人口逐年增加

依戶籍法第 50 條第 1 項規定：「全戶遷離戶籍地，未於法定期間申請遷徙登記，無法催告，經房屋所有權人、管理機關、地方自治機關申請或無人申請時，戶政事務所得將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所。」其立法意旨係考量民眾如無在一地居住事實，無法催告，經戶政事務所查證屬實，基於保障房屋所有權人權益，得由房屋所有權人申請將全戶暫遷至戶政事務所，並由戶政事務所每年 9 月 1 日至 12 月 31 日定期清查戶籍暫遷至戶政事務所者。

因暫遷戶政事務所人口多屬去向不明、因案通緝、遊民街友或躲債等情形，訪查不易，無法查知其現住地促其依居住事實辦理遷徙登記，經統計近 5 年暫遷戶政事務所人數為 101 年計 8 萬 2,538 人；102 年計 8 萬 5,511 人；103 年計 8 萬 7,692 人；104 年計 9 萬 1,635 人；105 年計 9 萬 4,566 人；106 年截至 6 月底計 9 萬 5,890 人，人數有逐年增加之趨勢；其中又以新北市、臺北市及高雄市人數最多，分別為 2 萬 5,405 人；1 萬 7,027 人及 1 萬 2,447 人（如附錄九、各直轄市、縣(市)暫遷戶政事務所人口數統計表）。

另經 106 年 9 月 8 日最新統計資料，暫遷戶政事務所人數計 9 萬 4,542 人。其中 6 歲以下應列入 6 歲以下弱勢兒童主動關懷方案人數計 654 人；6 歲至 15 歲應受國民教育人數計 1,646 人；20 歲以下之未成年人數計 3,744

人；20 以上具選舉權之人數計 9 萬 798 人；65 歲以上符合各項社會保險老年給付及津貼人數計 1 萬 3,117 人；80 以上人數計 3,187 人；90 以上人數計 1,376；百歲以上人瑞人數計 226 人。

（三）小戶長現象

按戶籍法第 3 條規定：「戶籍登記，以戶為單位。（第 1 項）在一家，或同一處所同一主管人之下共同生活，，或經營共同事業者為一戶，以家長或主管人為戶長，以家長或主管人為戶長；單獨生活者，得為一戶並為戶長。（第 2 項）」次按同法施行細則第 3 條第 1 項規定：「戶之區分如下：一、共同生活戶：在同一家或同一處所共同生活之普通住戶。二、共同事業戶：在同一處所同一主管人之下經營共同事業之工廠、商店、寺廟、機關、學校或其他公私場所。三、單獨生活戶：單獨居住一處所而獨立生活者。」查戶籍登記係以戶為單位，戶長之設置，係為戶籍管理之需，爰戶籍法對戶長年齡未設限制。

依戶籍法施行細則第 22 條規定略以，因戶長變更、死亡、死亡宣告、遷出、分（合）戶、住址變更、撤銷戶籍或廢止戶籍，列為除戶時，戶內尚有設籍人口者，應由該項登記之申請人，擇定戶內具行為能力者一人繼為戶長；戶內設籍人口均為無行為能力人或限制行為能力人時，應由最年長者 1 人繼為戶長。又行政法院 56 年判字第 60 號判例：「遷徙係事實行為，遷徙登記自應依事實認定之。」遷徙登記應以當事人居住事實認定，爰不宜對單獨立戶之年齡設限制。

惟實務常有民眾為領取政府補助、子女就學、辦理稅務相關事項（申請自用住宅）、領農保、漁保等補助，讓未成年子女單獨設籍一戶，父母或法定代理人另設籍他戶，造成「小戶長」設籍現象。經統計截至 105 年底，全國 20 歲以下未成年人擔任戶長之人數計 2 萬 49 人。其中 6 歲以下兒童擔任戶長之人數計 52 人；6 歲至 15 歲就讀國中小學擔任戶長之人數計 412 人；18 歲以下未成年人擔任戶長（即衛生福利部社會及家庭署「小戶長主動關懷

服務」所稱之小戶長)人數計1萬2,524人、其中又以新北市、臺北市及桃園市「小戶長」人數最多,分別為2,458人;2,194人及1,992人(如附錄十、105年各直轄市、縣(市)戶長按年齡分統計表)。

貳、人籍不合一之影響

戶籍是公證個人身分,作為享受權利、負擔義務的依據。政府施政規劃、預算分配、國力調查、人力資源運用及學術研究,均有賴正確的戶籍登記資料及人口統計資料作為基礎。戶籍地址同時也是公證當事人法定住址之憑證;又遷徙登記影響設籍人口數,設籍人口數影響縣市之改制升格、人事組織、財政預算及立委席次等,倘若人籍合一無法落實,勢將對社會資源分配、施政規劃等造成衝擊。以下茲就分配不正義、施政規畫失據、選舉公平性三方面析論之。

一、分配不正義

美國政治學者David Easton曾言:「公共政策就是社會權威性價值的分配」。分配作為政府施政的核心,分配是否符合公平正義、是否能落實到個別需求者的身上、能否使弱勢者得到最大照顧,均有賴正確的戶籍資料作為基礎。

(一)福利發放不合理

首先,以國民年金為例。國民年金是政府為沒有任何社會保險的弱勢民眾基本保證,雖然老年給付按投保年資計算,但為提供民眾基本生活保證,領取公式採兩種,一種是A式,至少發給基本保證年金3,628元,惟必須符合未曾欠費及未曾領取其他社會保險老年給付條件;另一種為B式,按保險年資以每年所得替代率1.3%計算。由於國保專為未具其他保險身分者設計的基本生活保障,因此規定寬鬆,只要加保一天,年滿65歲時就可領取老年給付。

未料這項良法美意卻成為有心人士投機取巧的漏洞。據報載，不少旅居海外僑民不想繳太多國民年金保費，但又想取得領取國保老年年金資格，常會在接近 65 歲時回台設籍加保，以取得領取老年年金資格；若未欠費且無其他社會保險老年給付，就可選擇 A 式，按月領 3,628 元。

勞工保險局表示，國民年金的基礎保證年金 3,628 元是政府每年編列約 280 億元預算支應，並非來自國保基金，非屬社會保險性質，卻有人藉此繳很少領很大，建議衛生福利部檢討修法。衛生福利部亦坦承，我國自民國 97 年開辦國民年金，宗旨為提高國人福利，當時「門是開了大了一點」，確實有必要檢討¹²。

其次，為了爭取地方的繁榮發展，各地方政府通常會透過一連串的施政作為來吸引資金和人力的移入。由於人民普遍皆有理性自利的傾向，地方政府透過生育補助、老人福利、家戶配酒等福利措施，往往可以吸引人民「用腳投票」，向福利措施較佳的縣市遷移。基於地方自治與民主政治發展的原則，地方政府祭出各項福利措施拼施政績效原是理所當然，然而福利發放的條件以及審查方式若無嚴謹規劃，卻可能留給有心人士取巧之機¹³，或是投入資源卻達不到政策效果。

以生育補助為例。為提升生育率，各縣市訂定的生育補助、育兒津貼都不一樣，不少父母算盤撥得精，乾脆就將戶籍遷往補助較高的縣市。以臺

¹²聯合新聞網（2016 年 12 月 18 日）。走漏洞領年金 4 千僑民年撈國保 1.7 億，
<https://udn.com/news/story/7238/2178227>。

¹³例如媒體報導，一位台灣婦人長年住在美國，趁過年期間返台探親，停留時間不長，卻幫美國寶寶入籍台灣，再順便申請各項津貼補助，一共領了超過 10 萬元，讓網友相當氣憤。詳參 ETToday 新聞雲（2017 年 2 月 16 日）。扯！她長住美國回台探親「爽領津貼 10 萬」 再用健保網友怒了。
<https://www.ettoday.net/news/20170216/867767.htm?t=%E6%89%AF%E5%9C%8B%E5%9B%9E%E5%8F%B0%E6%8E%A2%E8%A6%AA%E3%80%8C%E7%88%BD%E9%A0%98%E6%B4%A5%E8%B2%BC10%E8%90%AC%E3%80%8D%E3%80%80%E5%86%8D%E7%94%A8%E5%81%A5%E4%BF%9D%E7%B6%B2%E5%8F%8B%E6%80%92%E4%BA%86>。自由時報（2017 年 2 月 16 日）。攜「美寶」返台爽領 5 萬補助 台婦炫耀挨批臉皮厚，
<http://news.ltn.com.tw/news/life/breakingnews/1976972>。

北市「助妳好孕」政策為例，凡家有 5 歲幼兒，依家戶所得提供 2,543 元至 1 萬 2,543 元不等的幼兒園費用補助；4 歲幼兒部分，則是需設籍北市且就讀北市私立幼兒園，才有「助妳好孕」的加碼補助。據統計，政策上路後，近年設籍北市的 5 歲幼兒逐年增加，但就讀國小一年級的學童卻逐年減少，105 學年度差額為 4,473 人，106 學年度 4,910 人，107 學年度差額將達 6,000 多人。¹⁴此種現象顯示，較高的生育津貼可以造成了人口(或戶籍)的流動，卻非實質達成提升生育率的目標，爰此市府本身也直言發放方式需再檢討。

(二)補助(償)金發放不合理

鄰避情結(Not IN My Back Yard, NIMBY)是一種「不要建在我家後院」的心理和政策訴求，而垃圾場、焚化爐、殯儀館、核能電廠或石化工廠這類為利害關係人排斥並拒絕建在家園附近的設施，則稱為「鄰避設施」。其特性是效益由社會大多數人所共享，負面外部效果卻主要由設施附近的民眾承擔。其中高污染產業由於對環境的危害，為使附近居民較易接受其設址，多半會透過一些回饋機制來提高鄉親的接受度。例如高雄市小港區一帶居民就有中油、中鋼、台電等企業的回饋金或用電補助可領，因此往往吸引人設籍或刻意將戶籍留在該地。

除回饋金外，影響更大、金額更高的是補(賠)償金的領取。政府為了公共安全或環保因素考量，偶而會以遷村方式將居民遷離安全堪慮或環境品質不宜人居的地方，並配套發給居民相當金額的補(賠)償。以高雄大林蒲為例，據報載，由於民眾預期未來可能因為遷村而能領取數百萬元的補(賠)償金，該地區在民國 96 年到 97 年之間，設籍人口暴增¹⁵。遷村計畫

¹⁴中時電子報(2017 年 05 月 08 日)，柯 P：生育補助需要更好規則
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170508000426-260107>

¹⁵TVBS 新聞網(2008/02/22)。想領遷村補償費？2 坪車庫有門牌，
<https://news.tvbs.com.tw/other/161118>。中時電子報(2016 年 11 月 20 日)，紅毛港遷村翻版 等領補償費？大林蒲幽靈戶暴增。
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20161120000263-260114>。

攸關都市計畫、社區發展、居住正義以及人民生命財產安全之保障，遷村補（賠）償係具有社會安全性質，倘民眾為了領取補（賠）償金而刻意遷移戶籍，對於政府財政不但造成額外負擔，無損害或損害低微卻坐領不等價之補（賠）償金，恐有不當得利之虞。

二、施政規畫失據

正確的戶籍登記資料及人口統計資料是政府的施政規劃的基礎，例如交通運輸規劃中，舉凡公車路線規劃、捷運或高鐵路線及設站規劃、機場設置規畫等等，其中運輸量的評估與居民的人口統計息息相關。倘若運輸量評估誤差過大，其結果將造成設施閒置或使用率不高，而形成鉅額公共建設投資的浪費。如屏東恆春機場就曾 3 年無飛機起降而遭譏為蚊子機場，至今仍在中央與地方的共同努力下極力挽救。¹⁶

藝術家姚瑞中先生曾出版一系列的《海市蜃樓：台灣閒置公共設施抽樣踏查》一書，姚先生帶領藝術大學的學生，透過「返鄉踏查」的文字與影像來記錄下多種「閒置公共空間」的現場，包括交通建設、工商園區、文教設施、體育場館、社福設施暨活動中心等等，現已成為行政院用以監督並活化閒置設施不可忽視的參考指標。雖然造成設施閒置的原因有很多，可能是經營不善、規劃不當等等，不可否認使用人口或消費人口的評估失當，往往是其中的關鍵因素。各項設施雖可預期有潛在外來使用者，然在地人口是其基本數額，爰在地現住人口的掌握對於各項建設的評估何等重要。

三、引發政治衝擊

（一）影響縣市之改制升格

地方制度法第 5 條規定：「人口聚居達 125 萬人以上，且在政治、經濟、

¹⁶中時電子報（2017 年 9 月 2 日）。蚊子機場等無人！恆春機場 3 年僅 1 飛機起降，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170902000340-260114>。聯合新聞網（2017 年 9 月 1 日）民航局：恆春機場 2 年內不關閉。<https://udn.com/news/story/7314/2676790>。

文化及都會區域發展上，有特殊需要之地區得設直轄市。縣人口聚居達 200 萬人以上，未改制為直轄市前，於第 34 條、第 54 條、第 55 條、第 62 條、第 66 條、第 67 條及其他法律關於直轄市之規定，準用之。人口聚居達 50 萬人以上未滿 125 萬人，且在政治、經濟及文化上地位重要之地區，得設市。人口聚居達 10 萬人以上未滿 50 萬人，且工商發達、自治財源充裕、交通便利及公共設施完全之地區，得設縣轄市。」由上揭規定可知，升格的首要條件就是設籍人口數。

縣市合併升格的正面影響，除可減少行政層級，事權統一，提升行政效率並減少支出、土地資源有更高效率的配置，提升區域整合競爭力，最主要為地方歲入增加，可做更多的自主建設、提升市民生活品質¹⁷。六都在組織人事和財政預算等層面均享有較縣、市更多的權限與資源。為了拼升格，達到升格之人口門檻，無不計畫以獎勵金或獎品吸引他縣市民眾辦理遷入登記，惟外來設籍人口，是否係屬他縣市旅居該縣之人口，抑或僅係為獎勵金而設籍，於該縣並無居住之事實，是否如媒體所言「遷戶口賺現金」¹⁸，不無疑義。

（二）立法委員席次分配¹⁹

設籍人口數影響區域立法委員之席次分配。依公職人員選舉罷免法第 37 條第 3 項規定，有關立法委員選舉區之變更，中央選舉委員會應依本（第 9）屆立法委員任期屆滿前 2 年 2 個月月底戶籍統計之人口數為準，據以計算各直轄市、縣（市）應選出名額。依中央選舉委員會表示，有關下（第 10）屆立法委員各直轄市、縣（市）應選出名額，經以民國 106 年 10 月底戶籍

¹⁷參考天下雜誌（2011 年 4 月 28 日）（<http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5009471>-【決策幕後】台灣為何急急推縣市升格？）。

¹⁸參考大紀元新聞網（2007 年 11 月 29 日）（<http://www.epochtimes.com/b5/7/11/29/n1917757.htm>-遷戶口賺現金 桃園為升格搶人）。

¹⁹參考中央選舉委員會/（發布日期：106 年 11 月 28 日）（<http://www.cec.gov.tw>-有關第 10 屆直轄市、縣（市）選出之立法委員名額分配及選舉區檢討變更新聞稿）。

統計之人口數為依據，如依第 7 屆計算方式試算，臺南市及新竹縣各增加 1 席，高雄市及屏東縣各減少 1 席，其餘直轄市、縣（市）名額不變；依第 4 屆計算方式試算，桃園市、臺中市及臺南市各增加 1 席，南投縣、嘉義縣及屏東縣各減少 1 席，其餘直轄市、縣（市）名額不變。

立委席次的增減直接衝擊地方生態，以及各該直轄市、縣市居民的民意代表性，尤其是對於席次恐將減少的直轄市更是挑動席次保衛戰和執政成敗論述的敏感神經，甚至進而改變政治生態²⁰。按媒體分析：「按照原先的藍綠版圖來看，新竹縣若增加 1 席，就會讓傳統藍票倉增加變數；而台南市現為 5 名民進黨立委，增加 1 席也同樣可能讓版圖出現變動。另外，高雄市及屏東縣面臨席次減少危機，難免有些急跳腳。……。且就高雄市區域立委而言，9 個選區立委都是民進黨籍，如果減少一席，就可能引發派系紛爭，擺不平的狀況就會牽動民進黨在南部的政治版圖。至於屏東縣受到的影響也很大，現任是 3 名民進黨立委，如果重分配，可能傷到綠營優勢區。……選區重劃分影響之大，對藍綠 2 大黨而言，勢必會有所盤算來因應。」²¹

（三）影響選舉之公平性

我國之公職人員選舉罷免法於民國 69 年 5 月 14 日公布施行，上自立法委員之選舉，下至村（里）長各類公職人員之選舉罷免，選舉人及被選舉人資格之認定、選舉人名冊之編造，均有賴完善之戶籍資料。爰設籍地址及

²⁰自由時報(2017 年 3 月 3 日)。立委選區重劃推算 高屏各減 1 席 南市竹縣各增 1 席。
<http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1082660>。自由時報(2017 年 7 月 17 日)。
立委少一席怪花媽？ 管媽：中選會對高雄不公。
<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2134680>。自由時報(2017 年 7 月 17 日)。
高雄恐少一席立委 陳菊：中選會無法源依據。
<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2134865>。自由時報(2017 年 7 月 17 日)。
中選會欲重劃立委選區 陳其邁：違反憲法票票等值精神。
<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2134641>。自由時報(2017 年 7 月 20 日)。
屏東立委恐從 3 席變 2 席 縣府喊不公。
<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2138220>。三立新聞網(2017 年 7 月 17 日)。
喊話中央！高雄市府：人口未減少、立委席次調整方案需公平。
<http://www.setn.com/News.aspx?NewsID=273633>。

²¹信傳媒(2017 年 7 月 10 日)。衝擊 2020 藍綠版圖！選區重劃 這四縣市立委席次將變動。
<https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/4648>。

遷徙登記之日期影響當事人選舉資格（公職人員選舉罷免法第 4 條、第 15 條及第 20 條參照。），而實務上常見候選人為求勝選而動員支持者，以虛遷戶籍之方式取得該選舉區投票資格影響選舉公平性。除此之外，目前「人籍不合一」之態樣尚有暫遷戶政事務人口，二者均已設籍，卻無按戶籍地址居住之事實，惟仍可於戶籍地選區行使投票權，影響選舉公平性。

第四節 人籍不合一之原因探析

我國係以戶籍登記作為人口管理之國家，人民公私法上權利義務之行使負擔多以戶籍登記之住址作為認定之依據。辦理遷徙登記，除在瞭解人口遷移之動態資料及證明人民之設籍期間，並確定因設籍一定期間而發生之權利義務關係。依法務部 90 年 1 月 19 日（90）法律字第 047647 號函略以，按戶籍法所為之戶籍住址之登記，採形式主義，未登記不發生戶籍法上效力。戶籍登記之住址（即戶籍所地址），為戶籍管轄區內之處所，主要發生選舉、兵役、教育等公法上效力。是以，在臺灣在那裡設籍將會影響到役男當兵、人民納稅、社會福利、投票或是小孩就學的問題，例如戶籍設在 A 地即可享有 A 地之社會福利，惟有部分國人為了享有 A 地之社會福利刻意將戶籍設在 A 地，衍生人籍不合一之情形，甚或虛報遷徙。另有部分因向他人租賃者，房屋所有權人不願房客將戶籍遷入，又造成住在 A 地，因戶籍未遷入 A 地，又無法享有 A 地之社會福利。以下茲舉賦稅、福利及選舉等政策對民眾辦理遷徙登記衍生之影響說明之（如附錄十一、戶籍遷徙與相關政策關係一覽表）：

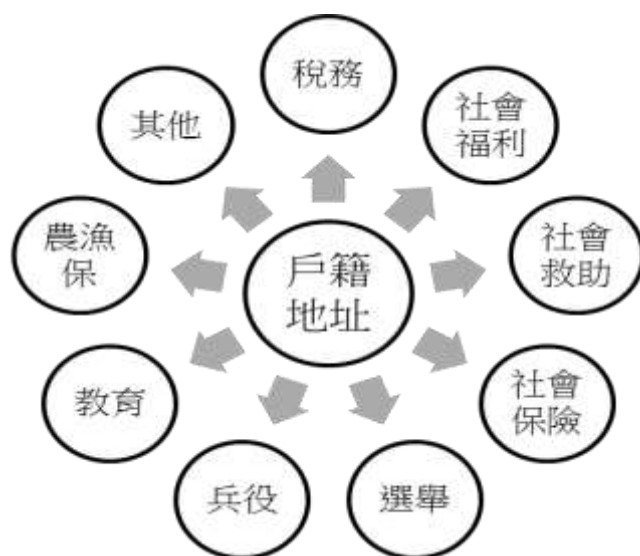


圖 2-4-1 戶籍遷徙與相關政策關係圖

資料來源：本研究自行整理

壹、賦稅、福利及選舉對戶籍管理之影響

一、賦稅——地價稅自用住宅用地優惠稅率

按地價稅自用住宅用地優惠稅率之制定，目的是為了對合理居住空間予以租稅優惠，以保障人民居住之基本生活。目前地價稅一般用地稅率是1%至5.5%，採累進方式課徵，而自用住宅用地稅率為0.2%，二者稅率差距達5倍以上（5至22.5倍）。而符合自用住宅用地最基本的條件是土地所有權人、配偶或直系親屬要在該地辦竣戶籍登記，民眾為節稅易虛報遷徙或未按址住居，以下說明之：

（一）造成虛報遷徙

依土地稅法規定，擬適用自用住宅用地優惠稅率課徵地價稅要件，為土地所有權人或其配偶、直系親屬於該地辦竣戶籍登記，且該戶籍地址無出租或供營業使用之情形。而依「自用住宅用地地價稅書面審查作業要點」規定，現行稅捐稽徵機關對土地所有權人申請按自用住宅用地稅率課徵地價稅之案件，係依據戶政、地政及稽徵機關有關資料，書面審查核定（自用住宅用地地價稅書面審查作業要點第2點及第8點參照）。民眾為了符合住宅用地優惠稅率，即使於該址無居住之事實仍會將戶籍遷入該址，爰造成虛報遷徙登記之情事。

（二）造成未按址居住及小戶長現象

又依土地稅法第17條第2項規定，土地所有權人與其配偶及未成年之受扶養親屬，適用第1項自用住宅用地稅率繳納地價稅者，以1處為限。惟土地所有權人擁有2處以上土地，如尚有已成年之直系親屬（如：成年的子女、父母、岳父母）設籍居住，地價稅自用住宅用地目前無1處之限制，如符合自用住宅要件，亦可申請適用自用住宅用地稅率課徵地價稅。爰如擁有2處以上土地之所有權人，為了所有土地皆能享受較優惠之稅率，勢必將實

際在同一家或同一處所共同生活之家人分開設籍，未按址居住。另為避免全戶戶籍遷出，不符合自用住宅用地規定，民眾在辦理戶籍遷出時，常保留土地所有權人本人、配偶或直系親屬其中 1 人的設籍，獨留未成年子女 1 人單獨設戶，又造成小長現象。

二、福利-生育津貼

我國自 88 年「地方制度法」公布施行後，社會福利歸屬地方自治事項，各縣市政府可自主規劃財源，視其財政收支能力的不同，實施不同之社會福利措施，財政充裕之縣市能提供較好較完善之社會福利制度。而目前社會福利資格之認定，大多以戶籍是否設在該縣市作為申請社會利之依據，即設籍該地之居民始可享有該地之社會福利。福利政策的落差，在利之所趨之誘因下，民眾為了享有較優之社會福利，當然會選擇最有利於己之地設籍，造成國人「依福利而設籍」之現象，而非「依居住事實而設籍」，福利競逐下造成「人籍不合一」之情形日愈嚴重，引發戶籍管理之困難，以下舉例生育獎勵金之發放說明社會福利制度對戶籍管理之影響：

（一）津貼發放現況

所謂生育獎勵金就是所謂各縣市政府的生育補助；而育兒津貼係為維護兒童健康成長權，並分擔家庭育兒經濟負擔之家庭育兒補助，各縣市、鄉鎮市區生育獎勵金核發金額並不一樣，申請之條件及設籍之期限亦必一致，另有部分縣市於全國性的未就業育兒津貼，針對設籍該縣市之居民加發育兒津貼，依各縣市政府網站資訊，目前全國生育獎勵金（生育補助）補助金額最高者為桃園市。桃園縣於 103 年 12 月 25 日升格為直轄市「桃園市」，生育津貼從原本的每胎 3,000 至 12,000 元，調高到每胎 30,000 元，若是雙胞胎或多胞胎，補助金額還可再加碼，雙胞胎可領新臺幣 7 萬元（即每名新生兒加碼至新臺幣 3 萬 5,000 元），3 胞胎可領新臺幣 13 萬 5,000 元（即每名新生兒加碼至新臺幣 4 萬 5,000 元），104 年 4 月起育兒津貼也調整為每月 3,000

元，優渥之生育福利，讓在桃園市辦理出生登記或遷籍桃園市之人數急速上升。

表 2-4-3 六都生育獎勵金比較簡表

縣市別	補助金額	申請條件	申請期限
新北市	每一胎新生兒發給新臺幣 20,000 元整。	一、新生兒出生之次日起 60 日內在新北市戶政事務所辦妥出生登記。 二、新生兒之母或父其中一方，設籍並實際居住新北市 10 個月以上，且申請時仍設籍新北市者。	出生之次日起 1 年內申辦。
臺北市	每胎發給新臺幣 20,000 萬元；雙胞胎發給新臺幣 40,000 元(2 個小孩 x 20,000 元)；3 胞胎發給新臺幣 60,000 元(3 個小孩 x 20,000 元)，以此類推。	一、在臺北市各區完成出生登記。 二、新生兒之父母雙方或一方設籍臺北市 1 年以上，且申請時仍設籍臺北市。	新生兒出生後 60 日內。
桃園市	單胞胎每胎發給新臺幣 30,000 元；雙胞胎每胎發給新臺幣 35,000 元(共 70,000 萬元)；3 胞胎以上，每胎發給新臺幣 4 萬 5,000 元(共 13 萬 5,000 元)。	一、新生兒在桃園市各戶所辦理出生登記。 二、新生兒父親或母親須在新生兒出生前，設籍桃園市滿 1 年以上。	新生兒出生之次日起 6 個月內。
臺中市	單胞胎發放新臺幣 10,000 元、雙胞胎共發放新臺幣 30,000 元、3 胞胎以上，每胎發放新臺幣 20,000 元(共 60,000 元)。	一、新生兒於臺中市各區戶政事務所完成出生或設籍登記。 二、新生兒父母之一方於新生兒出生當日已設籍臺中市滿 180 天(含)以上，且申請時仍設籍臺中市。	新生兒出生之次日起 6 個月內。
臺南市	產婦生產之第 1 名新生兒發給新臺幣 6,000 元；第 2 名以後之新生兒，每名發給新臺幣 1 萬 2,000 元。	一、新生兒需於臺南市各區戶政事務所(以下簡稱戶政所)完成出生登記。 二、生兒之父或母一方需設籍臺南市連續 6 個月以上，且申請時仍設籍臺南市。	新生兒出生後 60 日內。

高雄市	同一父或母所生之前 2 名新生兒，每 1 新生兒發給新臺幣 6,000 元；第 3 名以後之新生兒，每 1 新生兒發給新臺幣 4 萬 6,000 元。 ◆民國 107 年 1 月 1 日將提高為第 1 胎新臺幣 10,000 元、第 2 胎新臺幣 20,000 元，第 3 胎則維持新臺幣 4 萬 6,000 元。	一、於本高雄辦理出生登記或初設戶籍之新生兒。 二、新生兒出生當日，其父或母已設籍並實際居住高雄市滿 1 年。於出生後 6 個月內完成申請。	新生兒出生之日起 6 個月內。
-----	---	---	------------------------

資料來源：本研究自行整理（參考六都政府網站資料）

表 2-4-4 六都人口概況-人口增加率比較一覽表

年度	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
87 年	11.43	15.95	22.62	15.17	4.43	9.79
88 年	14.83	0.52	24.41	15.36	5.31	6.13
89 年	16.23	1.95	24.43	15.73	5.76	7.17
90 年	11.87	-4.79	17.51	10.52	3.21	2.26
91 年	8.64	3.06	16.81	9.06	2.39	4.21
92 年	9.64	-5.57	16.44	8.48	2.05	1.43
93 年	8.59	-1.78	16.99	7.34	2.22	1.74
94 年	7.71	-2.32	14.73	7.02	1.25	0.68
95 年	8.14	6.06	16.4	8.42	2.04	2.43
96 年	8.21	-1.13	12.46	7.33	1.79	1.7
97 年	9.4	-2.41	12.26	6.63	1.57	1.51
98 年	10.41	-5.91	10.26	4.45	1.28	0.66
99 年	6.12	4.35	11.76	4.8	-0.86	0.94
100 年	4.9	12.29	5.62	6.03	1.69	0.36
101 年	5.84	8.4	8.37	7.69	2.5	1.51
102 年	3.97	4.97	6.83	6.25	0.83	0.44
103 年	3.01	5.88	7	6.73	0.57	-0.32
104 年	0.96	0.92	23.05	9.05	0.67	-0.03
105 年	2.16	-3.37	19.94	8.31	0.26	0.16
備註：人口增加率：指某一特定期間人口增加數對前期人口數之比率，又稱人口成長率。						

資料來源：本研究自行彙整（參考中華民國統計資訊網-縣市重要統計指標查詢系統-人口概況）。

（二）對戶籍管理之影響

桃園市「粗出生率」連續2年為六都第一²²，桃園市103年辦理出生登記的新生兒人數是1萬7,360人，「粗出生率」是8.46%，低於臺北市、新北市、臺中市，只比臺南市、高雄市高；但104年升格後，新生兒人數就到達2萬2,348人，「粗出生率」10.75%，105年辦理出生登記的新生兒更高達2萬3,786人，「粗出生率」11.18%。

桃園市人口數增加之原因，除上揭辦理出生登記的新生兒人數及粗出生率之增加，尚有外來人口遷入桃園市設籍。桃園市103年淨遷入人口²³為7,984人，104及105年連續2年淨遷入暴增至3萬6,668人及3萬834人。

三、選舉制度

（一）區域選舉之選舉人資格

有關我國選舉人資格，依據公職人員選舉罷免法第4條規定，「選舉人、候選人年齡及居住期間之計算，均以算至投票日前1日為準，並以戶籍登記資料為依據。前項居住期間之計算，自戶籍遷入登記之日起算。」同法第14條：「中華民國國民，年滿20歲，除受監護宣告尚未撤銷者外，有選舉權。」同法第15條：「有選舉權人在各該選舉區繼續居住4個月以上者，為公職人員選舉各該選舉區之選舉人。前項之居住期間，在其行政區域劃分選舉區者，仍以行政區域為範圍計算之。但於選舉公告發布後，遷入各該選舉區者，無選舉投票權。」同法第16條：「原住民公職人員選舉，以具有原住民身分並有前條資格之有選舉權人為選舉人。」同法第17條：「選舉人，除另有規定外，應於戶籍地投票所投票。投票所工作人員，得在戶籍地或工作地之投票所投票。但在工作地之投票所投票者，以戶籍地及工作地在同一選舉區，並在同一直轄市、縣（市）為限。」

²² 「粗出生率」是出生率指標，指每年每千人中出生人口之比率。

²³ 「淨遷入」係指遷入人數扣除遷出人數。

由前揭法條規定觀之，我國選舉資格之有無係建立在戶籍遷徙登記的基礎上，除年齡要件外，人民必須符合在各該選舉區繼續居住4個月以上，方得成為公職人員選舉各該選舉區之選舉人。此一居住期間之規定，乃是考量代議制度之地域代表性，以在地人選在地人之原則，劃定選區及各該選舉區之選舉人。爰當事人於一地之遷入或遷出、遷入之期間計算均與其得否行使選舉權息息相關。然而，承上節之分析，現行實務上，人民因就學需求、福利請領、就業等因素，普遍存在不按址居住之情形，依戶籍登記編造之選舉人名冊未必符合前揭在地人選在地人之原則。此外，選舉人應於戶籍地投票所投票之規定，亦造成每逢選舉期間，許多選舉人必須耗費交通成本，返回戶籍地投票，進而影響投票意願。

為擴大政治參與，保障人民選舉權之行使，目前世界上已有許多國家實施「不在籍投票」，或稱「缺席投票」(Absentee Voting)，惟各國所實施之不在籍投票的投票方式因國情與選民接受度不同而種類各異，約可分為通訊投票、代理投票、事先投票、設置特別投票所投票、移轉投票等類型²⁴。「不在籍投票」並非否認區域選舉選民與在地連結之必要性，而是考量現代社會人員遷徙移動頻繁之生活現實，作為一項輔助機制，使某些因特殊因素「不方便」或「不可能」到戶籍地投票之公民，能以其他合法方式行使投票權。

(二) 暫遷戶政事務所人口與基層選舉結果公平性

戶籍暫遷至戶政事務所之制度始於民國86年戶籍法修法，由於實際戶籍登記作業中，常有全戶遷出但未於法定期間申請遷出登記，致無法查知其去向而無法催告之情形，有部分係屬向他人租賃者，影響房屋所有權人之權

²⁴近年來有關不在籍投票制度之可行性及推動方式，每逢大選前夕屢屢引起熱烈討論。我國目前除選務工作人員可依公職人員選舉罷免法，進行小規模的不在籍投票外，尚未採行不在籍投票制度。究其原因除選務技術問題必須克服外，更重要的因素在於選民的信賴問題及選舉公平性等考量。參見高永光、劉佩怡(2004)。不在籍投票制度之研究。內政部委託研究報告。

益，如出售、納稅等；另有部分係房屋拆除者，其戶籍並未隨之辦理遷出登記，為解決類此問題，爰於戶籍法第 47 條增列第 4 項，現戶籍法第 50 條第 1 項規定：「全戶遷離戶籍地，未於法定期間申請遷徙登記，無法催告，經房屋所有權人、管理機關、地方自治機關申請或無人申請時，戶政事務所得將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所。」戶籍法施行細則第 19 條第 5 項：「戶政事務所依本法第 50 條第 1 項規定逕為登記者，應將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所並註明地址，同時通報警察機關。」上揭條文立法目的原是為了保障房屋所有權人之權益而設，惟制度運作多年後，卻逐漸衍生政策困窘之現象，例如因暫遷戶政事務所人數增多，戶所淪為逃稅、躲債者的大本營或造成基層選舉不公等等。

按公職人員選舉罷免法第 15 條第 1 項規定：「有選舉權人在各該選舉區繼續居住 4 個月以上者，為公職人員選舉各該選舉區之選舉人。」同法第 20 條第 1 項規定：「選舉人名冊，由鄉（鎮、市、區）戶政機關依據戶籍登記資料編造，應載明編號、姓名、性別、出生年月日及戶籍地址；……。」依上揭規定，暫遷戶政事務所人口仍有公職人員選舉權，惟此類人口集中設籍於戶政事務所所在之村（里）行使選舉權，有影響基層選舉公平性之疑慮。

有關暫遷戶政事務所人口可能影響村（里）選舉結果之公平性 1 事，臺北市大安區龍安里洪秋甲里長迭次透過立法委員及臺北市政府向內政部反映，並建議取消暫遷戶政事務所人口之村（里）選舉權、設置虛擬里統一管理及暫遷戶政事務所人口不得集中戶政事務所所在地投票等。（本部歷年處理情形，放在附件）為此，立法院蔣乃辛委員於 105 年 11 月 28 日主持之「臺北市大安區龍安里洪秋甲里長陳情有關暫遷戶政事務所人口設籍於戶政事務所選舉人選舉權相關規定辦法協調會」，請內政部研議修法（戶籍法或公職人員選舉罷免法），或以行政命令解釋處理暫遷戶政事務所人口選舉權相關問題。

內政部為此擬具 3 個處理方案，分析如次：

- 1、第一案、修正戶籍法，增訂「授權直轄市、縣（市）政府或戶政事務所將暫遷戶政事務所人口戶籍設置於戶政事務所以外之地點」。此案恐衍生之問題為：

- (1) 增加戶籍管理之困難

按遷徙登記係以居住事實為基礎，當事人應依居住事實辦理遷徙登記。為戶籍之統一管理，將去向不明人口暫遷至戶政事務所已屬戶籍制度「人籍合一」之例外，若修正戶籍法第 50 條第 1 項規定，增訂「授權直轄市、縣（市）政府或戶政事務所將暫遷戶政事務所人口戶籍設置於戶政事務所以外之地點」，將暫遷地點擴大至戶政事務所以外之處所，分散管理將增加戶籍管理之困難，亦將衝擊現行戶籍遷徙制度。

- (2) 引發被指定設籍地公務機關之反彈

依戶籍法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」同法第 5 條規定：「戶籍登記，由直轄市、縣（市）主管機關於其轄區內分設戶政事務所辦理。」又國有財產法第 11 條規定：「公用財產以各直接使用機關為管理機關，直接管理之。」按戶籍登記係屬內政部（戶政司）、各直轄市、縣（市）政府（民政處、民政局）及戶政事務所之主管業務，各戶政事務所對其辦公廳舍自有管理使用之權，爰依戶籍法第 50 條第 1 項規定，將去向不明之人口暫遷至當事人戶籍所轄戶政事務所所在地，洵屬於法有據。若被指定設籍之其他公務機關並非戶籍登記主管業務機關，該公務機關並無此義務接受去向不明之人口設籍。又戶籍登記地址涉及公文書之送達，被指定地點公務機關負有接收逕遷戶郵件及退回郵件之責，恐引致反彈。

(3) 仍難消弭選舉公平性之疑慮

為解決暫遷戶政事務所人口集中戶政事務所所在地村（里）投票之單一問題，透過修法將暫遷戶政事務所人口分散至戶政事務所指定地點，或請其他公務機關配合辦理，同意暫遷戶政事務所人口之設籍，若非每一村（里）均有公務機關可供暫遷戶政事務所人口設籍，暫遷戶政事務所人口仍集中於少數村（里）設籍，最終仍集中於少數村（里）行使選舉權，且屆時僅被指定之村（里）選舉人數有所增加，是否另引發指定地點所在地村（里）長反彈及衍生其他政治爭議，不無疑義。

2、第二案、「修正公職人員選舉罷免法，增訂暫遷戶政事務所人口選舉人仍在原戶籍地之選舉區行使選舉權」。此案與第 1 案均係將暫遷戶政事務所人口分散至各里，雖對於各里的平均影響較小，卻可能引起其他原本未受影響之各里反彈。此外，這兩案並未改變暫遷戶政事務所人口在戶籍地無實際之居住事實，仍有選舉權之問題本質，仍難消弭選舉公平性之疑慮。

3、第三案「修正公職人員選舉罷免法，取消暫遷戶政事務所人口之村（里）長選舉權」。內政部曾將此議題提經民國 101 年 8 月 16 日召開之公職人員選舉罷免法修法公聽會，徵詢學者專家及相關機關意見。絕大多數意見認為，基於選舉權係憲法明文保障之基本人權，選舉權之擴大與保障，為世界潮流與民主發展趨勢，取消暫遷戶政事務所人口選舉權，違反憲法及「公民與政治權利國際公約」對選舉權保障之規定，不宜採行。

基於上開原因，有關暫遷戶政事務所人口選舉權相關規定，現階段仍維持現況。

(三) 虛報遷徙與妨害投票結果正確罪

按我國刑法第 146 條規定：「以詐術或其他非法之方法，使投票發生不正確之結果或變造投票之結果者，處 5 年以下有期徒刑（第 1 項）。意圖使

特定候選人當選，以虛偽遷徙戶籍取得投票權而為投票者，亦同。(第2項)前2項之未遂犯罰之。」本條於一般刑法實務或學說上通稱為「妨害投票結果正確罪」。

自民國76年解嚴以來，我國政治體制經歷威權轉型，而推動民主化之過程中最主要的活動莫過於舉辦各項公職人員選舉。惟競選活動熱烈蓬勃之時，因選風敗壞引起的各項弊端層出不窮。其中，特定候選人為求當選，計畫性地透過虛報遷徙取得選舉人資格，藉此衝高在該選舉區之得票數以求勝選之行為，在小選舉區特別常見也最為有效。為保障選舉結果之公平公正，類此行為遂成為現行刑法第146條第2項所欲規範之對象。²⁵

按戶籍法第23條前段規定：「戶籍登記事項自始不存在或自始無效時，應為撤銷之登記。」同法第76條規定：「申請人故意為不實之申請或有關機關、學校、團體、公司、人民故意提供各級主管機關及戶政事務所不實之資料者，處新臺幣3,000元以上9,000元以下罰鍰。」另刑法第146條規定：「以詐術或其他非法之方法，使投票發生不正確之結果或變造投票之結果者，處5年以下有期徒刑。意圖使特定候選人當選，以虛偽遷徙戶籍取得投票權而為投票者，亦同。前2項之未遂犯罰之。」又行政法院56年判字第60號判例：「遷徙係事實行為，遷徙登記自應依事實認定之。」遷徙登記應依當事人居住事實認定，爰辦妥遷徙登記後如未曾居住戶籍地，經戶政事務所查證屬實者，應依上揭規定辦理撤銷虛偽遷徙登記並處以罰鍰，以落實戶籍管理。

法務部為因應選舉查察工作，最高法院檢察署於歷次選舉前成立「查察賄選及暴力督導小組」，各地方法院檢察署亦同步成立「查察賄選及暴力執

²⁵有關虛遷戶籍投票的應刑罰性、論罪依據及構成要件，在司法實務及學說見解上迭有爭議，甚有論者主張刑法第146妨害投票正確罪有違憲疑慮。惟就最高法院歷來判決實務所表示之見解，基本上均肯定係爭行為之應刑罰性，並認為對係爭行為處以刑罰與憲法保障人民參政權及遷徙自由等基本權意旨無違。參見王怡婷(2013)，刑法妨害投票結果正確罪之研究—以虛遷戶籍投票行為之可罰性為中心，國立臺灣大學法律學研究所碩士論文。陳振均(2013)。刑法妨害投票罪合憲性之研究—以選舉幽靈人口之處罰為中心。東海大學法律學研究所碩士論文。

行小組」，展開選舉查察工作。各戶政機關援例配合檢調單位加強查察虛報遷徙案件，如遇虛報遷徙登記案件，則依上揭戶籍法規定辦理，並將相關資料函送查察賄選及暴力執行小組。

貳、租屋族登記障礙對戶籍管理之影響

一、辦理遷徙登記應提證之規定

按內政部 100 年 12 月 15 日內授中戶字第 1000060745 號函略以，民眾辦理遷徙登記係以居住事實為依據，需有居住之處所，並已編釘門牌者，始可依揭戶籍法等規定辦理遷徙登記。次按戶籍法施行細則第 13 條第 1 項第 10 款規定，遷徙登記單獨立戶者，申請人應於申請時提出證明文件正本。同細則第 21 條規定，戶政事務所受理戶籍登記，應查驗其國民身分證及戶口名簿正本。又內政部 91 年 3 月 4 日台內戶字第 0910002776 號令、91 年 3 月 4 日台內戶字第 0910002776 號函及 106 年 5 月 19 日台內戶字第 1060416831 號函略以，無償借住他人房屋或遷入本人、配偶、直系血親、直系姻親所租賃房屋單獨成立一戶者，應提憑房屋所有權或租賃等相關證明文件如下：1、無償借住他人房屋者，憑房屋所有權狀或最近一期之房屋稅單或最近 6 個月內之買賣契約書或其他足資證明所有權之證明文件辦理。2、遷入本人、配偶、直系血親、直系姻親所租賃之房屋者，除提憑經法院或民間公證人公證之租賃契約書者外，如提憑未經法院或民間公證人公證之租賃契約書者，應同時檢附出租人之房屋所有權狀或最近一期房屋稅單或最近 6 個月內買賣契約書或其他足資證明所有權之證明文件辦理。3、提憑本人、配偶、直系血親、直系姻親所繳納最近 6 個月內之水電費或瓦斯費收據辦理。

二、無法提出單獨立戶證明文件之輔助規定

依行政法院 56 年判字第 60 號判例：「遷徙是事實行為，遷徙登記自應依事實認定之。」爰如一地有居住事實而無法提出單獨立戶或居住證明文件

者，依上揭規定得向遷入地戶政事務所申請居住查實，得經戶政事務所人員或警勤區員警查實辦理。

三、租屋族登記障礙對戶籍管理之影響

按為落實「人籍合一」之原則，對有居住事實而無法提出證明文件，得以查實方式協助當事人辦理遷徙登記，惟依土地稅法規定，如自用住宅用地有租賃情事即無法申請按自用住宅用地優惠稅率課徵地價稅，房屋所有權人多不願房客將戶籍遷入，甚或拒絕出租房屋或提高租金，於目前租屋市場失衡，租屋不易情形下，房客寧願選擇將戶籍留在原戶籍地或老家，此又造成人籍不合一。

第五節 結語

我國係以戶籍登記作為人口管理之國家，人民公法上權利義務之行使負擔多以戶籍資料並以戶籍登記之住址作為認定之依據，舉凡選舉、兵役、司法、教育、稅捐及社會福利等行政業務及國家施政之規劃擬定，均須仰賴戶政機關提供正確的戶籍資料及遷徙登記資料，方能順利推行。為提供正確之遷徙登記資料，戶籍法規範遷徙登記之意旨係以居住事實為基礎，並以人籍合一為原則，落實在戶籍法之具體規定為人民有按址居住之義務、應於法定期限內辦理遷徙登記之義務、遷徙登記應至現住地（遷入地）戶政事務所辦理之義務及辦理遷徙登記應提證之義務；另戶籍法對未按址居住及虛報遷徙登記等「人籍不合一」人口亦有派員查訪、逕為登記及罰鍰等管理機制。

惟依行政院主計總處調查，臺灣地區戶籍地與現住地相同人口比率由 80 年之 94.6% 逐年下降至 104 年之 76.3%，平均每年約減少 0.8 個百分點（17 萬人），粗估目前約 540 萬人之戶籍地與現住地不同，人籍不合一之情形日趨嚴重，經分析國人「人籍不合一」之原因，除民眾為了達到某些特定目的而刻意未依居住事實辦理遷移登記，如為享有地價稅自用住宅優惠稅率及各項社會福利補助等，造成未按址居住、虛報遷徙及小戶長等戶籍異常現象；另有部分係屬向他人租賃者，房屋所有權人不願房客將戶籍遷入，讓房客不得不「未按址居住」。

又戶籍法基於特殊考量及戶籍管理之必要，例外規定得不依居住事實辦理遷徙登記。依戶籍法第 50 條第 1 項規定，全戶遷離戶籍地，未於法定期間申請遷徙登記，無法催告，經房屋所有權人等適格申請人或無人申請時，戶政事務所得將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所，俾統一管理。同法第 16 條第 1 項但書規定，如法律另有規定、或因服兵役、國內就學、入矯正機關收容、入住長期照顧機構或其他類似場所者，雖遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，亦無需辦理遷出登記。

戶籍是公證個人身分，作為享受權利、負擔義務的依據。政府施政規劃、預算分配、國力調查、人力資源運用及學術研究，均有賴正確的戶籍登記資料及人口統計資料作為基礎。戶籍地址同時也是公證當事人法定住址之憑證；又遷徙登記影響設籍人口數，設籍人口數影響縣市之改制升格、人事組織、財政預算及立委席次等，倘若人籍合一無法落實，勢將對社會資源分配、施政規劃等造成衝擊。又我國目前「人籍不合一」兩大原因，一為暫遷戶政事務所人口；一為虛報遷徙人口，因現行權責機關僵化地以戶籍資料及戶籍地址為其公法上權利義務之依據，渠等之權利並不受影響，爰渠等在戶籍地無居住戶政事務所之事實，惟仍可在戶籍地行使參政權，有違選舉之公平性。另渠等無居住戶籍地之事實，卻可享戶籍地之社會福利，有違公平正義原則。

為落實「人籍合一」之原則，我國自民國 35 年 1 月 3 日修正公布戶籍法即有專章明確規範應遷出、遷入及流動人口登記等遷徙登記之義務，並明確規範法定聲請期間及未於法定期間登記之處罰規定，時至今日，戶籍法有關遷徙登記之規定堪稱完備，惟「人籍不合一」之情況仍日趨嚴重。本章從我國現行遷徙登記制度沿革之回顧及遷徙登記制度現況之分析，試圖找出落實「人籍合一」之方法，並廣泛蒐集日本、德國、加拿大相關文獻資料，於下一章節進行比較不同的制度設計之影響與優劣得失，期能找出日、德、加三國遷徙登記規範中，足資我國參考借鑑之作法，俾利提供我國修訂法規與政策制定參考。

第三章 他國遷徙登記（管理）制度之探討

現代社會全球化之趨勢及個人遷徙快速且頻繁之流動，為精進戶籍遷徙登記制度，俾使其切合我國民情與需要，本研究就內政部蒐集之各國戶籍法規相關資料中，選擇以日本、德國及加拿大為研究重點。此三國中，日本與我國同為實施戶籍制度之國家，且因我國臺灣地區曾受日本統治達半世紀，我國早期的戶籍制度深受該國法制影響。德國自 19 世紀開始實施登記制度，該國登記制度對住所之定義相當廣泛，採行多重住所制，對房東課有協力登記之義務，並採行高額罰鍰制，具有濃厚的社會安全色彩，與我國現行戶籍遷徙登記之規範殊不相同。加拿大與我國制度的差異性最大，該國並無戶籍制度，該國人民如有居住地址變更之情形，必須主動個別分向相關機關辦理地址變更，方能持續享有權利。本章將就以上三國之戶籍遷徙登記制度特點進行探究，並分析其中足資我國借鑑之作法，俾利提供我國修訂法規與政策制定參考。

第一節 日本住民基本台帳制度

日本戶籍制度最早約可追溯至文武天皇大寶元年（西元 701 年），日本仿效隋唐政制頒行「戶令」。明治 2 年（西元 1869 年）頒佈東京府「町組戶籍仕法」，為日本首見局部的戶籍相關法規。至明治 4 年（西元 1871 年）頒佈「戶籍法」，是為日本首部全國統一性戶籍登記之準據。日本於明治時期實施之戶籍制度，影響我國及韓國深遠，其戶籍制度內涵包括婚姻、出生、死亡、收養、姓名、遷徙等，主要規範於民法、戶籍法、住民基本台帳法等規定。其後經多次改革，昭和 20 年（西元 1945 年）公布住民登記法，廢止過去之寄留登記，代之以住民登記。就人民而言，住民登記可代替戶籍，不必向本籍地抄錄謄本，並可證明其居住時間與地點。就

政府方面而言，住民登記可瞭解各地常住人口與現住人口及其移動情形，以作為施政參考。昭和 22 年（西元 1947 年）配合民法修正，修正公布戶籍法。昭和 26 年（西元 1951 年）修訂「住民基本台帳法」，將戶籍登記獨立出來。至平成 6 年（西元 1994 年）開始電腦化建檔作業的實施。

我國戶籍管理為一元化管理，戶籍制度係依戶籍法之規定辦理。中央主管機關為內政部，地方主管機關為直轄市、縣（市）政府。辦理項目主要為身分登記及遷徙登記。日本戶籍管理為二元化管理，戶政主管機關在中央為總務省立法，戶籍登記及管理由法務省主管。民眾申請婚姻、出生、死亡、遷徙、印鑑等各項戶籍登記，執行機關為區（市）役所。實務上遷徙登記，日本人民初次設籍地即為本籍地，並得經申請變更，其中現住地址登記直接影響日本人各項權利義務行使。

壹、日本住民基本台帳制度之特色²⁶

一、兼採「本籍主義」及「現住主義」

（一）身分登記具「本籍主義」色彩：其「戶籍」是指「本籍地」，也就是初次設籍之處，有關本籍戶籍簿相關身分登記係依戶籍法²⁷規範，原則上不隨個人遷徙而變動，但得經申請變更（亦可申請與居住地址一致），例如戶籍法第 1 條規定，與戶籍有關的事務由市長負責管理。同法第 6 條規定，在市町村等城市地區設立本籍的夫妻，以及每位家人、子女須登記編製戶口資料。而登記內容依戶籍法第 13 條規定，載有姓名、出生年月日、進入該戶籍的原因、親生父母及養父母姓名及彼此之親屬關係、夫妻關係等。另有關戶籍簿相關身分登記規範於戶籍法第 2 章、第 3 章、第 4 章各節中則規

²⁶參考 97 年內政部考察日本及韓國有關國籍、戶籍及人口政策及其實務運作等相關事宜業務報告、101 年韓國、日本政黨、選舉、戶政及資訊安全管理制度考察報告、104 年新北市政府民政局參訪鄰近國家戶籍制度及實務運作考察計畫報告。

²⁷維基百科 <https://ja.wikipedia.org/wiki/%E6%88%B8%E7%B1%8D%E6%B3%95> 戶籍法。

範有關出生、認領、婚姻、離婚、死亡登記及新戶籍編製、國籍的得喪及氏名變更、本籍轉籍及設籍等，而我國之國籍得喪變更則另依國籍法規定，而日本係以戶籍法為規範。

(二) 兼採「現住主義」特色：日本人（含住居日本之外國人）則是指依「住民基本台帳法」所規範之居住地登記，由民眾主動向居住地之相關機關申請辦理。所謂「住民基本台帳」是市町村長或者特別區區長依據住民全體的住民票（以個人為單位製作）並以戶為單位編輯製作的公簿（住民基本台帳法第 6 條 1 項規定），又因住民基本台帳（住民票）是公用的以證明住址為目的製作，有關出生日期，性別，住址等居民身份證，是居民行政管理程序的基礎，在住民基本台帳中，記錄姓名，出生日期，性別，住址，與戶長的關係等，併有各種行政服務，如國民健康保險、國民年金、兒童津貼、選民登記等則均以住民基本台帳為基本²⁸。

(三) 相較於我國戶籍管理及戶籍制度係依戶籍法之規定辦理不同，日本是將「戶籍」和「居住地址」分開來管理，各有其法源依據。換句話說，日本人民在搬家時，是不用遷戶籍的，只要更動居住地址即可。目前日本遷徙登記後，依住民基本台帳法第 6 條規定，每個家庭居民登錄有關基本資料於登記簿（Jyunin Koin Daichijo）（基本台帳），編制基本戶口簿，並以住民票（類似我國戶口名簿）或個人編號卡識別身分。

二、居民於居住地變動後之義務

有關日本居住地異動，依住民基本台帳法第 22 條及第 23 條規定略以，有關住民移動，搬遷住所（遷入：指在縣，市內建立新的住所）（轉

²⁸ 總務省官方網站 http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_gyousei/daityo/gaiyou.html 住民基本台帳制度。

居：同一縣市內的搬遷），對於姓名、居住地址、（遷入）或轉居的日期、搬遷前的地址等相關訊息，必須於 14 天內將遷入或轉居資料通知區役單位。我國戶籍法第 17 條規定，由他鄉（鎮、市、區）遷入 3 個月以上，應為遷入登記。同法第 18 條規定，同一鄉（鎮、市、區）內變更住址 3 個月以上，應為住址變更登記。換言之，規定我國人民在戶籍異動 3 個月內須辦理登記，相較之下我國對於戶籍異動期限之規定是為寬鬆。

日本針對未進行住民登錄之申報手續不僅無法接受到行政方面的服務，也無法收到市町村的聯絡通知等。市町村政府更無法發行新住址之住民票。住民票不同於戶籍，奉行「票隨人走」的原則。日本人民在遷出某地時，需要到當地區（市）役所辦理遷出證明，註明遷出原因（如上學、就職或結婚等）和計劃前往居住地址。搬入新住址後，到新居住地址所在之區（市）役所辦理遷入登記，此時需要攜帶遷出證明、國民健康保險證等，辦理戶籍轉移與登記手續，並在完成住民登錄後，更正個人編號卡資料。而我國於 1997 年 5 月 21 日修正公布戶籍法，除簡化戶籍登記項目外，採一地遷徙登記作業。

三、未履行期限內通知義務

日本住民基本台帳法第 52 條規定，住民未有正當理由不依照規定於期限內予以通知並辦理遷入（轉居）罰 5 萬日元（折合新臺幣約 1 萬 9,000 元）或以下之罰款。人民如虛假通知，除了罰款外，案件應依照其他法律，由法規規定予以判刑。由於日本許多社會福利制度由地方政府主導，如不依規定申請登記，將無法接受到行政方面的服務，進而無法享有相關的社會福利，對個人的權益影響甚鉅，因此民眾大多依據遷徙事實，配合辦理登記事宜。我國對於未於法定期間為戶籍登記之申請者，依戶籍法第 79 條規定，處新臺幣 300 元以上 900 元以下罰鍰；經催告而仍不為申請者，處新臺幣 900 元罰鍰。而我國戶籍法對於虛報之遷徙登記，人民有故意為

不實之申請，處新臺幣 3,000 元以上 9,000 元以下罰鍰。對於遷徙登記期限及罰鍰而言，日本所規範之期日及罰鍰金額比我國要來得嚴峻。

貳、日本住民基本台帳制度與賦稅、福利、選舉之關係

日本人民多以住民票、護照、駕照、健保卡、學生證、或現行個人號碼 IC 卡做為身分證明文件，證明效力有強弱之分，但相關個人資料建立皆以戶籍登記詳實登載為基礎。而戶籍遷徙登記後與接受教育、辦理國民健康保險、國民年金保險（退休金保險）、登記納稅、登記選舉人或候選人等發生各權利義務關係，其中住民基本台帳記載國民的戶籍資料，為政府重要施政參據，主要用於住民居住關係證明與稅務、社福保險及選舉等用途密不可分，茲介紹如下：

一、稅務

日本與我國之稅制均分為國稅及地方稅，中央與地方均有課稅權，稅的種類有所得稅、縣民稅・市町村民稅、國民健康保險稅、汽車稅、消費稅等。²⁹其中國稅：係由國稅廳所屬國稅局、稅務署等機關辦理；地方稅主管課徵機關包括二級，依地方稅法第 1 條規定意旨，一為道、府、縣（「都」準用道府縣之規定），另一為市、町、村（「特別區」準用市町村之規定）。

³⁰另住民稅是戶籍所在地地方政府所課的地方稅，依據所得的多寡來課稅，稅率因地方而不同。住民稅是用來處理垃圾收集、水道、加強警備等用途，課稅基準是以每年 1 月 1 日當時之居住地有無住民登錄為準。³¹

由於日本沒有統一的身分證明文件，住民登記制度亦不如戶籍登記嚴格，

²⁹群馬縣觀光產物國際協會-日本的税金制度

http://www.gtia.jp/kokusai/chinese/living/pickup_200903.php

³⁰楊美華、楊嘉源（2006）。日本國「公法上金錢給付義務執行制度」之研究——以國稅徵收法為中心。法務部行政執行署 95 年度日本國考察報告。

³¹痞客邦（2008 年 9 月 21 日）「可怕的住民稅」。取自

<http://weichenhung.pixnet.net/blog/post/26492106-%E5%8F%AF%E6%80%95%E7%9A%84%E4%BD%8F%E6%B0%91%E7%A8%85>

市民可隨時申請「転出」(てんしゅつ，即搬往其他市町村居住)，取消住民登記。有些日本人民便故意走法律漏洞，申請「転出」然後聲稱自己去外國來避稅³²，衍生課稅缺失。

二、社會福利

日本社會保險基本上分為「健康保險」及「國民健康保險」兩大種類。保險制度是每個國民在日常生活中互相幫助的一種制度。凡是居住在日本的全國民都必須加入某種公共醫療保險。即使是外國人，只要辦理了外國人登錄，並持有 1 年以上的居留資格，也必須加入醫療保險。至於健康保險則是一般公司會社、公家機關、學校等處工作而加入的勞工保險，亦可稱為「被用者保險」或「職域保險」。日本保險其承保作業、醫療費用審查與支付作業，基本上是分開由不同單位處理，因此跨單位間之資料交換亦不多，且非為定期之電子資料檔交換。另因日本沒有統一的身分證明文件，住民登記制度亦不如戶籍登記嚴格，冒領老人年金的情形時有所聞。實務上對行蹤不明又不能確定生死的高齡老人，一律取消年金，並向其親人追回溢領的年金³³。

三、選舉制度

(一)簡介

日本的憲政體制採內閣制，日本天皇為虛位元首，行政首長為內閣總理大臣（俗稱首相，簡稱總理大臣或總理），首相由國會兩院共同選出，並由天皇任命。國會為兩院制，分為眾議院及參議院，眾議員選舉制度自 1996 年採用「單一選區代表制」和「比例代表制」的混合制，其法源基

³² ETtoday 新聞雲(2015 年 11 月 2 日)。取代戶籍制度？日本人有身份證「My Number」了。取自

<https://www.ettoday.net/news/20151102/589700.htm?t=Mayi%EF%BC%8F%E5%8F%96%E4%BB%A3%E6%88%B6%E7%B1%8D%E5%88%B6%E5%BA%A6%EF%BC%9F%E6%97%A5%E6%9C%AC%E4%BA%BA%E6%9C%89%E8%BA%AB%E4%BB%BD%E8%AD%89%E3%80%8CMY+Number%E3%80%8D%E4%BA%86>

³³同前註。

礎為 1994 年修正通過之「公職選舉法」及「眾議院議員選舉區劃定審議會設置法」，現在有 465 席，每 4 年改選一次，但有中途解散的制度³⁴。最近一次日本眾議院議員總選舉係於 2017 年 10 月 22 日舉行。參議員選舉制度採用「複數席次選區代表制」和「比例代表制」的混合制，全國共計選出 242 名參議員，參議員任期固定為 6 年，沒有解散制度。每 3 年改選半數 121 名，在每次改選的 121 席當中，包括 73 名區域代表及 48 名政黨比例代表。區域代表以每個都道府縣為一個選區，依人口比例每個選區選舉 1 至 5 名，政黨比例代表以全國為一個選區，選民可投 2 張選票。

日本地方制度實施兩級的地方自治，第一級為都道府縣，在日本地方自治法上被稱為「廣域地方公共團體」，第二級為市町村，在日本地方自治法上被稱為「基礎地方公共團體」，都道府縣首長稱為知事，市町村首長稱為市町村長，都道府縣及市町村都設有議會，都道府縣及市町村首長及議會議員都由人民直接選舉產生。

日本之區域性選舉，選舉人須在投票日當天年滿 20 歲，於各該區市町村居住滿 3 個月，編入選舉人名冊者始具有選舉權資格者。日本選舉人名冊係由選舉委員會負責編造，選舉委員會有一套類似我國戶役政系統查對選舉人資料，確認是否符合投票資格。而投票通知單則與我國一樣，由戶政單位填造寄發通知選舉人。

(二)不在者投票

日本不在者投票制度(又稱「不在籍投票」)最早於 1925 年開始實施，當時眾議員選舉法規定船員、鐵道員、演習召集及教育召集的軍人與乘船中的軍隊雇員得申請不在者投票。隨後再增加區域外從事業務、留滯在外地者、傷病懷孕者、收監者、衰老身障者為實施不在者投票的對象。目前只要具有選舉權資格者，即可申請不在者投票。

³⁴ 維基百科-日本眾議院

[https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%97%E8%AE%AE%E9%99%A2_\(%E6%97%A5%E6%9C%AC\)](https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%97%E8%AE%AE%E9%99%A2_(%E6%97%A5%E6%9C%AC))

申請不在者投票人員，向各不在者投票管理人員領取選票及內封套、外封套各一後，首先應於選票上書寫候選人姓名後，裝入內封套中，再將內封套裝入外封套裡，在外封套上填寫投票者姓名、投票日期，經監察人簽名後，交由不在者投票管理者於外封套背面簽名，放入保險箱保管，於投票日前分別寄達各投票人居住地之市町村選舉管理委員會。於投票日當日市町村選舉管理委員會管理人會將所有不在者之選票剪開外封套，取出內封套，並將所有取出的內封套混合在一起，防止窺知何人投給何候選人，以維護秘密投票。經混雜的內封套再逐一剪開，取出選票投入票匱中，然後集中至開票所開票。

（三）期日前投票

日本為解決投票率逐年下降的情況，自 2003 年起，創設期日前投票制度，只要具有選舉權資格者，預計投票日當日因工作、旅遊、婚喪儀節、就醫等原因，無法親自前往指定投票所投票者，均可在選舉期日公示日的翌日起至投票日前一日止，親自前往各市町村選舉管理委員會所設的期日前投票所領票、投票，無須事先提出申請。

凡選舉人名冊登錄的選舉人，選舉管理委員會於期日前投票公示期間前將列印有條碼的選舉入場券及相關資料寄達各選舉人居住所，選舉人可在公示期日間的投票時間內，攜帶入場券至該居住地區市町村的任一期日前投票所（不能到居住地以外的區市町村投票所投票），於選票上填寫候選人姓名後投入票箱裡。期日前投票之票匱，各市町村選舉管理委員會再於每日投票時間截止後，於投票日當天移至市町村開票所統一開票³⁵。

參、小結

臺灣的戶政制度自日治時期，日人於 1896 年(明治 29 年)制定臺灣住民戶口調查規程，為日本在臺頒佈戶籍法之始，其中戶籍不分本籍或寄

³⁵ 參考 101 年，內政部，韓國、日本政黨、選舉、戶政及資訊安全管理制度的考察報告。

籍，均依本居住地為標準編製，至 1905 年(明治 38 年)臺灣舉行大規模戶口調查並同年頒佈戶口規則，1906 年 1 月 15 日施行，而戶口規則之規定，與現行日本戶籍制度相仿，均採現住主義與本籍主義，民國 35 年臺灣尚有本籍登記，另外增列遷徙登記(遷出及遷入、流動人口登記)民國 62 年 7 月 17 日續增列住址變更登記，而民國 81 年 6 月 29 日為根本解決省籍問題及加強國家認同，爰刪除本籍登記，又於民國 86 年刪除流動人口登記。而日本實施戶籍制度已有悠久的歷史，然而隨其政治社會發展，其戶籍登記制度亦有相當大的變化。現行戶籍制度兼採「本籍主義」及「現住主義」，並採「本籍」及「居住地」登記。「本籍」原則以具有象徵家族血緣色彩的出生地為主並未廢止，「居住地」登記(住民基本台帳)則反映當代社會密集且頻繁流動之現象，使個人權利義務發生的基礎能更加即時與實際居住地介接。

個人隱私、資訊安全、社會公平、效率便民，是世界各國戶籍或人口登記制度共同追求的目標，而其中不同目標潛藏的矛盾卻須要費心去思考與平衡。日本在二次戰後的社會發展，因著人民對於隱私的重視，以及統一編號制的排斥，致使日本迄今尚無正式完整的身分證制度，進而衍生逃漏稅、社會福利不當給付等問題。安倍政府於 2015 年開始推動的 My Number Card(個人編號卡)即是針對前揭各項問題而提出的社會保障與納稅人識別號碼制度，主打「公平公正的社會實現、便民服務、行政效率化」³⁶。

我國因社會民主化帶動戶籍管理制度的演變，遷徙登記係採單一登記制，廢除與日本現制類似的「本籍」與「寄籍」，亦無流動戶口登記，對人口遷徙登記的及時性與正確性似較不及日本。然我國的身分證制度已行之有年，且每隔約 10 年進行換發，並對其防偽變造設計導入科技化技術，對於人民的身分證明及附隨權利義務的掌握及運用程度應較日本為優。

³⁶ 參考日本個人編號(社會保障與納稅人識別號碼)制度-內閣官房官方網站：
<http://www.cao.go.jp/bangouseido/>.

第二節 德國遷徙登記制度

德國之登記制度始於 19 世紀，起初是為了達到社會安全，以盡可能完整得知公民的下落為目的。依據外交部駐德代表處 102 年 12 月 20 日德國字第 10200006170 號函查資料，德國於 1949 年實行基本法

（Grundgesetz）時，將登記制度（包含戶籍登記）劃歸各邦管轄，聯邦政府僅保有框架立法權限（Bundesrahmengesetz）。德國各邦制定登記法（Meldegesetz），一方面補充聯邦框架立法，另一方面則規範如何執行登記制度。在基本法框架下，德國登記制度從原先以警察機關治安防治為目的，持續發展成為以資料庫基礎，用以提供各種公務和非公務機構，以及私人在嚴格的基本權約束下使用。

近年來，依據登記制度儲存的資料在各政府機關間傳遞量大為增加，並被利用在各項統計、移民局、核發護照及身分證機關、稅務機關、教育和健康部門等之專業用途。此外，一般公民及私人企業亦可要求調閱登記資料，因此德國登記制度已成為經濟、行政和私人部門之資料庫。

2006 年，在德國第一階段聯邦制改革中，將登記制度劃入聯邦政府之專屬立法權限。2011 年 8 月 31 日聯邦內政部提出「聯邦登記法」

（Bundesmeldegesetz, BMG）草案，聯邦議院（Der Bundestag）及聯邦參議院（Der Bundesrat）分別於 2013 年 2 月 28 日及 3 月 31 日通過該法³⁷，於 2013 年 5 月 3 日公布，並於 2015 年 11 月 1 日生效。此法直接適用於整個德國，並使個人資料獲得更完善的保護，並可減少公務行政成本。現行德國聯邦登記法與原各邦適用法規之差異簡述如下：

一、各項登記資料被請求用於商業用途時，必須敘明使用目的，所取得的

³⁷參見德國聯邦內政部網站

http://www.bmi.bund.de/DE/Themen/Moderne-Verwaltung-Oeffentlicher-Dienst/Verwaltungsrecht/Meldewesen/Bundesmeldegesetz/bundesmeldegesetz_node.html.

資料亦僅能用於該目的。³⁸

二、當登記資料擬被用於廣告及市民地址商業交易時，必須先徵得當事人同意。

三、國家安全機關和其他法律規定之特定機關可以全天候線上取得登記資料。

四、簡化入住飯店登記義務、長期住院、收容於育幼院等類似機構程序。

五、重新恢復承租人進行住所登記時，出租人必須簽名，以解決假住所登記以及更有效的防治犯罪。

六、法律生效施行後第 4 年必須由研究機構對新法規進行評估，並向聯邦議會和聯邦參議院提出報告。

壹、德國聯邦登記法之特色及分析

德國行政區分為三級，即聯邦、各邦（州）、市（區、鄉、鎮）。由各城市住民登記局（Einwohnermeldeamt）負責出生、死亡、居住地等戶籍登記業務。戶籍登記項目包含：出生、死亡、結婚、離婚、改名、收養及居住地登記等。有關德國登記制度之特色，茲依該國聯邦登記法之規定分述如下：

一、居住地登記

德國聯邦登記法所規範之登記義務，係居住地登記的概念，與我國戶

³⁸依據我國申請戶籍謄本及閱覽戶籍登記資料處理原則第 1 點規定：「戶籍謄本及閱覽戶籍登記資料之申請人：(一)當事人。(二)利害關係人。(三)受委託人。」同原則第 2 點規定：「第 1 點第 2 款所稱利害關係人，指與當事人具有下列各款情形之一者：(一)契約未履行或債務未清償。(二)同為公司行號之股東或合夥人，且為執行職務所必要。(三)訴訟繫屬中之兩造當事人。(四)當事人之配偶、直系血親。(五)戶長與戶內人口。但寄居人口，不在此限。(六)其他確有法律上權利義務得喪變更之關係。」爰我國對申請戶籍謄本及閱覽戶籍登記資料之資格範圍訂有嚴格之限制。德國之登記資料則是在特定條件下（通常是經當事人同意之情形下），除公務機關外，亦允許一般公民及私人企業申請提供登記資料庫之特定資料。例如德國聯邦登記法第 50 條第 2 項即規定，當選人、媒體或廣播業者得請求登記機關提供登記資料庫中關於慶祝居民壽誕或結婚紀念日之資訊，包含 1.姓 2.名 3.博士學位 4.住址及 5.慶祝日期及種類。惟同法第 50 條第 5 項亦規定，當事人有權拒絕提供該資料，此應於依第 17 條第 1 項辦理登記時記明，並每年 1 次在地方公報上載明。

籍地之概念略有不同。凡在德國境內居住之人均有登記義務，無須取得國籍，亦不必取得定居證後初設戶籍，亦即外籍人士均有依該相關法規登記住居所之義務。因此許多我國留學生或語言進修生均有在該國辦理住居所登記之經驗。

依據德國聯邦登記法第 21 條規定，「本法所稱住所（Wohnung），指任何供居住或睡眠使用之密閉空間。居住於海上船舶之住處亦同。起居用車輛及船舶不移動或只是偶爾移動時，視為住所。」換言之，德國登記制度中有關「住所」之形態不以建築物為限，可供起居睡眠之車輛或船舶不移動或只是偶爾移動時，均得視為住所。

另相較於我國戶籍制度對於門牌編定之規定，內政部 92 年 7 月 17 日台內戶字第 0920006935 號函略以，申請戶籍遷入應先有門牌編釘資料。其次，門牌編訂係屬地方自治事項權責，按各該直轄市、縣市門牌編釘作業相關規定辦理。以臺北市門牌編釘作業要點為例，該要點第 2 點規定：「建築物建造完成後，由建築物起造人或所有權人，檢具下列文件向建築物所在地戶政事務所申請門牌初編……」。同要點第 5 點規定：「領有主管建築機關核發使用許可之臨時建築物，其性質為自用住宅者，起造人得提憑相關證明文件向戶政所申請編釘地面層門牌。」同要點第 6 點規定：「違章建築物符合下列各款規定，所有權人得向戶政所申請以地面層初編門牌，但地面層已編釘門牌者，不予核准：（一）所有權人有居住事實。（二）所有權人有設籍需要。（三）適合人類居住。（四）符合土地使用分區管制規定。（五）所在地之土地所有權人同意。前項第三款所稱適合人類居住，係指建築物內部應有寢具且其面積大小需可容單人床放置、炊具、衛浴設施等生活上之基礎設備及適度活動空間，並有獨立出入口可供進出者。……」。綜上，我國住所之認定主要以建物為主，而德國登記制度對「住所」之認定則相對廣泛。考量人民之生活型態（如四處流浪的吉普賽人）、職業特性（如從事遠洋漁業），並非所有人民有能力和需要入住合適

的建物。放寬住所形態之認定，應有助於落實戶籍登記人籍合一之原則，減少無法設籍登記之情事。

二、登記義務及期間

按德國聯邦登記法第 17 條第 1 項、第 2 項規定：「遷入住所時，應於遷入 2 週內向登記機關辦理登記。遷出住所且在國內無遷入新住所時，應於遷出 2 週內向登記機關辦理註銷。亦可於遷出前 1 週辦理註銷；遷出日期應於登記資料庫更新」。同法第 27 條第 2 項規定：「依第 17 條或第 28 條已登記住所之人，遷徙他處未持續超過 6 個月，不應辦理登記與註銷。超過 6 個月未從該處遷出，應於 2 週內向登記機關辦理登記。居住國外，未依第 17 條第 1 項辦理登記之人，經過 3 個月後有辦理登記之義務。」由前揭規定可以看出，德國對未有登記住所者，要求其辦理登記之即時性，亦即遷入 2 週內即應向登記機關辦理登記。至於已登記住所者，由甲地遷入乙地之情形，則要求當事人除有居住之事實外，尚要求必須足認有久住之意思（遷入新址持續達 6 個月以上），方允許辦理遷入登記。

按我國戶籍法第 16 條規定：「遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出登記。……」第 17 條：「由他鄉（鎮、市、區）遷入 3 個月以上，應為遷入登記。原有戶籍國民遷出國外，持我國護照或入國證明文件入境 3 個月以上者，應為遷入登記。原有戶籍國民，經許可回復中華民國國籍者，亦同。」第 18 條：「同一鄉（鎮、市、區）內變更住址 3 個月以上，應為住址變更登記。」第 48 條：「戶籍登記之申請，應於事件發生或確定後三十日內為之。……」故遷徙登記之法定申請期限為 3 個月又 30 天，即如有遷徙之事實最遲應於 3 個月又 30 天內辦理登記。惟前揭規定僅明

訂遷徙登記最遲應辦理期限³⁹，就遷徙事實應持續多久時間方得辦理遷入登記，並無明文規範。

依行政院 56 年第 60 號判例：「遷徙係事實行為，遷徙登記自應依事實認定之。」爰戶政事務所受理民眾申辦遷入登記，依據其提憑之相關證明文件作書面審查或查明其居住事實之有無後，即得據以辦理遷徙登記，並非需以居住滿 3 個月始能辦理。惟實務上常見當事人遷入實際居住不滿 1 周，或甚至僅有 1 至 2 日即申辦遷入登記，隨後又不按址居住，造成人籍不合一之情形。爰單憑數日之居住事實即受理其辦理遷入登記，易使人民有虛遷戶籍之操作空間，確有不宜。惟如依據德國聯邦登記法第 27 條第 2 項規定需遷入長達 6 個月方可辦理遷入登記，其登記狀態與居住事實不合一之情形是否持續過久？又持續居住滿一定期間（如 3 個月以上）方可辦理遷入登記，當事人該如何舉證，戶政事務所又該如何查證其遷入一定期間，不無疑義。

三、多重住所制

我國之戶籍登記制度係採單一戶籍制，按我國戶籍法第 3 條第 3 項規定：「一人同時不得有二戶籍。」不同於我國的單一戶籍制度，德國採多重住所登記制度，依據德國聯邦登記法第 21 條規定，居民在國內可有多個住所，以其中主要使用之住所為主要住所，其他住所為次要住所。登記義務人應於每次登記或註銷時，告知登記機關國內之其他住所，以及何者為主要住所。主要住所變更時，登記義務人應於 2 週內通知變更後主要住所轄區之登記機關。登記義務人遷出國內之次要住所時，應通知單一住所或主要住所轄區之登記機關。

主要住所的認定方式，依據德國聯邦登記法第 22 條規定：「(1)已婚

³⁹ 我國戶籍遷徙登記主要以當事人申報主義為主，戶政機關職權登記為輔，另依戶籍法第 48 條第 2 項規定：「前項戶籍登記之申請逾期者，戶政事務所仍應受理。」爰遷徙登記應於遷入現居地多久時間辦理，形同無規範。

或締結生活伴侶關係之居民，且未持續分居生活者，其主要住所為家庭或生活伴侶主要使用之住所。(2)未成年人之主要住所為其有權照顧者主要使用之住所；若二者分開生活，則照顧者供未成年人主要使用之住所，為未成年人之主要住所。(3)主要使用之住所認定上有困難時，以居民之生活重心為準。(4)已婚或締結生活伴侶關係之居民住所狀態，依第1項、第3項規定仍不明確時，依第21條第2項認定其主要住所。(5)入住身心障礙機構之居民，得依其申請，依第2項規定認定其主要住所（至其25歲為止）。」

世界各國法律對住所的規定並不相同的，一般規定一個人祇能有一處住所，而德國屬於少數承認一個人可以有兩個或兩個以上的住所的國家。就戶籍管理層面而言，開放登記多重住所一方面可使政府機關多方掌握公民之生活圈，另一方面卻也增加戶籍管理之負擔，甚至衍生相關權利義務認定複雜化之問題。而就人民的申報義務而言，單一住所之申報義務已是一項負擔，倘無適當之誘因或必要性，人民有何動機主動申報多重住所呢？

倘以我國自用住宅租稅優惠為例，如開放承認人民有多個居住事實，得登記多重住居所，則人民得享有自用住宅租稅優惠之範圍即更加廣泛。房屋所有權人可將所有名下建物均登記為主次要住居所，無須透過虛遷戶內人口戶即即可達到節稅之目的，惟稅務機關預定遏止炒房之政策目標恐將難以落實。

四、課予住宅所有人登記協力義務

我國現行戶籍登記常見房屋出租人為規避房屋出租所得稅之繳納義務，無法享有自用住宅稅率，地價稅、土地增值稅也將提高等原因，不同意承租人將戶籍遷入租賃住處的現象。而多數承租人為維持租賃關係之和

諧，或為避免房東提高租金，往往不依居住事實辦理戶籍遷入登記。

依據德國聯邦登記法第 19 條規定，提供住所人有義務協力辦理登記。即提供住所人或其指定之人應確認登記義務人於第 17 條第 1 項所規定期間內辦理遷入，該確認可以書面或以電子方式向登記機關為之。上開之人得向登記機關查詢，確定登記義務人已辦理登記。登記義務人應向住所提供人提供為確認遷入所必要之資訊。第 2 句所規定之確認遷入書，僅得由住所提供人或其指定之人作成。住所提供人或其指定之人拒簽，或登記義務人基於其他理由未能及時收到遷入確認書，登記義務人應無遲延地通知登記機關。……登記機關得向住所所有權人及住所提供人要求現住或曾住之人的資訊。

全德國約有 46.7% 的家庭是租屋族⁴⁰，為落實居住地登記，適當課以房屋出租人協力登記之義務確實有實務上之需要。相對於言，我國人民較重視不動產之購置，住宅自有率高達 85.77%，惟都會區租屋族之人口亦不在少數。倘考量落實戶籍登記制度依居住事實辦理之原則，適當課以房屋出租人協力登記之義務似乎不失為一項可行之政策工具。

五、高額罰緩制度

按德國聯邦登記法有關罰則之規定於該法第 54 條：

1. 下列情形之一者為違章行為：(1)違反第 19 條第 6 項提供住址或使人利用；(2)違反第 44 條第 4 項第 3 款取得資料。
2. 故意或過失為下列情形之一者，為違章行為：(1)違反第 17 條第 1 項，及連結至第 27 條第 2 項第 2 句或第 28 條第 1 項第 1 句或第 2 句，違反第 29 條第 1 項第 2 句或第 4 項第 2 句或第 32 條第 1 項第 2 句，未辦理登記，或未正確或及時辦理登記；(2)違反第

⁴⁰ 參見中國電子報，2014 年 06 月 11 日，「德國家庭 46.7% 樂當租房族」
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140611000424-260114>。

17 條第 2 項第 1 句未辦理登記，或未及時辦理登記；(3)違反第 19 條第 1 項第 2 句之未確認遷出或遷入，或未正確或及時確認遷出或遷入；(4)違反第 19 條第 1 項第 5 句作成確認書；(5)違反依第 19 條第 5 項、第 25 條或第 28 條具有執行力之命令；(6)違反第 21 條第 4 項第 2 句而未通知、未正確通知、未完整通知或未及時通知；(7)違反第 28 條第 2 項第 1 句或第 2 句未為船長或船員辦理登記，或未及時登記，或未辦理註銷，或未及時註銷；(8)違反第 29 條第 2 項第 1 句，未在特別申報表上簽名或未及時簽名；(9)違反第 30 條第 1 項未準備特別申報表；(10)違反第 30 條第 4 項第 1 句，未保存填好之申報表，或未依規定期間保存；(11)違反第 30 條第 4 項第 2 句，未提出或未及時提出申報表；(12)違反第 44 條第 4 項第 1 款或第 2 款之利用或；(13)違反第 47 條第 1 項第 1 句或第 2 項或第 50 條第 3 項第 2 句之目的外利用資料或再利用。

3. 第 1 項及第 2 項第 12、13 款之違章行為，得處最高 5,000 歐元之罰鍰，其他違章行為得處最高 1,000 歐元之罰鍰。

按前揭規定，在德國如未正確或未及時辦理登記，或未正確或及時確認遷出或遷入等，得處最高 1,000 歐元（折合新臺幣約 3 萬 5,000 元）之罰鍰。倘若提供已登記住所給予實際非居住該址之第三人登記，或違反登記資料庫之個資使用規定，得處最高 5,000 歐元（折合新臺幣約 17 萬 5,000 元）之罰鍰。

與德國上開規定相比，我國正確戶籍遷徙登記之相關罰鍰低廉許多。按戶籍法第 76 條：「申請人故意為不實之申請或有關機關、學校、團體、公司、人民故意提供各級主管機關及戶政事務所不實之資料者，處新臺幣 3,000 元以上 9,000 元以下罰鍰。」第 77 條：「無正當理由拒絕接受戶口

調查或有關機關、學校、團體、公司、人民拒絕依第 68 條規定提供查證戶籍登記事項之資料者，處新臺幣 3,000 元以上 9,000 元以下罰鍰。」第 79 條：「無正當理由，違反第 48 條第 1 項規定，未於法定期間為戶籍登記之申請者，處新臺幣 300 元以上 900 元以下罰鍰；經催告而仍不為申請者，處新臺幣 900 元罰鍰。」

貳、德國登記制度與賦稅、福利、選舉之關係

德國雖承認多重住所，然人民之相關資料係向主要住所之住民登記局登記，如資料異動係由該局通知原住所勞工局或其他社會福利機關，避免影響當事人權利義務。根據登記制度儲存的資料，在各政府機關間傳遞，被利用在各項統計、移民局、核發護照、身分證、稅務、教育、警察、法院及情報機構等，該登記制度已成為經濟、行政和私人部門之資料庫。

依據我國駐德代表處 102 年 12 月 20 日德國字第 10200006170 號函查資料，有關德國登記制度與稅務、社會福利與選舉運作之關係，簡要分述如下：

一、賦稅

依據登記機關向其他公務機關傳遞經常性資料規定第 2 條（Zweite Bundesmeldedatenübermittlungsverordnung, 2. BMeldDV）：登記機關在儲存居民出生、第一次住居所登記、死亡登記、改名、更改地址、更改性別、更改博士學位、更改生日或出生地後，根據稅務規則（Abgabenordnung）第 139 條 b 款，必須將前述資料立即以自動化格式傳送給聯邦國稅中心。

二、社會福利

（一）子女津貼：根據 2. BMeldDV 第 3 條規定，住民登記資料中若有一併儲存未成年子女資料，住民登記局必須將未成年子女資料以自動化

格式傳送給各地勞工局，用以確認住民申領子女津貼之正確性。

(二)退休保險：根據 2. BMeldDV 第 5 條規定，依據社會法

(Sozialgesetzbuch) 第 150 條第 1 項及第 196 條第 2 項，登記機關在儲存住民出生、第一次住居所登記、死亡登記、改名、更改地址、更改性別、更改博士學位、更改生日或出生地、結婚登記、同居人登記後，必須將前述資料立即以自動化格式傳送給各個德國退休金保險公司。

(三)失業救濟金：失業救濟金係由失業救助保險給付，當事人必須在住所

所在地勞工局提出申請，受領失業救濟金期間，原則不可搬離原居住邦，但有必要搬離原居住邦時，當事人必須通知原住所勞工局。

其他社會福利如房屋補貼、傷殘補助金等係由各邦編列預算支出，當事人必須在搬離原居住邦時，通知該邦行政主管機關，否則將影響補助金之支領。

三、選舉制度

(一)簡介

德國為採行議會內閣制的聯邦國家，共有 16 個聯邦州，德國行政首長為內閣總理，掌握實質行政權力，內閣由人民選舉聯邦議會議員，其中獲得最大多數選票之政黨組閣。聯邦總統為形式上的國家元首，由州議會組成之聯邦大會選出，行使代表性職責。

德國的選舉制度學界一般稱為「聯立式兩票制」，每位選舉人有兩張選票，一張投給單一選區之區域候選人，另一張則投給各政黨的州候選人名單。聯邦議會至少應有 598 名議員，其中半數 299 名透過單一選區選出，另一半則由政黨名單得票比例分配。由於時有所謂「超額席次」產生，聯邦議會當選議員人數常會超過應選之 598 名。

(二)選舉權

依據 1990 年 9 月 21 日公布之德國聯邦選舉法第 12 條規定，「(1)有選舉權之人，係指基本法第 116 條第 1 項所稱之所有德意志人民，並於投票日當天：1. 年滿 18 歲；2 在本施行地區擁有住所，或經常居住期間滿 3 個月者；3. 未依第 13 條之規定，被剝奪選舉權者。(2)有選舉權之人，係指基本法第 116 條第 1 項所稱之所有德意志人民，除具備前述要件之外，具有下列情形之一者亦屬之：1. 依主管調派而在本法施行地區外工作之公務員、士兵、公務機關之職員及勞工，以及其同居之家屬；2. 現居住歐洲議會其他會員國內，且在 1949 年 5 月 23 日後，遷離本地前曾在本法施行地區擁有住所，或曾經常居住其間連續 3 個月以上者；3. 在本法施行地區以外居住，而其遷離之前，在本法施行地區至少曾擁有住所，或經常居住其間連續 3 個月以上，而其遷離本法施行地區尚未滿 10 年者。在非懸掛德國聯邦國旗之船舶上居住之海員及其家屬，準用之。前述各款之選舉人，其返回本法施行地區者，不適用第 1 項第 2 款 3 個月期限之規定。……」⁴¹

由上述規定觀之，德國有選舉權人不以居住在選區現地者為限，因公派駐在外，或遷離國外不滿 10 年，只要曾在國內有住所，或曾經常居住其間連續 3 個月以上的德國人民，均擁有選舉權。

2008 年 3 月德國聯邦選舉法修正第 12 條第 2 項規定，針對旅居國外生活的德國人民創設不限期間的主動選舉權（zeitlich unbeschränkten aktiven Wahlrecht），大幅放寬得行使投票權之要件，容許在 1949 年 5 月 23 日以後、離境以前，曾經在德國境內有住所或其他通常居留至少達 3 個月的德國國民，即使現非生活於德國境內亦得返國行使投票權。⁴²

（三）通訊投票

⁴¹中央選舉委員會（1994）。德國選舉法規彙編。頁 13-14。

⁴²德國聯邦選舉法本次修法理由指出，由於現代資訊與通訊技術的進步，使得任何一個有興趣的旅外德國人，基本上毋庸仰賴其所居留的國家，就可以對德國國內事務的發展有所知悉及參與，因此不再區分德國僑民長居國外的原因（是否因公務派駐在外）或所居何地（是否為歐盟會員國），均一體適用相同的選舉人資格規定。參見王怡婷（2013），刑法妨害投票結果正確罪之研究—以虛遷戶籍投票行為之可罰性為中心，國立臺灣大學法律學研究所碩士論文。頁 103-104。

由於德國有選舉權人不以居住在選區現地者為限，德國在投票方式上除於選區現地投票所投票外，另配套設計有「通訊投票」之方式。依據1990年9月21日公布之德國聯邦選舉法第17條規定，「(1)行政區機關應為每一投票區編造一份選舉人名冊。……(2)選舉人無法前往選舉人名冊上所載之投票區投票，或由於不可歸責之事由，未登錄於選舉人名冊上者，得申請發給選舉證。」同法第14條：「(1)在選舉人名冊內登錄有案，或領有選舉證者，使得參加投票。(2)在選舉人名冊內登錄有案者，僅得於該名冊上所屬投票區內投票。(3)領有選舉證之人，得於發給選舉證之單選區內，以下列方式之一參加投票：a. 在該單選區內任依投票區投票；b. 通訊投票方式投票。(4)選舉人每次選舉僅得親自行使一次投票權。⁴³」。

另依同法第36條有關通訊選舉之規定略以，採用通訊選舉之選舉人，應以密封之選舉信封，裝入選舉證及以特別密封之封套裝置之選票，適時送交簽發選舉證之單選區選舉主任委員，至遲應於選舉日18時送達。其次，選舉人或其信託人，應在選舉證上向單選區選舉主任委員具結保證，證明選票係由選舉人親自圈選，或確實依照選舉人所表示之意思圈選。⁴⁴

(四)個人登記資料聯結

德國各地方政府設有選舉局(Wahlamt)，例如漢堡邦，依據該邦經常性登記資料傳遞及自動化調閱規定(Verordnung berregelmige Datenbermittlung und automatisierte Abrufe aus dem Melderegister, MDV)第4條，住民在登記局登記住所資料後，各地登記局必須將有選舉權住民之相關資料傳送給選舉局，俾利製作選舉人名冊。

參、小結

⁴³ 中央選舉委員會(1994)德國選舉法規彙編。頁15-16。

⁴⁴ 前揭註，頁28。

人民為了個人利益考量而虛報遷徙之情形普遍見於世界各國，以德國為例，據估計，在柏林就有 20 多萬人為了學區或其他福利不實登記居住地址（Scheinanmeldung）⁴⁵。德國登記制度始於 19 世紀，起初是為了達到社會安全，以盡可能完整得知公民的下落為目的。德國登記制度在 1949 年引入基本法後，逐漸從原先警察用來管控危險人口之控制工具，持續發展成為公共機構和私部門多種用途的資料庫。⁴⁶惟 2015 年通過的新修正聯邦登記法其目的係為強化犯罪防治及防範恐怖份子偽造地址，爰相較於我國，德國之登記制度對於落實人籍合一的做法更為嚴謹、繁瑣。

如我國採行單一戶籍制度，一人同時不得有二戶籍，爰當事人於戶役政資訊系統中所登載之居住資料較為固定而單一。而德國則採多重住所制，除當事人之主要住所外，亦承認其次要住所。爰此，倘當事人均詳實登記，德國之登記資料庫中即可收攏多重多面之相關資料，對於當事人之主次要生活範圍可更加清楚掌握。惟多重住所制卻也可能增加戶籍管理之負擔，甚至使相關權利義務認定更加複雜化。且就人民的申報義務而言，單一住所之申報義務已是一項負擔，倘無適當之誘因或必要性，人民缺乏動機主動申報多重住所。

其次，我國住所之認定目前主要仍以建物為主體，德國承認任何供居住或睡眠使用之密閉空間為住所（Wohnung），可供起居睡眠之車輛或船舶不移動或只是偶爾移動時，均得視為住所。考量人民之生活型態、職業特性，並非所有人民有能力和需要入住合適的建物。放寬住所形態之認定，應有助於落實戶籍登記人籍合一之原則，減少無法設籍登記之情事。惟住所之設定似仍應符合宜於久居，且得指認其地點等條件，倘經常處於移動之狀態，恐將使住所登記失去效益。

⁴⁵ 6 Min Read, "Bundesmeldegesetz: New and improved?"
<http://capitallanguagesolutions.com/en/bundesmeldegesetz/>

⁴⁶ 參見德國聯邦內政部網站
http://www.bmi.bund.de/DE/Themen/Moderne-Verwaltung-Oeffentlicher-Dienst/Verwaltungsrecht/Meldewesen/Bundesmeldegesetz/bundesmeldegesetz_node.html.

又我國戶籍法於民國 20 年制定後迭經修改，現行戶籍法關於遷徙登記已無區分「本籍」、「寄籍」，亦無所謂「流動戶口」之申報。反觀德國除了承認多重住所，亦針對船員、入住飯店或住宿機構、入住醫院或安養院等機構等訂有明確之登記義務。德國聯邦登記法第 19 條更規定提供住所人有義務協力辦理登記，亦即房東有義務確認房客是否於規定期間內辦理遷入，相對於我國戶籍法之規定嚴謹許多，惟是否可於我國推行則需進一步評估。

再就戶籍違章罰鍰金額觀之，我國違反戶籍法相關規定之罰鍰金額最高 9 千元、最低 3 百元，且實務執行上民眾常因不甘心受罰而竭力抗爭，致使戶政罰鍰難以落實。在德國如未正確或未及時辦理登記，或未正確或及時確認遷出或遷入等，得處最高 1 千歐元（折合新臺幣約 3 萬 5 千元）之罰鍰。倘若提供已登記住所給予實際非居住該址之第三人登記，或違反登記資料庫之個資使用規定，得處最高 5 千歐元（折合新臺幣約 17 萬 5 千元）之罰鍰。即便將兩國之國民年平均所得之差異（德國約高我國 2 倍）納入考量，該國戶政罰鍰仍不可謂不高。

第三節 加拿大遷徙管理制度

加拿大行政區分為 10 個省（Province）及 3 個特區（Territory）⁴⁷，各省均有生命統計局（Vital Statics Offices）負責各省出生、結婚、死亡及姓名變更登記等事務，以安大略省為例，經查安大略省政府網站 Service Ontario⁴⁸之資訊，出生在安大略省的新生兒必須在 30 天內向該省登記，得線上申辦登記，無法線上申辦之情形，例如代孕協議之出生登記、登記單一名字、登記不同於父母之姓氏等，將所填表格和文件郵寄至 Office of the Registrar General；改名登記則可將填妥之表格郵寄至 Office of the Registrar General，或親自遞交至 Service Ontario。加國統計局（Statics Canada）每 5 年實施 1 次全國人口普查（Census）⁴⁹。加拿大係一尊重人民遷徙自由的國家，其移民、難民及公民部（Immigration, Refugee and Citizenship Canada）網站，未見加拿大政府對其國人於該國境內遷徙制度之相關規定相關規定，僅載有該部提供有關加速外國移民來加國之作業、難民之保護、新移民於加國之安置及辦理核定公民資格、核發旅行文件予加國公民、促進多元文化等資訊⁵⁰。

壹、加拿大遷徙管理制度之特色

加拿大無遷徙登記制度，如有搬遷情形，應向有關政府機關申請相關之地址變更登記，例如：Health card、Outdoors Card、Ontario Photo Card、Enhanced driver's licence、Ontario student assistance program (OSAP)、Businesses、Corporations 等，視申辦項目之不同提

⁴⁷ 參見駐加拿大台北經濟文化代表處駐在國簡介網頁資料（<http://www.roc-taiwan.org/ca/post/19.html>）。

⁴⁸ 參見加拿大安大略省網站 <https://www.ontario.ca/page/serviceontario>

⁴⁹ 參考駐加拿大代表處 102 年 12 月 6 日加拿字第 10200005370 號函。

⁵⁰ 參考駐加拿大代表處 105 年 10 月 7 日加拿字第 10541304890 號函。

供線上服務、郵寄或臨櫃方式辦理。經查安大略省網站資訊，如當事人有搬遷情形，則需線上更改醫療卡（Health card）、駕駛執照和/或車輛許可證（driver's licence or vehicle permit）上的地址，當更新駕駛執照或車輛許可證時，亦必須更新健康卡（health card）上之地址，以便衛生暨長照部（the Ministry of Health and Long-Term Care）更新檔存之地址。其申請地址變更之法定期限，例如駕駛執照和車輛許可證（綠色所有權文件）須在 6 天內提供申請；健康卡須在 30 天內提出申請。

貳、加拿大戶籍登記與賦稅、福利、選舉之關係

加拿大並無受理其國人登記居住地之專責機關（單位），該國在稅務、社會福利與選舉制度關於居住之規定或認定均有所不同，說明如下：

一、稅務

加拿大政府組織分為聯邦政府、省政府及地方政府，各有其獨立之課稅權。其稅法制度係奠基於所得稅法（Income Tax Act），依該法之規定，在每個納稅年度內任何時間居住在加拿大的每個人均應繳納所得稅，該法規範之租稅主體為稅務居民（Persons Resident In Canada），而非「永久居民」或「公民」，任何居民（resident）或非居民（non-resident）都有納稅義務，根據加拿大所得稅制度，個人所得稅的繳納義務是基於他或她是否為加拿大居民或非居民之身分，其為居民者應就其全球所有收入申報所得稅；其為非居民者，原則上僅就加拿大境內之收入來源申報所得稅⁵¹。

（一）納稅義務以「居住」狀態認定

根據加拿大稅制，加拿大的所得稅繳納義務取決於當事人之居住狀

⁵¹ 參見宋肯璋（2003），兩岸個人所得稅制度之比較研究，國立成功大學高階管理碩士在職專班（ENBA）碩士論文，頁 25-26。

態，惟對「居住」(Resident)一詞，並無明確定義，而是以不成文法（Common Law）的原則，作為解釋的依據。依據 Income Tax Folio S5-F1-C1（關於決定個人居住狀態）⁵²，提及「居住」(resident)一詞，加拿大最高法院 Rand J. 認為，「居住」是一個人，在意志及事實上，考量其社會關係、利益和便利，定居或維持或集中化其生活在一處所之通常模式之程度。又 Estey J. 認為通常居民（ordinarily resident）係指於日常生活，習慣性、一般性或經常性居住在此處所之人。

依據 Income Tax Folio S5-F1-C1（關於決定個人居住狀態），基於確定省級及聯邦政府稅收目的，原則上，如果個人在特定納稅年度的 12 月 31 日居住在特定省份，則該個人在全球所有來源的收入中均須繳納省稅，個人被認為是居住在其有重要居住關係的省份。基於省級納稅目的，而需尋求協助認定居住之省份者，倘係為全年居住在加拿大的納稅人，可聯繫當地稅務服務單位；如為在年度之所有或部分時間係居住在加拿大境外之納稅人，可聯繫國際稅務和非居民諮詢服務。

（二）誠實依法納稅，避免高額罰金

加拿大所得稅法之租稅年度採曆年制，即是由每年 1 月 1 日起至 12 月 31 日止為一個年度，在每一曆年結束後，納稅人於每年 4 月 30 日前必須檢附相關資料向加國國稅局（Canada Revenue Agency）報繳所得稅、財產稅、醫療保險等，鑒於加國逃稅罰金頗高（所得稅法第 238 條至 242 條），且公民必須繳稅始可享受社會福利，爰一般均按時依法報稅⁵³。

二、社會福利

公民一般必須繳稅並支付保險金自付額，始可享受失業救濟金、退休

⁵² 參見加拿大政府網站

<https://www.canada.ca/en/revenue-agency/services/tax/technical-information/income-tax/income-tax-folios-index/series-5-international-residency/folio-1-residency/income-tax-folio-s5-f1-c1-determining-individual-s-residence-status.html>

⁵³ 參考駐加拿大代表處 102 年 12 月 6 日加拿字第 10200005370 號函。

金、兒童福利等社會福利。納稅人如有居住地址變更之情形，為確保能繼續取得福利金（benefit payments）資格，避免資格被取消，及遺漏加拿大稅務局（Canada Revenue Agency）之重要信函，必須隨時更新地址，並得線上申辦地址變更，或將申請文件郵寄或傳真至稅務中心辦理地址變更，另除經當事人同意提供加拿大選務使用外，所更新之資訊並不會由稅務局提供給其他政府部門，須當事人直接與其他部門或機構聯繫，更新其地址⁵⁴。又其社會福利資格之取得以居住事實認定：

- （一）以聯邦政府之社會福利為例，老年保障計劃（The Old Age Security program，簡稱 OAS）係由加拿大政府以總歲入支應之最大養老金（pension）計劃，當事人須具備加拿大之合法身分、年齡在 65 歲以上且居住在加拿大，由政府按月支付養老金⁵⁵。
- （二）以地方政府之社會福利為例，安大略省 1997 年殘疾支助方案法（Ontario Disability Support Program Act, 1997）第 5 條規定，任何未居住在安大略省之人沒有資格獲得收入支持（income support），並依該法第 59 條規定，任何人非法取得金錢、物品或服務，或故意提供虛假資料，罰鍰最高為 5,000 元加幣，或監禁 6 個月，或併科⁵⁶。

三、選舉

加拿大選舉法（Canada Elections Act）⁵⁷對選舉權、選務官員職員權利義務、選民登記、選舉造冊、投票方式等均有明文規範，重點如下：

- （一）選舉權行使涉及「居住」事實認定

⁵⁴ 參見加拿大政府網站

<https://www.canada.ca/en/revenue-agency/services/tax/individuals/topics/about-your-tax-return/change-your-address.html>

⁵⁵ 參見加拿大政府網站

<https://www.canada.ca/en/services/benefits/publicpensions/cpp/old-age-security.html>

⁵⁶ 參見加拿大安大略省 The Ministry of Community and Social Services 網站

<http://www.mcass.gov.on.ca/en/mcass/about/legislation/index.aspx>

⁵⁷ 參見加拿大司法法律網 <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/E-2.01/index.html>

選舉法第 3 條規定，任何加拿大公民在投票日年滿 18 歲均具有選民資格。同法第 6 條規定，除選舉法另有規定外，凡符合選民資格的人均有權按其通常居住地登記為選民並在投票站投票。第 8 條對於通常居住地（The place of ordinary residence）之認定原則規範詳盡：

- 1、個人的通常居住地（The place of ordinary residence）係指其住所一直被或已被採納的地方，而該人在遠離該地方時，打算返回的地方，且只能有一個通常居住地。
- 2、一個人只能有一個通常居住地，直到得到另一個居住地。
- 3、暫時離開通常居住地，不會造成通常居住地的喪失或變更。
- 4、如果一個人經常性睡在一個處所並用餐，或受僱於他處，他們的普通居住地是其睡覺的處所。
- 5、臨時居住之宿舍僅於該人沒有其他可以認定是其通常居住地之處所時，方可視為一個人之通常居住地。
- 6、提供食物、住宿或其他社會服務予沒有住處之人之庇護所、招待所或類似機構為該人之通常居住地。
- 7、倘第 8 條規定原則不足以確定通常居住地，則由選舉事務官員參考個案所有事實決定之。

（二）居住地與選舉人名冊之更新

選舉人名冊資料更新來源，可以是選舉人或由加拿大選務局（Elections Canada）定期依據國稅局、移民部、監理所等聯邦、省市各級行政機關提供之資料更新選舉人名冊。依據選舉法第 46 條規定，選舉人名冊依據選舉人已提供總選舉事務官、聯邦部門或機構持有或選舉人明確授權予總選舉事務官之資訊更新。又選舉法第 46 條之 1 規定，為了協助總選舉官員更新選民登記冊，國家稅務部長可以根據所得稅法第 150（1）款，要求當事人表明是否為加拿大公民。

（三）投票時出示身分證明文件

選舉法第 143 條規定，每名選民在抵達投票站時，須依要求提供其姓名及地址予選務人員、候選人或其代表，經選務人員確定其姓名及地址符合選冊資料時，方允許其投票，倘候選人或其代表對於選舉人之居住地有合理的懷疑，得要求選舉人宣誓。

（四）提前投票

選舉人之投票方式，依據選舉法第 127 條規定，不限選舉人於投票日親自至投票站投票，也可以在指定之提前投票期間親自至提前投票站投票。

參、小結

加拿大所轄各省均有生命統計局專責出生、死亡、結婚及姓名變更等登記，對於其境內居民遷移（moving）者，多有規定為享有該省政府之相關服務，須以網路或本人親赴或郵寄方式向該省或特別行政區政府相關單位申請變更地址，對於地址變更並無類似我國戶政事務所之專責機關，各機關主管法規對於居住之規定或認定亦有所不同，以該國選舉法為例，以居住事實作為選舉權之行使依據，明訂通常居住地之認定原則，選務局亦可向他機關蒐集選舉人之居住資料，與我國選舉權之行使以戶籍登記資料為依據者顯有不同，其所得稅法及相關社會福利亦均以居住狀態為依據，加國人民均須主動辦理地址變更，以免影響其自身權益或受到處罰。此與我國以辦理遷徙登記之戶籍地址作為稅務、社政及選務機關施政之重要依據及其權利義務認定基礎之方式，在制度面上有著極大的差異。

第四章 落實人籍合一之策進作為

民國 103 年立法院內政委員會段宜康委員，針對內政部 103 年度單位預算第 3 目「戶政業務」要求凍結三分之一，請內政部參考歐美先進國家、韓國戶政制度之沿革經驗後，就戶政改革方向及現行戶籍制度廢除之可行性向該院內政委員會進行專案報告後，並經委員會同意後始得動支。⁵⁸段宜康委員於該會期質詢時表示：

「……我發現戶籍制度與實際居住是沒有關連的，但是我們的制度卻要求必須要有關連，要求民眾不能申報不實，要有居住事實……我們要求戶籍制度與居住有關是不可能的，但我們所有的福利規定卻都綁在戶籍制度上……美國這麼大的國家及歐洲各國都沒有戶籍制度，難道他們就沒辦法生活了嗎？……取得福利、取得權利的依據一定要在戶籍上嗎？……有關戶籍制度的存廢，內政部必須要去檢討。」

上揭立法院質詢提出現行戶籍（遷徙登記）制度存在之必要性問題。據內政部蒐集有關世界各國有關戶籍遷徙登記之相關制度，世界各先進國家並非均實行戶籍制度，如美國、加拿大等國均無戶籍登記制度，人民若有居住地址變更之情形，為確保相關福利資格，必須隨時向各該受理機關更新地址。此種制度高度尊重人民隱私，卻也相對依賴人民自發自主的精神，我國如欲效法美、加等國廢除現行戶籍遷徙登記制度，其政策可行性可由政治、行政、法律、環境等面向析述如次：

一、政治可行性：我國政治體制實行民主制度，多數各級民意代表和地方首長均由人民直選產生。在定期改選及政黨競爭的效應下，候選人為求勝選政見訴求多以行政上的便民服務為主。而我國戶籍制度自民國 80 年代開始戶政電腦化作業後，業陸續推動行政簡化、異

⁵⁸ 立法院第 8 屆第 4 會期第 48 期公報初稿。

地辦理戶籍登記業務、戶籍資料跨機關通報服務作業等等。倘仿效美、加等國廢除現行戶籍遷徙登記制度，令人民一有居住地址變更之情形，必須隨時向各該主管機關更新始得享受權利，無異於大開簡政便民倒車。屆時民眾煩擾不堪，恐致令民怨四起。

二、行政可行性：如前揭立法院段宜康委員所言，目前「我們所有的福利規定卻都綁在戶籍制度上」。我國公私部門以設籍地點及一定期間而發生之權利義務關係之情形相當廣泛，倘廢除現行戶籍遷徙登記制度，各公私部門對於相關權利義務資格之認定勢必需要重新界定，並進而設計規劃新的認定標準及方法程序。如此政策變動涉及之相關部門與政策利害關係人極其廣大，所需耗費的行政成本恐難以估計。

三、法律可行性：承前述，戶籍遷徙登記與公私部門的權利義務資格認定具有高度相依性，一旦廢除將涉及各部門服務對象資格認定及行政程序之重新規劃設計。此時，各該補助辦法、入學辦法、選舉法、稅法亦需隨同修法。單就選舉法規而言，我國推動不在籍投票辦法之討論已有十多年的歷史，惟社會內部致今尚無法凝聚共識，倘廢除戶籍遷徙登記對各相關權則機關修法進程，事必造成極大衝擊與壓力。

四、環境可行性：公共行政理論之生態系統論者常言，「制度不可生硬移植」。美、加等國沒有戶籍遷徙登記制度，人民必須自動自發，隨時向各該主管機關更新地址，否則即必須自行承擔其權利義務之損益。此種制度必須建立在人民具有自主精神且富有責任心之社會認知基礎上。我國雖已推行民主化數 10 年，然獨立、自主、負責的公民精神尚有提升之空間，貿然廢除戶籍遷徙登記制度，恐有不宜。

由以上政治、行政、法律、環境等四方面之可行性觀之，廢除戶籍遷徙登記制度恐有不宜。然而不可否認，現行戶籍遷徙登記制度在落實人籍合一原則上確有不合理之處，以下茲就法規面之策進、強化權責機關實質審查權、登記障礙之排除三方面進行檢討分析。

第一節 法規面之策進

壹、暫遷戶政事務所規定之檢討

為保障房屋所有權之權益，戶籍法民國 86 年 4 月 29 日修正公布時，於「人籍合一」原則下，增列將去向不明人口暫遷至戶政事務所之例外規定，迄今已 20 餘年，暫遷戶政事務所人口逐年增加，戶政事務所儼然成為去向不明者戶籍之收留地，原係為保障房屋所有人權益制度，卻引發諸多爭議，其中最為人所垢病者為暫遷戶政事務所人口無居住戶政事務所之事實，惟仍可在戶籍地行使參政權，有違選舉之公平性；另暫遷戶政事務所人口無居住戶籍地之事實，卻可享戶籍地之社會福利，有違公平正義原則。邇來檢討聲浪紛至沓來，基於戶籍統一管理，現行制度仍需維持，惟現行制度確有不合理之處，實有檢討之必要。以下茲就戶籍登記制度面、法律規範面及實務管理面三方面提出改進意見：

一、戶籍登記制度面

（一）明確規範應提出「全戶遷出未報」之證明文件

1、現行申請方式過於寬鬆

（1）經房屋所有權人或管理機關提出申請

暫遷戶政事務所為臺灣特有之戶籍管理制度，其立法目係為保障房屋所有權人。依現行規定，對全戶去向不明人口，房屋所有權人等適格申請人僅需提憑建築物所有權狀或其他足資證明房屋所有權之證明文件，向戶政事務所申請將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所，若未

提憑屋所有權證明文件，亦得由戶政事務所運用「地政資訊網際網路服務查詢系統」協助查證。惟當事人是否確屬全戶遷出未報，無法催告者，申請人無須提出證明文件，爰常有事後經戶政人員之查訪，當事人仍居住戶籍地，並無全戶遷出無法催告之情形，造成戶政事務所人力及物力之浪費。

(2) 經「第三人」提出申請

戶籍法於民國 86 年 4 月 29 日修正公布時，新增戶政事務所經房屋所有權人或地方自治機關之申請得將全戶遷出未報人口戶籍暫遷至戶政事務所，並規定房屋所有權人或地方自治機關不為申請時，戶政事務所得逕為登記，爰若房屋業已拆除或第三人向戶政事務所申請將全戶暫遷至戶政事務所，戶政事務所須先催告直轄市、省轄市政府、鄉（鎮、市）公所等地方自治機關於 14 日內提出申請，若逾期不為辦理，始由戶政事務所逕行為之。

戶籍法於民國 97 年 5 月 28 日修正公布，增列無人申請時得由戶政事務所逕為登記，省卻先通知地方自治機關之程，流程簡化，確能更快速地將全戶遷出未報之人口遷至戶政事務所，房屋所有權人之權益更能快速地獲得保障。惟此簡捷之服務近年卻遭有心人士之利用，據各戶政事務所公文之副知，常有權債人為節省訴訟時間及程序，於未查明債務人是否屬戶籍法第 50 條第 1 項全戶去向不明之情形，即以「第三人」身分向債務人戶籍地戶政事務所申請將人債務人暫遷戶政事務所，待戶政人員前往查訪，常遭未知情之房屋有權人誤解；又有債務人仍居住戶籍地，並無權債人所稱「遷出未報」或「全戶遷出未報」之情形，此又造成房屋有權人之困擾，且有利用戶政人員協助查得其債務人下落之嫌。

2、明確規範應提出「全戶遷出未報」之證明文件

暫遷戶政事務所之規定，係為了保障房屋所有權人之權益，惟房屋所有權人對於自己之權益未必善盡保護之責，實務上，全戶遷出未報去向不明者，有多數係由因房屋所有權人疏未注意所造成，如房屋出租或出借他人居住設籍，承租人欲遷離時，房屋所有權人並未請其將戶籍辦理遷出登記，再退還押租金；又有部分房屋所有權人明知對方之住處，而不願自行催其辦理遷出登記，將問題拋給戶政事務所，申請將其戶籍暫遷至戶政事務所地址。甚或有承租人或借住人仍居住戶籍地，並無全戶遷出未報之情形，房屋所有權人因私人間之紛爭任意向戶政事務所申請將其戶籍暫遷至戶政事務所地址。

按暫遷戶政事務之立法意旨係為保護房屋所有權人之權益，經由戶籍法之立法，以公權力介入私人間之紛爭，現行實務僅要求房屋所有人申請時提出房屋所有權之證明文件，並未要求房屋所有人併提出「全戶遷出未報」之證明文件，過於簡便之申請方式，讓房屋所有權人怠於保護之自己權益，建議依戶籍法第 51 條規定，申請將全戶暫遷至戶政事務所，除應提出房屋所有權之證明文件，另應提出「全戶遷出未報」之證明文件，俾減少戶政事務所人力物力之浪費；另「第三人」提出申請時，除應提出利害關係證明文件，亦應提出「全戶遷出未報」之證明文件，例如已查訪之紀錄或照片，避免此一制度遭有心人士之利用。

（二）落實不實申請之罰鍰

按戶籍法第 76 條規定：「申請人故意為不實之申請或有關機關、學校、團體、公司、人民故意提供各級主管機關及戶政事務所不實之資料者，處新臺幣 3,000 元以上 9,000 元以下罰鍰。」現行實務，戶政事務所依房屋所有權人等適格申請人或第三人之申請，經派員查訪，發現被申請人仍居住戶籍地，並無「全戶遷出，無法催告」之情形，對於

不實之申請，是否應依上揭戶籍法第 76 條規定處以罰鍰，因現行法規並未明確規範，爰多數戶政事務所僅要求申請人撤回申請案，並未依戶籍法第 76 條規定處以罰鍰，為杜絕不實申請，實應依戶籍法第 76 條規定處以罰鍰。

表 4-1-1 房屋租賃辦理遷徙登記承租人與出租人雙方權益之主張

對象	說明
承租人	一、依房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項之明定，出租人不能限制房客不得遷入戶籍。 二、若租賃契約書經法院或民間公證人公證，承租人即可攜帶租賃契約書正本、國民身分證、印章（或簽名）及戶口名簿至戶政事務所，將戶籍遷入租屋處。 三、承租人如在租屋處有居住事實，無法提出單獨立戶或居住證明文件者，得經警勤區員警或戶政事務所人員查實後，將戶籍遷入租屋處。
出租人	一、依房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項之明定，租期屆滿或租賃契約終止時，承租人應將房屋返還出租人並遷出戶籍或其他登記。 二、房客未依約定返還房屋時，出租人得向承租人請求未返還房屋期間之相當月租金額外，並得請求相當月租金額 1 倍（未足 1 個月者，以日租金折算）之違約金至返還為止。 三、租約期滿，承租人已搬離租屋處，出租人可攜帶房屋所有權證明文件至戶政事務所查詢，確認承租人已辦理遷出登記或由承租人自行證明已辦理遷出登記，再返還押租金。 四、租約期滿，承租人已搬離租屋處，戶籍未辦理遷出登記，全戶去向不明，無法催告，出租人可攜帶房屋所有權證明文件至戶政事務所，申請將全戶暫遷至戶政事務所。

資料來源：本研究自行整理

二、法律規範面

（一）修正戶籍法，另立有關暫遷戶政事務所鍰罰之規定

1、現行罰鍰規定無法有效降低遷暫遷戶政事務所人口

現行戶政事務所對於暫遷戶政事務所人口所為處理機制，除每年 9

月 1 日至 12 月 31 日之定期清查，對於暫遷戶政事務所人口之罰鍰處分，戶籍法及內政部歷次函釋均有明確規範如下：

- (1) 當事人未於法定期間辦理遷徙登記，經暫遷至戶籍地戶政事務所，業已違反於法定期間申請遷徙登記之作為義務，應由戶籍地戶政事務所依戶籍法第 79 條規定處以罰鍰。
- (2) 如暫遷戶政事務所人口逾催告期限仍未辦理遷徙時，嗣後如再臨櫃辦理戶籍登記或可得知暫遷戶政事務所人口現住地者，可再次開具催告書及處以罰鍰，如經催告仍不為申請者，可依戶籍法第 79 條後段規定重複處以罰鍰，無期間及次數限制。
- (3) 暫遷戶政事務所人口異地辦理戶籍登記或請領戶籍謄本時，受理地戶政事務所得依戶籍法第 68 條及行政程序法第 40 條規定要求當事人提供居住地址資料，如無正當理由拒絕提供時，得依戶籍法第 77 條規定處以罰鍰。
- (4) 暫遷戶政事務所人口異地辦理戶籍登記或請領戶籍謄本時，如受理地之戶政事務所，查有暫遷戶政事務所人口已由原戶籍地遷入受理地戶政事務所轄區居住逾 3 個月又 30 日之事實，無正當理由未辦理遷入登記者，亦得依戶籍法第 48 條第 3 項前段規定，書面催告其應為遷徙登記，並得依戶籍法第 79 條規定處以罰鍰。

2、戶籍地以外戶政事務所亦得處以罰鍰，並提高罰鍰金額

- (1) 現行戶籍法對於暫遷戶政事務所人口所為之罰鍰處分之規範堪屬明確完整，惟因現行多數戶籍登記事項及書證核發皆開放得向戶籍地以外戶政事務所辦理，易讓暫遷戶政事務所人口，為規避罰鍰選擇至戶籍地以外之戶政事務所申辦戶籍登記或申領書證，造成有規定而罰不到之窘況，擬以現行罰鍰規定實無

法有效解決暫遷戶政事務所人口問題，應修正戶籍法，明定暫遷戶政事務所人口，異地申辦戶籍登記及申領書證時，受理地戶政事務所得依違反戶籍法上義務之行為處以罰鍰。

- (2) 依戶籍法第 79 條規定：「無正當理由，違反第 48 條第 4 項規定，未於法定期間為戶籍登記之申請者，處新臺幣 300 元以上 900 元以下罰鍰；經催告而仍不為申請者，處新臺幣 900 元罰鍰。」現行戶籍法對於暫遷戶政事務所人口所為之罰鍰處分，係適用戶籍法第 79 條未於法定期間內戶籍登記之處罰規定，並未另立規範，對暫遷戶政事務所人口所能為之罰鍰金額多為處新臺幣 300 元，除經催告仍不為申請者，可依戶籍法第 79 條後段規定重複處以新臺幣 900 元罰鍰，過低之罰鍰金額實無法達到之管制之目的，爰建議修正戶籍法增列規定：「依戶籍法規定暫遷戶政事務所者，處新臺幣 3,000 元以上 9,000 元以下罰鍰。」

(二) 針對 80 歲以上暫遷戶政事務所人口連續 3 年清查成果皆行方不明者，依民法第 8 條規定聲請死亡宣告

按民法第 8 條規定：「失蹤人失蹤滿 7 年後，法院得因利害關係人或檢察官之聲請，為死亡之宣告。（第 1 項）失蹤人為 80 歲以上者，得於失蹤滿 3 年後，為死亡之宣告。（第 2 項）……」復按法務部 87 年 2 月 26 日法律字第 002602 號函略以，民法第 8 條第 1 項規定所稱「利害關係人」，一般學者通說係指失蹤人之配偶、繼承人、法定代理人、債權人、受贈人、國庫及其他就死亡宣告有身分上或財產上利害關係人之人而言。

內政部於 100 年 7 月 1 日訂定「清查人口作業規定」，迄 105 年止已辦理 5 次人口清查作業，就戶政事務所辦理清查人口作業之多年行方

不明人口，得否依民法第 8 條規定函送地方法院檢察署聲請死亡宣告之疑義，內政部於 106 年 6 月 21 日以台內戶字第 1061202326 號函詢法務部，經該部上揭函復略以，失蹤人是否為警察機關列案之失蹤人口，雖非民法第 8 條所定死亡宣告之要件，惟多年行方不明人口（非警察列案失蹤人口），除法律另有特別規定外，仍須審酌是否合於民法第 8 條所定要件，而得由利害關係人或檢察官聲請法院為死亡宣告爰戶政事務所函送地方法院檢察署聲請死亡宣告者，非以向警察機關報案列為失蹤人口為要件。

另有關戶政事務所函送地方法院檢察署聲請死亡宣告之要件及檢附文件，依法務部 90 年 2 月 26 日法檢字第 006656 號函略以，失蹤人口逾期未查獲者，又無利害關係人或利害關係人經催告不願或不能向法院聲請死亡宣告時，戶政機關依民法第 8 條規定得檢送失蹤人相關資料函請檢察官向法院聲請死亡宣告；戶政機關應備文件為：（1）載明宣告死亡聲請之原因、事實及證據。（2）載明失蹤人有無利害關係人，如有利害關係人，對利害關係人不願或不能向法院聲請死亡宣告之事實，應製作利害關係人之訪談紀錄，以供檢察官審酌。

基於維護國民權益，正確戶籍資料，參照上開法務部意旨，針對 80 歲以上暫遷戶政事務所人口連續 3 年（自民國 103 年至 105 年）清查成果皆行方不明者，如符合民法第 8 條第 2 項規定得聲請死亡宣告，且無利害關係人或利害關係人經催告不願或不能向法院聲請死亡宣告，戶政事務所得檢具相關佐證資料函送地方法院檢察署聲請死亡宣告。

三、實務管理面

現行有關暫遷戶政事務所人口之管理，主要係透過規範統一查催流程、加強清查作業及依法處以罰鍰處分等機制，相關管理機制尚屬完備，惟暫遷戶政事務所人口仍逐年增加，探究其主要原因，因各權責機關僅

消極地依據戶籍資料審認其主管業務，不論當事人之居住事實，因此戶籍經暫遷戶政事務者在公法上各項權利義務並未受影響；又各權責機關仍於習於站在戶籍資料利用者，戶籍資料正確與否仍戶政機關及戶政人員之權責，並未思索協助戶政機關正確戶籍資料實影響其政策之推動，爰有關暫遷戶政事務所人口之管理，除有賴戶政人員之清查管理，尚待其他機關之行政協助，茲說明如下：

（一）強化機關間之行政協助

1、加強與警察機關間之聯繫合作

- （1）依戶籍法第 19 條第 5 項規定：「戶政事務所依本法第 50 條第 1 項規定逕為登記者，應將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所並註明地址，同時通報警察機關。」因暫遷戶政事務所人口非屬失蹤人口，內政部警政署民國 91 年 4 月 17 日修正「查尋人口注意事項」（現名稱：失蹤人口查尋作業要點）已將「遷出未報或未按址遷入者」排除於失蹤人口範圍，爰暫遷戶政事務所人口須依失蹤人口查尋作業要點規定受理報案列為「失蹤人口」，始依該要點第 12 點規定辦理查尋作業。查失蹤人口查尋作業要點第 4 點規定，失蹤人口之「報案人」為其直系血親尊親屬、法定代理人、監護人、配偶、直系血親卑親屬及民法第 1123 條家長、家屬或親屬，在臺無親屬者始得依相關權責單位人員或居住地之村（里）、鄰長之報案辦理。
- （2）次按戶警聯繫作業要點第 3 點規定：「警察勤務區員警執行勤務區訪查，發現轄內居民戶口狀況與戶籍登記事項顯不符時，應填具家戶訪查通報單通報戶政所處理。」又警察勤務區家戶訪查作業規定第 3 點，勤區員警對於轄內新遷入居民，應於 1 個月內實施現地訪查；轄內一般居民應視治安狀況與實際需

要，每年訪查1次以上。現行警勤區員警「勤區查察」勤務方式雖以達成「犯罪預防」、「為民服務」及「社會治安調查」為主要任務之「家戶訪查」代替以「查察戶口」為目的之戶口查察，惟警勤區員警實係對轄區內人口之設籍與居住現況最為知悉，爰有修正戶警聯繫作業要點及警察勤務區家戶訪查作業規定，將對暫遷戶政事務所人口列入警察機關重點查察之對象。

2、加強與衛生福利部就「六歲以下弱勢兒童主動關懷方案」之行政協助

- (1) 衛生福利部為加強對暫遷戶政事務所行方不明兒少之找尋，於105年11月4日修正「六歲以下弱勢兒童主動關懷方案」，將暫遷戶政事務所幼童納入本方案關懷對象，並由內政部每月提供暫遷戶政事務所個案及其2親等直系血親之通訊地址、聯絡電話、該關懷個案（限該6歲以下兒童）之最後1筆入出境日期資料及親屬查訪結果概述，俾社政單位辦理關懷作業。
- (2) 內政部自106年1月1日起，每月10日前，以電子檔提供個案資料送衛生福利部匯入「六歲以下弱勢兒童主動關懷管理平台」，106年1月計56筆、106年2月計60筆、106年3月計72筆、106年4月計50筆、106年5月計32筆、106年6月計33筆；另於106年1月26日以台內戶字第1061200341號函檢送（99年12月31日以後出生，且105年以前戶籍暫遷至戶政事務所，未為遷出者）關懷個案資料計593筆，以上合計896筆。
- (3) 內政部於106年5月16日台內戶字第1061201681號函建請衛生福利部，若社政單位查訪行方不明個案獲知其實際居住地者，主動函知當事人現住地戶政事務所並副知戶籍地（暫遷

地)戶政事務所，俾憑辦理相關戶籍登記事宜。案經衛生福利部社會及家庭署106年8月22日召開之「兒少高風險家庭關懷輔導處遇服務及6歲以下弱勢兒童主動關懷方案」第2次檢討暨網絡聯繫會議決議，請各社政單位配合辦理。

(二) 相關機關資訊之回饋

查65歲以上人口涉及各項社會福利資源龐大，如各類社會保險老年給付及社會福利相關津貼。考量經戶政事務所多年清查列為行方不明之暫遷戶政事務所人口，如未經警察機關列為失蹤人口仍可能領有各項年金或津貼。

為避免上開溢領年金之疑慮，並落實戶籍管理正確性，宜比照「六歲以下弱勢兒童主動關懷方案」之處理模式，與其他機關建立行政協助機制，由內政部戶政司將編造65歲以上連續5年清查成果皆行方不明者名冊，函請相關機關提供所掌握發放對象聯繫資料，如電話、通訊地址及服務機關等，提供戶政機關賡續清查。

另嗣後戶政事務所依相關機關提供之電話、通訊地址等聯繫資料，如可查得當事人之現住地址，並催告當事人辦理遷徙登記至現住地，將提供異動更新後之名冊回饋相關機關。

貳、特殊情形得不為遷出登記規定之檢討

一、特殊情形得不為遷出登記之標的人口不宜再增加

- (一) 原則規定：依戶籍法規定，應辦理遷徙登記之義務為遷出原鄉(鎮、市、區)3個月以上，應為遷出登記。由他鄉(鎮、市、區)遷入3個月以上，應為遷入登記及同一鄉(鎮、市、區)內變更住址3個月以上，應為住址變更登記。

- (二) 例外得不辦理遷出登記之情形：法律另有規定、因服兵役、國內

就學、入矯正機關收容及入住長期照顧機構或其他類似場所者，得不為遷出登記。

1、戶籍法於民國 86 年 5 月 21 日修正公布時，將遷出登記之期限由「1 個月」放寬為「3 個月」，另為配合因兵役、國內就學、監所收容等特殊狀況，特增列但書，將渠等排除在外，以符合實際狀況之需要。

2、戶籍法於民國 104 年 1 月 21 日修正公布時，考量入住長期照顧機構或其他類似場所，如老人福利機構、身心障礙福利機構、兒童及少年福利機構等，如 3 個月即須辦理遷出登記，易造成當事人家屬之不便，復增列上述情形得不為遷出登記之規定。另為因應法律另有規定之特殊情形，如依原住民族基本法第 32 條第 1 項規定：「政府除因立即而明顯危險外，不得強行將原住民遷出其土地區域。」。

（三）經統計民國 105 年入住長期照顧機構或其他類似場所者計 7 萬 2,263 人；入矯正機關收容人數計 6 萬 2,398 人，依戶籍法第 16 條第 1 項但書規定，遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，得不為遷出登記。二者加總為 13 萬 4,661 人，遠高於 105 年暫遷戶政事務所人口之 94,566 人，尚不包括無法統計之兵役、國內就學及法律另有規定之人口數，為落實「人籍合一」之原則，特殊情形得不為遷出登記之標的人口不宜再增加。

二、戶籍法第 16 條第 1 項與第 50 條第 1 規定衝突之解決

戶籍法第 16 條第 1 項規定：「遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出登記。但法律另有規定、因服兵役、國內就學、入矯正機關收容、入住長期照顧機構或其他類似場所者，得不為遷出登記。全戶遷徙時，經警察機關編列案號之失蹤人口、矯正機關收容人或出境未滿

2 年者，應隨同為遷徙登記。」同法第 50 條第 1 項及第 2 項規定：「全戶遷離戶籍地，未於法定期間申請遷徙登記，無法催告，經房屋所有權人、管理機關、地方自治機關申請或無人申請時，戶政事務所得將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所。矯正機關收容人有前項情形者，戶政事務所得逕為遷至矯正機關，不受第 16 條第 1 項但書及第 2 項規定之限制。」

按上揭戶籍法規定，倘法律另有規定、因服兵役、國內就學、入矯正機關收容及入住長期照顧機構或其他類似場所者，例外得不為遷出登記。惟是類人口如全戶遷出去向不明，經房屋所有權人申請暫遷至戶政事務所，經戶政事務所查明是類人口現居住地為軍中、學校、矯正機關、長期照顧機構或其他類似場所者，戶政事務所究應將催告當事人辦理遷入上開住所？抑或逕為遷至戶政事務所？戶籍法現行僅對矯正機關收容人有明確之規範得逕為遷至矯正機關，對其他人口之衝突並未解決之規範。為保障房屋所有人權益，兼顧「人籍合一」之落實，實應修正戶籍法，比照矯正機關收容人，明確規定不受第 16 條第 1 項但書之限制。以符實際，並減少暫遷戶政事務所人口。

參、持外國護照應辦理遷出登記

依行政院 56 年判字第 60 號判例：「遷徙係事實行為，遷徙登記自應依事實認定之。」遷徙登記應依當事人居住事實認定，國人持外國護照出境，確有「出境」且未在國內居住之事實，為正確戶籍資料，落實「人籍合一」之原則，國人持外國護照出境 2 年以上似亦應辦理遷出登記。

有關國人出境 2 年以上，應為遷出登記之規定，係戶籍法於民國 86 年 5 月 21 日修正公布時增列，查戶籍法第 16 條規定並未如同法第 17 條第 2 項明定須持「我國護照」出境始得作為辦理相關戶籍登記之要件，

爰實務上確有兼具外國國籍者持外國護照出境之情事。此種情形除與戶籍法規範遷徙登記以「人籍合一」原則不符，且因未辦理遷出（國外）登記，相關公法上權利義務之認定仍以其為現住人口，尚得享有房屋稅自用住宅稅率等租稅優惠及各項社會年金及福利，有違公平原則，不符合人民期待之社會正義，爰應修正戶籍法明確規範國人持外國護照出境2年以上亦應辦理遷出登記。

第二節 強化權責機關實質審查權

我國係以戶籍登記作為人口管理之國家，人民公法上權利義務之行使負擔多以戶籍登記之住址作為認定之依據。各權責機關習以戶籍資料之記載審認民眾之申請案，造成民眾將遷徙登記當作享有社會福利之手段。為防杜民眾虛報遷徙，現行戶籍法之相關規定似仍有檢討改進之處；另各權責機關僵化地依籍資料為認定公法上權利義務之依據，未盡實質審查之責，使施政規畫失據；又當事人在戶籍地無居住事實是否仍應享有公有公法上之權利，實值探討，說明如下：

壹、遷徙登記法定申請期間及罰鍰規定應趨於嚴格

按戶籍法規範申請戶籍登記之意旨係以當事人自行申報為主，戶政機關職權登記為輔。法定申請期間之規定即係為規範申請人於戶籍登記事件發生或確定後，應於戶籍法規定之期限內主動向戶政事務所辦理登記之義務，逾期不為辦理始由戶政事務所經催告後辦理，俾正確戶籍資料，並處以罰鍰。經比較，我國遷徙之法定申請期間及罰鍰之規定，與日本、德國及加拿大三國相比似乎過於寬鬆（如附錄十二、我國與日本、德國及加拿大三國遷徙制度一覽表），因而無法發揮作用，以下探討研析之：

一、有關遷徙登記法定申請期間之規定

（一）現行規定

依戶籍法第 16 條第 1 項前段規定：「遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出登記。」同法第 17 條第 1 項規定：「由他鄉（鎮、市、區）遷入 3 個月以上，應為遷入登記。」同法第 18 條規定：「同一鄉（鎮、市、區）內變更住址 3 個月以上，應為住址變更登記。」同法第 48 條第 1 項前段規定：「戶籍登記之申請，應於事件發生或確定後 30 日內為之。」

依上開規定，遷徙登記之法定申請期間，應於遷徙事實發生後，3 個月又 30 日內為之。

（二）沿革

按有關遷徙登記法定申請期間於戶籍法民國 86 年 5 月 21 日修正前，原係規定遷徙登記之期限為「1 個月」，戶籍登記申請期限為「15 日」，後為便利民眾申請，爰將應為遷徙登記期限，由「1 個月」放寬為「3 個月」。遷出 3 個月以內者，得不為遷出登記；另將戶籍登記申請期限由原「15 日」延長為「30 日」。

（三）有關遷徙法定申請期間應修正為「1 個月又 30 日」

現行遷徙登記之法定申請期間，應於遷徙事實發生後，3 個月又 30 日內為之，如此寬鬆之期限，常讓戶政人員在處理暫遷戶政事務所或清查人口作業時，已查悉當事人現住地，催告應為申請之人辦理遷徙登記，俟 3 個月又 30 日後，擬依戶籍法第 48 條之 2 規定逕為登記至現住地，當事人又遷離，戶政人員又須重新查訪及催告之作業，週而復始，始終無法依當事人之居住事實辦理逕為遷徙登記。

我國有關遷徙登記法定申請期間「30 日」之規定相較於日本及德國 2 國之「14 日」仍屬寬鬆，且依戶籍法第 41 條及第 47 條規定，遷徙登記，得以本人或戶長為申請人，另若申請人不能親自申請登記時，得以書面委託他人為之，相關規定已屬便利，爰建議修正戶籍法，將遷徙登記之期限由「3 個月」修正為「1 個月」，戶籍登記申請期限仍為「30 天」，俾利戶政事務所實務作業。

二、戶籍罰鍰科罰金額

（一）有關逾法定申請期間之罰鍰

依戶籍法第 79 條規定：「無正當理由，違反第 48 條第 4 項規定，未於法定期間為戶籍登記之申請者，處新臺幣 300 元以上 900 元以下罰鍰；經催告而仍不為申請者，處新臺幣 900 元罰鍰。」我國對於未於法

定期間為戶籍登記之申請者，依戶籍法第 79 條規定，處新臺幣 300 元以上 900 元以下罰鍰；經催告而仍不為申請者，處新臺幣 900 元罰鍰。遠低於日本之 5 萬日元(折合新臺幣約 1 萬 9,000 元)；德國之 1 千歐元(折合新臺幣約 3 萬 5,000 元)。

(二) 有關不實申請或故意提供不實資料者之罰鍰

依戶籍法第 76 條規定：「申請人故意為不實之申請或有關機關、學校、團體、公司、人民故意提供各級主管機關及戶政事務所不實之資料者，處新臺幣 3,000 元以上 9,000 元以下罰鍰。」依上揭規定，如遷入一地有居住事實，應辦理遷入登記。遷入登記後，經戶政事務所查明未曾居住戶籍地，如可查悉現住地，戶政事務所應依戶籍法第 48 條規定，催告當事人限期辦理撤銷虛報遷徙登記。倘當事人逾期仍不申請者，戶政事務所逕為撤銷遷入登記，並依戶籍法第 76 條規定處以罰鍰。即有關虛報遷徙經戶政事務所逕為撤銷戶籍登記者，應處新臺幣 3,000 元以上 9,000 元以下罰鍰。遠低於德國之若提供已登記住所給予實際非居住該址之第三人登記，或違反登記資料庫之個資使用規定，得處最高 5 千歐元（折合新臺幣約 17 萬 5 千元）之罰鍰；加拿大安大略省 1997 年殘疾支助方案法（Ontario Disability Support Program Act, 1997）第 5 條明文規定，任何未居住在安大略省之人沒有資格獲得收入支持（income support），並依該法第 59 條規定，任何人非法取得金錢、物品或服務，或故意提供虛假資料，罰鍰最高為 5,000 元加幣，或監禁 6 個月，或併科。

(三) 提高罰鍰金額

現行戶籍法有關逾法定申請期間之罰鍰或對不實申請或故意提供不實資料者之罰鍰金額均遠低日本、德國及加拿大 3 國，過低之罰鍰金額，失去管制之作用，無法促民眾依戶籍法之規定辦理，亦無法有效遏止「虛

報遷徙」之情形，爰建議修正戶籍法，提高罰鍰處金額。

貳、各權責機關應負起實質認定之責

本研究在第三章提及，加拿大並無戶籍制度，該國人民如有居住地址變更之情形，必須主動個別分向相關機關辦理地址變更，方能持續享有權利。各機關主管法規對於居住之規定或認定亦有所不同，以該國選舉法為例，以居住事實作為選舉權之行使依據，明訂通常居住地之認定原則，選務局亦可向他機關蒐集選舉人之居住資料，與我國選舉權之行使以戶籍登記資料為依據者顯有不同。另為省級納稅目的，而需尋求協助認定居住之省份者，倘係為全年居住在加拿大的納稅人，可聯繫當地稅務服務單位；如為在年度之所有或部分時間係居住在加拿大境外之納稅人，可聯繫國際稅務和非居民諮詢服務。

在臺灣在那裡設籍將會影響到役男當兵、社會福利、投票或是小孩就學的問題，惟現行各縣市為吸引外來人口設籍無不加碼社福預算，提高住民幸福感，卻容易發生幽靈人口入籍請領補助等副作用。現行各權責機關基於作業之便利性，習於便宜行事，僵化以戶籍資料為審認之依據，除有違公平正義原則，亦與主管法規之立法目的不符，爰建議各權責機關除以戶籍資料為審認依據，或可參採加拿大之規定，輔以居住事實，修正相關主管法規，以設籍並有居住事實為審認標準，並由權責機關應負起實質認定之責。

茲舉臺中市政府之托育補助為例，臺中市政府為防杜幽靈人口入籍請領補助，導致預算暴增，有關其托育補助係採「實物補助」，也就是幼兒除戶籍應遷入臺中市，還需實質送托，家長及機構方能領到補助款，因此人口才能實質增加，並排除「籍在人不在」之幽靈人口。未來該市

「托老一條龍」亦將採實質送托⁵⁹；另桃園市育兒津貼實施要點明定要派員訪視查核父母與嬰幼兒的身分和資格，開辦以來，每個月都會比對出入境和遷出資料，只要未實際居住在桃園滿 183 天就會取消補助資格、並不會追繳過去所得，去年底也開始訂立抽查訪視計畫，完成 100 件實地訪視，發現有 10 人不合格，有的只剩銀髮長輩、有的早已人去樓空，從查獲日起開始停發津貼。去年已查獲 10 件並撤銷補助，今年也訂立 0.5% 的查核基準，授權公所稽查。⁶⁰。以上之查核機制實值外縣市或其他機關參採。

參、無居住事實不應享有公法上之權利

世界多數國家雖未如我國訂定戶籍法，並以戶籍地址作為公法上權利義務認定依據，亦未強調「人籍合一」或「人住合一」之原則，惟其仍規定須完居民登記或向特定機關完成居往所之變更（如駕照地址、稅務地址）始享有權利負擔義務，影響社會福利、選舉及稅務制度運作，若未完成相關住居所之變更即無法享有關社會福利或選舉權，爰與我國應以居住事實辦理遷徙登記之意旨並無二致。

我國目前「人籍不合一」² 大原因，一為暫遷戶政事務所人口；一為虛報遷徙人口，因現行權責機關僵化地以戶籍資料及戶籍地址為其公法上權利義務之依據，渠等之權利並不受影響，爰應依居住事辦理遷徙登記對渠等並無拘束。惟基於社會資源分配之公平性，若未居住戶籍地實不應享有戶籍地之社會福利。

另有關渠等選舉權之限制，雖經內政部雖曾將此議題提經 101 年 8

⁵⁹參考聯合新聞網（2017 年 9 月 28 日）。取自 <https://udn.com/news/plus/9402/2729154>-社福津貼磁吸／台中採實物給付杜絕幽靈人口。

⁶⁰參考中時電子報（2017 年 9 月 15 日）。取自 <https://news.housefun.com.tw/news/article/208514173062.html>-審計處點名桃園！防堵幽靈人口請領育兒津貼。

月 16 日召開之公職人員選舉罷免法修法公聽會，徵詢學者專家及相關機關意見，絕大多數意見認為，基於選舉權係憲法明文保障之基本人權，選舉權之擴大與保障，為世界潮流與民主發展趨勢，取消暫遷戶政事務所人口選舉權，違反憲法及「公民與政治權利國際公約」對選舉權保障之規定，不宜採行；惟暫遷戶政事務所人口於戶籍地無居住之事實仍可行使參政權（中華民國憲法第 17 條參照），實有違公民參與之精神。依司法院大法官釋字第 443 號解釋理由書說明略以，憲法所定人民之自由及權利範圍甚廣，凡不妨害社會秩序公共利益者，均受保障。惟並非一切自由及權利均無分軒輊受憲法毫無差別之保障：關於憲法第 9 條至第 18 條、第 21 條及第 20 條之各種自由及權利，則於符合憲法第 23 條之條件下，得以法律限制之。爰依司法院大法官解釋，有關暫遷戶政事務所人口選舉權之限制，如以法律明確規定，尚非不可限制。

第三節 登記障礙之排除

壹、租屋族登記障礙之排除

據統計，近年來台灣租屋人口比例增加，10 人中就有 1 位以上是以租屋作為居家使用，租屋人口約超過總人口數的 1 成⁶¹。依據財團法人崔媽媽基金會的分析，臺灣的租屋環境有以下特質⁶²：

1. 經營者幾為小房東，靠著屋主無償的勞動管理租房，過於分散導致經營規模不足。
2. 房東逃稅、出租未登錄為常態，市場嚴重地下化。
3. 頂加及違法隔間充斥，造成品質低落及公共安全疑慮。
4. 市場規模小，全國僅佔約 10.9%。
5. 租金投報率低，台北市僅為 1.57%（屋主藉自行管維、未報稅、搭違建以降低成本，間接彌補投報率不足）。
6. 權益保障不足，糾紛處理程序煩雜及冗長，令雙方卻步。承租方多是學生、年輕上班族、弱勢家庭。年輕人以購屋為目標，視租屋為過渡，容忍低品質及保障不足的條件。弱勢房客則經常租不起且租不到，而被迫租在窳陋、安全有疑慮的屋宅。

(一)明訂「房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項」不得約定承租人不得遷入戶籍

依據內政部 106 年 5 月 19 日台內戶字第台內戶字第 1060416831 號函「遷徙登記提證文件彙整表」，遷入本人、配偶、直系血親、直系姻親所租賃房屋單獨立戶者，應提憑經法院或民間公證人公證之租賃契約書辦理，如提憑未經法院或民間公證人公證之租賃契約書，應同時檢附

⁶¹參考居安心科技檢驗 Facebook（2016 年 9 月 29）

（<https://www.facebook.com/goodanswer/posts/1108938935838049>）。新唐人亞太台（更新時間：2016-06-09 20:19:49）（<http://www.ntdtv.com.tw/b5/20160609/video/173348.html?300> 萬租屋族心聲！政府參考國際拿出作為？）。好房網 News（2016-10-04 07:30）

（<https://news.housefun.com.tw/news/article/197849143705.html> 七大問題不解決台灣租屋環境不會好）。

⁶² 財團法人崔媽媽基金會網站 <https://www.tmm.org.tw/contents/text?id=44>。

經房屋所有權人註記與正本相符並簽章之房屋所有權證明文件影本，另如於租屋處確有居住事實而無法提出單獨立戶或居住證明文件者，得經警勤區員警或戶政事務所人員查實後辦理。

按上開規定，租屋者倘確有居住事實，可提憑相關文件或由警勤區員警或戶政事務所人員查實後辦理戶籍遷徙登記，使人籍合一。惟戶籍行政實務作業中，房客若將戶籍遷入租屋處，出租之房子即無法享有自用住宅稅率，地價稅、土地增值稅也將提高。且若房客將戶籍遷入後發生債務糾紛、官司纏身等情事，房客搬離卻沒將戶籍遷出，之後法院傳票，甚至財務管理公司將會依租屋處之戶籍地址進行必要之法律程序，對房東勢必造成困擾，而多半不願房客將戶籍遷入租屋處，甚至於租賃契約約定記載房客不得遷入戶籍。

內政部為適切因應社會需求及解決民眾因房屋租賃所衍生之糾紛事件，衡平租賃雙方權益，業於民國 105 年 6 月 23 日以内授中辦地字第 1051305384 號公告、民國 106 年 1 月 1 日生效之「房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項」，其中貳、不得記載事項第 4 點規定「不得約定承租人不得遷入戶籍」，有助戶籍制度「人籍合一」原則之落實。

(二)以租稅優惠引導房屋租賃市場

然而一份公平合理的租約僅是保障權益的基本手段，在租賃市場上房東顯然是經濟上較為強勢的一方，實務上雖有上開法規為依據，房東仍可能以提高租金為由迫使房客放棄法定權益或遷徙登記義務之辦理。為此，除以房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項」規範「不得約定承租人不得遷入戶籍」外，稅制改革或可是另一個策略。例如提供經營出租住宅（特別是愛心房東）減稅優惠以誘導房東誠實報稅，並搭配加強查緝及租屋實價登錄的配套以讓房東報稅浮上抬面，此成效將同時可解決房東拒決房客設戶籍、申請租金補貼、不辦租約公證的困擾。⁶³

⁶³財團法人崔媽媽基金會網站 <https://www.tmm.org.tw/contents/text?id=44>。

(三) 研擬租賃專法以健全租屋市場

德國的住宅自有率不高，其租屋率高達 46.3%，柏林、漢堡等經濟繁榮大城市租屋率甚至高達 80% 以上。該國的租屋市場房屋品質良好，德國政府的住宅政策是以盡可能提供越多人口可負擔的住宅為核心概念，其租稅法規到銀行貸款條件均不鼓勵買房購屋。相對地，德國訂有規定細緻的租屋法，限訂房東不得任意調漲租金、不得任意解約，德國地方政府甚至訂有公告指導租金，對超過指導租金 50% 者甚至課以刑責等等。⁶⁴

在如此高的租屋率背景下，為落實人籍合一原則，德國聯邦登記法第 19 條對於住所提供者課以登記協力義務顯有其制度上必要性。我國的戶籍法相關規定並無此一規範，且考量我國目前之民情風俗與租賃市場生態，短期內恐亦難以推行。

我國民情看重購屋置產，租屋比率遠不及德國，全國約 1 成多，大台北都會區約 2 成左右，然而 300 多萬的租屋族也不容小覷。倘租屋市場長期以來有如黑市，屋主為求避稅不同意承租人設籍，我國戶籍遷徙登記方面之管理將始終存在此一難解之漏洞。爰有關我國租屋市場存在之重要結構性問題，宜研擬租賃專法以健全租屋市場之發展⁶⁵。

(四) 社會住宅包租代管制度：⁶⁶

內政部表示，106 年度補助 6 直轄市開辦 1 萬戶，臺北市政府已委託永勝租屋經理股份有限公司、財團法人崔媽媽基金會、華康房屋仲介有限公司(大管家)及兆基管理顧問股份有限公司等 4 家租屋服務事業率先開辦 2,200 戶，提供專業租賃媒合與租賃住宅之經營管理。歡迎有意願加入的房東及有租屋需求的民眾，逕向該府委託之業者提出申請，期待透過業者的專業管理，讓承租雙方的權益都能得到更好的保障。

⁶⁴參見中國電子報(2014 年 06 月 11 日)。「德國家庭 46.7% 樂當租房族」。取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20140611000424-260114>。

⁶⁵財團法人崔媽媽基金會網站 <https://www.tmm.org.tw/contents/text?id=44>。

⁶⁶內政部全球資訊網 106 年 11 月 14 日營建署-最新消息-新聞發佈 http://www.moi.gov.tw/chi/chi_news/news_detail.aspx?src=news&sn=13031&type_code=02

內政部為了協助解決中低所得家庭租屋不易問題，並有效利用民間住宅資源，落實社會住宅政策，除直接興辦外，更積極推動包租代管，鼓勵房東釋出空餘屋轉化為社會住宅。106 年 1 月 13 日修正施行的住宅法，除新增以包租代管方式推動社會住宅的規範，及對於有居住需求的弱勢民眾也將提供租金補助外，並提供房東綜合所得稅、房屋稅及地價稅等賦稅減免、每年 1 萬元的修繕補助，及針對包租方案每年最高 3,500 元的居家安全險補助及保證收租，以多種優惠措施，鼓勵房東積極參與。

內政部提到，106 年度的社會住宅包租代管計畫，會先補助 6 直轄市辦理 1 萬戶，目前除臺北市政府已委託 4 家業者辦理；臺中市及新北市預計 12 月初開辦；臺南市、高雄市及桃園市上網公告徵求業者中，歡迎有意願加入的房東及有租屋需求的民眾，逕向各直轄市政府住宅單位或內政部營建署網站⁶⁷查詢。

（五）健全公共住宅及居住資源（如平宅、中繼宅、出租國宅）供給政策：「以公民審議方式擬定臺北市公共住宅特殊身分保障戶分配機制之過程」⁶⁸為例說明：

105 年 4 月至 7 月間，密集透過「公民審議」方式，交由非官方、設立場，且有公民審議理念之公民，全程、全期間主持一連串預備會議、公民論壇及共識會議，另以超過 1 個月時間，同步透過國家發展委員會（以下簡稱國發會）「公共政策網路參與平臺（Join）」，收集公民意見及訴求，藉由虛實整合（On line to Off line，020）機制，匯聚全民智慧，期待從集體參與工作小組預備會議力量，形塑適合本市之公共住宅特殊身分保障戶入住方案，以滿足弱勢居住需求，並使本市弱勢居住福利資源更臻完善，落實居住正義精神。都會區弱勢群族經常面臨之 4 大居住問題有私有租屋常缺乏無障礙設施、社會歧視及排擠、經濟弱勢

⁶⁷ 內政部營建署網站 <http://www.cpami.gov.tw>「社會住宅包租代管專區」查詢，或撥打 1999 向直轄市政府洽詢。

⁶⁸ 國家發展委員會—國土及公共治理季刊 105 年第十六期 政策新知 03-居住正義—以公民審議方式擬定臺北市公共住宅特殊身分保障戶分配機制之過程—資料來源臺北市政府社會局提供 https://www.ndc.gov.tw/Content_List.aspx?n=BD1F895E8653B03D

難以負擔市場租金、租賃市場地下化／承租弱勢戶之誘因不足等因素，相較歐洲國家包括英國、法國、德國、荷蘭，甚至是鄰近的亞洲國家、日本、韓國、香港等，其公宅佔住宅存量均高於 5 % 甚至到 30%，)。以臺北市為例約占目前全市住宅存量的 0.68%，若與前揭估算弱勢目前公共住宅總共有約 6,543 戶，若與前揭估算弱勢居住居住 3 萬戶的需求量相比，供需間仍有極大缺顯見本市公共住宅存量偏低之供給量，仍舊與弱勢需求量有所差距，因此除了公共住宅供給外，還必須透過其他公有居住資源（如平宅、中繼宅、出租國宅）及民間租屋市場才能滿足。

居住是一項人權，必須讓市民居得其所、居得安心。高房價時代讓許多一般市民買不起房子，更遑論是身分及經濟弱勢的民眾，要實踐「居住正義」最重要就是讓弱勢者得以「住得到」及「住得起」，獨居老人、失能老人、身心障礙者等，可以住在擁有無障礙空間及具可及性、可近性與完善福利服務輸送體系的生活環境；經濟弱勢者的租屋成本，則需在可支配所得 3 成以下，讓低收入戶、近貧者支付房屋租金後，還能支應其他提升生活品質（如教育、娛樂等）的開銷。

本案 105 年首創以公民審議方式，費時半年邀請不同利害關係人進行實質討論，最後擬定出普遍認同的機制，往後則會視公宅量體增加、弱勢居住需求變動，持續滾動式修正，以提供最符合市民需求的入住方案。

貳、遊民的遷徙登記問題

一般而言，租屋族在社會階層上相較於擁有自用住宅者，是經濟上的弱勢；而遊民相較於租屋族，更是弱勢中的弱勢。依據衛生福利部 100 年 5 月 13 日函頒「○○縣（市）遊民安置輔導自治條例範例」第 2 條規定，所稱遊民，指流浪、流落街頭孤苦無依或於公共場所露宿者。另依據該部 105 年統計資料，遊民列冊人數總計 8,984 人，其中有 8 成遊

民集中於直轄市五都與桃園縣，離島則無列冊遊民⁶⁹。

遊民是無家可歸的一群露宿者，任何人因為失業、疾病、家庭解組等因素流落街頭，就成為社會大眾所稱的遊民。因此居無定所是遊民主要特性，政府或民間團體多以收容安置服務或提供住宅服務等方式協助遊民不穩定的居住問題。⁷⁰

（一）暫遷戶籍至戶政事務所

由於遊民的特性是居無定所，不但無自用住宅，連房租都負擔不起。在戶籍登記實務上常見之情形有二：其一是暫遷戶政事務所，按戶籍法第 50 條第 1 項規定：「全戶遷離戶籍地，未於法定期間申請遷徙登記，無法催告，經房屋所有權人、管理機關、地方自治機關申請或無人申請時，戶政事務所得將其全戶戶籍暫遷至該戶政事務所。」另按內政部 98 年 11 月 20 日台內戶字第 0980212786 號函略以，戶政事務所依戶籍法第 50 條第 1 項規定辦理暫遷戶政事務所個案前，應依規定進行列管查催，如可查悉當事人現住地者，催告應為申請之人辦理遷徙登記；逾期不為辦理時，依戶籍法第 48 條之 2 規定逕為登記至現住地；惟如無法查悉當事人現住地者，始依房屋所有權人等適格申請人之申請，予以暫遷戶籍至戶政事務所。

（二）入住收容機構之遷徙登記

另一種情形是獲得收容機構安置的比較幸運的遊民，而此時在遷徙登記上面臨的另一個常見狀況是，收容機構為了避免增加可能衍生之困擾，常不同意遊民將戶籍遷入。

類此情形，德國聯邦登記法第 32 條第 1 項規定：「入住醫院、安養院或其他照顧有需求者或身心障礙者、或提供教養之機構，只要在國內有登記住所，無須辦遷入登記。其若無國內登記住所，則於停留超過 3 個月，即應於 2 周內辦理登記。無法親自辦理登記之人，機構負責人應

⁶⁹ 立法院第 8 屆第 5 會期社會福利及衛生環境委員會第 28 次全體委員會議，衛生福利部「從遊民定義、就業輔導措施、居住安排協助及防止不當驅趕等四面向，檢視我國遊民現況、服務措施及法規限制」專案報告。

⁷⁰ 同前註。

於入院 2 周內通知機構所處轄區之登記機關；並應告知當事人。……」

按遷徙登記之基本原則為人籍合一，應以個案之居住事實為依據辦理登記。次依戶籍法第 16 條第 1 項規定：「……入住長期照顧機構得不為遷出登記……」，該條文之立法理由係考量入住長期照顧機構或其他類似場所，如老人福利機構、身心障礙福利機構、兒童及少年福利機構等，如 3 個月即須辦理遷出登記，易造成當事人家屬之不便，爰增列上述情形得不為遷出登記之規定。惟該條文非屬強制禁止遷出性質，是否辦理遷出登記仍應視個案情形核處。如參考上揭德國聯邦登記法第 32 條第 1 項規定，倘遊民在國內已無居所，或無親人可依，仍宜遷入安置機構方符合人籍合一之戶籍管理原則。至若未來遊民離開該機構尚未主動將戶籍遷出，安置機構可依戶籍法第 50 條第 1 項規定申請將其暫遷至戶政事務所。

第五章 結論與建議

第一節 結論

本文研析我國戶籍遷徙登記制度「人籍不合一」之情形，並探究其影響與原因，藉由比較日本、德國、新加坡關於遷徙登記(管理)之作法，研析策進人籍合一管理原則之作為。

研究結果發現我國戶籍遷徙登記制度「人籍不合一」之情形越趨嚴重，進而造成分配不正義、施政規劃失據、影響縣市升格與選舉席次分配等問題。分析造成「人籍不合一」之原因，約有法規本身之因素(戶籍法規定之例外、戶籍法規定不明確形成之例外)、民眾自身之因素(包含賦稅、福利及選舉對戶籍管理之影響，以及無設籍地對戶籍管理之影響)。

在研究日本、德國與加拿大之遷徙登記(管理)制度時，本研究發現日本現行戶籍制度兼採「本籍」及「居住地」登記，住民基本台帳(居住地登記)反映當代社會密集且頻繁流動之現象，使個人權利義務發生的基礎能更加即時與實際居住地介接，惟日本遷徙登記需先辦遷出再辦遷入，而我國自民國 86 年即可一地辦理遷徙登記作業。德國新修正之聯邦登記法其目的係為強化犯罪防治及防恐，對於落實人籍合一的做法，較我國更為嚴謹。該國採多重住所制，針對船員、入住飯店或住宿機構、入住醫院或安養院等機構等訂有明確之登記義務，規範房東有協力辦理住所登記之義務，並對戶籍違章行為採高額罰鍰。加拿大無遷徙登記制度，如有搬遷情形，人民須自行向各權責機關申請地址變更登記，而該國在稅務、社會福利與選舉制度關於居住之規定或認定均有所不同。

最後，本研究發現世界主要無論是否實行戶籍制度，對於人民權利義務發生的基礎之審認均以居住事實為主，由政策可行性評估，廢除戶籍遷徙登記制度恐有不宜，且應針對造成「人籍不合一」之原因加以檢

討，積極落實遷徙登記人籍合一之原則。原本研究針對法規面之策進、強化權責機關實質審查權、登記障礙之排除等方面提出修正建議與策進作為。

本研究主要結論如下

壹、戶籍遷徙制度仍有存在必要，惟需加強落實人籍合一原則

據內政部蒐集有關世界各國有關戶籍遷徙登記之相關制度，世界各先進國家並非均實行戶籍制度，如美國、加拿大等國均無戶籍登記制度，人民若有居住地址變更之情形，為確保相關福利資格，必須隨時向各該受理機關更新地址。此種制度高度尊重人民隱私，卻也相對依賴人民自發自主的精神，我國如欲效法美、加等國廢除現行戶籍遷徙登記制度，恐損失現有簡政便民服務，增加各權責機關行政成本及大量修法之負擔。爰於現行戶籍遷徙登記制度基礎上，進行檢討改革，加強落實人籍合一原則，應屬較為務實可行之作法。

貳、暫遷戶政事務所之規定應更加嚴謹

本研究發現，暫遷戶政事務所之立法意旨原係為保護房屋所有權人之權益，經由戶籍法之立法，以公權力介入私人間之紛爭，惟現行實務僅要求房屋所有人申請時提出房屋所有權之證明文件，過於簡便寬鬆，常有事後經戶政人員之查訪，當事人仍居住戶籍地，並無全戶遷出無法催告之情形，造成戶政事務所人力及物力之浪費。再者，債權人以「第三人」身分申請將人債務人暫遷戶政事務所過於簡便，偶有遭有心人士利用，以致造成房屋有權人之困擾，或有利用戶政人員查得其債務人下落之嫌。此外，現行有關暫遷戶政事務所之罰款規定無法由受理地戶政事務所予以處罰，造成有規定而罰不到之窘況，無法有效降低暫遷人口。

參、落實戶籍登記有賴相關機關之協助

現行有關暫遷戶政事務所人口之管理，主要係透過規範統一查催流程、加強清查作業及依法處以罰鍰處分等機制，相關管理機制尚屬

完備，惟暫遷戶政事務所人口仍逐年增加，探其主要原因，因各權責機關僅消極地依據戶籍資料審認其主管業務，不論當事人居住事實之有無，因此戶籍經暫遷戶政事務者公法上各項權利義務並未受影響。又各權責機關仍於習於站在戶籍資料使用者立場，認為戶籍資料正確與否係戶政機關及戶政人員之權責，並未思索協助戶政機關正確戶籍資料實影響其政策之推動。爰有關暫遷戶政事務所人口之管理，除有賴戶政人員之清查管理，尚待其他機關之行政協助。藉由加強與警察機關間之聯繫合作、與各相關機關的資料回饋，應有助於落實戶籍管理人籍合一之情形。

肆、特殊情形得不為遷出登記之標的人口不宜再增加

依戶籍法第 16 條規定，遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，應為遷出登記。但法律另有規定、因服兵役、國內就學、入矯正機關收容、入住長期照顧機構或其他類似場所者，得不為遷出登記。惟是類人口如全戶遷出去向不明，經房屋所有權人申請暫遷至戶政事務所，將造成站遷人口增加，人籍不合一之情形加重。經統計 105 年入住長期照顧機構或其他類似場所者計 7 萬 2,263 人；入矯正機關收容人數計 6 萬 2,398 人，依戶籍法第 16 條第 1 項但書規定，遷出原鄉（鎮、市、區）3 個月以上，得不為遷出登記。二者加總為 13 萬 4,661 人，遠高於 105 年暫遷戶政事務所人口之 94,566 人，尚不包括無法統計之兵役、國內就學及法律另有規定之人口數，為落實「人籍合一」之原則，特殊情形得不為遷出登記之標的人口不宜再增加。

伍、人民公法上權利義務之認定不宜僅以戶籍為唯一之認定依據，應輔以其他認定方式或資格覈實審認

本研究發現加拿大並無戶籍制度，該國人民如有居住地址變更之情形，必須主動個別分向相關機關辦理地址變更，方能持續享有權利。該國各機關主管法規對於居住之規定或認定亦有所不同，以該國選舉法為例，以居住事實作為選舉權之行使依據，明訂通常居住地之認定原則，

該國選務局亦可向他機關蒐集選舉人之居住資料。而我國現行各權責機關基於作業之便利性，習於便宜行事，僵化以戶籍資料為審認之依據，除有違公平正義原則，亦與主管法規之立法目的不符，爰建議各權責機關除以戶籍資料為審認依據，或可參採加拿大之規定，輔以居住事實，修正相關主管法規，以設籍並有居住事實為審認標準，並由權責機關應負起實質認定之責。

第二節 建議

本研究提出五項建議如下：

建議一

對暫遷戶政事務所之申請應加強審查，要求申請人提供「全戶遷出未報」證明文件，並加強訪查：立即可行建議。

主辦機關：內政部（戶政司）

協辦機關：各直轄市、縣(市)政府及所轄戶政事務所

暫遷戶政事務之立法意旨係為保護房屋所有權人之權益，經由戶籍法之立法，以公權力介入私人間之紛爭，現行實務僅要求房屋所有人申請時提出房屋所有權之證明文件，過於簡便寬鬆，建議內政部（戶政司）應研議規定房屋所有權人或第三人申請暫遷戶政事務，應提出「全戶遷出未報」之證明文件，避免申請暫遷戶政事務所之情形過於浮濫。

建議二

戶籍法有關罰鍰之規定應加以提高，並明訂受理地戶政事務所亦得依法加以處罰，藉由加強宣導，請各戶政事務所落實處罰：立即可行建議。

主辦機關：內政部（戶政司）

協辦機關：各直轄市、縣(市)政府及所轄戶政事務所

現行戶籍法對於暫遷戶政事務所人口所為之罰鍰處分，係適用戶

籍法第 79 條未於法定期間內戶籍登記之處罰規定，對暫遷戶政事務所人口所能為之罰鍰金額偏低，無法達到之管制之目的。此外暫遷戶政事務所人口，為規避罰鍰選擇至戶籍地以外之戶政事務所申辦戶政業務，造成有規定而罰不到之窘況。爰內政部（戶政司）擬透過修改戶籍法提高罰鍰規定，並加強宣導請各戶政事務所落實處罰。

建議三

加強與警察機關聯繫合作，以及各相關機關之資訊回饋，以提升戶籍登記之正確性：立即可行建議。

主辦機關：內政部（警政署、戶政司）

協辦機關：各部會

- 一、內政部警政署現行失蹤人口查尋作業要點已將「遷出未報或未按址遷入者」排除於失蹤人口範圍。惟警勤區員警實係對轄區內人口之設籍與居住現況最為知悉，爰建議「戶警聯繫作業要點」及「警察勤務區家戶訪查作業規定」，將對暫遷戶政事務所人口列入警察機關重點查察之對象。
- 二、為落實戶籍管理，請社政單位查訪行方不明個案獲知其實際居住地址者，主動函知當事人現住地戶政事務所並副知戶籍地戶政事務所，俾憑辦理相關戶籍登記事宜。
- 三、內政部將編造 65 歲以上暫遷戶政事務所人口連續 5 年清查成果皆行方不明者名冊，請教育部、勞動部、銓敘部、衛生福利部、國軍退除役官兵輔導委員會、行政院人事行政總處等機關提供個案之電話及通訊地址等聯繫資料，俾例戶政機關賡續清查。

建議四

針對 80 歲以上暫遷戶政事務所人口連續 3 年清查成果皆行方不明者，依民法第 8 條規定聲請死亡宣告：立即可行建議。

主辦機關：內政部（戶政司）、法務部、各直轄市、縣(市)政府及所轄戶政事務所

內政部針對 80 歲以上暫遷戶政事務所人口連續 3 年（自 103 年至 105 年）清查成果皆行方不明者，如符合民法第 8 條第 2 項規定得聲請死亡宣告，且無利害關係人或利害關係人經催告不願或不能向法院聲請死亡宣告，戶政事務所得檢具相關佐證資料函送地方法院檢察署聲請死亡宣告。

建議五

各主管機關對人民公法上權利義務之資格認定，除以戶籍資料為審認依據，應輔以其他認定方式或資格要求覈實審認，以達政策推動之合理公平：中長期建議。

主辦機關：各部會、各直轄市、縣(市)政府

協辦機關：

戶籍登記資料雖國家政策規畫、政府資源分配的重要參據，惟有關稅賦減免資格、福利發放原則、選舉權資格認定、農漁會等社團資格等，各權責主管機關宜修訂相關法規，除採認戶籍資料為依據外，應輔以其他認定方式或資格要求，以達政策推動之合理公平。

依規定需設籍某地才可享有某地之社會福利，各權責機關不宜單以戶籍資料為審認之依據，建議各權責機關應負起實質認定之責，修正相關主管法規，以設籍並有居住事實為審認標準。

參考書目

一、中文部分

TVBS 新聞網 (2008 年 02 月 22 日)。想領遷村補償費？ 2 坪車庫有門牌。取自 <https://news.tvbs.com.tw/other/161118>

人民網（2001）。世界主要國家戶籍管理辦法。取自

<http://www.people.com.cn/BIG5/news/6056/20010930/573905.html>

ETtoday 新聞雲（2015 年 11 月 2 日）。取代戶籍制度？日本人有身份證「My Number」了。取自 <https://www.ettoday.net/news/20151102/589700.htm?t=Mayi%EF%BC%8F%E5%8F%96%E4%BB%A3%E6%88%B6%E7%B1%8D%E5%88%B6%E5%BA%A6%Ef%BC%9F%E6%97%A5%E6%9C%AC%E4%BA%BA%E6%9C%89%E8%BA%AB%E4%BB%BD%E8%AD%89%E3%80%8CMY+Number%E3%80%8D%E4%BA%86>

ETToday 新聞雲 (2017 年 2 月 16 日)。**扯！她長住美國回台探親「爽領津貼 10 萬」 再用健保網友怒了。**取自

https://www.ettoday.net/news/20170216/867767.htm?t=%E6%89%AF%E%BC%81%E5%A5%B9%E9%95%B7%E4%BD%8F%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E5%9B%9E%E5%8F%B0%E6%8E%A2%E8%A6%AA%E3%80%8C%E7%88%BD%E9%A0%98%E6%B4%A5%E8%B2%BC10%E8%90%AC%E3%80%8D%E3%80%80%E5%86%8D%E7%94%A8%E5%81%A5%E4%BF%9D%E7%B6%B2%E5%8F%8B%E6%80%92%E4%BA%86

三立新聞網 (2017-07-17)。**喊話中央！高雄市府：人口未減少、立委席次調整方案需公平。**
<http://www.setn.com/News.aspx?NewsID=273633>

天下雜誌 (2011 年 04 月 28 日)。【決策幕後】台灣為何急急推縣市升格？。取自 <http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5009471>

中央選舉委員會（1994）。德國選舉法規彙編。臺北市：中央選舉委員會。

王怡婷(2013)。刑法妨害投票結果正確罪之研究—以虛遷戶籍投票行為之可罰性為中心（未出版之碩士論文）。國立臺灣大學，臺北市。

內政部（1993）。內政部部史。臺北市：內政部。

內政部統計處(2016)。內政統計通報 105 年第 29 週-105 年 1-6 月結婚登記概況
【原始數據】。未出版之統計數據。取自 <http://www.moi.gov.tw/stat/>

- 中時電子報（2014 年 06 月 11 日）。德國家庭 46.7%樂當租房族。取自
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140611000424-260114>
- 中時電子報（2014 年 05 月 31 日）。戶政事務所 恐淪躲債天堂。取自
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140531000389-260107>
- 中時電子報（2017 年 05 月 08 日）。柯 P：生育補助需要更好規則。取自
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170508000426-260107>
- 中時電子報（2017 年 05 月 19 日）。台灣人口大遷徙桃園淨遷入人口連 2 年逾 3 萬人。取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20170519000162-260204>
- 中時電子報（2017 年 9 月 2 日）。蚊子機場等無人！恆春機場 3 年僅 1 飛機起降。取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20170902000340-260114>
- 中時電子報（2016 年 11 月 20 日）。紅毛港遷村翻版 等領補償費？大林蒲幽靈戶暴增。取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20161120000263-260114>
- 中國-映像（2012）。胡星斗：戶籍制度的存廢之爭。取自
<https://www.china-pictures.org/2012/01/22/165/>
- 中國評論月刊網路版（2010）。戶籍制度存廢不是一個經濟問題。取自
<http://hk.crnnt.com/crn-webapp/mag/docDetail.jsp?coluid=31&docid=101252508>
- 中華人民共和國駐奧地利大使館教育組（2015）。維也納新生生活指南 2015 版。取自
<https://translate.google.com.tw/translate?hl=zh-TW&sl=zh-CN&u=http://www.eduembaustralia.org/Portals/29/%25E7%25BB%25B4%25E4%25B9%259F%25E7%25BA%25B3%25E6%2596%25B0%25E7%2594%259F%25E7%2594%259F%25E6%25B4%25BB%25E6%258C%2587%25E5%258D%25972015%25E7%2589%2588.pdf&prev=search>
- 中華民國僑務委員會（2014）。僑胞返國設(復)籍貼心叮嚀手冊。臺北市：中華民國僑務委員會。
- 自由時報（2017 年 02 月 12 日）。桃園升格後人口激增 估 10 年追上北市。取自
<http://news.ltn.com.tw/news/local/paper/1077515>
- 自由時報（2017 年 02 月 16 日）。攜「美寶」返台爽領 5 萬補助 台婦炫耀挨批臉皮厚，<http://news.ltn.com.tw/news/life/breakingnews/1976972>
- 自由時報（2017 年 03 月 03 日）。立委選區重劃推算 高屏各減 1 席 南市竹縣各增 1 席。取自 <http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1082660>

- 自由時報 (2017 年 07 月 17 日)。**立委少一席怪花媽？ 管媽：中選會對高雄不公**。取自 <http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2134680>
- 自由時報 (2017 年 07 月 17 日)。**高雄恐少一席立委 陳菊：中選會無法源依據**。取自 <http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2134865>
- 自由時報 (2017 年 07 月 17 日)。**中選會欲重劃立委選區 陳其邁：違反憲法票票等值精神**。取自 <http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2134641>
- 自由時報 (2017 年 07 月 20 日)。**屏東立委恐從 3 席變 2 席 縣府喊不公**。取自 <http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2138220>
- 好房網 News (2014 年 1 月 11 日)。**人口 15 萬了蘆竹 達升市門檻**。取自 <https://news.housefun.com.tw/news/article/70669353341.html>
- 好房網 News (2016 年 10 月 04 日)。**七大問題不解決台灣租屋環境不會好**。取自 <https://news.housefun.com.tw/news/article/197849143705.html>
- 好房網 News (2015 年 10 月 12 日)。**移居買房新思維 桃園生育補助全台最高**。取自 <https://news.housefun.com.tw/news/article/323378109307.html>
- 朱青緯 (2015)。**論刑法虛偽遷徙戶籍投票罪** (未出版之碩士論文)。國防大學，桃園市。
- 李容萍 (2013)。**人口將破 15 萬 蘆竹最快年底升市**。取自 <http://news.ltn.com.tw/news/local/paper/662511>
- 沈婉玉 (2014)。**省稅大作戰 戶籍別亂遷**。取自 <https://news.housefun.com.tw/news/article/14173663166.html>
- 沈金祥、陳重廷、陳健兆、廖炯志、謝美玲、簡太郎 (2012)。**韓國、日本政黨、選舉、戶政及資訊安全管理制度考察報告**。內政部公務出國考察報告，未出版。
- 李慶宏 (2011)。**臺北市虛設戶籍人口之研究** (未出版之碩士論文)。銘傳大學，臺北市。
- 宋肯璋 (2003)。**兩岸個人所得稅制度之比較研究** (未出版之碩士論文)。國立成功大學，臺南市。
- 呂雅鈞、胡哲馨 (2016)。**開放移民解決人口問題之探討—兼論我國國籍法全面開放雙重國籍政策之可行性**，內政部戶政司自行研究報告 (編號：105-000000AU61-0001)，未出版。
- 東方之星視訊網 (2013)。**加拿大戶籍制度**。取自

- <http://cn.cntvna.com/culture/2013-06/01/cms111621article.shtml>
- 金門日報 (2017 年 4 月 20)。全國幸福感調查 金門幸福感躍居第一。取自
<http://www.kmdn.gov.tw/1117/1271/1272/279454>
- 林宗良 (2011)。臺灣戶籍政策對幽靈人口之研究 (未出版之碩士論文)。國立中正大學，嘉義縣。
- 林超駿 (2010)。選舉人名冊與選舉正潔—抑制幽靈人口之關鍵。臺灣法學，153，23-43。
- 林維屏 (2013 年 12 月)。檔案季刊 12 卷 4 期-淺談光復初期臺灣戶政制度實施概況。國家發展委員會檔案管理局-檔案支援教學網-主題瀏覽-臺灣光復初期的行政措施與政治事件。取自
<http://art.archives.gov.tw/Theme.aspx?MenuID=197>
- 南投縣仁愛鄉戶政事務所。戶政歷史。取自
http://jenaihr.nantou.gov.tw/editor_model/u_editor_v1.asp?id={214B6A2A-6E27-478E-B75E-1CBFBA95CD97}
- 范彥 (1979)。遷徙與遷徙登記。警光，274，11-13。
- 范彥 (1982)。論住居所與本籍遷徙登記。警光，310，20-23。
- 洪瑞豐 (1996)。中日兩國戶政之比較與研究 (未出版之碩士論文)。淡江大學，臺北市。
- 信傳媒 (2017-07-10)，衝擊 2020 藍綠版圖！選區重劃 這四縣市立委席次將變動。<https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/4648>
- 柯耀程 (2002)。適用「幽靈人口」的幽靈法律。臺灣法學，38，38-49。
- 高永光、劉佩怡 (2004)。不在籍投票制度之研究。內政部委託研究報告。臺北市：內政部。
- 張月紅 (2008)。戶政資訊化後對戶政機關人力配置的影響探討-以臺北市大安區戶政事務所為例 (未出版之碩士論文)。國立政治大學，臺北市。
- 張麗娟 (2016)。逕遷戶所人口對戶政管理影響之研究—以臺北市 86 年至 103 年為例 (未出版之碩士論文)。銘傳大學，臺北市。
- 許明跳 (2013)。台灣戶政沿革年表。取自
[www.tainan.gov.tw/agr/warehouse/E00000/A1\(1\).doc](http://www.tainan.gov.tw/agr/warehouse/E00000/A1(1).doc)
- 陳振均 (2013)。刑法妨害投票罪合憲性之研究—以選舉幽靈人口之處罰為中心 (未出版之碩士論文)。東海大學，臺中市。

- 陳凱福 (2014)。**戶籍登記制度對戶政事務所影響之研究—以桃園都會區與非都會區戶政事務所為例** (未出版之碩士論文)。元智大學，桃園市。
- 陳錦華 (2003)。**論「非現住人口」投票行為之法律效果與法規範評價之盲點**。**中央警察大學警學叢刊**，第 34 卷 1，213-234。
- 陳俊雄、謝幸恩 (2014)。**逕遷戶所 傷害候選人權益**。取自
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140531000391-260107>
- 硬風 (2012)。**桃園升格！全民升格？**。取自
<http://www.thinkingtaiwan.com/content/324>
- 黃喬 (2003 年 05 月 06 日)。**訪親留宿條出入境許可證**。取自
<http://www.kmdn.gov.tw/1117/1271/1274/31941?cprint=pt-訪親留宿條出入境許可證>
- 黃宗樂 (1982)。**戶籍登記之原理**。**輔仁法學**，創刊號，3-21。
- 黃柔翡 (2014)。**選舉投票應與戶籍制度脫鉤**。取自
<http://www.thinkingtaiwan.com/content/3498>
- 痞客邦 (2008 年 09 月 21 日)。**可怕的住民稅**。取自
<http://weichenhung.pixnet.net/blog/post/26492106-%E5%8F%AF%E6%80%95%E7%9A%84%E4%BD%8F%E6%B0%91%E7%A8%85>
- 壹讀 (2014 年 8 月 14 日)。**外地人在東京享同等待遇**。取自
<https://read01.com/zh-tw/PkzjgD.html>
- 壹讀 (2016)。**論我國遷徙自由的憲法保障和法律實施**。取自
<https://read01.com/5nGN7Q.html>
- 新北市政府民政局 (2015)。**參訪鄰近國家戶籍制度及實務運作考察計畫報告**。**考察報告**，未出版。
- 新民周刊 (2014)。**各國“戶口”經**。取自
<http://magazine.sina.com/bg/xinminweekly/806/20140917/1553125434.html>
- 新唐人亞太台 (2016 年 06 月 09 日)。**300 萬租屋族心聲！政府參考國際拿出作為？**取自 <http://www.ntdtv.com.tw/b5/20160609/video/173348.html>
- 新浪網 (2012)。**德國聯邦議院 57 秒快速通過新登記法引起爭論**。取自
<http://finance.sina.com/bg/economy/sinacn/20120710/2322551498.html>
- 楊美華、楊嘉源 (2006)，**日本國「公法上金錢給付義務執行制度」之研究—以國稅徵收法為中心**。**法務部行政執行署日本國考察報告**，未出版。

- 熊瑞梅（1989）。影響遷移登記正確性的人口變項。人口學刊，12，29-51。
- 翟蘭萍（2006）。我國現行戶籍法制之探析（未出版之碩士論文）。國立臺灣師範大學，臺北市。
- 翟蘭萍、劉明堅（2002）。考察大陸戶籍登記及人口政策業務。行政院及所屬各機關出國報告，未出版。
- 蔡岡霖（2014）。幽靈人口罪之探討。取自 <http://www.npf.org.tw/1/14440>
- 聯合新聞網（2016年12月18日）。走漏洞領年金4千僑民年撈國保1.7億。取自 <https://udn.com/news/story/7238/2178227>
- 聯合新聞網（2017年9月1日）。民航局：恆春機場2年內不關閉。取自 <https://udn.com/news/story/7314/2676790>
- 龍曄（1974）。戶籍遷徙登記的幾個問題研究。警學叢刊，4:3，85-86。
- 謝發慶（2007）。兩岸戶籍遷徙管理比較之研究（未出版之碩士論文）。世新大學，臺北市。
- 蘇誌盟（2015）。考察新加坡-人口政策及其實務運作情形。內政部公務出國考察報告，未出版。
- 蘇誌盟、莊國良（2008）。考察日本及韓國有關國籍、戶籍及人口政策及其實務運作等相關事宜業務報告。內政部公務出國考察報告，未出版。

二、法規

- 戶籍法。
- 戶籍法施行細則。
- 清查人口作業規定。
- 戶籍巡迴查對實施規定。
- 矯正機關收容人戶籍管理要點。
- 公職人員選舉罷免法。
- 土地稅法。
- 地方制度法。
- 民法。
- 失蹤人口查尋作業要點。
- 戶警聯繫作業要點。
- 警察勤務區家戶訪查作業規定。

Bundesmeldegesetz (BMG) "Bundesmeldegesetz vom 3. Mai 2013 (BGBl. I S. 1084),
das zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 11. Oktober 2016 (BGBl. I S. 2218)
geändert worden ist"

三、 網站資訊

中華民國中央選舉委員會全球資訊網 <http://www.cec.gov.tw/>

中華民國內政部全球資訊網 <http://www.moi.gov.tw/>

中華民國內政部戶政司全球資訊網 <http://www.ris.gov.tw/>

中華民國統計資訊網縣市重要統計指標查詢系統

<http://statdb.dgbas.gov.tw/pxweb/dialog/statfile9.asp>

中華民國財政部稅務入口網 <https://www.etax.nat.gov.tw/>

中華民國駐加拿大台北經濟文化代表處 <http://www.roc-taiwan.org/ca/index.html>

高雄市大寮區戶政事務所 <http://daliau-house.kcg.gov.tw/>

新北市戶政服務網戶政博物館 http://www.ris.ntpc.gov.tw/content/?parent_id=10058

財團法人崔媽媽基金會網站 <https://www.tmm.org.tw/contents/text?id=44>

日本內閣府官方網站 <http://www.cao.go.jp/bangouseido/>

日本總務省官方網站

http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_gyousei/daityo/gaiyou.html

日本群馬縣觀光產物國際協會-日本的税金制度

http://www.gtia.jp/kokusai/chinese/living/pickup_200903.php

加拿大安大略省網站 <https://www.ontario.ca/page/serviceontario>

加拿大政府網站 <https://www.canada.ca/en.html>

加拿大司法法律網 <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/>

德國聯邦內政部官方網站

<https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html>

附錄一、世界主要國家類似戶籍制度彙整表

	戶籍制度 (或類似制度)	辦理機關	身分證明文件	戶籍登記 項目	與社會福利、 移民等其他業務 之關係
日本	1、戶籍制度包括婚姻、出生、死亡、收養、姓名、遷徙等主要規範於民法、戶籍法、住民基本台帳法等規定。 2、戶籍制度係以戶長為中心，於住民基本台帳記載戶內成員與戶長間的關係。登錄後公所會製發「住民票」，載有姓名、出生年月日、性別、世帶主或是直系尊親屬、戶籍(包含本籍)、戶籍與住所的遷出遷入的年月日、選舉投票登記地區、住民票號碼、社福登記資料等，住民票類似我國的戶口名簿。	日本戶籍制度係中央立法，中央主管機關為法務部，地方主管機關為都(道、府、縣)，依戶籍法規定授權由市(區)、町(村)長辦理戶籍登記業務。	1、未有國民身分證，因民眾多以以住民票、駕照、健保卡、學生證做為身分證明文件。 2、核發戶籍謄本、結婚證書等身分證明文件。	出生、死亡、遷徙、結婚、離婚、改名及收養登記。	日本住民基本台帳記國民的戶籍資料，為社會福利、移民管理、選舉等業務之依據。
韓國	1、廣義戶政法規包括民法、戶籍法、婚姻申告特例法、收養促進與程序特例法、家事訴訟法等。 2、以父系為中心的戶主制度有違男女平等精神，2005年3月2日韓國國會通過廢除戶主制度的民法修正案，並於2008年1月1日施行。 3、民眾申請婚姻、出生、死亡、遷徙、印鑑等各項戶籍登記，由各地方政府的區廳受理。 4、居民登錄證，為遷徙後居民身分辨別之用。該證上載明個人本籍地，依規定本籍地為個人初次設籍之地址，終身固定不變。如當事人因為遷徙而有地址之變動情形，則於該登錄證背面欄位處改寫記載遷徙情形。國人如有遷徙事實，依規定居住30日以上者為遷徙登記。	主管戶籍登記之中央機關為大法院管理，地方為地方法院，在地方法院下轄設立各支院管理。區(廳)受理登記後建置目錄，並將登記文件正本送地方法院保存。	1、有核發國民身分證。 2、其他身分證明文件如居民登錄證、戶籍資料等。	結婚、離婚、出生、死亡、遷徙、收養及改名等各項戶籍登記。	戶籍資料為社會福利管理、移民管理、選舉等業務之依據。
加拿大	1、類似戶籍制度為各省均設生命統計局(Vital Statics Offices)負責各省出生、結婚、死亡及姓名變更登記等事務，相關法規為婚姻法(Marriage Act)、生命統計法(Vital Statics Act)等。 2、統計局(Vital Statics Offices)每5年實施1次全國性人口普查，最近1次在2011年。	各省生命統計局。	無國民身分證，以護照、駕照為常見之身分證明文件。	出生、結婚、離婚、死亡、收養、居住地及改名登記等。	1、公民每年4月30日前須檢附相關資料向國稅局報繳所得稅、財產稅等，始可享受社會福利。 2、選務局依生命登記及人口普查資

					料，製作選舉人名冊，並定期依據國稅局、移民部、監理所等機關提供資料更新選舉人名冊。
澳洲	1、戶籍登記法規為1997年出生、死亡和婚姻登記法及1998年出生、死亡和婚姻條例。 2、類似戶籍制度為各州、領地政府之出生、死亡、結婚登記處(Registry of Births, Deaths & Marriages)負責各項登記，並核發轄內申請人之出生、死亡、結婚證書及單身證明。	負責出生等戶籍登記為各州、領地政府之出生、死亡、結婚登記處(Registry of Births, Deaths & Marriages)，另收養登記由收養人居住之州政府收養機關(STAA)負責辦理。	1、無國民身分證核發制度。 2、核發結婚證書、出生證明、護照、公民證及單身(無婚姻紀錄)證明。 3、重要身分證件為駕照，由州、領地政府交通運輸廳所屬監理單位核發，登載持照人之姓名、出生日期及現居地址，持照人倘搬遷住所，須向監理單位申請更改駕照登錄之地址。	出生、死亡、結婚、離婚、收養、改名及居住地登記。	戶籍資料為社會福利、移民管理、選舉等業務之依據。
法國	1、類似戶籍制度係以居住地登記為主，係政府落實公民選舉、結婚地、稅務、就學、社會福利、司法管轄地及地方公共服務優惠之依據，法國公民依實際居所申請「居住地登記」，相關法規為民法典。	法國行政區劃分為區、省、市。出生向出生地政府(Mairie)登記，結婚、死亡及居住登記向居住地市政府登記，另改名及收養須經居住地法院核准後通知市政府辦理。	1、有核發國民身分證，並配賦類似我國國民身分證統一編號之證號。 2、其他重要之身分證明文件如護照、駕照等。	出生、死亡、結婚、離婚、收養、居住地及改名登記。	選舉人須向市政府「居住地登記」，新居住地市政府登記納入選舉人名冊才能投票。
瑞典	1、類似戶籍制度係以人口登記為主，主管機關為國稅局(Swedish Tax Agency)，在全國各地設有100個以上分處或辦公室，並由國稅局統一核發人口號碼(類似我國國民身分證統一編號)。 2、人口登記採「戶籍地」與「居住地」合一制，除非公民目前定居國外，否則居住地即戶籍所在地。 3、國稅局之「全國人口登記資料庫」(Population Registration Database)包括：姓名(新生兒命名或國民改名)、人口號碼、居住地址、配偶、子女、父母、出生地、國籍、婚姻狀況、外國人居留資料、註銷人口登記資料等相關法規為人口登記規章。	國稅局，並在全國設有100個以上分處或辦公室。	1、有核發國民身分證。 2、以護照、駕照為常見之身分證明文件。	出生、死亡、結婚、離婚、收養、改名及居住地登記。	國稅局會將「全國人口登記資料庫」之新增、刪除資料按月或按日彙送予社會福利、移民署、選舉及地籍與土地登記局等機關。
新加坡	1、類似戶籍制度由內政部所屬移民局(The Immigration &	依出生、死亡及離婚等不同登記類別分散於醫院、移民局、警	有核發國民身分證，該照並結合駕照、社會保險及指紋等資料。	出生、死亡、結婚、離婚、改	1、建立全民指紋資料庫，除運用於身

	Checkpoints Authority, ICA)負責戶籍業務,相關法規為國家登記法(National Registration Act)。 2、戶籍登記分屬不同單位管理。如嬰兒出生登記,需向出生註冊中心(Birth Registration Centre)申報,由醫院系統連結新加坡移民局辦理新生兒出生登記;結婚向結婚登記局(Registration Of Marriages, ROM)登記;死亡則向各公立醫院或任一鄰里警察中心或市民服務中心登記;離婚登記則須分居3年後,始得向法院申請。 3、遷徙須向任一鄰(里)警察中心辦理,經由地址變更通報系統(oscars),住址於次日就能通報至各機關。	察及法院等機關辦理。		名、收養及地址變更等。	分證、社會福利措施,亦運用於新加坡入境通行證。 2、移民局採行自動化入境手續處理系統(IACS),只要提出申請符合資格者,即可領取通行證,此卡儲存持卡人指紋資料以利辨識。
美國	1、美國未設有戶籍制度,惟各州都有類似戶口規定之居民登記制度,如1993年通過全國選民登記案(National Voter Registration Act),允許18歲以上之國民在辦理駕駛執照時,同時辦理選民登記。 2、美國公民每遷徙到一個新地址,完成居民登記後,即成為該地居民,享有權利負擔義務。 3、另一類似戶籍制度係1935年訂定社會安全法(Social Security Act),所有合法居民都有一個社會安全卡及社會安全碼,是唯一記錄一個人從生到死的過程。個人薪資、就業、繳納保險、繳稅等社會福利保障,都要依據這個號碼,美國人每到一個新地方,都要到地方社會安全辦公室辦理住所變更登記。	社會安全局所屬地方辦公室。	1、無國民身分證,以護照、駕照及社會安全卡為常見之身分證明文件。 2、社會安全卡無照片或指紋等可資辨識個人身分之設計。	出生、死亡、結婚、離婚、收養、居住地及改名登記等。	1、美國地方社會安全碼及社會安全卡,廣泛運用於稅務或信用查核用途。 2、居民向各州完成居民登記後即享有權利負擔義務,影響社會福利、選舉及稅務制度運作。
德國	1、德國於1949年實施基本法(Grundgesetz),將登記制度(包含戶籍登記)劃歸各邦管轄,聯邦政府僅有立法權限,各邦制定登記法(Meldegesetz),除補充聯邦立法外一方面規範如何執行登記制度,相關	德國行政區分為三級制,即聯邦、州、市(區、鄉、鎮)。由各城市居民登記局(inwohnermeldeamt)負責出生、死亡等戶籍登記業務。	1、從2010年11月開始換發的電子身分證,預計在2020年前於全德國換發完成,新電子身分證內建辨識晶片(RFIDchip),可用於各種形式的電子認證;同時裡面也	出生、死亡、結婚、離婚、改名、收養及居住地登記。	根據登記制度儲存資料,在各政府機關間傳遞,被利用在各項統計、移民局、核發護照、身分證、稅務、教育、警察、法院及情報機構等,爰登

	法規為國家戶籍登記法。 2、2011年8月31日聯邦內政部提出聯邦登記法(Bundesmeldegesetz, BMG)草案，聯邦參議院及國會通過該法將於2015年5月1日正式生效。 3、德國採住居所登記，居民可有主要住居所及多個次要住居所，並向主要住居所之居民登記局登記相關資料，如資料異動由該局通知原住所勞工局或其他社會福利機關，避免影響當事人權利義務。		儲存了持卡人的生物掃描資料如指紋等，僅政府機關有權檢視。 2、以護照、駕照為常見之身分證明文件。		記制度已成為經濟、行政和私人部門之資料庫。
紐西蘭	1、戶籍登記相關法規為出生死亡結婚及相關法令(Births, Deaths, Marriages, and Relationships Registration Act 1995)。 2、中央主管機關為內政部(The Department of Internal Affairs)，由各地方市政府之出生、死亡、結婚登記處(Births, Deaths, And Marriages Offices)辦理戶籍登記業務。	行政局劃分為地方(region)及市區，由各地方市政府之出生、死亡、結婚登記處(Births, Deaths, And Marriages Offices)辦理戶籍登記業務。	無國民身分證，以護照、駕照為常見之身分證明文件。	出生、死亡、結婚、離婚、改名、收養及居住地登記。	戶籍資料為社會福利、移民管理、選舉等業務之依據。
英國	1、戶籍登記相關法規為家庭法(Family law)、國籍法(British nationality law)。 2、中央主管機關為內政部(Home Office)，由各地方政府登記處(Registry)負責出生、死亡及遷徙等戶籍登記業務。 3、登記總處(the General Register Office, GRO)隸屬皇室護照辦公室，負責英格蘭和威爾士之民事登記，包含所有出生、結婚和死亡等記錄及相關證明，亦可提供家庭登記冊(tree register offices Find)，類似族譜等資料。	英國地方制度包括一級制及二級制，依英格蘭、蘇格蘭、威爾斯、及北愛爾蘭地方政府有不同行政區規劃。由各地方政府登記處(Registry)辦理戶籍登記業務。	1、2006年通過身分證法並核發身分證，惟2010年廢除該法及制度。National insurance number 出生即可配賦，類似我國國民身分證統一編號。 2、以護照、駕照為常見之身分證明文件。	出生、死亡、結婚、離婚、改名、收養及居住地登記。	1、登記總處將戶及相關資料送工作和養老部(DWP)，使政府機關能夠辦理民眾之養老等社會福利。 2、成立統計管理局負責全國人口統計相關資料，直接向國會報告負責。

荷蘭	1、戶籍登記法為家庭法(Family law)及再遷移法(Dutch Remigration Act)，由公安部和司法部負責。 2、市政廳(City Hall)負責出生、死亡及遷徙等戶籍登記業務。	荷蘭行政區劃分為中央政府和省、市及水務部門等三個層次。主要由市政廳(City Hall)負責出生、死亡及遷徙等戶籍登記業務。	1、有核發國民身分證，並核發國籍證明等文件。 2、並分配給每個人一個唯一公民服務號碼(Burger service Number, BSN)，並將該號碼記錄在護照、駕駛執照和身分證。 3、以護照、駕照為常見之身分證明文件。 4、申辦護照或身分證者，當事人指紋將被記錄，只有12歲以下的兒童除外。	出生、死亡、結婚、離婚、改名、收養及居住地登記。	市政個人記錄資料庫(The Municipal Personal Records Database, GBA)包含每位居住荷蘭者之個人資料，如姓名、出生、婚姻、子女、父母、居住地、國籍及合夥企業等。政府用這些資料來執行公務事務。如稅務及海關總署和僱員保險局(Employee Insurance Agency, UWV)，使用數據庫來幫助他們徵稅和分配利益。
----	--	---	---	---------------------------------	--

資料來源：本研究自行整理（整理自我國駐外館處、出國考察報告、各國駐臺辦事處官方網站資料）

附錄二、歷次戶籍法修正有關戶籍管理及遷徙制度重點對照表

時間	重點
民國 20 年 12 月 1 日制定 民國 20 年 12 月 12 日公布	規定遷徙登記之程序，並規定在同一縣市內之戶，擬由一鄉鎮坊遷徙於他鄉鎮坊者，應由家長出具聲請書，向原鄉鎮坊之戶籍主任聲請之。(第 45 條及第 105 條參照)
民國 23 年 3 月 23 日修正 民國 23 年 3 月 31 日公布	無相關修正規定
民國 34 年 12 月 14 日全文修正 民國 35 年 1 月 3 日公布	一、增列遷徙登記專章，明確規範遷徙登記之類別為遷出、遷入及流動人口登記。(第 27 條至第 29 條、第 37 條及第 105 條參照) 二、明確規範法定聲請期間，應於事件發生或確定後 15 日內為之，但遷出之登記，應於事前為之。(第 52 條參照) 三、增列未於法定期間登記之處罰規定，無正當理由不於法定期間為登記之聲請者，處 10 元以下罰鍰，經催告而仍不為聲請者，處 20 元以下罰鍰。」(第 53 條參照)
民國 43 年 12 月 7 日修正 民國 43 年 12 月 18 日公布	無相關修正規定
民國 62 年 7 月 3 日全文修正 民國 62 年 7 月 17 日公布	一、遷徙登記項目新增住址變更登記。(第 5 條及第 30 條參照) 二、動員戡亂時期，戶政事務所得經行政院核准，隸屬直轄市、縣警察機關。將戶政業務由民政單位劃歸警察機關主管；戶政登記之受理由公所改為戶政事務所。並將鄉鎮市區公所之戶籍課改為各縣市鄉鎮市區戶政事務所，隸屬各縣、市政府警察局。(第 7 條參照) 三、規定遷出登記如有正當理由，得向申請人所在地之戶政事務所為之。(第 38 條參照) 四、規定遷徙登記經催告 2 次仍不辦理者，得由戶政事務所呈准直轄市、縣政府逕為登記。(第 58 條參照) 五、提高罰鍰金額。(第 62 條及 63 條參照) 六、新增無正當理由拒絕接受戶口調查者，處 40 元以下罰鍰之處罰規定。(第 64 條參照)

民國 81 年 6 月 23 日修正 民國 81 年 6 月 29 日公布	一、因應動員戡亂時期之終止，配合刪除「動員戡亂時期，戶政事務所得經行政院核准，隸屬直轄市、縣警察機關；其辦法由行政院定之。」之規定，自 81 年 7 月實施戶警分立，戶籍登記由縣政府設戶政事務所辦理，維持現行條文規定以鄉、鎮為管轄區域。並於同年 7 月 1 日實施之「戶警分立實施方案」。(第 7 條參照) 二、罰鍰部分，刪除刑罰之規定；並提高罰鍰金額。(第 62 條至第 64 條及第 66 條參照)
民國 86 年 4 月 29 日全文修正 民國 86 年 5 月 21 日公布	一、遷徙登記項目刪除流動人口登記；改由向警察機關辦理登記。(第 62 條至第 64 條及第 66 條參照) 二、戶籍登記項目新增初設戶籍登記。(第 4 條、第 43 條及第 44 條參照) 三、放寬申請遷出及遷入登記期限，由 1 個月修正為 3 個月；規定因兵役、國內就學、監所收容及隨本國籍遠洋漁船出海作業等特殊狀況得不為遷出之登記。(第 20 條及第 21 條參照) 四、配合戶政電腦化作業，可直接在遷入地戶政事務所辦理遷出及遷入登記，規定遷出登記得向遷入地戶政事務所為之。(第 28 條參照) 五、新增國人出境 2 年以上，應為遷出登記之規定；並規定出境入口，得由戶政事務所逕為遷出登記。另規定國人遷出國外，持憑外國護照入境，不得為遷入之登記。(第 20 條、第 21 條及第 42 條參照) 六、將戶籍登記申請期限由原 15 日延長為 30 日；簡化行政作業程序，規定經催告仍不申請者，即可由戶政事務所逕為登記，無須經 2 次催告。(第 47 條第 1 項參照) 七、實務作業中，常有全戶遷出但未於法定期間申請遷出登記致無法查知其去向而無法催告之情形；另有部分係房屋拆除者，其戶籍未辦理遷出登記，基於保障房屋所有權人權益，規定戶政事務所得經房屋所有權人等適格申請人之申請將全戶戶籍逕為遷出登

	記。另如房屋所有權人或地方自治機關不為申請時，戶政事務所得逕為登記。(第 47 條第 2 項參照)
民國 89 年 6 月 20 日修正 民國 89 年 7 月 5 日公布	無相關修正規定
民國 92 年 12 月 26 日修正 民國 93 年 1 月 7 日公布	無相關修正規定
民國 94 年 5 月 20 日修正 民國 94 年 6 月 15 日公布	無相關修正規定
民國 96 年 12 月 14 日修正 民國 97 年 1 月 9 日公布	一、增列因公派駐國外服務人員及其眷屬，遷出戶籍管轄區域 3 個月以上時，得不為遷出登記。(第 20 條第 1 項參照) 二、另增列出境人口持我國以外護照入境期間，列入出境 2 年應為遷出登記之期間計算。(第 20 條第 1 項參照)
民國 97 年 5 月 9 日全文修正 民國 97 年 5 月 28 日公布	一、遷徙登記項目新增分(合)戶登記，不再適用住址變更登記之規定。(第 4 條、第 19 條、43 條及第 45 條參照) 二、有關設戶政事務所之規模、條件等，各直轄市、縣(市)主管機關可依轄區範圍、人口多寡及地方特性等，斟酌設立戶政事務所。並配合修正辦理遷徙登記之期限均以在該「鄉(鎮、市、區)為管轄區域」居住 3 個月以上之規定。(第 5 條、第 16 條至第 18 條參照) 三、增列已進入矯正機關為收容人之戶內人口，應隨全戶遷徙之規定。(第 16 條第 2 項參照) 四、增列有戶籍國民出境 2 年以上，戶籍經戶政事務所逕為遷出登記後，其再入境 3 個月以上者，應辦理遷入登記之；另原有戶籍國民如喪失國籍後申請回復國籍經核准者，非辦理初設戶籍登記，應為遷入登記。(第 17 條第 2 項參照) 五、明確規定初設戶籍登記，應向現住地之戶政事務所辦理；國內之遷徙登記，應向遷入地戶政事務所辦理。(第 26 條第 5 款及第 6 款參照) 六、明定全戶遷徙登記以戶長為申請人。

	(第 41 條第 2 項參照) 七、增列管理機關亦得為暫遷戶政事務所申請人；明定戶政事務所得逕將收容人遷至其矯正機關，排除收容人得不為遷出及應隨同全戶遷徙之情形；另收容人出矯正機關後，戶政事務所應查實其居住地後，辦理遷入登記。(第 50 條參照) 八、提高罰鍰額度。(第 76 條、第 77 條及第 79 條參照)
民國 100 年 5 月 6 日修正 民國 100 年 5 月 25 日公布	無相關修正規定
民國 104 年 1 月 6 日修正 民國 104 年 1 月 21 日公布	一、增列法律另有規定及入住長期照顧機構或其他類似場所，得不為遷出登記之規定。(第 16 條第 1 項參照) 二、增列經警察機關編列案號之失蹤人口及出境未滿 2 年者，應隨同全戶為遷徙登記。(第 16 條第 2 項參照) 三、增列本人或戶長未依規定向戶政事務所辦理初設戶籍登記，經催告仍不申請者，戶政事務所應逕行為之。(第 48 條之 2 參照)

資料來源：研究者自行整理（參考全國法規資料庫-戶籍法立法歷程）

附錄三、有關遷徙登記提證文件彙整表

106 年 5 月 19 日以台內戶字第台內戶字第 1060416831 號函修正

提證文件 遷徙態樣			國民身分證	戶口簿	單獨立戶文件(以下文件擇一)					居住證明文件					查居事實	屋主(戶長、主持人或管理人)同意書
					房屋所有權狀	最近一期房完稅單	最近3個月內之第1類建物騰本(須屋主同意)	最近6個月內買賣契約書	法院或民間公證人公證之租賃契約書	最近1年內之房屋稅籍證明	最近6個月內繳納水、電或瓦斯費收據	土地所有權狀	未經公證之租賃契約書	免稅證明		
一、單獨立戶	(一) 本人、配偶、直系血親、直系姻親所有房屋	1、房屋所有權證明文件	V	V 遷出地	V(擇一)											V 第1類建物騰本
		2、稅籍證明文件+水、電或瓦斯費單(擇一)	V	V 遷出地						V	V 不限定繳納者					
		3、居住證明文件(擇一)+查居事實	V	V 遷出地						V (擇一)					V	
	(二)提憑本人、配偶、直系血親、直系姻親繳納6個月內水電或瓦斯費收據		V	V 遷出地							V 限定繳納者					

遷徙態樣 \ 提證文件		國民身分證	戶口名簿	單獨立戶文件(以下文件擇一)					居住證明文件					查居事實	屋主(戶長、主持人或管理人)同意書
				房屋所有權狀	最近一期房屋稅單	最近3個月內之第1類建物騰本(須屋主同意)	最近6個月內買賣契約書	法院或民間公證人公證之租賃契約書	最近1年內之房屋稅籍證明	最近6個月內繳納水、電或瓦斯費收據	土地所有權狀	未經公證之租賃契約書	免稅證明		
(三) 本人、配偶、直系血親、直系姻親所租賃房屋	1、公證租賃契約書	V	V 遷出地					V							
	2、房屋所有權文件影本屋主切結+未經公證契約書	V	V 遷出地	V(擇一) 影本切結								V			
	3、稅籍證明+水、電或瓦斯費單(擇一)+未經公證契約書+同意書	V	V 遷出地						V	V 不限定繳納者		V			V
	4、居住證明文件(擇一)+查居事實	V	V 遷出地						V(擇一)					V	
(四) 無償借住	1、房屋所有權證明文件	V	V 遷出地	V(擇一)											V 第1類建物騰本
	2、居住證明文件(擇一)+查居事實	V	V 遷出地						V(擇一) 不限定繳納者					V	V(或通知屋主)
	(五) 遷入工廠、商店、寺廟、機關、學校、其他公共處所	V	V 遷出地												V

遷徙態樣 提證文件	國民身分證	戶口名簿	單獨立戶文件(以下文件擇一)					居住證明文件					查居事實	屋主(戶長、主持人或管理人)同意書
			房屋所有權狀	最近一期房完稅單	最近3個月內之第1類建物騰本(須屋主同意)	最近6個月內買賣契約書	法院或民間公證人公證之租賃契約書	最近1年內之房屋稅籍證明	最近6個月內繳納水、電或瓦斯費收據	土地所有權狀	未經公證之租賃契約書	免稅證明		
二、遷入(或住址變更)他人戶內	V	V 遷出及遷入地												

備註：一、本表所列各種類遷徙登記須依法先編釘門牌。

二、拆遷戶遷出後不得遷回原戶籍地。

三、有關無償借住無法取得屋主同意書者，提憑居住證明文件(擇一)，經遷入地戶政事務所查明居住事實後辦理遷徙登記，並通知屋主。

四、有居住事實而無法提出單獨立戶或居住證明文件者，得經警勤區員警或戶政事務所人員查實後辦理。

五、本表係彙整臺灣省政府民政廳 83 年 3 月 17 日民六字第 15143 號函、本部 90 年 9 月 11 日台(90)內戶字第 9008015 號令、91 年 3 月 4 日台內戶字第 0910002776 號令、97 年 11 月 7 日台內戶字第 097017214 號令、99 年 6 月 23 日台內戶字第 0990125671 號函及 101 年 12 月 22 日台內戶字第 1010398813 號函，所列提證文件為例示性規定，若申請人提憑本表未列之其他足資證明所有權證明文件可予受理，如有疑義，請本於職權查證審認；另未彙整之前函釋仍屬有效。

六、持房屋所有權人簽署同意書辦理單獨立戶登記，得由戶政事務所使用「地政資訊網際網路服務查詢系統」查證申請人是否確為房屋所有權人。

附錄四、戶籍罰鍰處罰金額基準表

中華民國 99 年 9 月 17 日台內戶字第 0990186657 號令修正發布

區 分 \ 項 目		認領、收養、終止收養、結婚、離婚、監護、輔助、未成年子女權利義務行使負擔、死亡、死亡宣告、初設戶籍、變更登記、更正登記、撤銷登記、廢止登記	出生登記	遷入、遷出、住址變更登記
法 定 申 報 期 間		三十日內	六十日內	三個月又三十日內
無正當理由不於法定期間申請之處罰（戶籍法第七十九條）	逾一日以上十五日以下	三百元		
	逾十六日以上三十日以下	五百元		
	逾三十一日以上一百八十日以下	七百元		
	逾一百八十一日以上	九百元		
	經催告仍不申請者	九百元		
不實申請或故意提供不實資料者之處罰（戶籍法第七十六條）	自動申請更正	三千元		
	戶政人員發現	六千元		
	被人檢舉	九千元		
項 目		無正當理由於通知期限內拒絕之處罰	第二次通知拒絕之處罰	第三次通知拒絕之處罰
戶長未依規定提供戶口名簿（依據戶籍法第八十條處罰）		一千元	二千元	三千元
拒絕接受戶口調查（依據戶籍法第七十七條處罰）		三千元	六千元	九千元
拒絕提供查證資料（依據戶籍法第七十七條處罰）		三千元	六千元	九千元
醫療機構未依規定通報死亡資料之處罰（戶籍法第七十八條）	逾一日以上十五日以下	一千元		
	逾十六日以上三十日以下	一千五百元		
	逾三十一日以上一百八十日以下	二千元		
	逾一百八十一日以上	三千元		
附 記	一、貨幣單位為新臺幣。 二、期日及期間之計算依行政程序法規定。			

附錄五、戶警聯繫作業要點

- 中華民國八十一年六月三十日內政部台內戶字第八一〇四一〇〇號函訂定
中華民國八十六年七月十四日台（八六）內戶字第八六八四五六七號函修正
中華民國九十三年七月十四日台內戶字第〇九三〇〇六一五七五號函修正
中華民國96年8月1日台內戶字第0960116246號函修正
中華民國97年2月15日台內戶字第0970026044號函修正
中華民國97年7月21日台內戶字第09701157032號函修正
- 一、為使戶政機關與警察機關（單位）間對戶籍登記及治安維護密切聯繫配合，特訂定本要點。本要點未規定者，適用其他有關規定。
 - 二、戶政事務所（以下簡稱戶政所）受理戶籍登記後，應於二日內將申請書副本通報轄內警察所、分駐（派出）所。但勤區查察處理系統建置完成與戶役政資訊系統連結取得戶籍資料後，戶政所無須再將申請書副本通報轄內警察所、分駐（派出）所。
 - 三、警察勤務區員警執行勤區訪查，發現轄內居民戶口狀況與戶籍登記事項顯不符時，應填具家戶訪查通報單（如附件）通報戶政所處理。
 - 四、戶政所遇有戶籍登記或證明文件核發疑義事項，有會查必要時，得洽請相關警察所、分駐（派出）所派員協助。
前項請求，除緊急情形外，應以書面為之。
 - 五、戶政機關或警察機關（單位）因業務需要須查閱、抄錄、核對有關戶籍、口卡片、國人入出境、失蹤人口等資料時，應相互配合，迅速提供。
 - 六、戶政人員辦理戶籍校正、戶籍巡迴查對，必要時，得洽請警察機關派員協助。
前項請求，除緊急情形外，應以書面為之。
 - 七、有關失蹤人口案件，戶政所協助辦理程序如下：
 - （一）警政署每日應將已編列案號之失蹤人口及撤銷失蹤人口資料，利用戶役政資訊系統通報當事人戶籍所在地之戶政所於其戶籍資料內註記。
 - （二）已列案號之失蹤人口親自向戶政所申請各類案件時，戶政所應通知當地警察所、分駐（派出）所辦理撤銷查尋。
 - （三）戶政所發現有在臺無親屬之失蹤人口，應向警察機關（單位）通報協尋，並請列為失蹤查尋人口；失蹤期滿後檢具相關資料函請檢察官向法院聲請為死亡之宣告後，辦理戶籍登記。
 - 八、各級戶政機關及警察機關（單位）應將戶警聯繫工作列為重點業務，實施督導考核，辦理獎懲。

年 月 日 字第 號

警察局 分局 分駐 派出 所家戶訪查通報單									
當事人姓名			國民身分證統一編號			聯絡電話			
戶籍 地址	縣	市(鄉)	村	鄰	路	巷	號之	樓	戶長姓名
	市	區(鎮)	里		街	弄		室	
現住 地址	縣	市(鄉)	村	鄰	路	巷	號之	樓	戶長姓名
	市	區(鎮)	里		街	弄		室	
遷徙日期		當事人於 年 月 日向戶政所申請 ☐ 遷入 ☐ 遷出上戶籍地址							
通 報 事 項	☐ 訪查未遇		訪查時間		年 月 日 時 分		備 註		
			訪查情況：						
	☐ 戶籍登記逾時未申報		☐ 出生 ☐ 死亡或受死亡宣告						
	☐ 其他		事由：						
上通報 戶政事務所									
所長					填單人				
說明： 一、員警執行家戶訪查發現戶籍登記未依規定申報或登記事項與事實顯不符或重複、脫漏者，通報戶政事務所處理。 二、本單現住地址欄（含戶長姓名）無法查明者免填。訪查未遇之通報，須經訪查二次以上；未按址居住及戶籍登記逾時未申報之通報事項，經實際訪查而能確認事實者，得不受次數限制。 三、通報事項依訪查事實勾選，如須補充敘明或有相關佐證資料者，填註於備註欄。 四、其他欄係指已年滿十四歲以上未請領國民身分證等未依規定申報者，並應於事由欄詳為填註。 五、通報事項涉及當事人居住情形之事實認定，以戶政事務所認定為準。 六、本單一式三份，一份通報戶政事務所，一份送分局，一份為存根。									

附錄六、房屋租賃定型化契約應記載及不得記載事項一覽表

中華民國 105 年 6 月 23 日內政部內授中辦地字第 1051305384 號公告(中華民國 106 年 1 月 1 日生效)行政院消費者保護會第 47 次會議通過

壹、應記載事項

一、契約審閱期

本契約於中華民國__年__月__日經承租人攜回審閱__日(契約審閱期間至少三日)。

出租人簽章：

承租人簽章：

二、房屋租賃標的

(一)房屋標示：

1. 門牌__縣(市)__鄉(鎮、市、區)__街(路)__段__巷__弄__號__樓(基地坐落__段__小段__地號。)

2. 專有部分__建號，權利範圍__，面積共計__平方公尺。

(1)主建物面積：

__層__平方公尺，__層__平方公尺，__層__平方公尺共計__平方公尺，用途__。

(2)附屬建物用途__，面積__平方公尺。

3. 共有部分建號__，權利範圍__，持分面積__平方公尺。

4. ☐有☐無設定他項權利，若有，權利種類：__。

5. ☐有☐無查封登記。

(二)租賃範圍：

1. 房屋☐全部☐部分：第__層☐房間__間☐第__室，面積__平方公尺(如「房屋位置格局示意圖」標註之租賃範圍)。

2. 車位：

(1)車位種類及編號：

地上(下)第__層☐平面式停車位☐機械式停車位，編號第__號車位__個。(如無則免填)

(2)使用時間：

☐全日☐日間☐夜間☐其他__。

3. 租賃附屬設備：

☐有☐無附屬設備，若有，除另有附屬設備清單外，詳如後附房屋租賃標的現況確認書。

4. 其他：__。

三、租賃期間

租賃期間自民國__年__月__日起至民國__年__月__日止。

四、租金約定及支付

承租人每月租金為新臺幣(下同)____元整，每期應繳納____個月租金，並於每□月□期____日前支付，不得藉任何理由拖延或拒絕；出租人亦不得以任何要求調整租金。

租金支付方式：☐現金繳付☐轉帳繳付：金融機構：____，戶名：____，帳號：____。☐其他：____。

五、擔保金(押金)約定及返還

擔保金(押金)由租賃雙方約定為____個月租金，金額為____元整(最高不得超過二個月房屋租金之總額)。承租人應於簽訂本契約之同時給付出租人。

前項擔保金(押金)，除有第十二點第三項及第十三點第四項之情形外，出租人應於租期屆滿或租賃契約終止，承租人交還房屋時返還之。

六、租賃期間相關費用之支付

租賃期間，使用房屋所生之相關費用：

(一)管理費：

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

房屋每月____元整。

停車位每月____元整。

租賃期間因不可歸責於雙方當事人之事由，致本費用增加者，承租人就增加部分之金額，以負擔百分之十為限；如本費用減少者，承租人負擔減少後之金額。

☐其他：____。

(二)水費：

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐其他：____。(例如每度____元整)

(三)電費：

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐其他：____。(例如每度____元整)

(四)瓦斯費：

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐其他：____。

(五)其他費用及其支付方式：____。

七、稅費負擔之約定

本租賃契約有關稅費、代辦費，依下列約定辦理：

(一)房屋稅、地價稅由出租人負擔。

(二)銀錢收據之印花稅由出租人負擔。

(三)簽約代辦費____元整。

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐由租賃雙方平均負擔。

☐其他：____。

(四)公證費____元整。

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐由租賃雙方平均負擔。

☐其他：____。

(五)公證代辦費____元整。

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐由租賃雙方平均負擔。

☐其他：____。

(六)其他稅費及其支付方式：____。

八、使用房屋之限制

本房屋係供住宅使用。非經出租人同意，不得變更用途。

承租人同意遵守住戶規約，不得違法使用，或存放有爆炸性或易燃性物品，影響公共安全。

出租人☐同意☐不同意將本房屋之全部或一部分轉租、出借或以其他方式供他人使用，或將租賃權轉讓於他人。

前項出租人同意轉租者，承租人應提示出租人同意轉租之證明文件。

九、修繕及改裝

房屋或附屬設備損壞而有修繕之必要時，應由出租人負責修繕。但租賃雙方另有約定、習慣或可歸責於承租人之事由者，不在此限。

前項由出租人負責修繕者，如出租人未於承租人所定相當期限內修繕時，承租人得自行修繕並請求出租人償還其費用或於第四點約定之租金中扣除。

房屋有改裝設施之必要，承租人應經出租人同意，始得依相關法令自行裝設，但不得損害原有建築之結構安全。

前項情形承租人返還房屋時，☐應負責回復原狀☐現況返還☐其他____。

十、承租人之責任

承租人應以善良管理人之注意保管房屋，如違反此項義務，致房屋毀損或滅失者，應負損害賠償責任。但依約定之方法或依房屋之性質使用、收益，致房屋有毀損或滅失者，不在此限。

十一、房屋部分滅失

租賃關係存續中，因不可歸責於承租人之事由，致房屋之一部滅失者，承租人得按滅失之部分，請求減少租金。

十二、提前終止租約

本契約於期限屆滿前，租賃雙方☐得☐不得終止租約。

依約定得終止租約者，租賃之一方應於☐一個月前☐__個月前通知他方。一方未為先期通知而逕行終止租約者，應賠償他方__個月(最高不得超過一個月)租金額之違約金。

前項承租人應賠償之違約金得由第五點之擔保金(押金)中扣抵。

租期屆滿前，依第二項終止租約者，出租人已預收之租金應返還予承租人。

十三、房屋之返還

租期屆滿或租賃契約終止時，承租人應即將房屋返還出租人並遷出戶籍或其他登記。

前項房屋之返還，應由租賃雙方共同完成屋況及設備之點交手續。租賃之一方未會同點交，經他方定相當期限催告仍不會同者，視為完成點交。承租人未依第一項約定返還房屋時，出租人得向承租人請求未返還房屋期間之相當月租金額外，並得請求相當月租金額一倍(未足一個月者，以日租金折算)之違約金至返還為止。

前項金額及承租人未繳清之相關費用，出租人得由第五點之擔保金(押金)中扣抵。

十四、房屋所有權之讓與

出租人於房屋交付後，承租人占有中，縱將其所有權讓與第三人，本契約對於受讓人仍繼續存在。

前項情形，出租人應移交擔保金(押金)及已預收之租金與受讓人，並以書面通知承租人。

本契約如未經公證，其期限逾五年或未定期限者，不適用前二項之約定。

十五、出租人終止租約

承租人有下列情形之一者，出租人得終止租約：

- (一)遲付租金之總額達二個月之金額，並經出租人定相當期限催告，承租人仍不為支付。
- (二)違反第八點規定而為使用。
- (三)違反第九點第三項規定而為使用。
- (四)積欠管理費或其他應負擔之費用達相當二個月之租金額，經出租人定相當期限催告，承租人仍不為支付。

十六、承租人終止租約

出租人有下列情形之一者，承租人得終止租約：

- (一)房屋損害而有修繕之必要時，其應由出租人負責修繕者，經承租人定相當期限催告，仍未修繕完畢。

(二)有第十一點規定之情形，減少租金無法議定，或房屋存餘部分不能達租賃之目的。

(三)房屋有危及承租人或其同居人之安全或健康之瑕疵時。

十七、通知送達及寄送

除本契約另有約定外，出租人與承租人雙方相互間之通知，以郵寄為之者，應以本契約所記載之地址為準；並得以☐電子郵件☐簡訊☐其他__方式為之(無約定通知方式者，應以郵寄為之)；如因地址變更未通知他方或因__，致通知無法到達時(包括拒收)，以他方第一次郵遞或通知之日期推定為到達日。

十八、其他約定

本契約雙方同意☐辦理公證☐不辦理公證。

本契約經辦理公證者，經租賃雙方☐不同意；☐同意公證書載明下列事項應逕受強制執行：

☐一、承租人如於租期屆滿後不返還房屋。

☐二、承租人未依約給付之欠繳租金、出租人代繳之管理費，或違約時應支付之金額。

☐三、出租人如於租期屆滿或租賃契約終止時，應返還之全部或一部擔保金(押金)。

公證書載明金錢債務逕受強制執行時，如有保證人者，前項後段第__款之效力及於保證人。

十九、契約及其相關附件效力

本契約自簽約日起生效，雙方各執一份契約正本。

本契約廣告及相關附件視為本契約之一部分。

本契約所定之權利義務對雙方之繼受人均有效力。

二十、當事人及其基本資料

本契約應記載當事人及其基本資料：

(一)承租人之姓名(名稱)、統一編號、戶籍地址、通訊地址、聯絡電話、電子郵件信箱。

(二)出租人之姓名(名稱)、統一編號、戶籍地址、通訊地址、聯絡電話、電子郵件信箱。

貳、不得記載事項

一、不得約定拋棄審閱期間。

二、不得約定廣告僅供參考。

三、不得約定承租人不得申報租賃費用支出。

四、不得約定承租人不得遷入戶籍。

五、不得約定應由出租人負擔之稅賦，若較出租前增加時，其增加部分由承租人負擔。

六、出租人故意不告知承租人房屋有瑕疵者，不得約定排除民法上瑕疵擔

保責任。

七、不得約定承租人須繳回契約書。

八、不得約定違反法律上強制或禁止規定。

附件

房屋租賃標的現況確認書

填表日期 年 月 日

項次	內容	備註說明
1	☐ 有 ☐ 無包括未登記之改建、增建、加建、違建部分： ☐ 壹樓__平方公尺 ☐ __樓__平方公尺。 ☐ 頂樓__平方公尺 ☐ 其他__平方公尺。	若為違建(未依法申請增、加建之建物)，出租人應確實加以說明，使承租人得以充分認知此範圍之建物隨時有被拆除之虞或其他危險。
2	建物型態：____。 建物現況格局：__房(間、室)__廳__衛 ☐ 有 ☐ 無隔間。	一、建物型態： (一)一般建物：透天厝、別墅(單獨所有權無共有部分)。 (二)區分所有建物：公寓(五樓含以下無電梯)、透天厝、店面(店鋪)、辦公商業大樓、住宅或複合型大樓(十一層含以上有電梯)、華廈(十層含以下有電梯)、套房(一房、一廳、一衛)等。 (三)其他特殊建物：如工廠、廠辦、農舍、倉庫等型態。 二、現況格局(例如：房間、廳、衛浴數，有無隔間)。
3	車位類別 ☐ 坡道平面 ☐ 升降平面 ☐ 坡道機械 ☐ 升降機械 ☐ 塔式車位 ☐ 一樓平面 ☐ 其他__。 編號：__號 ☐ 有 ☐ 無獨立權狀。 ☐ 有 ☐ 無檢附分管協議及圖說。	
4	☐ 是 ☐ 否 ☐ 不知有消防設施，若有，項目： (1)__(2)__(3)____。	
5	供水及排水 ☐ 是 ☐ 否正常。	
6	☐ 是 ☐ 否有公寓大廈規約；若有， ☐ 有 ☐ 無檢附規約。	

7	附屬設備項目如下： ☐電視__台☐電視櫃__件☐沙發__組☐ 茶几__件☐餐桌__張☐餐桌椅__張☐鞋 櫃__件☐窗簾__組☐燈飾__件☐冰箱__ 台☐洗衣機__台☐書櫃__件☐床組 (頭)__件☐衣櫃__組☐梳妝台__件☐書 桌椅__張☐置物櫃__件☐電話__具☐保 全設施__組☐微波爐__台☐洗碗機__台 ☐冷氣__台☐排油煙機__台☐流理台__ 件☐瓦斯爐__台☐熱水器__台☐天然瓦 斯☐其他__。	
出租人：_____（簽章） 承租人：_____（簽章） 不動產經紀人：_____（簽章） 簽章日期：_____年_____月_____日		

附錄七、房屋租賃契約書範本

中華民國 91 年 1 月 30 日內政部台內中地字第 0910083141 號公告頒行(行政院消費者保護委員會第 86 次委員會議通過)

中華民國 105 年 6 月 23 日內政部內授中辦地字第 1051305386 號公告修正(行政院消費者保護會第 47 次會議通過)

契約審閱權

本契約於中華民國__年__月__日經承租人攜回審閱__日(契約審閱期間至少三日)

承租人簽章：

出租人簽章：

房屋租賃契約書範本

內 政 部 編
中華民國 105 年 6 月

立契約書人承租人____，出租人____【為☐所有權人☐轉租人(應提示經原所有權人同意轉租之證明文件)】茲為房屋租賃事宜，雙方同意本契約條款如下：

第一條 房屋租賃標的

一、房屋標示：

(一)門牌__縣(市)__鄉(鎮、市、區)__街(路)__段__巷__弄__號__樓(基地坐落__段__小段__地號。)。

(二)專有部分建號__，權利範圍__，面積共計__平方公尺。

1. 主建物面積：

__層__平方公尺，__層__平方公尺，__層__平方公尺共計__平方公尺，用途__。

2. 附屬建物用途__，面積__平方公尺。

(三)共有部分建號__，權利範圍__，持分面積__平方公尺。

(四)☐有☐無設定他項權利，若有，權利種類：__。

(五)☐有☐無查封登記。

二、租賃範圍：

(一)房屋☐全部☐部分：第__層☐房間__間☐第__室，面積__平方公尺(如「房屋位置格局示意圖」標註之租賃範圍)。

(二)車位：

1. 車位種類及編號：

地上(下)第__層☐平面式停車位☐機械式停車位，編號第__號車位__個。

2. 使用時間：

☐全日☐日間☐夜間☐其他__。(如無則免填)

(三)租賃附屬設備：

☐有☐無附屬設備，若有，除另有附屬設備清單外，詳如後附房屋租賃標的現況確認書。

(四)其他：__。

第二條 租賃期間

租賃期間自民國__年__月__日起至民國__年__月__日止。

第三條 租金約定及支付

承租人每月租金為新臺幣(下同)__元整，每期應繳納__個月租金，並於每☐月☐期__日前支付，不得藉任何理由拖延或拒絕；出租人亦不得任意要求調整租金。

租金支付方式：☐現金繳付☐轉帳繳付：金融機構：__，戶名：__，帳號：__。☐其他：__。

第四條 擔保金(押金)約定及返還

擔保金(押金)由租賃雙方約定為__個月租金，金額為__元整(最高不得

超過二個月房屋租金之總額)。承租人應於簽訂本契約之同時給付出租人。

前項擔保金(押金)，除有第十一條第三項、第十二條第四項及第十六條第二項之情形外，出租人應於租期屆滿或租賃契約終止，承租人交還房屋時返還之。

第五條 租賃期間相關費用之支付

租賃期間，使用房屋所生之相關費用：

一、管理費：

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

房屋每月____元整。

停車位每月____元整。

租賃期間因不可歸責於雙方當事人之事由，致本費用增加者，承租人就增加部分之金額，以負擔百分之十為限；如本費用減少者，承租人負擔減少後之金額。

☐其他：_____。

二、水費：

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐其他：_____。(例如每度__元整)

三、電費：

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐其他：_____。(例如每度__元整)

四、瓦斯費：

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐其他：_____。

五、其他費用及其支付方式：_____。

第六條 稅費負擔之約定

本租賃契約有關稅費、代辦費，依下列約定辦理：

一、房屋稅、地價稅由出租人負擔。

二、銀錢收據之印花稅由出租人負擔。

三、簽約代辦費____元

☐由出租人負擔。

☐由承租人負擔。

☐由租賃雙方平均負擔。

☐其他：_____。

四、公證費____元

- ☐由出租人負擔。
- ☐由承租人負擔。
- ☐由租賃雙方平均負擔。
- ☐其他：_____。

五、公證代辦費_____元

- ☐由出租人負擔。
- ☐由承租人負擔。
- ☐由租賃雙方平均負擔。
- ☐其他：_____。

六、其他稅費及其支付方式：_____。

第七條 使用房屋之限制

本房屋係供住宅使用。非經出租人同意，不得變更用途。

承租人同意遵守住戶規約，不得違法使用，或存放有爆炸性或易燃性物品，影響公共安全。

出租人☐同意☐不同意將本房屋之全部或一部分轉租、出借或 以其他方式供他人使用，或將租賃權轉讓於他人。

前項出租人同意轉租者，承租人應提示出租人同意轉租之證明文件。

第八條 修繕及改裝

房屋或附屬設備損壞而有修繕之必要時，應由出租人負責修繕。但租賃雙方另有約定、習慣或可歸責於承租人之事由者，不在此限。

前項由出租人負責修繕者，如出租人未於承租人所定相當期限內修繕時，承租人得自行修繕並請求出租人償還其費用或於第三條約定之租金中扣除。

房屋有改裝設施之必要，承租人應經出租人同意，始得依相關法令自行裝設，但不得損害原有建築之結構安全。

前項情形承租人返還房屋時，☐應負責回復原狀☐現況返還☐其他_____。

第九條 承租人之責任

承租人應以善良管理人之注意保管房屋，如違反此項義務，致房屋毀損或滅失者，應負損害賠償責任。但依約定之方法或依房屋之性質使用、收益，致房屋有毀損或滅失者，不在此限。

第十條 房屋部分滅失

租賃關係存續中，因不可歸責於承租人之事由，致房屋之一部滅失者，承租人得按滅失之部分，請求減少租金。

第十一條 提前終止租約

本契約於期限屆滿前，租賃雙方☐得☐不得終止租約。

依約定得終止租約者，租賃之一方應於☐一個月前☐__個月前通知他方。一方未為先期通知而逕行終止租約者，應賠償他方__個月(最高不得超過一個月)租金額之違約金。

前項承租人應賠償之違約金得由第四條之擔保金(押金)中扣抵。

租期屆滿前，依第二項終止租約者，出租人已預收之租金應返還予承租人。

第十二條 房屋之返還

租期屆滿或租賃契約終止時，承租人應即將房屋返還出租人並遷出戶籍或其他登記。

前項房屋之返還，應由租賃雙方共同完成屋況及設備之點交手續。租賃之一方未會同點交，經他方定相當期限催告仍不會同者，視為完成點交。

承租人未依第一項約定返還房屋時，出租人得向承租人請求未返還房屋期間之相當月租金額外，並得請求相當月租金額一倍(未足一個月者，以日租金折算)之違約金至返還為止。

前項金額及承租人未繳清之相關費用，出租人得由第四條之擔保金(押金)中扣抵。

第十三條 房屋所有權之讓與

出租人於房屋交付後，承租人占有中，縱將其所有權讓與第三人，本契約對於受讓人仍繼續存在。

前項情形，出租人應移交擔保金(押金)及已預收之租金與受讓人，並以書面通知承租人。

本契約如未經公證，其期限逾五年或未定期限者，不適用前二項之約定。

第十四條 出租人終止租約

承租人有下列情形之一者，出租人得終止租約：

- 一、遲付租金之總額達二個月之金額，並經出租人定相當期限催告，承租人仍不為支付。
- 二、違反第七條規定而為使用。
- 三、違反第八條第三項規定而為使用。
- 四、積欠管理費或其他應負擔之費用達相當二個月之租金額，經出租人定相當期限催告，承租人仍不為支付。

第十五條 承租人終止租約

出租人有下列情形之一者，承租人得終止租約：

- 一、房屋損害而有修繕之必要時，其應由出租人負責修繕者，經承租人定相當期限催告，仍未修繕完畢。
- 二、有第十條規定之情形，減少租金無法議定，或房屋存餘部分不能達租賃之目的。
- 三、房屋有危及承租人或其同居人之安全或健康之瑕疵時。

第十六條 遺留物之處理

租期屆滿或租賃契約終止後，承租人之遺留物依下列方式處理：

- 一、承租人返還房屋時，任由出租人處理。
- 二、承租人未返還房屋時，經出租人定相當期限催告搬離仍不搬離時，視為廢棄物任由出租人處理。

前項遺留物處理所需費用，由擔保金(押金)先行扣抵，如有不足，出租人

得向承租人請求給付不足之費用。

第十七條 通知送達及寄送

除本契約另有約定外，出租人與承租人雙方相互間之通知，以郵寄為之者，應以本契約所記載之地址為準；並得以☐電子郵件☐簡訊☐其他__方式為之（無約定通知方式者，應以郵寄為之）；如因地址變更未通知他方或因__，致通知無法到達時（包括拒收），以他方第一次郵遞或通知之日期推定為到達日。

第十八條 疑義處理

本契約各條款如有疑義時，應為有利於承租人之解釋。

第十九條 其他約定

本契約雙方同意☐辦理公證☐不辦理公證。

本契約經辦理公證者，租賃雙方☐不同意；☐同意公證書載明下列事項應逕受強制執行：

- ☐一、承租人如於租期屆滿後不返還房屋。
- ☐二、承租人未依約給付之欠繳租金、出租人代繳之管理費，或違約時應支付之金額。
- ☐三、出租人如於租期屆滿或租賃契約終止時，應返還之全部或一部擔保金（押金）。

公證書載明金錢債務逕受強制執行時，如有保證人者，前項後段第__款之效力及於保證人。

第二十條 爭議處理

因本契約發生之爭議，雙方得依下列方式處理：

- 一、向房屋所在地之直轄市、縣（市）不動產糾紛調處委員會申請調處。
- 二、向直轄市、縣（市）消費爭議調解委員會申請調解。
- 三、向鄉鎮市（區）調解委員會申請調解。
- 四、向房屋所在地之法院聲請調解或進行訴訟。

第二十一條 契約及其相關附件效力

本契約自簽約日起生效，雙方各執一份契約正本。

本契約廣告及相關附件視為本契約之一部分。

本契約所定之權利義務對雙方之繼受人均有效力。

第二十二條 未盡事宜之處置

本契約如有未盡事宜，依有關法令、習慣、平等互惠及誠實信用原則公平解決之。

附件

- ☐建物所有權狀影本
- ☐使用執照影本
- ☐雙方身分證影本
- ☐保證人身分證影本
- ☐授權代理人簽約同意書

- ☐房屋租賃標的現況確認書
☐附屬設備清單
☐房屋位置格局示意圖
☐其他（測量成果圖、室內空間現狀照片）

立契約書人

出租人：

姓名(名稱)： 簽章
統一編號：
戶籍地址：
通訊地址：
聯絡電話：
負責人： (簽章)
統一編號：
電子郵件信箱：

承租人：

姓名(名稱)： 簽章
統一編號：
戶籍地址：
通訊地址：
聯絡電話：
電子郵件信箱：

保證人：

姓名(名稱)： (簽章)
統一編號：
戶籍地址：
通訊地址：
聯絡電話：
電子郵件信箱：

不動產經紀業：

名稱(公司或商號)：
地址：
電話：
統一編號：
負責人： (簽章)
統一編號：
電子郵件信箱：

不動產經紀人：

姓名： (簽章)

統一編號：

通訊地址：

聯絡電話：

證書字號：

電子郵件信箱：

中華民國

年

月

日

房屋租賃標的現況確認書

填表日期 年 月 日

項次	內容	備註說明
1	☐ 有 ☐ 無包括未登記之改建、增建、加建、違建部分： ☐ 壹樓__平方公尺 ☐ __樓__平方公尺。 ☐ 頂樓__平方公尺 ☐ 其他__平方公尺。	若為違建（未依法申請增、加建之建物），出租人應確實加以說明，使承租人得以充分認知此範圍之建物隨時有被拆除之虞或其他危險。
2	建物型態：____。 建物現況格局：__房(間、室)__廳__衛 ☐ 有 ☐ 無隔間。	一、建物型態： (一)一般建物：透天厝、別墅(單獨所有權無共有部分)。 (二)區分所有建物：公寓(五樓含以下無電梯)、透天厝、店面(店鋪)、辦公商業大樓、住宅或複合型大樓(十一層含以上有電梯)、華廈(十層含以下有電梯)、套房(一房、一廳、一衛)等。 (三)其他特殊建物：如工廠、廠辦、農舍、倉庫等型態。 二、現況格局(例如：房間、廳、衛浴數，有無隔間)。
3	車位類別 ☐ 坡道平面 ☐ 升降平面 ☐ 坡道機械 ☐ 升降機械 ☐ 塔式車位 ☐ 一樓平面 ☐ 其他__。 編號：__號 ☐ 有 ☐ 無獨立權狀。 ☐ 有 ☐ 無檢附分管協議及圖說。	
4	☐ 是 ☐ 否 ☐ 不知有消防設施，若有，項目： (1)____(2)____(3)____。	
5	供水及排水 ☐ 是 ☐ 否正常。	
6	☐ 是 ☐ 否有公寓大廈規約；若有， ☐ 有 ☐ 無檢附規約。	
7	附屬設備項目如下： ☐ 電視__台 ☐ 電視櫃__件 ☐ 沙發__組 ☐ 茶几__件 ☐ 餐桌__張 ☐ 餐桌椅__張 ☐ 鞋櫃__件 ☐ 窗簾__組 ☐ 燈飾__件 ☐ 冰箱__台 ☐ 洗衣機__台 ☐ 書櫃__件 ☐ 床組(頭)__件 ☐ 衣櫃__組 ☐ 梳妝台__件 ☐ 書桌椅__張 ☐ 置物	

	櫃__件 ☐ 電話__具 ☐ 保全設施__組 ☐ 微波 爐__台 ☐ 洗碗機__台 ☐ 冷氣__台 ☐ 排油煙 機__台 ☐ 流理台__件 ☐ 瓦斯爐__台 ☐ 熱水 器__台 ☐ 天然瓦斯 ☐ 其他__。	
出租人：_____（簽章） 承租人：_____（簽章） 不動產經紀人：_____（簽章） 簽章日期：_____年_____月_____日		

簽約注意事項

一、適用範圍

本契約書範本之租賃房屋用途，係由承租人供作住宅使用，並提供消費者與企業經營者簽訂房屋租賃契約時參考使用。

二、契約審閱權

房屋出租人為企業經營者，其與承租人訂立定型化契約前，應有三十日以內之合理期間，供承租人審閱全部條款內容。

出租人以定型化契約條款使承租人拋棄前項權利者，無效。

出租人與承租人訂立定型化契約未提供第一項之契約審閱期間者，其條款不構成契約之內容。但承租人得主張該條款仍構成契約之內容。（消費者保護法第十一條之一第一項至第三項）

三、租賃意義

稱租賃者，謂當事人約定，一方以物租與他方使用收益，他方支付租金之契約（民法第四百二十一條）。當事人就標的物及租金為同意時，租賃契約即為成立。為使租賃當事人清楚了解自己所處之立場與權利義務關係，乃簡稱支付租金之人為承租人，交付租賃標的物之人為出租人。

四、房屋租賃標的

- （一）房屋租賃範圍屬已登記者，以登記簿記載為準；未登記者以房屋稅籍證明或實際測繪結果為準。
- （二）房屋租賃範圍非屬全部者（如部分樓層之套房或雅房出租），應由出租人出具「房屋位置格局示意圖」標註租賃範圍，以確認實際房屋租賃位置或範圍。
- （三）為避免租賃雙方對於租賃房屋是否包含未登記之改建、增建、加建及違建部分，或冷氣、傢俱等其他附屬設備認知差異，得參依本契約範本附件「房屋租賃標的現況確認書」，由租賃雙方互為確認，以杜糾紛。
- （四）承租人遷入房屋時，可請出租人會同檢查房屋設備現況並拍照存證，如有附屬設備，並得以清單列明，以供返還租屋回復原狀之參考。

五、租賃期間

- （一）房屋租賃之期間超過一年者，應訂立契約，未訂立契約者，視為不定期限之租賃。租賃契約之期限，不得超過二十年，超過二十年者，縮短為二十年。
- （二）房屋租賃契約未定期限者，租賃雙方當事人得隨時終止租約。但有利於承租人之習慣者，從其習慣。故租賃雙方簽約時宜明訂租賃期間，以保障雙方權益。

六、租金約定及支付

- （一）土地法第九十七條第一項之規定，城市地方房屋之租金，以不超過土地及其建築物申報總價額年息百分之十為限。
- （二）土地法第九十七條所稱「城市地方」，依內政部六十七年九月十五日台

內地字第八〇五四四七號函釋，係指已依法公布實施都市計畫之地方。又同條所稱「房屋」，依內政部七十一年五月二十四日台內地字第八七一〇三號函釋，係指供住宅用之房屋。

七、擔保金(押金)約定及返還

- (一)土地法第九十九條規定，擔保金(押金)以不得超過二個月之租金總額為宜，超過部分，承租人得以超過之部分抵付房租。承租人仍得於二個月之租金總額範圍內與出租人議定擔保金(押金)額度，如經約定承租人無須支付者，因屬私權行為，尚非法所不許。有關擔保金額之限制，依內政部一百零二年十月三日內授中辦地字第一〇二六〇三八九〇八號函釋，係指供住宅用之房屋，至營業用房屋，其應付擔保金額，不受土地法第九十九條之限制。
- (二)承租人於支付擔保金(押金)或租金時，應要求出租人簽寫收據或於承租人所持有之租賃契約書上註明收訖為宜；若以轉帳方式支付，應保留轉帳收據。同時出租人返還擔保金(押金)予承租人時，亦應要求承租人簽寫收據或於出租人所持有之租賃契約書上記明收訖為宜。

八、租賃期間相關費用之支付

- (一)有關使用房屋而連帶產生之相關費用如水、電、瓦斯及管理費等，實務上有不同類型，部分契約係包含於租金中，部分則約定由承租人另行支付，亦有係由租賃雙方共同分擔等情形，宜事先於契約中明訂數額或雙方分擔之方式，以免日後產生爭議。
- (二)房屋租賃範圍非屬全部者(如部分樓層之套房或雅房出租)，相關費用及其支付方式，宜由租賃雙方依實際租賃情形事先於契約中明訂數額或雙方分擔之方式，例如以房間分度表數計算每度電費應支付之金額。

九、使用房屋之限制

- (一)承租人應依約定方法，為租賃房屋之使用、收益，並應遵守規約所定之一切權利義務及住戶共同約定事項。
- (二)租賃物為房屋者，依民法第四百四十三條第一項規定，除出租人有反對轉租之約定外，承租人得將其一部分轉租他人。故出租人未於契約中約定不得轉租，則承租人即得將房屋之一部分轉租他人。
- (三)本契約書範本之租賃房屋用途，係由承租人供作住宅使用，而非營業使用，出租人得不同意承租人為公司登記、商業登記及營業(稅籍)登記。

十、修繕及改裝

- (一)房屋或附屬設備之修繕，依民法第四百二十九條第一項規定，除契約另有訂定或另有習慣外，由出租人負擔。
- (二)出租人之修繕義務，在使承租人就租賃物能為約定之使用收益，如承租人就租賃物以外有所增設時，該增設物即不在出租人修繕義務範圍。(最高法院六十三年台上字第九九號判例)
- (三)房屋有無滲漏水之情形，租賃雙方宜於交屋前確認，若有滲漏水，宜約

定其處理方式(如由出租人修繕後交屋、以現況交屋、減租或由承租人自行修繕等)。

十一、提前終止租約

- (一)租賃定有期限者，其租賃關係，於期限屆滿時消滅。未定期限者，租賃雙方得隨時終止契約。故契約當事人於簽訂契約時，請記得約定得否於租賃期間終止租約，以保障自身權益。
- (二)租賃雙方雖約定不得終止租約，但如有本契約書範本第十四條或第十五條得終止租約之情形，因係屬法律規定，仍得終止租約。
- (三)定有期限之租賃契約，如約定租賃之一方於期限屆滿前，得終止契約者，其終止契約，應按照本契約書範本第十一條約定先期通知他方。

十二、房屋之返還

- (一)承租人返還房屋時，如有附屬設備清單或拍照存證相片，宜由租賃雙方會同逐一檢視點交返還。
- (二)承租人返還房屋時，如未將戶籍或商業登記或營業(稅籍)登記遷出，房屋所有權人得依戶籍法或商業登記法或營業登記規則等相關規定，證明無租借房屋情事，向房屋所在地戶政事務所或主管機關申請遷離或廢止。

十三、出租人終止租約

不定期之房屋租賃，承租人積欠租金除擔保金抵償外達二個月以上時，依土地法第一百條第三款之規定，出租人固得收回房屋。惟該條款所謂因承租人積欠租金之事由收回房屋，應仍依民法第四百四十條第一項規定，對於支付租金遲延之承租人，定相當期限催告其支付，承租人於其期限內不為支付者，始得終止租賃契約。在租賃契約得為終止前，尚難謂出租人有收回房屋請求權存在。(最高法院四十二年台上字第一一八六號判例)

十四、疑義處理

- (一)本契約書範本所訂之條款，均不影響承租人依消費者保護法規定之權利。
- (二)本契約各條款如有疑義時，依消費者保護法第十一條第二項規定，應為有利於承租人之解釋。惟承租人為再轉租之二房東者，因二房東所承租之房屋非屬最終消費，如有契約條款之疑義，尚無消費者保護法有利於承租人解釋之適用。

十五、消費爭議處理

因本契約發生之消費爭議，雙方得依下列方式處理：

- (一)依直轄市縣(市)不動產糾紛調處委員會設置及調處辦法規定申請調處。
- (二)依消費者保護法第四十三條及第四十四條規定，承租人得向出租人、消費者保護團體或消費者服務中心申訴；未獲妥適處理時，得向租賃房屋所在地之直轄市或縣(市)政府消費者保護官申訴；再未獲妥適處理時得向直轄市或縣(市)消費爭議調解委員會申請調解。

- (三)依鄉鎮市調解條例規定向鄉鎮市(區)調解委員會申請調解，或依民事訴訟法第四百零三條及第四百零四條規定，向房屋所在地之法院聲請調解或進行訴訟。

十六、租賃契約之效力

為確保私權及避免爭議，簽訂房屋租賃契約時不宜輕率，宜請求公證人就法律行為或私權事實作成公證書或認證文書。

十七、契約分存

訂約時務必詳審契約條文，由雙方簽章或按手印，寫明戶籍、通訊住址及統一編號並分存契約，以免權益受損。

十八、確定訂約者之身分

(一)簽約時應先確定簽訂人之身分，例如國民身分證、駕駛執照或健保卡等身分證明文件之提示。如未成年人(除已結婚者外)訂定本契約，應依民法規定，經法定代理人或監護人之允許或承認。若非租賃雙方本人簽約時，應請簽約人出具授權簽約同意書。

(二)出租人是否為屋主或二房東，可要求出租人提示產權證明如所有權狀、登記謄本或原租賃契約書(應注意其租賃期間有無禁止轉租之約定)。

十九、經紀人簽章

房屋租賃若透過不動產經紀業辦理者，應由該經紀業指派經紀人於本契約簽章。

附錄八、臺灣地區戶籍地與現住地相同(籍在人在)人口比率趨勢圖-縣市別與年齡組別

原序	縣市	年齡	80年	85年	90年	95年	100年	104年	減幅(%)	減幅(百分點)	Rsquare	趨勢圖
4	花蓮縣	幼年	93.4	90.3	76.3	77.9	69.7	56.9	-39.1	-36.6	0.92103	
52	臺東縣	幼年	95.3	89.7	82.2	77.3	67.8	57.4	-39.8	-38	0.97585	
1	宜蘭縣	幼年	93.3	82	80.9	80.9	72.9	65.1	-30.3	-28.2	0.88638	
25	雲林縣	幼年	96.5	94.5	92.2	90.8	87	66.2	-31.4	-30.3	0.6817	
64	宜蘭縣	總計	89.4	84.3	80.6	81.2	76.7	67.3	-24.7	-22.1	0.87696	
2	宜蘭縣	老年	88.9	83	87.3	89.3	79.5	67.5	-24.1	-21.5	0.52656	
3	宜蘭縣	青壯	87.9	85.5	78.7	79.3	76.6	67.7	-23	-20.2	0.89032	
7	南投縣	幼年	90.8	87.2	86.4	79.8	76.8	68.8	-24.2	-22	0.93589	
13	苗栗縣	幼年	98.1	91.9	83.2	80.3	80.4	69.3	-29.3	-28.8	0.92398	
39	嘉義市	青壯	90.1	84.5	82.3	80.6	71.3	69.8	-22.6	-20.4	0.94865	
19	高雄市	幼年	95.8	95.3	87.6	85.4	73.6	69.9	-27	-25.9	0.93957	
81	臺東縣	總計	91.4	87.5	83	81.5	74.4	70.3	-23.1	-21.1	0.97566	
54	臺東縣	青壯	90	85.1	81.1	79.5	74.3	70.3	-21.9	-19.7	0.98493	
55	臺南市	幼年	95.2	95.6	87.4	83.5	74.7	70.3	-26.1	-24.9	0.95534	
27	雲林縣	青壯	89.3	89.7	84.5	84	79	70.7	-20.8	-18.6	0.8667	
15	苗栗縣	青壯	89.9	84.9	78.5	81.1	78.3	71	-21	-18.9	0.84845	
60	澎湖縣	青壯	91.3	87.3	80.1	81.9	78.8	71.4	-21.9	-20	0.88939	
72	雲林縣	總計	91.7	91.5	87.7	86.5	81.3	71.5	-22	-20.2	0.84013	
9	南投縣	青壯	86.8	81.9	77.2	77.7	68.7	71.7	-17.4	-15.1	0.88059	
40	嘉義縣	幼年	96.5	89.9	85.1	84.1	67.8	71.7	-25.7	-24.7	0.89032	
44	彰化縣	老年	98.2	95.8	97.2	93.2	82.5	72	-26.6	-26.1	0.78355	
21	高雄市	青壯	93.5	91.4	84.1	81.3	76.1	72.3	-22.6	-21.2	0.98514	
18	桃園市	青壯	93.3	88.3	81.2	83.3	77.1	72.5	-22.3	-20.8	0.92768	
17	桃園市	老年	94	91.4	80.4	84.1	75.5	72.5	-22.9	-21.6	0.89675	
68	苗栗縣	總計	92.5	87.4	81.2	82.5	80.1	72.5	-21.6	-20	0.88846	
66	南投縣	總計	88	82.9	79.8	79.8	72.8	72.7	-17.4	-15.4	0.93815	
70	高雄市	總計	94.1	92.4	85.3	82.4	75.9	72.7	-22.7	-21.4	0.98197	
69	桃園市	總計	94.2	89	81.7	83.9	77.2	73	-22.5	-21.2	0.92807	
42	嘉義縣	青壯	93	88.3	85.8	80.9	77.4	73.4	-21.1	-19.6	0.99438	
36	新竹縣	青壯	91.8	89	87.9	84.9	77.3	73.5	-19.9	-18.3	0.92334	
76	嘉義市	總計	91.8	86.6	83	83.7	73.1	73.5	-19.9	-18.3	0.90861	
6	花蓮縣	青壯	88.3	81	77.6	83.9	76.9	73.6	-16.6	-14.7	0.62939	
77	嘉義縣	總計	94.1	89.5	87	83.5	78	73.9	-21.6	-20.3	0.98578	
65	花蓮縣	總計	90	83.6	78.5	84	75.6	73.9	-17.8	-16	0.76764	
82	臺南市	總計	92.8	91.9	84	83.9	77.1	74.5	-19.7	-18.3	0.95236	
31	新竹市	幼年	93.1	88.5	81.5	79.5	70.2	74.5	-20	-18.6	0.90019	
33	新竹市	青壯	89.2	90.9	78.9	75.3	71.9	74.5	-16.5	-14.7	0.81329	
74	新竹市	總計	90.2	90.1	78.2	77.2	72.9	74.7	-17.2	-15.5	0.83845	
56	臺南市	老年	91.3	93.6	89	88.7	79.3	74.9	-18	-16.4	0.81588	
83	澎湖縣	總計	91.3	88.7	83.5	83.2	78.3	74.9	-18	-16.4	0.97274	
57	臺南市	青壯	92	90.5	82.1	83	77.1	75.2	-18.2	-16.8	0.93393	
34	新竹縣	幼年	92.3	89.5	88.4	88.5	76	75.3	-18.4	-17	0.82021	
23	基隆市	老年	81.8	84	85.8	81	75.1	75.3	-8	-6.6	0.59044	
75	新竹縣	總計	91.9	89.7	88.6	86.2	77.1	75.3	-18.1	-16.7	0.89635	

原序	縣市	年齡	80年	85年	90年	95年	100年	104年	減幅(%)	減幅(百分點)	Rsquare	趨勢圖
26	雲林縣	老年	94.3	95.7	95.3	91.8	84.5	75.6	-19.9	-18.7	0.74202	
20	高雄市	老年	93.3	92.9	89.1	84.3	76.6	75.8	-18.8	-17.5	0.94195	
61	全體	幼年	96.7	93.9	87.3	84.4	77.9	75.8	-21.6	-20.9	0.98739	
32	新竹市	老年	87.2	89.1	66.4	84	82.2	75.8	-13	-11.4	0.14316	
16	桃園市	幼年	96.4	89.9	83.6	85.9	78.6	75.8	-21.3	-20.5	0.91675	
63	全體	青壯	93.7	91.2	84.9	83.2	78.2	76	-19	-17.8	0.98337	
41	嘉義縣	老年	96.2	93.6	94.6	89.9	86	76.1	-21	-20.2	0.81335	
78	彰化縣	總計	94.7	92.5	88.2	84.5	81.3	76.2	-19.5	-18.5	0.98466	
84	全體	總計	94.6	91.9	85.8	83.9	78.5	76.3	-19.3	-18.3	0.98616	
45	彰化縣	青壯	93.5	91	86.2	83.6	81.6	76.7	-18	-16.8	0.98011	
8	南投縣	老年	88.6	80.4	83	86.6	83	77.2	-12.9	-11.4	0.33441	
53	臺東縣	老年	88.1	97.3	91.2	92.3	81	77.6	-11.9	-10.5	0.51396	
59	澎湖縣	老年	95	89	87.7	90.7	77.8	77.7	-18.2	-17.3	0.78073	
62	全體	老年	93.5	91.8	88.8	86.8	80.3	77.7	-16.8	-15.7	0.95522	
24	基隆市	青壯	88	83.6	80.2	83	72.4	77.7	-11.6	-10.2	0.68139	
71	基隆市	總計	88.7	84.1	81.5	81.9	73	77.8	-12.3	-10.9	0.78049	
48	臺中市	青壯	94.9	92.4	85	86.3	77.2	77.8	-18.1	-17.1	0.91512	
30	新北市	青壯	96.2	92.1	82.2	78.7	79.4	78	-18.9	-18.2	0.84663	
29	新北市	老年	96.1	85.6	80.3	78.8	78.1	78.1	-18.8	-18	0.7586	
73	新北市	總計	96.4	92.1	82	78.3	79.3	78.1	-19	-18.3	0.83195	
79	臺中市	總計	95.9	93.2	86.4	87.1	78.1	78.2	-18.4	-17.7	0.93204	
14	苗栗縣	老年	94.6	90.2	91	89.2	85.6	78.4	-17.1	-16.2	0.8287	
28	新北市	幼年	97	93.6	82.1	75.8	79.4	79	-18.5	-17.9	0.74932	
46	臺中市	幼年	98.2	95.4	89.3	89.1	80.2	79.2	-19.4	-19	0.95305	
37	嘉義市	幼年	98	95.2	87.5	88	77.4	79.3	-19	-18.7	0.91253	
47	臺中市	老年	92.7	93.2	89.2	88.4	80.7	79.4	-14.3	-13.3	0.89486	
12	屏東縣	青壯	90.8	89.6	86.4	86.9	80.9	80.3	-11.6	-10.5	0.91679	
43	彰化縣	幼年	96.6	95.5	89.3	82.4	79.1	80.6	-16.6	-16	0.91626	
67	屏東縣	總計	93.2	91.1	87.8	88.6	81.7	80.9	-13.2	-12.3	0.91297	
10	屏東縣	幼年	97.8	94.2	88.7	92	78.9	81.6	-16.6	-16.2	0.81312	
38	嘉義市	老年	80.2	75.8	80.4	90.2	76.6	81.7	1.8	1.5	0.04198	
35	新竹縣	老年	92.1	93.9	92	89.6	77	82.1	-10.9	-10	0.68108	
11	屏東縣	老年	97.4	93.9	93.6	92.1	86.4	82.3	-15.5	-15.1	0.90357	
51	臺北市	青壯	98.6	98.8	97.4	90.8	83.8	82.8	-16	-15.8	0.89375	
5	花蓮縣	老年	91.3	86.9	86.1	89.8	74.9	83.3	-8.7	-8	0.44655	
80	臺北市	總計	98.7	98.9	97.6	90.5	83.7	83.4	-15.5	-15.3	0.88983	
22	基隆市	幼年	92.7	85.5	83.8	78.4	73.9	84.3	-9.1	-8.4	0.50349	
50	臺北市	老年	95.1	98.3	96.8	88.5	83.9	84.3	-11.3	-10.8	0.77865	
49	臺北市	幼年	99.5	99.5	98.4	91.1	83	84.5	-15.1	-15	0.86381	
58	澎湖縣	幼年	90	91.8	91.1	78.6	77.4	85.5	-4.9	-4.5	0.44854	

資料來源：行政院主計總處家庭收支調查

附錄九、各直轄市、縣(市)暫遷戶政事務所人口數統計表

區域別	101 年底	102 年底	103 年底	104 年底	105 年底
全國戶籍登記人口數	23,315,822	23,373,517	23,433,753	23,492,074	23,539,816
總計	82,538	85,511	87,692	91,635	94,566
新北市	22,160	22,993	23,415	24,665	25,254
臺北市	15,870	15,677	16,082	16,399	16,563
桃園市	7,914	8,510	8,884	9,359	9,769
臺中市	9,593	9,919	10,121	10,743	11,165
臺南市	4,671	4,828	4,928	4,988	5,055
高雄市	10,147	10,974	11,545	11,917	12,296
宜蘭縣	865	957	971	1,099	1,218
新竹縣	988	1,018	1,052	1,152	1,274
苗栗縣	699	750	778	831	842
彰化縣	1,294	1,329	1,317	1,392	1,372
南投縣	493	506	519	590	643
雲林縣	584	585	571	671	723
嘉義縣	513	537	575	646	694
屏東縣	1,073	1,165	1,128	1,168	1,282
臺東縣	235	228	223	263	315
花蓮縣	885	907	897	909	972
澎湖縣	25	28	31	31	33
基隆市	1,916	1,915	1,968	2,046	2,189
新竹市	1,949	2,033	2,005	2,040	2,135
嘉義市	643	613	622	660	672
金門縣	21	37	34	47	74
連江縣	—	2	26	19	26
說明：1. 依據戶役政資訊系統各戶政事務所通報資料統計。					
2. 本資料係截至該年年底之靜態資料，非全年新增動態數據。					

附錄十、105 年各直轄市、縣（市）戶長按年齡分統計表

中華民國105年底																						
各縣市 戶長按年齡分																						
區域別	總計	0歲	1歲	2歲	3歲	4歲	5歲	6歲	7歲	8歲	9歲	10歲	11歲	12歲	13歲	14歲	15歲	16歲	17歲	18歲	19歲	20歲以上
總計	8,560,833	34	79	126	200	264	349	340	502	605	670	714	712	727	841	1,158	1,290	1,869	2,044	2,969	4,556	8,540,784
新北市	1,526,766	9	11	24	56	52	88	91	132	140	150	145	127	126	145	187	258	352	365	515	812	1,522,981
臺北市	1,047,237	10	16	29	41	54	65	53	83	108	128	131	131	102	146	188	243	321	345	405	568	1,044,070
桃園市	770,877	3	18	10	28	47	55	83	104	113	121	129	131	116	132	184	174	266	278	371	497	768,017
臺中市	944,597	1	7	7	6	7	15	9	11	26	38	31	34	44	52	81	86	105	129	222	356	943,330
臺南市	678,120	2	4	7	12	29	36	16	41	51	62	66	70	92	90	103	104	149	151	188	276	676,571
高雄市	1,082,948	4	7	17	21	27	22	32	34	50	51	58	72	65	67	106	124	218	215	302	498	1,080,958
宜蘭縣	166,912	-	2	-	2	6	8	4	10	8	5	13	8	11	20	34	24	31	44	58	101	166,523
新竹縣	187,427	2	2	5	7	6	11	9	9	19	16	15	13	16	13	31	22	46	61	56	87	186,981
苗栗縣	185,908	1	1	3	4	6	7	5	7	17	8	16	12	24	19	34	32	33	53	83	84	185,459
彰化縣	384,687	1	-	1	2	1	1	1	5	5	2	5	6	11	15	11	18	25	34	45	76	384,422
南投縣	177,435	-	-	-	-	1	-	1	3	3	2	4	3	3	8	11	12	14	23	15	56	177,276
雲林縣	239,467	1	1	3	5	5	3	5	4	8	13	10	18	22	24	32	39	55	48	79	112	238,980
嘉義縣	182,478	-	-	-	2	2	3	1	3	3	3	4	3	6	10	4	12	23	23	37	56	182,283
屏東縣	285,775	-	2	2	1	5	11	11	15	17	19	24	38	30	45	56	47	86	86	102	167	285,011
臺東縣	82,564	-	1	-	-	2	-	2	-	4	2	5	3	6	5	9	5	9	14	20	23	82,454
花蓮縣	125,335	-	1	6	5	7	10	8	8	10	13	14	12	14	18	21	30	40	51	63	100	124,904
澎湖縣	39,241	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	1	1	2	4	279	448	38,503
基隆市	151,873	-	2	-	1	2	5	3	15	5	14	13	8	11	13	18	21	31	42	45	88	151,536
新竹市	160,453	-	2	7	3	2	5	3	10	18	15	19	12	19	6	23	23	38	42	44	84	160,078
嘉義市	98,938	-	1	2	2	2	2	2	8	-	6	9	10	6	10	22	12	23	31	32	53	98,705
金門縣	39,203	-	1	3	1	1	2	1	-	-	2	2	1	3	2	2	3	2	5	8	13	39,151
連江縣	2,592	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2,591

資料來源：內政部戶政司統計資料

附錄十一、戶籍遷徙與相關政策關係一覽表

涉及之公法上 權利義務事項	各權責機關相關規定
參政權	■總統副總統選舉罷免法 ◆第4條規定：「選舉人、候選人年齡及居住期間之計算，除另有規定外，均以算至投票日前1日為準，並以戶籍登記資料為依據。前項居住期間之計算，自戶籍遷入登記之日起算。……。」 ◆第12條規定第1項規定：「前條有選舉權人具下列條件之一者，為選舉人：一、現在中華民國自由地區繼續居住6個月以上者。二、曾在中華民國自由地區繼續居住6個月以上，現在國外，持有效中華民國護照，並在規定期間內向其最後遷出國外時之原戶籍地戶政機關辦理選舉人登記者。」 ◆第16條第1項規定：「選舉人名冊，除另有規定外，由鄉（鎮、市、區）戶政機關依據戶籍登記資料編造，應載明編號、姓名、性別、出生年月日及戶籍地址；……。」 ◆第20條第1項規定：「在中華民國自由地區繼續居住6個月以上且曾設籍15年以上之選舉人，年滿40歲，得申請登記為總統、副總統候選人。」
	■公職人員選舉罷免法 ◆第4條規定：「選舉人、候選人年齡及居住期間之計算，均以算至投票日前1日為準，並以戶籍登記資料為依據。前項居住期間之計算，自戶籍遷入登記之日起算。……。」 ◆第15條規定第1項規定：「有選舉權人在各該選舉區繼續居住4同個月以上者，為公職人員選舉各該選舉區之選舉人。」 ◆第20條第1項規定：「選舉人名冊，由鄉（鎮、市、區）戶政機關依據戶籍登記資料編造，應載明編號、姓名、性別、出生年月日及戶籍地址；……。」
	■公民投票法 ◆第8條規定：「有公民投票權之人，在中華民國、各該直轄市、縣(市)繼續居住6個月以上，得分別為全國性、各該直轄市、縣(市)公民投票案之提案人、連署人及投票權人。提案人年齡及居住期間之計算，以算至提案提出日為準；連署人年齡及居住期間之計算，以算至連署人名冊提出日為準；投票權人年齡及居住期間之計算，以算至投票

	日前 1 日為準，並均以戶籍登記資料為依據。……。」
社會救助與福利權	■全民健康保險法 ◆第 8 條規定：「具有中華民國國籍，符合下列各款資格之一者，應參加本保險為保險對象：一、最近 2 年內曾有參加本保險紀錄且在臺灣地區設有戶籍，或參加本保險前 6 個月繼續在臺灣地區設有戶籍。二、參加本保險時已在臺灣地區設有戶籍之下列人員：（一）政府機關、公私立學校專任有給人員或公職人員。（二）公民營事業、機構之受僱者。（三）前 2 目被保險人以外有一定雇主之受僱者。（四）在臺灣地區出生之新生嬰兒。（五）因公派駐國外之政府機關人員與其配偶及子女。……。」
	■國民年金法 ◆第 7 條規定：「未滿 65 歲國民，在國內設有戶籍而有下列情形之一者，除應參加或已參加相關社會保險者外，應參加本保險為被保險人：……。」 ◆第 31 條規定：「本法施行時年滿 65 歲國民，在國內設有戶籍，且於最近 3 年內每年居住超過 183 日，而無下列各款情事之一者，視同本法被保險人，得請領老年基本保證年金，每人每月新臺幣 3,000 元至死亡為止，不適用本章第 3 節至第 5 節有關保險給付之規定，亦不受第 2 章被保險人及保險效力及第 3 章保險費規定之限制：……。」
	■社會救助法 ◆第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度 1 定金額者。……依第 1 項規定申請時，其申請戶之戶內人口均應實際居住於戶籍所在地之直轄市、縣（市），且最近 1 年居住國內超過 183 日；其申請時設籍之期間，不予限制。」
	■老人福利法 ◆第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度 1 定金額者。……依第 1 項規定申請時，其申請戶之戶內人口均應實際居住於戶籍所在地之直轄市、縣（市），且最近 1 年居住國內超過 183 日；其申請時設籍之期間，不予限制。」
其他社會補助	◆依據「社會救助法」第 2 條規定，本法所稱社會救助，分生

	活扶助、醫療補助、急難救助及災害救助。目前各級政府對低收入戶採行之服務措施，包括提供家庭生活補助費、兒童生活補助、子女就學生活補助、全民健康保險保險費補助、部分負擔醫療費補助、低收入戶學生就學費用減免、產婦及嬰兒營養補助、教育補助、補助承購或承租國宅、住宅借住、老人生活津貼、身心障礙者生活補助等救助。另為提昇低收入者之工作能力，並輔以職業訓練、就業服務、創業輔導、以工代賑等積極性之服務，以協助其自立更生並改善生活環境。此外，也持續辦理災害救助、急難救助、醫療補助、遊民收容輔導等工作，協助民眾解決生活急困及滿足其基本生活之需求。（資料來源：衛生福利部社會救助及社工司-救助統計 2017/06/01 資料更新）
受教育權	■國民教育法 ◆第 6 條規定：「6 歲之學齡兒童，由戶政機關調查造冊，送經直轄市、縣(市)政府按學區分發，並由鄉、鎮(市)、區公所通知其入國民小學。」 ■強迫入學條例 ◆第 7 條第 1 項規定：「6 歲應入國民小學之國民，由當地戶政機關於每年五月底前調查造冊，送經主管教育行政機關於 6 月 15 日前依學區分發，並由鄉(鎮、市、區)公所於 7 月 15 日前按學區通知入學。」
服兵役義務	■兵役法 ◆第 32 條第 1 項規定：「徵兵及齡男子應受下列徵兵處理：一、兵籍調查：就戶籍地行之。二、徵兵檢查：完成兵籍調查後，就戶籍地行之。三、抽籤：完成徵兵檢查後，就戶籍地行之。四、徵集：依規定入營日期，就戶籍地行之。」
納稅義務	■所得稅法 ◆第 7 條規定：「……本法稱中華民國境內居住之個人，指左列兩種：一、在中華民國境內有住所，並經常居住中華民國境內者。二、在中華民國境內無住所，而於一課稅年度內在中華民國境內居留合計滿 183 天者。本法稱非中華民國境內居住之個人，係指前項規定以外之個人。……。」 ◆第 73 條第 1 項規定：「非中華民國境內居住之個人，及在中華民國境內無固定營業場所及營業代理人之營利事業，在中華民國境內有第 88 條規定之各項所得者，不適用第 71 條關於結算申報之規定，其應納所得稅應由扣繳義務人於給付時，依規定之扣繳率扣繳之」

	■土地稅法 ◆第9條規定：「本法所稱自用住宅用地，指土地所有權人或其配偶、直系親屬於該地辦竣戶籍登記，且無出租或供營業用之住宅用地。」
其他	■農會法 ◆第12條第1項規定：「凡中華民國國民，年滿20歲，設籍農會組織區域內，實際從事農業，並合於左列各款之一者，經審查合格後，得加入該組織區域之基層農會為會員：一、自耕農。二、佃農。三、農業學校畢業或有農業專著或發明，現在從事農業推廣工作。四、服務於依法令登記之農、林、牧場員工，實際從事農業工作。……。」 ◆第14條規定：「農會會員每戶以1人為限。」 ◆第18條規定：「農會會員有下列情形之一者為出會：一、死亡。二、有第16條第1款或第2款情形之一者。三、喪失中華民國國籍者。四、住址遷離原農會組織區域者。五、除名。」 ■農會法施行細則 ◆第17條規定：「本法第14條所稱之戶，以戶籍登記者為準。入會會員不限於戶長。」 ■基層農會會員資格審查及認定辦法 ◆第2條規定：「中華民國國民，年滿20歲，設籍農會組織區域內，實際從事農業，申請加入基層農會為會員者，依下列規定認定之：……。」 ◆第6條之1規定：「農會為審查或清查會員資格所需之戶籍資料，得由中央主管機關向內政部申請提供，或由農會派員至戶政事務所查對其戶籍資料。」 ■農民健康保險條例 ◆第5條第3項規定：「農會會員已參加本保險者，因戶籍遷離原農會組織區域或因會員資格變更致喪失會員資格，經戶籍所在地投保單位審查仍符合第1項或第2項規定加保資格者，其保險效力自戶籍遷入農會組織區域或喪失會員資格之日開始。……。」 ■漁會法 ◆第19條第1項規定：「漁會會員除第2項規定外，有下列情形之一者為出會：一、死亡。二、有第17條第1款至第3款情形之一。三、喪失中華民國國籍。四、住址或船籍遷離原漁會組織區域。五、除名。……。」 ■區漁會會員資格審查及認定辦法

	◆第 10 條規定：「區漁會應每年至少 1 次派員前往戶政事務所查對會員戶籍資料，並將查對結果提報理事會；其涉及會員資格之得喪變更者，應依本法及本辦法相關規定辦理。」
	■風災震災火災爆炸災害救助種類及標準 ◆第 4 條規定：「受災戶住屋毀損達下列不堪居住程度情形之一者，給予安遷救助：……第 1 項所稱受災戶，指災害發生時已在現址辦妥戶籍登記，且居住於現址者；所定住屋，以臥室、客廳、飯廳及連棟之廚房、浴廁為限。」 ◆第 7 條第 1 項規定：「災害救助金具領人資格如下：一、死亡或失蹤救助金，具領人依下列順序定之：……三、安遷救助金：由受災戶戶長或現住人員領取。」

資料來源：本研究自行整理（參考全國法規資料庫）

附錄十二、我國與日本、德國、加拿大三國遷徙制度運作情形一覽表

國家	重點說明	申辦方式				辦理期限	罰鍰規定
		新居住地 (遷入地、現住地)	委託	網路	郵寄		
我國	1、採「人籍合一」之一元化管理。我國人民搬家時，需依居住事實辦理遷徙登記。 2、在國內之遷出登記，應向遷入地戶政事務所辦理之「一地遷徙登記」作業。 3、戶籍地址影響公法上權利義務之認定，例如納稅、社會福利及選舉投票。有居住事實未辦理遷徙登記，相關公法上權利義務之認定仍以戶籍地為依據，非以居住地為認定依據。	V	V			3個月又30日	1、未於法定期間為戶籍登記之申請者，依戶籍法第79條規定，處新臺幣300元以上900元以下罰鍰；經催告而仍不為申請者，處新臺幣900元罰鍰。 2、虛報之遷徙登記，人民有故意為不實之申請，處新臺幣3,000元以上9,000元以下罰鍰。
日本	1、兼採「本籍主義」及「現住主義」之一元化管理；把「戶籍」和「居住地址」分開來管理；日本人民搬家時，不用遷戶籍的，只需更動居住地址。 2、依據日本住民基本台帳法，遷徙時須至原居住地（市、區）戶政窗口取得遷出證明書，再至新住所所轄之戶政窗口辦理遷入登記，辦理時	V	V			14日	日本住民基本台帳法第52條規定，住民未有正當理由不依照規定於期限內予以通知並辦理遷入（轉居）50,000日元（折合新臺幣約1萬9,000元）或以下之罰款。

	限為入住日開始 14 天以內。 3、申請人可為本人或戶長，可代理申請。 4、不可透過網路申辦。 5、日本住民基本台帳記國民的資料，為社會福利、移民管理、選舉等業務之依據。					
德國	1、德國採住居所登記，居民可有主要住居所及多個次要住居所，並向主要住居所之居民登記局登記相關資料，如資料異動由該局通知原住所勞工局或其他社會福利機關，避免影響當事人權利義務。 2、所有在德國居住的人(包括外籍人士)有義務在遷入住宅 2 個星期內向當地政府辦理遷入登記。(超過 6 個月未從該處遷出，應於 2 週內向登記機關辦理登記) 3、辦理遷入登記必須本人親自辦理，而辦理家庭遷入登記可由家人攜帶其他家庭成員之身分證件代為登記。 4、亦可委託他人代為辦理遷入登記，惟受委託人需要特別的授權委託	v	v			14 日 1、在德國如未正確或未及時辦理登記，或未正確或及時確認遷出或遷入等，得處最高 1,000 歐元(折合新臺幣約 3 萬 5,000 元)之罰鍰。 2、倘若提供已登記住所給予實際非居住該址之第 3 人登記，或違反登記資料庫之個資使用規定，得處最高 5,000 歐元(折合新臺幣約 17 萬 5,000 元)之罰鍰。

	書。 5、新的聯邦住所登記法授予電子登記之依據（第23條第2項或第10條第2及3項），惟似無相關單位提供此項服務。 6、根據登記制度儲存資料，在各政府機關間傳遞，被利用在各項統計、移民局、核發護照、身分證、稅務、教育、警察、法院及情報機構等，爰登記制度已成為經濟、行政和私人部門之資料庫。					
加拿大	加拿大係一尊重人民遷徙自由的國家，加國10個省及3個特別行政區政府對於其境內居民遷移者，多有規定為享有該省政府之相關服務，須以網路或本人親赴或郵寄方式向該省（或特別行政區）政府相關單位申請變更地址。	V		V	V	加拿大安大略省1997年殘疾支助方案法（Ontario Disability Support Program Act, 1997）第5條明文規定，任何未居住在安大略省之人沒有資格獲得收入支持（income support），並依該法第59條規定，任何人非法取得金錢、物品或服務，或故意提供虛假資料，罰鍰最高為5,000元加幣，或監禁6個月，或併科。

資料來源：本研究自行整理（整理自我國駐外館處、出國考察報告、各國駐臺辦事處官方網站資料）

附錄十三 德國聯邦登記法

Bundesmeldegesetz (BMG)

Nichtamtliches Inhaltsverzeichnis

BMG

Ausfertigungsdatum: 03.05.2013

Vollzitat:

"Bundesmeldegesetz vom 3. Mai 2013 (BGBl. I S. 1084), das zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 11. Oktober 2016 (BGBl. I S. 2218) geändert worden ist"

Stand: Zuletzt geändert durch Art. 2 G v. 11.10.2016 I 2218

Näheres zur Standangabe finden Sie im Menü unter Hinweise

Fußnote

(+++ Textnachweis ab: 1.11.2015 +++)

Abschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Meldebehörden

Meldebehörden sind die durch Landesrecht dazu bestimmten Behörden.

§ 2 Aufgaben und Befugnisse der Meldebehörden

- (1) Die Meldebehörden haben die in ihrem Zuständigkeitsbereich wohnhaften Personen (Einwohner) zu registrieren, um deren Identität und deren Wohnungen feststellen und nachweisen zu können.
- (2) Die Meldebehörden führen zur Erfüllung ihrer Aufgaben Melderegister. Diese enthalten Daten, die bei der betroffenen Person erhoben, von öffentlichen Stellen übermittelt oder sonst amtlich bekannt werden.
- (3) Die Meldebehörden erteilen Melderegisterauskünfte, wirken nach Maßgabe dieses Gesetzes oder sonstiger Rechtsvorschriften bei der Durchführung von Aufgaben anderer öffentlicher Stellen mit und übermitteln Daten.
- (4) Die Meldebehörden dürfen personenbezogene Daten, die im Melderegister gespeichert werden, nur nach Maßgabe dieses Gesetzes oder sonstiger Rechtsvorschriften erheben, verarbeiten oder nutzen. Daten nicht meldepflichtiger Personen dürfen nur erhoben, verarbeitet und genutzt werden, wenn eine Einwilligung vorliegt, die den Vorschriften des Datenschutzgesetzes des jeweiligen Landes entspricht.

§3 Speicherung von Daten

(1) Zur Erfüllung ihrer Aufgaben nach § 2 Absatz 1 und 3 speichern die Meldebehörden folgende Daten sowie die zum Nachweis ihrer Richtigkeit erforderlichen Hinweise im Melderegister:

- 1.Familiennamen,
- 2.frühere Namen,
- 3.Vornamen unter Kennzeichnung des gebräuchlichen Vornamens,
- 4.Doktorgrad,
- 5.Oрдensname, Künstlernamen,
- 6.Geburtsdatum und Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,
- 7.Geschlecht,
- 8.keine Eintragung,
- 9.zum gesetzlichen Vertreter
 - a)Familiennamen,
 - b)Vornamen,
 - c)Doktorgrad,
 - d)Anschrift,
 - e)Geburtsdatum,
 - f)Geschlecht,
 - g)Sterbedatum sowie
 - h)Auskunftssperren nach § 51 und bedingte Sperrvermerke nach § 52,
- 10.derzeitige Staatsangehörigkeiten,
- 11.rechtliche Zugehörigkeit zu einer öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaft,
- 12.derzeitige Anschriften, frühere Anschriften im Zuständigkeitsbereich der Meldebehörde sowie Anschrift der letzten alleinigen Wohnung oder Hauptwohnung und der letzten Nebenwohnungen außerhalb des Zuständigkeitsbereichs der Meldebehörde, gekennzeichnet nach Haupt- und Nebenwohnung, bei Zuzug aus dem Ausland auch den Staat und die letzte Anschrift im Inland, bei Wegzug in das Ausland auch die Zuzugsanschrift im Ausland und den Staat,
- 13.Einzugsdatum, Auszugsdatum, Datum des letzten Wegzugs aus einer Wohnung im Inland sowie Datum des letzten Zuzugs aus dem Ausland,
- 14.Familienstand, bei Verheirateten oder Personen, die eine Lebenspartnerschaft führen, zusätzlich Datum und Ort der Eheschließung oder der Begründung der Lebenspartnerschaft sowie bei Eheschließung oder Begründung der Lebenspartnerschaft im Ausland auch den Staat,
- 15.zum Ehegatten oder Lebenspartner
 - a)Familiennamen,
 - b)Vornamen,
 - c)Geburtsname,

- d)Doktorgrad,
 - e)Geburtsdatum,
 - f)Geschlecht,
 - g)derzeitige Anschriften im Zuständigkeitsbereich der Meldebehörde sowie Anschrift der letzten alleinigen Wohnung oder Hauptwohnung außerhalb des Zuständigkeitsbereichs der Meldebehörde,
 - h)Sterbedatum sowie
 - i)Auskunftssperren nach § 51 und bedingte Sperrvermerke nach § 52,
- 16.zu minderjährigen Kindern
- a)Familiennamen,
 - b)Vornamen,
 - c)Geburtsdatum,
 - d)Geschlecht,
 - e)Anschrift im Inland,
 - f)Sterbedatum,
 - g)Auskunftssperren nach § 51 und bedingte Sperrvermerke nach § 52,
- 17.Ausstellungsbehörde, Ausstellungsdatum, letzter Tag der Gültigkeitsdauer und Seriennummer des Personalausweises, vorläufigen Personalausweises oder Ersatz-Personalausweises, des anerkannten und gültigen Passes oder Passersatzpapiers sowie Sperrkennwort und Sperrsumme des Personalausweises,
- 17a. die Seriennummer des Ankunftsnachweises nach § 63a Absatz 1 Nummer 10 des Asylgesetzes mit Ausstellungsdatum und Gültigkeitsdauer,
- 18.Auskunfts- und Übermittlungssperren,
- 19.Sterbedatum und Sterbeort sowie bei Versterben im Ausland auch den Staat.
- (2) Über die in Absatz 1 genannten Daten hinaus speichern die Meldebehörden folgende Daten sowie die zum Nachweis ihrer Richtigkeit erforderlichen Hinweise im Melderegister:
- 1. für die Vorbereitung und Durchführung von Wahlen und Abstimmungen auf staatlicher und kommunaler Ebene die Tatsache, dass die betroffene Person
 - a)von der Wahlberechtigung oder der Wählbarkeit ausgeschlossen ist,
 - b)als Unionsbürger (§ 6 Absatz 3 Satz 1 des Europawahlgesetzes) bei der Wahl des Europäischen Parlaments von Amts wegen in ein Wählerverzeichnis im Inland einzutragen ist; ebenfalls zu speichern ist die Gebietskörperschaft oder der Wahlkreis im Herkunftsmitgliedstaat, wo die betroffene Person zuletzt in ein Wählerverzeichnis eingetragen war,
 - c)als im Ausland lebender Deutscher einen Hinweis auf Wahlen zum Deutschen Bundestag sowie auf Wahlen der Abgeordneten des Europäischen Parlaments aus der Bundesrepublik Deutschland erhält; ebenfalls ist nach Mitteilung durch die

betroffene Person ihre derzeitige Anschrift im Ausland zu speichern,

2. für das Verfahren zur Bildung und Anwendung der elektronischen Lohnsteuerabzugsmerkmale nach § 39e Absatz 2 Satz 2 und 3 des Einkommensteuergesetzes

a) die Zugehörigkeit zu einer steuererhebenden Religionsgesellschaft sowie das Datum des Eintritts und Austritts,

b) den Familienstand,

c) das Datum der Begründung oder Auflösung der Ehe oder Lebenspartnerschaft sowie

d) die Identifikationsnummern oder die vorläufigen Bearbeitungsmerkmale

aa) des Ehegatten oder Lebenspartners,

bb) der minderjährigen Kinder, die ihre alleinige Wohnung oder ihre Hauptwohnung im Zuständigkeitsbereich derselben Meldebehörde haben,

3. für Zwecke nach § 139b Absatz 2 der Abgabenordnung

die Identifikationsnummer nach § 139b der Abgabenordnung und bis zu deren Speicherung im Melderegister das vorläufige Bearbeitungsmerkmal nach § 139b Absatz 6 Satz 2 der Abgabenordnung,

4. für die Ausstellung von Pässen und Ausweisen

die Tatsache, dass Passversagungsgründe vorliegen, ein Pass versagt oder entzogen oder eine Anordnung nach § 6 Absatz 7, § 6a Absatz 1 oder § 6a Absatz 2 des Personalausweisgesetzes getroffen worden ist,

5. für staatsangehörigkeitsrechtliche Verfahren

die Tatsache, dass die deutsche Staatsangehörigkeit nach § 4 Absatz 3 oder § 40b des Staatsangehörigkeitsgesetzes erworben wurde und nach § 29 des Staatsangehörigkeitsgesetzes ein Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit eintreten kann,

6. für Zwecke der Suchdienste

die Anschrift vom 1. September 1939 derjenigen Einwohner, die aus den in § 1 Absatz 2 Nummer 3 des Bundesvertriebenengesetzes bezeichneten Gebieten stammen,

7. für waffenrechtliche Verfahren

die Tatsache, dass eine waffenrechtliche Erlaubnis erteilt worden ist, sowie die Behörde, die diese Tatsache mitteilt, mit Angabe des Datums, an dem die waffenrechtliche Erlaubnis erstmals erteilt worden ist,

8. für sprengstoffrechtliche Verfahren

die Tatsache, dass eine sprengstoffrechtliche Erlaubnis oder ein Befähigungsschein nach § 20 des Sprengstoffgesetzes erteilt worden ist, sowie die Behörde, die diese Tatsache mitteilt, mit Angabe des Datums der erstmaligen Erteilung,

9. zur Beantwortung von Aufenthaltsanfragen anderer Behörden und sonstiger öffentlicher Stellen, wenn der Einwohner die Wohnung aufgegeben hat und der Meldebehörde eine neue Wohnung nicht bekannt ist, das Ersuchen um Datenübermittlung mit dem Datum der Anfrage und der Angabe der anfragenden Stelle für die Dauer von bis zu zwei Jahren,
10. für die Prüfung, ob die von der meldepflichtigen Person gemachten Angaben richtig sind, und zur Gewährleistung der Auskunftsrechte in § 19 Absatz 1 Satz 3 und § 50 Absatz 4 den Namen und die Anschrift des Eigentümers der Wohnung und, wenn dieser nicht selbst Wohnungsgeber ist, den Namen des Eigentümers der Wohnung sowie den Namen und die Anschrift des Wohnungsgebers,
11. im Spannungs- oder Verteidigungsfall für die Wehrerfassung die Tatsache, dass ein Einwohner bereits vor der Erfassung seines Jahrganges erfasst worden ist.

§ 4 Ordnungsmerkmale

- (1) Die Meldebehörden dürfen ihre Register mit Hilfe von Ordnungsmerkmalen führen. Die Ordnungsmerkmale können aus den in § 3 Absatz 1 Nummer 6 und 7 genannten Daten gebildet werden. Durch geeignete technische Maßnahmen sind die Ordnungsmerkmale vor Verwechslungen zu schützen.
- (2) Soweit von den Meldebehörden bereits Ordnungsmerkmale verarbeitet und genutzt werden, die andere als die in § 3 Absatz 1 Nummer 6 und 7 genannten Daten enthalten, dürfen diese noch für eine Übergangsfrist von sechs Jahren nach Inkrafttreten dieses Gesetzes verarbeitet und genutzt werden.
- (3) Ordnungsmerkmale dürfen im Rahmen von Datenübermittlungen an öffentliche Stellen und öffentlich-rechtliche Religionsgesellschaften übermittelt werden. Der Empfänger der Daten darf die Ordnungsmerkmale nur im Verkehr mit der jeweiligen Meldebehörde verwenden, eine Weiterübermittlung ist unzulässig. Soweit Ordnungsmerkmale personenbezogene Daten enthalten, dürfen sie nur übermittelt werden, wenn dem Empfänger auch die im Ordnungsmerkmal enthaltenen personenbezogenen Daten übermittelt werden dürfen.
- (4) Absatz 3 Satz 2 und 3 gilt entsprechend für die Weitergabe von Ordnungsmerkmalen innerhalb der Verwaltungseinheit, der die Meldebehörde angehört.

§ 5 Zweckbindung der Daten

- (1) Die Meldebehörden dürfen die in § 3 Absatz 2 bezeichneten Daten nur für die dort genannten Zwecke verarbeiten oder nutzen. Sie haben durch technische und organisatorische Maßnahmen sicherzustellen, dass diese Daten nur nach Maßgabe

des Satzes 1 verarbeitet oder genutzt werden.

(2) Die in § 3 Absatz 2 bezeichneten Daten dürfen nur insoweit zusammen mit den in § 3 Absatz 1 bezeichneten Daten verarbeitet oder genutzt werden, als dies zur Erfüllung der jeweiligen Aufgabe erforderlich ist. § 34 Absatz 3 und 4 bleibt unberührt mit der Maßgabe, dass

1. die in § 3 Absatz 2 Nummer 1 genannten Daten nur an die Stellen übermittelt werden dürfen, die für die Vorbereitung und Durchführung der dort genannten Wahlen und Abstimmungen zuständig sind, und

2. die in § 3 Absatz 2 Nummer 2 und 3 genannten Daten nur an das Bundeszentralamt für Steuern übermittelt werden dürfen. Das in § 3 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe c genannte Datum zur Auflösung der Ehe oder Lebenspartnerschaft darf auch an die amtliche Statistik übermittelt werden.

Die in Satz 2 Nummer 1 und 2 genannten Daten dürfen nach § 33 auch an die Meldebehörden übermittelt werden.

§ 6 Richtigkeit und Vollständigkeit des Melderegisters

(1) Ist das Melderegister unrichtig oder unvollständig, hat es die Meldebehörde von Amts wegen zu berichtigen oder zu ergänzen (Fortschreibung). Über die Fortschreibung sind unverzüglich diejenigen öffentlichen Stellen zu unterrichten, denen im Rahmen regelmäßiger Datenübermittlungen die unrichtigen oder unvollständigen Daten übermittelt worden sind.

(2) Soweit die in Absatz 1 Satz 2 genannten öffentlichen Stellen nicht Aufgaben der amtlichen Statistik wahrnehmen oder öffentlich-rechtliche Religionsgesellschaften sind, haben sie die Meldebehörden unverzüglich zu unterrichten, wenn ihnen konkrete Anhaltspunkte für die Unrichtigkeit oder Unvollständigkeit der übermittelten Daten vorliegen. Öffentliche Stellen, denen auf ihr Ersuchen hin Meldedaten übermittelt worden sind, haben die Meldebehörden zu unterrichten, wenn ihnen solche Anhaltspunkte vorliegen. Gesetzliche Geheimhaltungspflichten, insbesondere das Steuergeheimnis nach § 30 der Abgabenordnung, sowie Berufs- oder besondere Amtsgeheimnisse stehen der Unterrichtung nicht entgegen, soweit sie sich auf die Angabe beschränkt, dass konkrete Anhaltspunkte für die Unrichtigkeit oder Unvollständigkeit übermittelter Daten vorliegen.

(3) Liegen der Meldebehörde bezüglich einer einzelnen namentlich bezeichneten Person oder bei einer Vielzahl namentlich bezeichneter Personen konkrete Anhaltspunkte für die Unrichtigkeit oder Unvollständigkeit des Melderegisters vor, hat sie den Sachverhalt von Amts wegen zu ermitteln.

(4) Bei der Weitergabe von Daten und Hinweisen nach § 37 sind Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 entsprechend anzuwenden.

§ 7 Meldegeheimnis

(1) Personen, die bei Meldebehörden oder anderen Stellen, die im Auftrag der Meldebehörden handeln, beschäftigt sind, ist es verboten, personenbezogene Daten unbefugt zu erheben, zu verarbeiten oder zu nutzen.

(2) Die in Absatz 1 genannten Personen sind bei Aufnahme ihrer Tätigkeit von ihrem Arbeitgeber über ihre Pflichten nach Absatz 1 zu belehren und schriftlich auf die Einhaltung des Meldegeheimnisses zu verpflichten. Ihre Pflichten bestehen auch nach Beendigung ihrer Tätigkeit fort.

Abschnitt 2 Schutzrechte

§ 8 Schutzwürdige Interessen der betroffenen Person

Schutzwürdige Interessen der betroffenen Person dürfen durch die Erhebung, Verarbeitung oder Nutzung personenbezogener Daten nicht beeinträchtigt werden. Schutzwürdige Interessen werden insbesondere beeinträchtigt, wenn die Erhebung, Verarbeitung oder Nutzung, gemessen an ihrer Eignung und ihrer Erforderlichkeit zu dem vorgesehenen Zweck, die betroffene Person unverhältnismäßig belastet. Die Prüfung, ob schutzwürdige Interessen der betroffenen Person beeinträchtigt werden, entfällt, falls die Erhebung, Verarbeitung oder Nutzung durch Rechtsvorschrift vorgeschrieben ist.

§ 9 Rechte der betroffenen Person

Die betroffene Person hat gegenüber der Meldebehörde nach Maßgabe dieses Gesetzes ein Recht auf unentgeltliche

1. Auskunft nach § 10,
2. Berichtigung und Ergänzung nach § 12,
3. Löschung nach den §§ 14 und 15,
4. Unterrichtung nach § 45 Absatz 2,
5. Einrichtung von Übermittlungssperren nach § 36 Absatz 2, § 42 Absatz 3 Satz 2 und § 50 Absatz 5 sowie von Auskunftssperren nach § 51 und bedingten Sperrvermerken nach § 52,
6. Abgabe von Erklärungen nach § 44 Absatz 3 Satz 2.

Rechte, die der betroffenen Person nach anderen Vorschriften zustehen, bleiben unberührt.

§ 10 Auskunft an die betroffene Person

(1) Die Meldebehörde hat der betroffenen Person auf Antrag schriftlich Auskunft zu

erteilen über

1. die zu ihr gespeicherten Daten und Hinweise sowie deren Herkunft,
2. die Empfänger von regelmäßigen Datenübermittlungen und die Arten der zu übermittelnden Daten sowie
3. die Zwecke und die Rechtsgrundlagen der Speicherung und regelmäßiger Datenübermittlungen.

Bei Datenübermittlungen durch ein automatisiertes Abrufverfahren oder eine automatisierte Melderegisterauskunft nach § 49 Absatz 1 im Einzelfall ist der betroffenen Person auf Antrag Auskunft über die Arten der übermittelten Daten und ihre Empfänger zu erteilen. Dies gilt nicht, wenn die abrufende Stelle eine der in § 34 Absatz 4 Satz 1 genannten Behörden ist. Die Auskunft nach Satz 2 wird nur innerhalb der Frist zur Aufbewahrung der Protokolldaten nach § 40 Absatz 4 erteilt.

(2) Die Auskunft kann auch elektronisch durch Datenübertragung über das Internet erteilt werden. Dabei ist sicherzustellen, dass dem jeweiligen Stand der Technik entsprechende Maßnahmen auch im Bereich der Verschlüsselungstechnik und der Authentifizierung getroffen werden, um den Datenschutz und die Datensicherheit zu gewährleisten, insbesondere im Hinblick auf die Vertraulichkeit und die Unversehrtheit der Daten, die im Melderegister gespeichert sind und an die betroffene Person übermittelt werden.

(3) Die Identität des Antragstellers ist mittels des elektronischen Identitätsnachweises nach § 18 des Personalausweisgesetzes oder mittels eines Identitätsbestätigungsdienstes nach § 6 Absatz 1 des De-Mail-Gesetzes vom 28. April 2011 (BGBl. I S. 666) in der jeweils geltenden Fassung in Verbindung mit einer sicheren Anmeldung nach § 4 Absatz 1 des De-Mail-Gesetzes zu überprüfen. Alternativ kann die Identität des Antragstellers anhand einer qualifizierten elektronischen Signatur nach dem Signaturgesetz überprüft werden.

§ 11 Auskunftsbeschränkungen

(1) Die Auskunft nach § 10 unterbleibt, soweit

1. sie die ordnungsgemäße Erfüllung der Aufgaben, die in der Zuständigkeit der Meldebehörde liegen, gefährden würde,
 2. sie die öffentliche Sicherheit oder Ordnung gefährden oder sich sonst nachteilig auf das Wohl des Bundes oder eines Landes auswirken würde,
 3. sie strafrechtliche Ermittlungen gefährden würde oder
 4. die Daten oder die Tatsache ihrer Speicherung nach einer Rechtsvorschrift oder ihrem Wesen nach, insbesondere wegen der überwiegenden berechtigten Interessen eines Dritten, geheim gehalten werden müssen
- und deswegen das Interesse der betroffenen Person an der Auskunftserteilung

zurücktreten muss.

(2) Die Auskunft unterbleibt ferner,

1.soweit der betroffenen Person die Einsicht in ein Personenstandsregister nach § 63 Absatz 1 und 3 des Personenstandsgesetzes nicht gestattet werden darf,

2.wenn Fälle des § 1758 des Bürgerlichen Gesetzbuchs vorliegen oder

3.im Hinblick auf Daten zum gesetzlichen Vertreter, Ehegatten, Lebenspartner oder zu minderjährigen Kindern, soweit für diesen Personenkreis eine Auskunftssperre nach § 51 oder ein bedingter Sperrvermerk nach § 52 gespeichert ist.

(3) Die Auskunft über die Herkunft von Daten ist nur mit Zustimmung der übermittelnden Stellen zulässig, wenn diese der Meldebehörde übermittelt worden sind von

1.den Polizeibehörden des Bundes und der Länder,

2.den Staatsanwaltschaften,

3.den Amtsanwaltschaften,

4.den Verfassungsschutzbehörden des Bundes und der Länder,

5.dem Bundesnachrichtendienst,

6.dem Militärischen Abschirmdienst,

7.dem Zollfahndungsdienst,

8.den Hauptzollämtern oder

9.den Finanzbehörden, soweit sie strafverfolgend tätig sind.

Dies gilt entsprechend für die Auskunft über den Empfänger der Daten, soweit sie an die in Satz 1 genannten Behörden übermittelt worden sind. Die Zustimmung darf nur unter den in den Absätzen 1 und 2 bezeichneten Voraussetzungen versagt werden.

(4) Die Ablehnung der Auskunftserteilung bedarf einer Begründung nicht, soweit durch die Mitteilung der tatsächlichen und rechtlichen Gründe, auf die die Entscheidung gestützt wird, der mit der Auskunftsverweigerung verfolgte Zweck gefährdet würde. In diesem Fall ist die betroffene Person darauf hinzuweisen, dass sie sich an die Stelle wenden kann, die für die Kontrolle der Einhaltung der Datenschutzbestimmungen bei der Meldebehörde zuständig ist. Die Mitteilung dieser Stelle an die betroffene Person darf keine Rückschlüsse auf den Erkenntnisstand der verantwortlichen Stelle zulassen, sofern diese nicht einer weitergehenden Auskunft zustimmt.

(5) Wird der betroffenen Person keine Auskunft erteilt, so ist die Auskunft auf ihr Verlangen der in Absatz 4 Satz 2 bezeichneten Stelle zu erteilen. Stellt die jeweils zuständige oberste Landesbehörde im Einzelfall fest, dass dadurch die Sicherheit des Bundes oder eines Landes gefährdet würde, erhält der Landesbeauftragte für den Datenschutz persönlich Auskunft.

§ 12 Berichtigung und Ergänzung von Daten

Sind gespeicherte Daten unrichtig oder unvollständig, hat die Meldebehörde die Daten auf Antrag der betroffenen Person zu berichtigen oder zu ergänzen. § 6 Absatz 1 Satz 2 gilt entsprechend.

§ 13 Aufbewahrung von Daten

(1) Nach dem Wegzug oder dem Tod eines Einwohners hat die Meldebehörde für die Erfüllung ihrer Aufgaben weiterhin die in § 3 Absatz 1 Nummer 1 bis 10, 12 bis 16, 18 und 19 genannten Daten zu speichern. Sie darf in diesen Fällen auch die Daten nach § 3 Absatz 2 Nummer 1 und 2 im Melderegister speichern. Bei Wegzug eines Einwohners speichert die Meldebehörde außerdem die Feststellung der Tatsache nach § 3 Absatz 2 Nummer 5.

(2) Nach Ablauf von fünf Jahren nach dem Ende des Kalenderjahres, in dem ein Einwohner weggezogen oder verstorben ist, sind die nach Absatz 1 weiterhin gespeicherten Daten für die Dauer von 50 Jahren aufzubewahren und durch technische und organisatorische Maßnahmen zu sichern. Während dieser Zeit dürfen die Daten nicht mehr verarbeitet oder genutzt werden. Davon ausgenommen sind Familienname und Vornamen sowie frühere Namen, Geburtsdatum, Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch der Staat, derzeitige und frühere Anschriften, Auszugsdatum sowie Sterbedatum, Sterbeort sowie bei Versterben im Ausland auch der Staat. Satz 2 gilt nicht, wenn

1. die betroffene Person schriftlich in die Verarbeitung und Nutzung der Daten eingewilligt hat oder
2. die Verarbeitung oder Nutzung der Daten unerlässlich ist
 - a) zu wissenschaftlichen Zwecken,
 - b) zur Behebung einer bestehenden Beweisnot,
 - c) zur Erfüllung der Aufgaben der in § 34 Absatz 4 Satz 1 genannten Behörden,
 - d) für Wahlzwecke nach § 3 Absatz 2 Nummer 1,
 - e) zur Durchführung des staatsangehörigkeitsrechtlichen Verfahrens nach § 3 Absatz 2 Nummer 5 dieses Gesetzes sowie nach § 29 Absatz 6 und § 30 des Staatsangehörigkeitsgesetzes.

§ 14 Löschung von Daten

(1) Die Meldebehörde hat gespeicherte Daten zu löschen, wenn sie zur Erfüllung ihrer Aufgaben nicht mehr erforderlich sind. Das Gleiche gilt, wenn bereits die Speicherung der Daten unzulässig war.

(2) Daten nach § 3 Absatz 2 Nummer 6 sind unverzüglich nach Übermittlung an die Suchdienste zu löschen. Die Daten nach § 3 Absatz 1 Nummer 11 und Absatz 2

Nummer 2 sind nach Ablauf des auf den Wegzug oder den Tod des Einwohners folgenden Kalenderjahres zu löschen. Die weiteren Daten weggezogener oder verstorbener Einwohner, die nicht nach § 13 Absatz 1 aufbewahrt werden, sind 30 Tage nach dem Wegzug und der Auswertung der Rückmeldung oder nach dem Tod des Einwohners zu löschen.

(3) Ist die Löschung wegen der besonderen Art der Speicherung im Melderegister nicht oder nur mit unverhältnismäßig hohem Aufwand möglich, sind die Daten zu sperren.

(4) Die Meldebehörde hat Daten, die nach § 3 Absatz 1 Nummer 17a gespeichert sind, zu löschen, sobald die Gültigkeitsdauer um mehr als drei Monate abgelaufen ist.

§ 15 Aufbewahrung und Löschung von Hinweisen

Die §§ 13 und 14 gelten entsprechend für Hinweise, die gespeichert werden, um die Richtigkeit der jeweiligen Daten nachzuweisen.

§ 16 Anbieten von Daten an Archive

(1) Nach Ablauf der in § 13 Absatz 2 Satz 1 für die Aufbewahrung bestimmten Frist hat die Meldebehörde die Daten und die zum Nachweis ihrer Richtigkeit gespeicherten Hinweise vor der Löschung den durch Landesrecht bestimmten Archiven nach den jeweiligen archivrechtlichen Vorschriften zur Übernahme anzubieten.

(2) Innerhalb der in § 13 Absatz 2 Satz 1 für die Aufbewahrung bestimmten Frist kann die Meldebehörde die Daten und Hinweise den durch Landesrecht bestimmten Archiven zur Übernahme anbieten, sofern die Erfüllung der Aufgaben der Meldebehörde im Rahmen des § 13 Absatz 2 Satz 2 und 3 gewährleistet bleibt. Bis zum Ablauf dieser Frist darf das Archiv die übernommenen Daten und Hinweise nur nach Maßgabe des § 13 Absatz 2 Satz 2 bis 4 verarbeiten und nutzen.

Abschnitt 3 Allgemeine Meldepflichten

§ 17 Anmeldung, Abmeldung

(1) Wer eine Wohnung bezieht, hat sich innerhalb von zwei Wochen nach dem Einzug bei der Meldebehörde anzumelden.

(2) Wer aus einer Wohnung auszieht und keine neue Wohnung im Inland bezieht, hat sich innerhalb von zwei Wochen nach dem Auszug bei der Meldebehörde abzumelden. Eine Abmeldung ist frühestens eine Woche vor Auszug möglich; die Fortschreibung des Melderegisters erfolgt zum Datum des Auszugs.

(3) Die An- oder Abmeldung für Personen unter 16 Jahren obliegt denjenigen, in

deren Wohnung die Personen unter 16 Jahren einziehen oder aus deren Wohnung sie ausziehen. Neugeborene, die im Inland geboren wurden, sind nur anzumelden, wenn sie in eine andere Wohnung als die der Eltern oder der Mutter aufgenommen werden. Ist für eine volljährige Person ein Pfleger oder ein Betreuer bestellt, der den Aufenthalt bestimmen kann, obliegt diesem die An- oder Abmeldung.

(4) Die Standesämter teilen den Meldebehörden unverzüglich die Beurkundung der Geburt eines Kindes sowie jede Änderung des Personenstandes einer Person mit.

§ 18 Meldebescheinigung

(1) Die Meldebehörde erteilt der betroffenen Person auf Antrag eine schriftliche Meldebescheinigung. Die einfache Meldebescheinigung enthält folgende Daten:

1. Familienname,
2. frühere Namen,
3. Vornamen unter Kennzeichnung des gebräuchlichen Vornamens,
4. Doktorgrad,
5. Ordensname, Künstlername,
6. Geburtsdatum und Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,
7. derzeitige Anschriften, gekennzeichnet nach Haupt- und Nebenwohnung.

(2) Auf Antrag kann eine erweiterte Meldebescheinigung ausgestellt werden, die Daten nach § 3 Absatz 1, mit Ausnahme von Auskunftssperren, enthalten darf. Der Datenumfang der Meldebescheinigung nach Absatz 1 darf dabei auch unterschritten werden.

(3) Für die elektronische Erteilung einer Meldebescheinigung gilt § 10 Absatz 2 und 3 entsprechend.

(4) § 11 Absatz 2 gilt entsprechend.

§ 19 Mitwirkung des Wohnungsgebers

(1) Der Wohnungsgeber ist verpflichtet, bei der Anmeldung mitzuwirken. Hierzu hat der Wohnungsgeber oder eine von ihm beauftragte Person der meldepflichtigen Person den Einzug schriftlich oder gegenüber der Meldebehörde nach Absatz 4 auch elektronisch innerhalb der in § 17 Absatz 1 genannten Frist zu bestätigen. Er kann sich durch Rückfrage bei der Meldebehörde davon überzeugen, dass sich die meldepflichtige Person angemeldet hat. Die meldepflichtige Person hat dem Wohnungsgeber die Auskünfte zu geben, die für die Bestätigung des Einzugs erforderlich sind. Die Bestätigung nach Satz 2 darf nur vom Wohnungsgeber oder einer von ihm beauftragten Person ausgestellt werden.

(2) Verweigert der Wohnungsgeber oder eine von ihm beauftragte Person die Bestätigung oder erhält die meldepflichtige Person sie aus anderen Gründen nicht

rechtzeitig, so hat die meldepflichtige Person dies der Meldebehörde unverzüglich mitzuteilen.

(3) Die Bestätigung des Wohnungsgebers enthält folgende Daten:

- 1.Name und Anschrift des Wohnungsgebers und wenn dieser nicht Eigentümer ist, auch den Namen des Eigentümers,
- 2.Einzugsdatum,
- 3.Anschrift der Wohnung sowie
- 4.Namen der nach § 17 Absatz 1 meldepflichtigen Personen.

(4) Bei einer elektronischen Bestätigung gegenüber der Meldebehörde erhält der Wohnungsgeber ein Zuordnungsmerkmal, welches er der meldepflichtigen Person zur Nutzung bei der Anmeldung mitzuteilen hat. § 10 Absatz 2 und 3 gilt entsprechend. Die Meldebehörde kann weitere Formen der Authentifizierung des Wohnungsgebers vorsehen, soweit diese dem jeweiligen Stand der Technik entsprechen.

(5) Die Meldebehörde kann von dem Eigentümer der Wohnung und, wenn er nicht selbst Wohnungsgeber ist, auch vom Wohnungsgeber Auskunft verlangen über Personen, welche bei ihm wohnen oder gewohnt haben.

(6) Es ist verboten, eine Wohnungsanschrift für eine Anmeldung nach § 17 Absatz 1 einem Dritten anzubieten oder zur Verfügung zu stellen, obwohl ein tatsächlicher Bezug der Wohnung durch einen Dritten weder stattfindet noch beabsichtigt ist.

§ 20 Begriff der Wohnung

Wohnung im Sinne dieses Gesetzes ist jeder umschlossene Raum, der zum Wohnen oder Schlafen benutzt wird. Als Wohnung gilt auch die Unterkunft an Bord eines Schiffes der Marine. Wohnwagen und Wohnschiffe sind nur dann als Wohnungen anzusehen, wenn sie nicht oder nur gelegentlich fortbewegt werden.

§ 21 Mehrere Wohnungen

(1) Hat ein Einwohner mehrere Wohnungen im Inland, so ist eine dieser Wohnungen seine Hauptwohnung.

(2) Hauptwohnung ist die vorwiegend benutzte Wohnung des Einwohners.

(3) Nebenwohnung ist jede weitere Wohnung des Einwohners im Inland.

(4) Die meldepflichtige Person hat der Meldebehörde bei jeder An- oder Abmeldung mitzuteilen, welche weiteren Wohnungen im Inland sie hat und welche Wohnung ihre Hauptwohnung ist. Sie hat jede Änderung der Hauptwohnung innerhalb von zwei Wochen der Meldebehörde mitzuteilen, die für die neue Hauptwohnung zuständig ist. Zieht die meldepflichtige Person aus einer ihrer Nebenwohnungen im Inland aus und bezieht keine neue Wohnung, so hat sie dies der Meldebehörde

mitzuteilen, die für die alleinige Wohnung oder die Hauptwohnung zuständig ist.

§ 22 Bestimmung der Hauptwohnung

- (1) Hauptwohnung eines verheirateten oder eine Lebenspartnerschaft führenden Einwohners, der nicht dauernd getrennt von seiner Familie oder seinem Lebenspartner lebt, ist die vorwiegend benutzte Wohnung der Familie oder der Lebenspartner.
- (2) Hauptwohnung eines minderjährigen Einwohners ist die vorwiegend benutzte Wohnung der Personensorgeberechtigten; leben diese getrennt, ist Hauptwohnung die Wohnung des Sorgeberechtigten, die von dem minderjährigen Einwohner vorwiegend benutzt wird.
- (3) In Zweifelsfällen ist die vorwiegend benutzte Wohnung dort, wo der Schwerpunkt der Lebensbeziehungen des Einwohners liegt.
- (4) Kann der Wohnungsstatus eines verheirateten oder eine Lebenspartnerschaft führenden Einwohners nach den Absätzen 1 und 3 nicht zweifelsfrei bestimmt werden, ist die Hauptwohnung die Wohnung nach § 21 Absatz 2.
- (5) Auf Antrag eines Einwohners, der in einer Einrichtung für behinderte Menschen wohnt, bleibt die Wohnung nach Absatz 2, bis er 25 Jahre alt ist, seine Hauptwohnung.

§ 23 Erfüllung der allgemeinen Meldepflicht

- (1) Soweit nachstehend nicht etwas anderes bestimmt ist, hat die meldepflichtige Person einen Meldeschein auszufüllen, zu unterschreiben und der Meldebehörde zusammen mit dem Personalausweis, dem vorläufigen Personalausweis, dem Ersatz-Personalausweis, dem anerkannten und gültigen Pass oder Passersatzpapier sowie der Bestätigung des Wohnungsgebers oder dem entsprechenden Zuordnungsmerkmal nach § 19 Absatz 4 Satz 1 vorzulegen. Wird das Melderegister automatisiert geführt, kann von dem Ausfüllen des Meldescheins abgesehen werden, wenn die meldepflichtige Person persönlich bei der Meldebehörde erscheint und auf einem Ausdruck die Richtigkeit und Vollständigkeit der bei ihr erhobenen Daten durch ihre Unterschrift bestätigt.
- (2) Für die elektronische Anmeldung gilt § 10 Absatz 2 und 3 entsprechend.
- (3) Die Meldebehörde des neuen Wohnortes (Zuzugsmeldebehörde) ist berechtigt, die bei der Meldebehörde des letzten früheren Wohnortes (Wegzugsmeldebehörde) nach § 3 Absatz 1 Nummer 1 bis 18 gespeicherten Daten anzufordern und der meldepflichtigen Person diese Daten schriftlich oder in elektronischer Form zu übermitteln (vorausgefüllter Meldeschein). Die meldepflichtige Person hat die übermittelten Angaben auf ihre Richtigkeit zu prüfen, unzutreffende Angaben zu

berichtigen und fehlende Angaben zu ergänzen. Sie hat den aktualisierten vorausgefüllten Meldeschein bei der Zuzugsmeldebehörde unterschrieben einzureichen. Für die elektronische Übermittlung gilt § 10 Absatz 2 und 3 entsprechend.

(4) Für den vorausgefüllten Meldeschein gibt die meldepflichtige Person Familienname, Vornamen, Geburtsdatum sowie die letzte Wohnanschrift an. Diese Daten übermittelt die Zuzugsmeldebehörde der Wegzugsmeldebehörde, um die Daten nach § 3 Absatz 1 Nummer 1 bis 18 anzufordern. Die Wegzugsmeldebehörde übermittelt der Zuzugsmeldebehörde unverzüglich die angeforderten Daten.

(5) Ehegatten, Lebenspartner und Familienangehörige mit denselben Zuzugsdaten (Zuzugsdatum sowie frühere und derzeitige Wohnungen) sollen gemeinsam einen Meldeschein verwenden. Es genügt die Anmeldung nach den Absätzen 1 und 2 durch eine der meldepflichtigen Personen. Die Absätze 3 und 4 gelten entsprechend, wenn die meldepflichtige Person versichert, dass sie berechtigt ist, die Daten der übrigen meldepflichtigen Personen entgegenzunehmen. Sie ist darüber zu belehren, dass der unberechtigte Empfang unter Vorspiegelung einer Berechtigung nach § 202a des Strafgesetzbuchs unter Strafe steht.

(6) Abweichend von den Absätzen 1 und 2 kann die Anmeldung von Personen, für die ein Ankunftsnachweis nach § 63a des Asylgesetzes ausgestellt worden ist und die in eine Aufnahmeeinrichtung zugezogen sind, automatisiert durch Übernahme der Daten aus dem Ausländerzentralregister nach § 18e des AZR-Gesetzes erfolgen.

(7) Die Abmeldung von in das Ausland verzogenen Personen kann schriftlich oder in entsprechender Anwendung des § 10 Absatz 2 und 3 elektronisch erfolgen. Der Nachweis der Identität der abmeldepflichtigen Person kann bei der elektronischen Abmeldung auch durch die Angabe des Familiennamens, des Vornamens, des Geburtsdatums und der Seriennummer des zuletzt im Melderegister gespeicherten Ausweises oder Passes nach § 3 Absatz 1 Nummer 17 erfolgen.

§ 24 Datenerhebung, Meldebestätigung

(1) Bei der An- oder Abmeldung oder der Änderung der Hauptwohnung dürfen bei der meldepflichtigen Person die in § 3 Absatz 1 Nummer 1 bis 18 und in Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a bis c, Nummer 5, 6 und 10 genannten Daten erhoben werden. Dies gilt auch für die Hinweise, die zum Nachweis der Richtigkeit dieser Daten erforderlich sind.

(2) Die meldepflichtige Person erhält unentgeltlich eine schriftliche Bestätigung über die An- oder Abmeldung (amtliche Meldebestätigung). Diese darf nur folgende Daten enthalten:

1. Familienname,

- 2.Vornamen unter Kennzeichnung des gebräuchlichen Vornamens,
- 3.Doktorgrad,
- 4.Geburtsdatum,
- 5.Einzugsdatum oder Auszugsdatum,
- 6.Datum der An- oder Abmeldung,
- 7.Anschrift und
- 8.alleinige Wohnung, Haupt- oder Nebenwohnung.

§ 25 Mitwirkungspflichten der meldepflichtigen Person

Die meldepflichtige Person hat auf Verlangen der Meldebehörde

- 1.die zur ordnungsgemäßen Führung des Melderegisters erforderlichen Auskünfte zu erteilen,
- 2.die zum Nachweis der Angaben erforderlichen Unterlagen vorzulegen und
- 3.persönlich bei der Meldebehörde zu erscheinen.

§ 26 Befreiung von der Meldepflicht

Von der Meldepflicht nach § 17 Absatz 1 und 2 sind befreit

- 1.Mitglieder einer ausländischen diplomatischen Mission oder einer ausländischen konsularischen Vertretung und die mit ihnen im gemeinsamen Haushalt lebenden Familienmitglieder, falls die genannten Personen weder die deutsche Staatsangehörigkeit besitzen noch im Inland ständig ansässig sind, noch dort eine private Erwerbstätigkeit ausüben,
- 2.Personen, für die diese Befreiung in völkerrechtlichen Übereinkünften festgelegt ist.

Die Befreiung von der Meldepflicht nach Satz 1 Nummer 1 tritt nur ein, wenn Gegenseitigkeit besteht.

§ 27 Ausnahmen von der Meldepflicht

(1) Eine Meldepflicht nach § 17 Absatz 1 und 2 wird nicht begründet, wenn eine Person, die für eine Wohnung im Inland gemeldet ist, eine Gemeinschaftsunterkunft oder eine andere dienstlich bereitgestellte Unterkunft bezieht, um

- 1.Wehrdienst nach dem Wehrpflichtgesetz oder freiwilligen Wehrdienst nach dem Soldatengesetz zu leisten,
- 2.Bundesfreiwilligendienst nach dem Bundesfreiwilligendienstgesetz zu leisten,
- 3.Zivildienst nach dem Zivildienstgesetz zu leisten,
- 4.eine Dienstleistung nach dem Vierten Abschnitt des Soldatengesetzes zu erbringen,
- 5.Dienst bei der Bundeswehr als Berufssoldat oder Soldat auf Zeit oder Vollzugsdienst bei der Bundes- oder der Landespolizei zu leisten, sofern die Unterkunft für nicht länger als zwölf Monate bezogen wird,

6. als Angehörige des öffentlichen Dienstes an Lehrgängen oder Fachstudien zur Aus- oder Fortbildung teilzunehmen.

(2) Wer im Inland nach § 17 oder § 28 gemeldet ist und für einen nicht länger als sechs Monate dauernden Aufenthalt eine Wohnung bezieht, muss sich für diese Wohnung weder an- noch abmelden. Wer nach Ablauf von sechs Monaten nicht aus dieser Wohnung ausgezogen ist, hat sich innerhalb von zwei Wochen bei der Meldebehörde anzumelden. Für Personen, die sonst im Ausland wohnen und im Inland nicht nach § 17 Absatz 1 gemeldet sind, besteht diese Pflicht nach Ablauf von drei Monaten.

(3) Die Ausnahme von der Meldepflicht nach Absatz 2 gilt nicht für

1. Spätaussiedler und deren Familienangehörige, wenn sie nach § 8 des Bundesvertriebenengesetzes verteilt werden, und

2. Asylbewerber oder sonstige Ausländer, die vorübergehend eine Aufnahmeeinrichtung oder eine sonstige zugewiesene Unterkunft beziehen.

Die Meldepflicht nach Absatz 2 in Verbindung mit Satz 1 Nummer 2 kann erfüllt werden, indem die für die Erfassung von Personen in den Aufnahmeeinrichtungen zuständige Stelle der Meldebehörde die für die Anmeldung notwendigen Daten in Form einer Liste übermittelt. Statt einer Liste kann auch eine Kopie der ausländerrechtlichen Erfassung übermittelt werden. Eine elektronische Übermittlung ist in beiden Fällen zulässig.

(4) Meldepflichten nach § 17 oder § 28 werden nicht begründet durch den Vollzug einer richterlichen Entscheidung über die Freiheitsentziehung, solange die betroffene Person für eine Wohnung im Inland gemeldet ist. Für eine Person, die nicht für eine Wohnung gemeldet ist und deren Aufenthalt drei Monate übersteigt, hat die Leitung der Anstalt die Aufnahme, die Verlegung und die Entlassung innerhalb von zwei Wochen der Meldebehörde mitzuteilen, die für den Sitz der Anstalt zuständig ist; die betroffene Person ist zu unterrichten. Die Mitteilung enthält die in den Meldescheinen vorgesehenen Daten, soweit sie der Anstalt bekannt sind. Die Mitteilung ersetzt die Anmeldung nach § 23 Absatz 1.

Abschnitt 4 Besondere Meldepflichten

§ 28 Besondere Meldepflichten für Binnenschiffer und Seeleute

(1) Wer auf ein Binnenschiff zieht, das in einem Schiffsregister im Inland eingetragen ist, hat sich bei der Meldebehörde des Ortes anzumelden, in dem der Heimathafen des Schiffes liegt. Die Vorschriften über die allgemeine Meldepflicht gelten entsprechend. Die An- und Abmeldung kann auch bei einer anderen Meldebehörde oder bei der Wasserschutzpolizei vorgenommen werden, die die Daten an die

zuständige Meldebehörde weiterleitet.

(2) Der Reeder eines Seeschiffes, das berechtigt ist, die Bundesflagge zu führen, hat den Kapitän und die Besatzungsmitglieder des Schiffes bei Beginn des Anstellungs-, Heuer- oder Ausbildungsverhältnisses anzumelden. Er hat diese Personen bei Beendigung des Anstellungs-, Heuer- oder Ausbildungsverhältnisses abzumelden. § 24 Absatz 1 gilt entsprechend. Zuständig ist die Meldebehörde am Sitz des Reeders. Die zu meldenden Personen haben dem Reeder die erforderlichen Auskünfte zu geben.

(3) Die Meldepflicht nach den Absätzen 1 und 2 besteht nicht für Personen, die im Inland für eine Wohnung nach § 17 Absatz 1 gemeldet sind.

(4) Die Meldebehörde kann von Schiffseignern und Reedern Auskunft verlangen über Personen, welche auf ihren Schiffen wohnen oder gewohnt haben.

§ 29 Besondere Meldepflicht in Beherbergungsstätten

(1) Wer in Einrichtungen, die der gewerbs- oder geschäftsmäßigen Aufnahme von Personen dienen (Beherbergungsstätten), für länger als sechs Monate aufgenommen wird, unterliegt der Meldepflicht nach § 17 oder § 28. Wer nicht für eine Wohnung im Inland gemeldet ist, hat sich innerhalb von zwei Wochen bei der Meldebehörde anzumelden, sobald sein Aufenthalt die Dauer von drei Monaten überschreitet.

(2) Beherbergte Personen haben am Tag der Ankunft einen besonderen Meldeschein handschriftlich zu unterschreiben, der die in § 30 Absatz 2 aufgeführten Daten enthält. Mitreisende Angehörige sind auf dem Meldeschein nur der Zahl nach anzugeben. Bei Reisegesellschaften von mehr als zehn Personen betrifft die Verpflichtung nach Satz 1 nur den Reiseleiter; er hat die Anzahl der Mitreisenden und ihre Staatsangehörigkeit anzugeben.

(3) Beherbergte ausländische Personen, die nach Absatz 2 namentlich auf dem Meldeschein aufzuführen sind, haben sich bei der Anmeldung gegenüber den Leitern der Beherbergungsstätten durch die Vorlage eines gültigen Identitätsdokumentes (anerkannter und gültiger Pass oder Passersatz) auszuweisen.

(4) Personen, die in Zelten, Wohnmobilen, Wohnwagen oder Wasserfahrzeugen auf gewerbs- oder geschäftsmäßig überlassenen Plätzen übernachten, unterliegen nicht der Meldepflicht nach § 17 Absatz 1 und 2, solange sie im Inland nach § 17 oder § 28 gemeldet sind. Wer nicht nach § 17 oder § 28 gemeldet ist, hat sich innerhalb von zwei Wochen bei der Meldebehörde anzumelden, sobald der Aufenthalt die Dauer von drei Monaten überschreitet. Die Absätze 2 und 3 gelten entsprechend.

(5) Die Absätze 2 und 3 gelten nicht für

1. Einrichtungen mit Heimunterbringung, die der Jugend- und Erwachsenenbildung, der Ausbildung oder der Fortbildung dienen, soweit Personen zu den genannten

Zwecken untergebracht werden,

2. Betriebs- oder Vereinsheime, wenn dort nur Betriebs- oder Vereinsmitglieder und deren Familienangehörige beherbergt werden,

3. Jugendherbergen und Berghütten, zeitweilig belegte Einrichtungen der öffentlichen oder öffentlich anerkannten Träger der Jugendarbeit und

4. Einrichtungen der öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaften.

§ 30 Besondere Meldescheine für Beherbergungsstätten

(1) Die Leiter der Beherbergungsstätten oder der Einrichtungen nach § 29 Absatz 4 haben besondere Meldescheine bereitzuhalten und darauf hinzuwirken, dass die betroffenen Personen ihre Verpflichtungen nach § 29 Absatz 2 bis 4 erfüllen.

(2) Die Meldescheine enthalten vorbehaltlich der Regelung in Absatz 3 ausschließlich folgende Daten:

1. Datum der Ankunft und der voraussichtlichen Abreise,

2. Familiennamen,

3. Vornamen,

4. Geburtsdatum,

5. Staatsangehörigkeiten,

6. Anschrift,

7. Zahl der Mitreisenden und ihre Staatsangehörigkeit in den Fällen des § 29 Absatz 2 Satz 2 und 3 sowie

8. Seriennummer des anerkannten und gültigen Passes oder Passersatzpapiers bei ausländischen Personen.

Bei ausländischen Personen haben die Leiter der Beherbergungsstätten oder der Einrichtungen nach § 29 Absatz 4 die Angaben im Meldeschein mit denen des Identitätsdokumentes zu vergleichen. Ergeben sich hierbei Abweichungen, ist dies auf dem Meldeschein zu vermerken. Legen ausländische Personen kein oder kein gültiges Identitätsdokument vor, ist dies auf dem Meldeschein zu vermerken.

(3) Durch Landesrecht kann bestimmt werden, dass für die Erhebung von Fremdenverkehrs- und Kurbeiträgen weitere Daten auf dem Meldeschein erhoben werden dürfen.

(4) Die Leiter der Beherbergungsstätten oder der Einrichtungen nach § 29 Absatz 4 haben die ausgefüllten Meldescheine vom Tag der Anreise der beherbergten Person an ein Jahr aufzubewahren und innerhalb von drei Monaten nach Ablauf der Aufbewahrungsfrist zu vernichten. Die Meldescheine sind den nach Landesrecht bestimmten Behörden und den in § 34 Absatz 4 Satz 1 Nummer 1 bis 5 und 9 bis 11 genannten Behörden zur Erfüllung ihrer Aufgaben auf Verlangen zur Einsichtnahme vorzulegen. Die Meldescheine sind so aufzubewahren, dass keine unbefugte Person

sie einsehen kann.

§ 31 Nutzungsbeschränkungen

Die nach § 30 Absatz 2 erhobenen Daten dürfen von den in § 34 Absatz 4 Satz 1 Nummer 1 bis 5 und 9 bis 11 genannten Behörden verarbeitet und genutzt werden, sofern dies zur Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlich ist. Sie dürfen außerdem zur Aufklärung des Schicksals von Vermissten und Unfallopfern, für die Erhebung von Fremdenverkehrs- und Kurbeiträgen, zur Ausstellung kommunaler Gästekarten sowie für die Beherbergungs- und die Fremdenverkehrsstatistik verarbeitet und genutzt werden.

§ 32 Besondere Meldepflicht in Krankenhäusern, Heimen und ähnlichen Einrichtungen

(1) Wer in Krankenhäusern, Pflegeheimen oder sonstigen Einrichtungen, die der Betreuung pflegebedürftiger oder behinderter Menschen oder der Heimerziehung dienen, aufgenommen wird oder dort einzieht, muss sich nicht anmelden, solange er für eine Wohnung im Inland gemeldet ist. Wer nicht für eine Wohnung im Inland gemeldet ist, hat sich, sobald sein Aufenthalt die Dauer von drei Monaten überschreitet, innerhalb von zwei Wochen anzumelden. Für Personen, die ihrer Meldepflicht nicht persönlich nachkommen können, haben die Leiter der Einrichtungen die Aufnahme innerhalb von zwei Wochen der Meldebehörde mitzuteilen, die für den Sitz der Einrichtung zuständig ist; die betroffenen Personen sind zu unterrichten. § 17 Absatz 3 Satz 3 bleibt unberührt.

(2) Der zuständigen Behörde ist Auskunft aus den Unterlagen der genannten Einrichtungen zu erteilen, wenn dies nach Feststellung der Behörde zur Abwehr einer erheblichen und gegenwärtigen Gefahr, zur Verfolgung von Straftaten oder zur Aufklärung des Schicksals von Vermissten und Unfallopfern im Einzelfall erforderlich ist. Die Auskunft umfasst folgende Daten:

- 1.Familienname,
- 2.Vornamen,
- 3.Geburtsdatum und Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,
- 4.Staatsangehörigkeiten,
- 5.Anschriften,
- 6.Datum der Aufnahme und Datum der Entlassung.

Abschnitt 5 Datenübermittlungen

Unterabschnitt 1 Datenübermittlungen zwischen öffentlichen Stellen

§ 33 Datenübermittlungen zwischen den Meldebehörden

- (1) Hat sich eine Person bei einer Meldebehörde angemeldet, so hat diese die Wegzugsmeldebehörde und die für weitere Wohnungen zuständigen Meldebehörden darüber durch Übermittlung der in § 3 Absatz 1 Nummer 1 bis 18 genannten Daten der betroffenen Person zu unterrichten (Rückmeldung). Bei einem Zuzug aus dem Ausland ist die für den letzten Wohnort im Inland zuständige Meldebehörde als Wegzugsmeldebehörde zu unterrichten. Die Daten sind unverzüglich, spätestens jedoch drei Werktage nach der Anmeldung, durch Datenübertragung zu übermitteln; § 10 Absatz 2 Satz 2 gilt entsprechend.
- (2) Die übermittelten Daten sind unverzüglich von der Wegzugsmeldebehörde zu verarbeiten. Die Wegzugsmeldebehörde hat die Zuzugsmeldebehörde unverzüglich, spätestens jedoch drei Werktage nach Eingang der Rückmeldung, über die in § 3 Absatz 2 Nummer 1, 2 Buchstabe d, Nummer 3, 4, 5, 7, 8 und 11 genannten Tatsachen sowie dann zu unterrichten, wenn die in Satz 1 bezeichneten Daten von den bisherigen Angaben abweichen (Auswertung der Rückmeldung). Soweit Meldebehörden desselben Landes beteiligt sind, können für die Datenübermittlung weitergehende Regelungen durch Landesrecht getroffen werden.
- (3) Werden die in § 3 Absatz 1 und 2 Nummer 7 und 8 bezeichneten Daten fortgeschrieben, so sind unverzüglich die für weitere Wohnungen der betroffenen Person zuständigen Meldebehörden zu unterrichten, soweit die Daten zur Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlich sind. Verstirbt oder verzieht eine meldepflichtige Person, zu der Daten der in § 3 Absatz 1 Nummer 9, 15 und 16 genannten Personen außerhalb der Zuständigkeit der Meldebehörde gespeichert sind, ist unverzüglich die für diese Personen zuständige Meldebehörde über die Fortschreibung zu unterrichten.
- (4) Speichert die Meldebehörde eine Auskunftssperre nach § 51 im Melderegister oder hebt die Meldebehörde eine Auskunftssperre auf, so hat sie hierüber die für die letzte frühere oder die neue Wohnung zuständige Meldebehörde und die für weitere Wohnungen zuständigen Meldebehörden unverzüglich zu unterrichten. Diese Meldebehörden haben die Auskunftssperre nach § 51 unverzüglich im Melderegister zu speichern und im Falle der Aufhebung zu löschen. Die Sätze 1 und 2 gelten für bedingte Sperrvermerke nach § 52 mit der Maßgabe entsprechend, dass eine Aufhebung nicht stattfindet.
- (5) Soweit auf Grund von völkerrechtlichen Übereinkünften ein meldebehördliches Rückmeldeverfahren mit Stellen des Auslands vorgesehen ist, gehen die darin getroffenen Vereinbarungen den Regelungen nach den Absätzen 1 bis 3 vor.
- (6) Datenübermittlungen und Auskünfte zwischen den Meldebehörden sind gebührenfrei.

§ 34 Datenübermittlungen an andere öffentliche Stellen

(1) Die Meldebehörde darf einer anderen öffentlichen Stelle im Sinne von § 2 Absatz 1 bis 3 und 4 Satz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes im Inland aus dem Melderegister folgende Daten übermitteln, soweit dies zur Erfüllung der in ihrer Zuständigkeit oder in der Zuständigkeit des Empfängers liegenden öffentlichen Aufgaben erforderlich ist:

1. Familienname,
 2. frühere Namen,
 3. Vornamen unter Kennzeichnung des gebräuchlichen Vornamens,
 4. Doktorgrad,
 5. Ordensname, Künstlername,
 6. derzeitige und frühere Anschriften, Haupt- und Nebenwohnung; bei Zuzug aus dem Ausland auch den Staat und die letzte Anschrift im Inland, bei Wegzug in das Ausland auch die Zuzugsanschrift im Ausland und den Staat,
 7. Einzugsdatum, Auszugsdatum, Datum des letzten Wegzugs aus einer Wohnung im Inland sowie Datum des letzten Zuzugs aus dem Ausland,
 8. Geburtsdatum und Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,
 9. Geschlecht,
 10. zum gesetzlichen Vertreter
 - a) Familienname,
 - b) Vornamen,
 - c) Doktorgrad,
 - d) Anschrift,
 - e) Geburtsdatum,
 - f) Sterbedatum,
 - g) Auskunftssperren nach § 51 und bedingte Sperrvermerke nach § 52,
 11. derzeitige Staatsangehörigkeiten einschließlich der nach § 3 Absatz 2 Nummer 5 gespeicherten Daten,
 12. Familienstand, bei Verheirateten oder Lebenspartnern zusätzlich Datum, Ort und Staat der Eheschließung oder der Begründung der Lebenspartnerschaft,
 13. Auskunftssperren nach § 51 und bedingte Sperrvermerke nach § 52 sowie
 14. Sterbedatum und Sterbeort sowie bei Versterben im Ausland auch den Staat.
- Den in Absatz 4 Satz 1 bezeichneten Behörden darf die Meldebehörde unter den Voraussetzungen des Satzes 1 über die dort genannten Daten hinaus auch Angaben nach § 3 Absatz 1 Nummer 17, mit Ausnahme des Sperrkennworts und der Sperrsumme des Personalausweises, übermitteln.

(2) Werden Daten über eine Vielzahl nicht namentlich bezeichneter Personen übermittelt, dürfen für die Zusammensetzung der Personengruppe nur die in Absatz

1 Satz 1 genannten Daten zugrunde gelegt werden.

(3) Die Übermittlung weiterer als der in Absatz 1 Satz 1 bezeichneten Daten oder die Übermittlung der in § 3 Absatz 1 oder 2 genannten Hinweise im Melderegister an andere öffentliche Stellen ist nur dann zulässig, wenn der Empfänger

1. ohne Kenntnis der Daten nicht in der Lage wäre, eine ihm durch Rechtsvorschrift übertragene Aufgabe zu erfüllen, und

2. die Daten bei der betroffenen Person nur mit unverhältnismäßig hohem Aufwand erheben könnte oder von einer Datenerhebung nach der Art der Aufgabe, zu der die Daten erforderlich sind, abgesehen werden muss.

(4) Die Prüfung bei der Meldebehörde, ob die Voraussetzungen nach Absatz 3 und § 8 vorliegen, entfällt, wenn sie von den folgenden Behörden um Übermittlung von Daten und Hinweisen nach Absatz 3 ersucht wird:

1. Polizeibehörden des Bundes und der Länder,

2. Staatsanwaltschaften,

3. Amtsanwaltschaften,

4. Gerichte, soweit sie Aufgaben der Strafverfolgung, der Strafvollstreckung oder des Strafvollzugs wahrnehmen,

5. Justizvollzugsbehörden,

6. Verfassungsschutzbehörden des Bundes und der Länder,

7. Bundesnachrichtendienst,

8. Militärischer Abschirmdienst,

9. Zollfahndungsdienst,

10. Hauptzollämter,

11. Finanzbehörden, soweit sie strafverfolgend tätig sind, oder

12. Bundesamt für Justiz, soweit es Aufgaben der Vollstreckungshilfe nach dem Rahmenbeschluss 2005/214/JI des Rates vom 24. Februar 2005 über die Anwendung des Grundsatzes der gegenseitigen Anerkennung von Geldstrafen und Geldbußen (ABl. L 76 vom 22.3.2005, S. 16), der durch den Rahmenbeschluss 2009/299/JI (ABl. L 81 vom 27.3.2009, S. 24) geändert worden ist, sowie Aufgaben des Strafnachrichtenaustausches nach dem Rahmenbeschluss 2009/315/JI des Rates vom 26. Februar 2009 über die Durchführung und den Inhalt des Austauschs von Informationen aus dem Strafregister zwischen den Mitgliedstaaten (ABl. L 93 vom 7.4.2009, S. 23) wahrnimmt.

Die ersuchende Behörde hat den Namen und die Anschrift der betroffenen Person unter Hinweis auf den Anlass der Übermittlung aufzuzeichnen. Diese Aufzeichnungen sind aufzubewahren, durch technische und organisatorische Maßnahmen zu sichern und nach Ablauf des Kalenderjahres, das dem Jahr der Erstellung der Aufzeichnung folgt, zu vernichten. Satz 3 gilt nicht, wenn die Daten nach Satz 2 Bestandteil von

Akten oder Dateien geworden sind.

(5) Wurde eine Auskunftssperre nach § 51 Absatz 1 auf Veranlassung einer in Absatz 4 Satz 1 Nummer 1 und 6 bis 9 genannten Behörde von Amts wegen eingetragen, sind die betroffene Person und die veranlassende Stelle über jedes Ersuchen um Übermittlung von Daten zur betroffenen Person unverzüglich zu unterrichten. Sofern nach Anhörung der betroffenen Person, oder, wenn diese nicht erreichbar ist, nach Anhörung der veranlassenden Stelle, eine Gefahr nach § 51 Absatz 1 nicht ausgeschlossen werden kann, ist eine Übermittlung in diesen Fällen nicht zulässig; die ersuchende Stelle erhält eine Mitteilung, die keine Rückschlüsse darauf zulassen darf, ob zu der betroffenen Person keine Daten vorhanden sind oder eine Auskunftssperre besteht. Abweichend von den Sätzen 1 und 2 wird bei Übermittlungsersuchen einer in Absatz 4 Satz 1 genannten Stelle ausschließlich die veranlassende Stelle unterrichtet und angehört.

(6) Datenübermittlungen und Auskünfte von Meldebehörden an andere öffentliche Stellen im Inland sind gebührenfrei. Landesrechtliche Regelungen zur Gebührenerhebung bei Datenübermittlungen aus zentralen Meldedatenbeständen oder Portalen auf Landesebene bleiben unberührt.

§ 35 Datenübermittlungen an ausländische Stellen

Im Rahmen von Tätigkeiten, die ganz oder teilweise in den Anwendungsbereich des Rechts der Europäischen Union fallen, gilt § 34 Absatz 1 Satz 1 nach Maßgabe der dafür geltenden Gesetze und Vereinbarungen, wenn Daten übermittelt werden an

1. öffentliche Stellen in anderen Mitgliedstaaten der Europäischen Union,
2. öffentliche Stellen in anderen Vertragsstaaten des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum,
3. Organe und Einrichtungen der Europäischen Union oder
4. Organe und Einrichtungen der Europäischen Atomgemeinschaft.

§ 36 Regelmäßige Datenübermittlungen

(1) Datenübermittlungen an andere öffentliche Stellen, die ohne Ersuchen in allgemein bestimmten Fällen regelmäßig wiederkehrend durchgeführt werden (regelmäßige Datenübermittlungen), sind zulässig, soweit dies durch Bundes- oder Landesrecht bestimmt ist, in dem Anlass und Zweck der Übermittlungen, der Datenempfänger und die zu übermittelnden Daten festgelegt sind.

(2) Eine Datenübermittlung nach § 58c Absatz 1 Satz 1 des Soldatengesetzes ist nur zulässig, soweit die betroffene Person nicht widersprochen hat. Die betroffene Person ist auf ihr Widerspruchsrecht bei der Anmeldung und spätestens im Oktober eines jeden Jahres durch ortsübliche Bekanntmachung hinzuweisen.

§ 37 Datenweitergabe

(1) Innerhalb der Verwaltungseinheit, der die Meldebehörde angehört, dürfen unter den in § 34 Absatz 1 genannten Voraussetzungen sämtliche der in § 3 Absatz 1 aufgeführten Daten und Hinweise weitergegeben werden. Für die Einsichtnahme und Weitergabe von Daten und Hinweisen nach § 3 Absatz 2 gilt § 34 Absatz 3 entsprechend.

(2) Die Einrichtung automatisierter Verfahren zur Datenübertragung an andere Stellen innerhalb der Verwaltungseinheit, der die Meldebehörde angehört, bedarf der Zulassung durch den Leiter der Verwaltungseinheit; dabei hat er die abrufberechtigten Stellen sowie die erforderlichen technischen und organisatorischen Maßnahmen schriftlich festzulegen. Die abrufberechtigte Stelle darf von der Möglichkeit des Datenabrufs nur Gebrauch machen, wenn dies im Einzelfall zur Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlich ist.

§ 38 Automatisierter Abruf

(1) Die Meldebehörde darf einer anderen öffentlichen Stelle folgende Daten durch automatisierte Abrufverfahren übermitteln (einfache Behördenauskunft):

1. Familienname,
2. frühere Namen,
3. Vornamen unter Kennzeichnung des gebräuchlichen Vornamens,
4. Ordensname, Künstlername,
5. Geburtsdatum und Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,
6. Doktorgrad,
7. Geschlecht,
8. derzeitige Anschriften oder Wegzugsanschrift, gekennzeichnet nach Haupt- und Nebenwohnung,
9. Sterbedatum und Sterbeort sowie
10. bedingte Sperrvermerke nach § 52.

(2) Ein Abruf ist nur zulässig, soweit diese Daten der abrufenden Stelle zur Erfüllung ihrer Aufgaben bekannt sein müssen. Ist im Melderegister eine Auskunftssperre nach § 51 eingetragen, erhält die abrufende Stelle eine Mitteilung, die keine Rückschlüsse darauf zulassen darf, ob zu der betroffenen Person keine Daten vorhanden sind oder eine Auskunftssperre besteht; in diesen Fällen ist der Abruf von der Meldebehörde wie ein Ersuchen um Datenübermittlung nach § 34 zu behandeln.

(3) Den in § 34 Absatz 4 Satz 1 genannten Behörden dürfen darüber hinaus durch das automatisierte Abrufverfahren folgende Daten übermittelt werden:

1. derzeitige Staatsangehörigkeiten,

- 2.frühere Anschriften, gekennzeichnet nach Haupt- und Nebenwohnung,
- 3.Einzugsdatum und Auszugsdatum,
- 4.Ausstellungsbehörde, Ausstellungsdatum, Gültigkeitsdauer, Seriennummer des Personalausweises, vorläufigen Personalausweises oder Ersatz-Personalausweises, des anerkannten und gültigen Passes oder Passersatzpapiers und
- 5.Daten nach § 3 Absatz 2 Nummer 7 und 8.

(4) Als Auswahldaten für Abrufe dürfen die in § 34 Absatz 4 Satz 1 genannten Behörden Daten nach § 34 Absatz 1 verwenden, alle übrigen öffentlichen Stellen nur den Familiennamen, frühere Namen, Vornamen, das Geschlecht, das Geburtsdatum und den Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat und die derzeitige oder eine frühere Anschrift. Für Familiennamen, frühere Namen und Vornamen ist eine phonetische Suche zulässig. Werden auf Grund eines Abrufs die Datensätze mehrerer Personen angezeigt, darf die abrufberechtigte Stelle diese Daten nur in dem Umfang verwenden, der zur Erfüllung der ihr durch Rechtsvorschrift übertragenen Aufgaben erforderlich ist. Nicht erforderliche Daten sind unverzüglich zu löschen.

(5) Die Übermittlung weiterer Daten und Hinweise durch automatisierte Abrufverfahren nach den Absätzen 1 bis 3 ist zulässig, soweit dies durch Bundes- oder Landesrecht bestimmt ist, in dem auch Anlass und Zweck der Übermittlungen, der Datenempfänger und die zu übermittelnden Daten festgelegt sind. Die Verwendung von weiteren Auswahldaten nach Absatz 4 ist zulässig, soweit dies durch Bundes- oder Landesrecht bestimmt ist, in dem auch Anlass und Zweck des Abrufs festgelegt sind.

§ 39 Verfahren des automatisierten Abrufs

(1) Bei der Einrichtung eines automatisierten Abrufverfahrens hat die abrufberechtigte Stelle durch geeignete technische und organisatorische Maßnahmen sicherzustellen, dass Daten nur von hierzu befugten Personen abgerufen werden können. § 10 Absatz 2 gilt entsprechend. Zusätzlich darf über die Identität der abrufenden Stelle kein Zweifel bestehen. § 3 des Gesetzes über die Verbindung der informationstechnischen Netze des Bundes und der Länder – Gesetz zur Ausführung von Artikel 91c Absatz 4 des Grundgesetzes – vom 10. August 2009 (BGBl. I S. 2702) in der jeweils geltenden Fassung bleibt unberührt.

(2) Werden auf Grund eines automatisierten Abrufs nach § 38 Absatz 1 bis 3 die Datensätze von unterschiedlichen Personen gefunden, dürfen hierzu Identifikationsmerkmale gebildet und übermittelt werden. Zur Bildung dieser Identifikationsmerkmale dürfen die in § 3 genannten Daten nicht verarbeitet und genutzt werden. Der Empfänger der Daten darf das Identifikationsmerkmal nur an

die Meldebehörde übermitteln.

(3) Für die in § 34 Absatz 4 Satz 1 genannten sowie weitere durch Bundes- oder Landesrecht bestimmte öffentliche Stellen ist bei zentralen Meldedatenbeständen der Länder oder, sofern solche nicht vorhanden sind, bei sonstigen Stellen, die durch Landesrecht dazu bestimmt sind, oder bei den Meldebehörden zu jeder Zeit sicherzustellen, dass Daten über das Internet oder über das Verbindungsnetz des Bundes und der Länder abgerufen werden können. Absatz 1 Satz 2 bis 4 gilt entsprechend.

(4) Die Verantwortung für die Zulässigkeit des einzelnen automatisierten Abrufs trägt die abrufende Stelle. Die Meldebehörde überprüft die Zulässigkeit des Abrufs nur, wenn dazu Anlass besteht.

§ 40 Protokollierungspflicht bei automatisiertem Abruf

(1) Die Meldebehörde hat bei einem automatisierten Abruf von Daten einer einzelnen Person Folgendes zu protokollieren:

1. die abrufberechtigte Stelle,
2. die abgerufenen Daten,
3. den Zeitpunkt des Abrufs,
4. soweit vorhanden, das Aktenzeichen der abrufenden Behörde und
5. die Kennung der abrufenden Person.

(2) Werden Daten über eine Vielzahl nicht näher bezeichneter Personen nach § 34 Absatz 2 abgerufen, sind zusätzlich der Anlass, die Abrufkriterien und die Anzahl der Treffer zu protokollieren.

(3) Ist die abrufende Stelle eine der in § 34 Absatz 4 Satz 1 genannten Behörden, hat sie die Protokollierung vorzunehmen.

(4) Die Protokolldaten sind mindestens zwölf Monate aufzubewahren und zu sichern. Sie sind spätestens zum Ende des Kalenderjahres zu löschen, das auf die Speicherung folgt. Die Protokolldaten dürfen nur für Zwecke der Datenschutzkontrolle, hieraus folgender Strafverfahren, der Sicherstellung des Betriebs der Register und der Auskunftserteilung an die betroffene Person verarbeitet und genutzt werden.

§ 41 Zweckbindung übermittelter Daten und Hinweise

Die Datenempfänger dürfen die Daten und Hinweise, soweit gesetzlich nichts anderes bestimmt ist, nur für die Zwecke verarbeiten oder nutzen, zu deren Erfüllung sie ihnen übermittelt oder weitergegeben wurden. In den Fällen der §§ 51 und 52 ist eine Verarbeitung oder Nutzung der übermittelten oder weitergegebenen Daten und Hinweise nur zulässig, wenn die Beeinträchtigung schutzwürdiger Interessen der betroffenen Person ausgeschlossen werden kann.

§ 42 Datenübermittlungen an öffentlich-rechtliche Religionsgesellschaften

(1) Die Meldebehörde darf einer öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaft unter den in § 34 Absatz 1 Satz 1 genannten Voraussetzungen zur Erfüllung ihrer Aufgaben, nicht jedoch zu arbeitsrechtlichen Zwecken folgende Daten ihrer Mitglieder auch regelmäßig übermitteln:

1. Familienname,
 2. frühere Namen,
 3. Vornamen unter Kennzeichnung des gebräuchlichen Vornamens,
 4. Doktorgrad,
 5. Ordensname, Künstlername,
 6. Geburtsdatum und Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,
 7. zum gesetzlichen Vertreter
 - a) Familienname,
 - b) Vornamen,
 - c) Doktorgrad,
 - d) Anschrift,
 - e) Geburtsdatum,
 - f) Geschlecht,
 - g) Sterbedatum sowie
 - h) Auskunftssperren nach § 51 und bedingte Sperrvermerke nach § 52,
 8. Geschlecht,
 9. derzeitige Staatsangehörigkeiten,
 10. rechtliche Zugehörigkeit zu der öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaft,
 11. derzeitige Anschriften, gekennzeichnet nach Haupt- und Nebenwohnung, die letzte frühere Anschrift, bei Zuzug aus dem Ausland auch die letzte Anschrift im Inland, bei Wegzug in das Ausland auch die Zuzugsanschrift im Ausland und den Staat,
 12. Einzugsdatum und Auszugsdatum,
 13. Familienstand beschränkt auf die Angabe, ob verheiratet oder eine Lebenspartnerschaft führend oder nicht; zusätzlich bei Verheirateten oder Lebenspartnern: Datum, Ort und Staat der Eheschließung oder der Begründung der Lebenspartnerschaft,
 14. Zahl der minderjährigen Kinder,
 15. Auskunftssperren nach § 51 und bedingte Sperrvermerke nach § 52 sowie
 16. Sterbedatum und Sterbeort sowie bei Versterben im Ausland auch den Staat.
- (2) Haben Mitglieder einer öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaft Familienangehörige, die nicht derselben oder keiner öffentlich-rechtlichen

Religionsgesellschaft angehören, darf die Meldebehörde von diesen Familienangehörigen folgende Daten übermitteln:

1. Vor- und Familiennamen,
2. Geburtsdatum und Geburtsort,
3. Geschlecht,
4. Zugehörigkeit zu einer öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaft,
5. derzeitige Anschriften und letzte frühere Anschrift,
6. Auskunftssperren nach § 51 und bedingte Sperrvermerke nach § 52 sowie
7. Sterbedatum.

(3) Familienangehörige im Sinne des Absatzes 2 sind der Ehegatte oder Lebenspartner, minderjährige Kinder und die Eltern von minderjährigen Kindern. Die betroffenen Personen haben das Recht, der Übermittlung ihrer Daten zu widersprechen; sie sind auf dieses Recht bei der Anmeldung nach § 17 Absatz 1 sowie einmal jährlich durch ortsübliche Bekanntmachung hinzuweisen. Satz 2 gilt nicht, soweit Daten für Zwecke des Steuererhebungsrechts der jeweiligen öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaft übermittelt werden.

(4) Für Datenübermittlungen nach den Absätzen 1 und 2 gilt § 34 Absatz 5 entsprechend.

(4a) Die Meldebehörden dürfen den öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaften jeweils zu Beginn einer standardisierten Datenübermittlung zu einem bundesweit einheitlichen Stichtag die in den Absätzen 1 und 2 genannten sowie die gemäß § 55 Absatz 2 durch Landesrecht bestimmten Daten innerhalb von längstens zwölf Monaten automatisiert übermitteln, um einen einmaligen Abgleich zum Zwecke der Bestands- und Ersterfassung und darauf aufbauende Folgedatenübermittlungen zu ermöglichen. Dabei sind auch Widersprüche nach § 42 Absatz 3 Satz 2 zu übermitteln. Der jeweilige Stichtag wird vom Bundesministerium des Innern im Bundesanzeiger bekannt gegeben.

(5) Eine Datenübermittlung nach den Absätzen 1 und 2 ist nur zulässig, wenn sichergestellt ist, dass beim Datenempfänger ausreichende Maßnahmen zum Datenschutz getroffen sind. Die Feststellung hierüber trifft eine durch Landesrecht zu bestimmende Behörde.

§ 43 Datenübermittlungen an die Suchdienste

(1) Die Meldebehörde darf den Suchdiensten zur Erfüllung ihrer öffentlich-rechtlichen Aufgaben regelmäßig folgende Daten von den Personen, die aus den in § 1 Absatz 2 Nummer 3 des Bundesvertriebenengesetzes bezeichneten Gebieten stammen, übermitteln:

1. Familienname,

2.frühere Namen,

3.Vornamen unter Kennzeichnung des gebräuchlichen Vornamens,

4.Geburtsdatum und Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,

5.derzeitige und frühere Anschriften,

6.Anschrift am 1. September 1939.

(2) Die Meldebehörde darf den Suchdiensten zur Erfüllung ihrer öffentlich-rechtlichen Aufgaben über die in Absatz 1 genannten Daten hinaus folgende Daten durch das automatisierte Abrufverfahren übermitteln:

1.Geschlecht,

2.derzeitige Staatsangehörigkeiten,

3.Einzugsdatum und Auszugsdatum.

Als Auswahldaten für Abrufe dürfen die Suchdienste neben den nach § 38 Absatz 4 Satz 1 allen öffentlichen Stellen zur Verfügung stehenden Daten die folgenden verwenden:

1.bei Zuzug aus dem Ausland auch den Staat und die letzte Anschrift im Inland, bei Wegzug in das Ausland auch die Zuzugsanschrift im Ausland und den Staat,

2.Einzugsdatum und Auszugsdatum,

3.derzeitige Staatsangehörigkeiten,

4.Familienstand,

5.Sterbedatum und Sterbeort sowie bei Versterben im Ausland auch den Staat.

Unterabschnitt 2 Melderegisterauskunft

§ 44 Einfache Melderegisterauskunft

(1) Wenn eine Person zu einer anderen Person oder wenn eine andere als die in § 34 Absatz 1 Satz 1 oder § 35 bezeichnete Stelle Auskunft verlangt, darf die Meldebehörde nur Auskunft über folgende Daten einzelner bestimmter Personen erteilen (einfache Melderegisterauskunft):

1.Familienname,

2.Vornamen unter Kennzeichnung des gebräuchlichen Vornamens,

3.Doktorgrad und

4.derzeitige Anschriften sowie,

5.sofern die Person verstorben ist, diese Tatsache.

Sofern die Daten für gewerbliche Zwecke verwendet werden, sind diese anzugeben.

(2) Absatz 1 gilt auch, wenn Auskunft über Daten einer Vielzahl von Personen verlangt wird.

(3) Die Erteilung einer einfachen Melderegisterauskunft ist nur zulässig, wenn

1.die Identität der Person, über die eine Auskunft begehrt wird, auf Grund der in der Anfrage mitgeteilten Angaben über den Familiennamen, den früheren Namen, die

Vornamen, das Geburtsdatum, das Geschlecht oder eine Anschrift eindeutig festgestellt werden kann, und

2. die Auskunft verlangende Person oder Stelle erklärt, die Daten nicht zu verwenden für Zwecke

a) der Werbung oder

b) des Adresshandels,

es sei denn, die betroffene Person hat in die Übermittlung für jeweils diesen Zweck ausdrücklich eingewilligt. Eine Einwilligung nach Satz 1 Nummer 2 kann gegenüber der Meldebehörde als eine generelle Einwilligung für einen oder beide der dort genannten Zwecke erklärt und widerrufen werden. Liegt der Meldebehörde keine generelle Einwilligung vor, bedarf es der Einwilligung gegenüber der Auskunft verlangenden Person oder Stelle. Die Einwilligung gegenüber der Auskunft verlangenden Person oder Stelle muss gesondert erklärt werden und sich ausdrücklich auf die Einholung einer Melderegisterauskunft für jeweils diesen Zweck beziehen. Auf Verlangen sind der Meldebehörde von der Auskunft verlangenden Person oder Stelle Nachweise über die Einwilligungserklärung vorzulegen. Die Meldebehörde hat das Vorliegen von Einwilligungserklärungen stichprobenhaft zu überprüfen. Liegen der Meldebehörde bezüglich der Einwilligungserklärung nach Satz 4 konkrete Anhaltspunkte für die Unrichtigkeit der Behauptung der Auskunft verlangenden Person oder Stelle vor, hat sie von Amts wegen zu ermitteln. Bis zum Abschluss der Ermittlungen werden der Auskunft verlangenden Person oder Stelle keine Auskünfte erteilt.

(4) Es ist verboten, Daten aus einer Melderegisterauskunft

1. ohne dass ein Zweck nach Absatz 1 Satz 2 bei der Anfrage angegeben wurde, gewerblich zu verwenden oder

2. entgegen einer Erklärung nach Absatz 3 Satz 1 Nummer 2 für die dort genannten Zwecke zu verwenden oder

3. für Zwecke nach Absatz 3 Satz 1 Nummer 2 mit der Behauptung zu erlangen, die erforderliche Einwilligung nach Absatz 3 Satz 3 liege vor, obwohl sie der Auskunft verlangenden Person oder Stelle nicht vorliegt.

§ 45 Erweiterte Melderegisterauskunft

(1) Soweit ein berechtigtes Interesse glaubhaft gemacht wird, darf zu den in § 44 Absatz 1 genannten Daten einzelner bestimmter Personen eine erweiterte Melderegisterauskunft erteilt werden über

1. frühere Namen,

2. Geburtsdatum und Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,

3. Familienstand, beschränkt auf die Angabe, ob verheiratet oder eine

Lebenspartnerschaft führend oder nicht,

4.derzeitige Staatsangehörigkeiten,

5.frühere Anschriften,

6.Einzugsdatum und Auszugsdatum,

7.Familiennamen und Vornamen sowie Anschrift des gesetzlichen Vertreters,

8.Familiennamen und Vornamen sowie Anschrift des Ehegatten oder des Lebenspartners sowie

9.Sterbedatum und Sterbeort sowie bei Versterben im Ausland auch den Staat.

(2) Die Meldebehörde hat die betroffene Person über die Erteilung einer erweiterten Melderegisterauskunft unter Angabe des Datenempfängers unverzüglich zu unterrichten; dies gilt nicht, wenn der Datenempfänger ein rechtliches Interesse glaubhaft gemacht hat, insbesondere zur Geltendmachung von Rechtsansprüchen.

§ 46 Gruppenauskunft

(1) Eine Melderegisterauskunft über eine Vielzahl nicht namentlich bezeichneter Personen (Gruppenauskunft) darf nur erteilt werden, wenn sie im öffentlichen Interesse liegt. Für die Zusammensetzung der Personengruppe dürfen die folgenden Daten herangezogen werden:

1.Geburtsdatum,

2.Geschlecht,

3.derzeitige Staatsangehörigkeit,

4.derzeitige Anschriften,

5.Einzugsdatum und Auszugsdatum,

6.Familienstand mit der Angabe, ob ledig, verheiratet, geschieden, verwitwet, eine Lebenspartnerschaft führend, Lebenspartnerschaft aufgehoben oder Lebenspartner verstorben.

(2) Außer der Tatsache der Zugehörigkeit zu der Gruppe dürfen folgende Daten mitgeteilt werden:

1.Familiennamen,

2.Vornamen,

3.Doktorgrad,

4.Alter,

5.Geschlecht,

6.Staatsangehörigkeiten,

7.derzeitige Anschriften und

8.gesetzliche Vertreter mit Familiennamen und Vornamen sowie Anschrift.

§ 47 Zweckbindung der Melderegisterauskunft

(1) Bei Melderegisterauskünften nach § 44 zu gewerblichen Zwecken und bei Melderegisterauskünften nach den §§ 45 und 46 sowie bei Vorliegen einer Auskunftssperre nach § 51 Absatz 1 darf der Empfänger die Daten nur für die Zwecke verwenden, zu deren Erfüllung sie ihm übermittelt wurden. Danach sind die Daten zu löschen.

(2) Soweit Daten zum Zwecke der geschäftsmäßigen Anschriftenermittlung für Dritte erhoben werden, dürfen diese nicht wiederverwendet werden.

§ 48 Melderegisterauskunft für öffentlich-rechtliche Rundfunkanstalten

Soweit öffentlich-rechtliche Rundfunkanstalten publizistisch tätig sind, sind sie keine öffentlichen Stellen im Sinne dieses Gesetzes.

§ 49 Automatisierte Melderegisterauskunft

(1) Einfache Melderegisterauskünfte können auch auf Datenträgern erteilt werden, die sich automatisiert verarbeiten lassen. Die der Meldebehörde überlassenen Datenträger oder die der Meldebehörde übermittelten Daten sind nach Erledigung des Antrags unverzüglich zurückzugeben, zu löschen oder zu vernichten.

(2) Einfache Melderegisterauskünfte können auch durch einen automatisierten Abruf über das Internet erteilt werden. Die Antwort an den Antragsteller ist verschlüsselt zu übertragen.

(3) Eine einfache Melderegisterauskunft über das Internet kann auch über ein Portal oder mehrere Portale erteilt werden. Wird ein Portal nicht in öffentlich-rechtlicher Form betrieben, bedarf es der Zulassung durch die zuständige Landesbehörde.

Portale haben insbesondere die Aufgabe,

1. die Anfragenden zu registrieren,
2. die Auskunftersuchen entgegenzunehmen und an die Meldebehörde oder andere Portale weiterzuleiten,
3. die Antworten entgegenzunehmen und an Meldebehörden oder andere Portale weiterzuleiten,
4. die Zahlung der Gebühren und Auslagen an die Meldebehörden sicherzustellen und
5. die Datensicherheit zu gewährleisten.

Absatz 1 Satz 2 gilt entsprechend.

(4) Auskünfte dürfen nur erteilt werden, wenn

1. der Antragsteller die betroffene Person mit ihrem Familiennamen oder einem früheren Familiennamen und mindestens einem jeweils dazugehörigen Vornamen, wobei für Vor- und Familiennamen eine phonetische Suche zulässig ist, sowie entweder mit einer Anschrift oder mit zwei weiteren Daten bezeichnet hat, wobei die Daten nach Absatz 5 Nummer 5 und 9 nicht zusammen verwendet werden dürfen,

und

2. die Identität der betroffenen Person durch einen automatisierten Abgleich der im Antrag angegebenen Daten mit den im Melderegister gespeicherten Daten der betroffenen Person eindeutig festgestellt worden ist.

(5) Für die weitere Bezeichnung der betroffenen Person nach Absatz 4 Nummer 1 können folgende Daten zusätzlich verwendet werden:

1. Ordensname,
 2. Künstlername,
 3. Geburtsdatum,
 4. Geburtsort sowie bei Geburt im Ausland auch den Staat,
 5. Geschlecht,
 6. Vorname und Familienname des gesetzlichen Vertreters,
 7. Einzugsdatum zu einer Anschrift,
 8. Auszugsdatum zu einer Anschrift,
 9. Familienstand,
 10. Datum und Ort der Eheschließung oder Begründung der Lebenspartnerschaft sowie bei Eheschließung oder Begründung der Lebenspartnerschaft im Ausland auch den Staat,
 11. Vorname und Familienname des Ehegatten oder Lebenspartners,
 12. Sterbedatum,
 13. Sterbeort sowie bei Versterben im Ausland auch den Staat.
- (6) § 10 Absatz 2 Satz 2 und § 40 gelten entsprechend.

§ 50 Melderegisterauskünfte in besonderen Fällen

(1) Die Meldebehörde darf Parteien, Wählergruppen und anderen Trägern von Wahlvorschlägen im Zusammenhang mit Wahlen und Abstimmungen auf staatlicher und kommunaler Ebene in den sechs der Wahl oder Abstimmung vorangehenden Monaten Auskunft aus dem Melderegister über die in § 44 Absatz 1 Satz 1 bezeichneten Daten von Gruppen von Wahlberechtigten erteilen, soweit für deren Zusammensetzung das Lebensalter bestimmend ist. Die Geburtsdaten der Wahlberechtigten dürfen dabei nicht mitgeteilt werden. Die Person oder Stelle, der die Daten übermittelt werden, darf diese nur für die Werbung bei einer Wahl oder Abstimmung verwenden und hat sie spätestens einen Monat nach der Wahl oder Abstimmung zu löschen oder zu vernichten.

(2) Verlangen Mandatsträger, Presse oder Rundfunk Auskunft aus dem Melderegister über Alters- oder Ehejubiläen von Einwohnern, darf die Meldebehörde Auskunft erteilen über

1. Familienname,

- 2.Vornamen,
- 3.Doktorgrad,
- 4.Anschrift sowie
- 5.Datum und Art des Jubiläums.

Altersjubiläen im Sinne des Satzes 1 sind der 70. Geburtstag, jeder fünfte weitere Geburtstag und ab dem 100. Geburtstag jeder folgende Geburtstag; Ehejubiläen sind das 50. und jedes folgende Ehejubiläum.

(3) Adressbuchverlagen darf zu allen Einwohnern, die das 18. Lebensjahr vollendet haben, Auskunft erteilt werden über deren

- 1.Familiennamen,
- 2.Vornamen,
- 3.Doktorgrad und
- 4.derzeitige Anschriften.

Die übermittelten Daten dürfen nur für die Herausgabe von Adressbüchern (Adressenverzeichnisse in Buchform) verwendet werden.

(4) Die Meldebehörde hat dem Eigentümer der Wohnung und, wenn er nicht selbst Wohnungsgeber ist, auch dem Wohnungsgeber bei Glaubhaftmachung eines rechtlichen Interesses unentgeltlich Auskunft über Familiennamen und Vornamen sowie Doktorgrad der in seiner Wohnung gemeldeten Einwohner zu erteilen. Die Auskunft kann auf Antrag des Auskunftsberechtigten im elektronischen Verfahren erteilt werden; § 10 Absatz 2 und 3 gilt entsprechend.

(5) Die betroffene Person hat das Recht, der Übermittlung ihrer Daten nach den Absätzen 1 bis 3 zu widersprechen; hierauf ist bei der Anmeldung nach § 17 Absatz 1 sowie einmal jährlich durch ortsübliche Bekanntmachung hinzuweisen.

(6) Eine Erteilung von Auskünften nach den Absätzen 1 bis 3 unterbleibt, wenn eine Auskunftssperre nach § 51 vorliegt. Eine Auskunft nach Absatz 3 darf außerdem nicht erteilt werden, wenn ein bedingter Sperrvermerk nach § 52 eingetragen ist.

§ 51 Auskunftssperren

(1) Liegen Tatsachen vor, die die Annahme rechtfertigen, dass der betroffenen oder einer anderen Person durch eine Melderegisterauskunft eine Gefahr für Leben, Gesundheit, persönliche Freiheit oder ähnliche schutzwürdige Interessen erwachsen kann, hat die Meldebehörde auf Antrag oder von Amts wegen eine Auskunftssperre im Melderegister einzutragen.

(2) Sofern nach Anhörung der betroffenen Person eine Gefahr nach Absatz 1 nicht ausgeschlossen werden kann, ist eine Melderegisterauskunft nicht zulässig. Ist die betroffene Person nicht erreichbar, ist in den Fällen, in denen eine Auskunftssperre auf Veranlassung einer in § 34 Absatz 4 Satz 1 Nummer 1, 6, 7, 8 und 9 genannten

Behörde von Amts wegen eingetragen wurde, die veranlassende Stelle anzuhören. Sofern eine Auskunft nicht erteilt wird, erhält die ersuchende Person oder Stelle eine Mitteilung, die keine Rückschlüsse darauf zulassen darf, ob zu der betroffenen Person keine Daten vorhanden sind oder eine Auskunftssperre besteht.

(3) Wurde eine Auskunftssperre auf Veranlassung einer in § 34 Absatz 4 Satz 1 Nummer 1, 6, 7, 8 und 9 genannten Behörde von Amts wegen eingetragen, sind die betroffene Person und die veranlassende Stelle über jedes Ersuchen um eine Melderegisterauskunft unverzüglich zu unterrichten.

(4) Die Auskunftssperre wird auf zwei Jahre befristet. Sie kann auf Antrag oder von Amts wegen verlängert werden. Die betroffene Person ist vor Aufhebung der Sperre zu unterrichten, soweit sie erreichbar ist. Wurde die Sperre von einer in § 34 Absatz 4 Satz 1 Nummer 1, 6, 7, 8 und 9 genannten Behörde veranlasst, ist diese zu unterrichten, wenn die betroffene Person nicht erreichbar ist.

(5) Die Melderegisterauskunft ist ferner nicht zulässig,
1. soweit die Einsicht in ein Personenstandsregister nach § 63 des Personenstandsgesetzes nicht gestattet werden darf und
2. in den Fällen des § 1758 des Bürgerlichen Gesetzbuchs.

§ 52 Bedingter Sperrvermerk

(1) Die Meldebehörde richtet einen bedingten Sperrvermerk für derzeitige Anschriften der Personen ein, die nach Kenntnis der Meldebehörde wohnhaft gemeldet sind in

1. einer Justizvollzugsanstalt,
2. einer Aufnahmeeinrichtung für Asylbewerber oder sonstige ausländische Flüchtlinge,
3. Krankenhäusern, Pflegeheimen oder sonstigen Einrichtungen, die der Betreuung pflegebedürftiger oder behinderter Menschen oder der Heimerziehung dienen,
4. Einrichtungen zum Schutz vor häuslicher Gewalt oder
5. Einrichtungen zur Behandlung von Suchterkrankungen.

(2) In diesen Fällen darf, soweit nicht die Voraussetzungen des § 51 Absatz 1 bis 3 vorliegen, eine Melderegisterauskunft nur erteilt werden, wenn eine Beeinträchtigung schutzwürdiger Interessen ausgeschlossen werden kann. Die betroffene Person ist vor Erteilung einer Melderegisterauskunft zu hören.

Unterabschnitt 3 Zeugenschutz

§ 53 Zeugenschutz

Die Vorschriften des Zeugenschutz-Harmonisierungsgesetzes vom 11. Dezember 2001 (BGBl. I S. 3510), das durch Artikel 2 Absatz 12 des Gesetzes vom 19. Februar

2007 (BGBl. I S. 122) geändert worden ist, in der jeweils geltenden Fassung bleiben von den Regelungen zu Datenübermittlungen und Datenweitergabe nach den §§ 34, 36 bis 38 und 49 unberührt.

Abschnitt 6 Ordnungswidrigkeiten

§ 54 Bußgeldvorschriften

(1) Ordnungswidrig handelt, wer

1.entgegen § 19 Absatz 6 eine Wohnungsanschrift anbietet oder zur Verfügung stellt oder

2.entgegen § 44 Absatz 4 Nummer 3 Daten erlangt.

(2) Ordnungswidrig handelt, wer vorsätzlich oder fahrlässig

1.entgegen § 17 Absatz 1, auch in Verbindung mit § 27 Absatz 2 Satz 2 oder § 28 Absatz 1 Satz 1 oder Satz 2, entgegen § 29 Absatz 1 Satz 2 oder Absatz 4 Satz 2 oder § 32 Absatz 1 Satz 2 sich nicht, nicht richtig oder nicht rechtzeitig anmeldet,

2.entgegen § 17 Absatz 2 Satz 1 sich nicht oder nicht rechtzeitig abmeldet,

3.entgegen § 19 Absatz 1 Satz 2 den Einzug oder den Auszug nicht, nicht richtig oder nicht rechtzeitig bestätigt,

4.entgegen § 19 Absatz 1 Satz 5 eine Bestätigung ausstellt,

5.einer vollziehbaren Anordnung nach § 19 Absatz 5 oder § 25 oder § 28 Absatz 4 zuwiderhandelt,

6.entgegen § 21 Absatz 4 Satz 2 eine Mitteilung nicht, nicht richtig, nicht vollständig oder nicht rechtzeitig macht,

7.entgegen § 28 Absatz 2 Satz 1 oder Satz 2 den Kapitän oder ein Besatzungsmitglied nicht oder nicht rechtzeitig anmeldet oder nicht oder nicht rechtzeitig abmeldet,

8.entgegen § 29 Absatz 2 Satz 1 einen besonderen Meldeschein nicht oder nicht rechtzeitig unterschreibt,

9.entgegen § 30 Absatz 1 einen besonderen Meldeschein nicht bereithält,

10.entgegen § 30 Absatz 4 Satz 1 einen ausgefüllten Meldeschein nicht oder nicht für die dort genannte Dauer aufbewahrt,

11.entgegen § 30 Absatz 4 Satz 2 einen Meldeschein nicht oder nicht rechtzeitig vorlegt,

12.entgegen § 44 Absatz 4 Nummer 1 oder Nummer 2 Daten verwendet oder

13.entgegen § 47 Absatz 1 Satz 1 oder Absatz 2 oder § 50 Absatz 3 Satz 2 Daten für einen anderen als den dort genannten Zweck verwendet oder wiederverwendet.

(3) Die Ordnungswidrigkeit kann in den Fällen der Absätze 1 und 2 Nummer 12 und 13 mit einer Geldbuße bis zu fünfzigtausend Euro und in den übrigen Fällen mit einer Geldbuße bis zu tausend Euro geahndet werden.

Abschnitt 7 Sonstige Vorschriften, Schlussvorschriften

§ 55 Regelungsbefugnisse der Länder

- (1) Durch Landesrecht kann bestimmt werden, dass für die Erfüllung von Aufgaben der Länder weitere als die in § 3 aufgeführten Daten und Hinweise erhoben, verarbeitet und genutzt werden.
- (2) Durch Landesrecht kann bestimmt werden, dass den öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaften zur Erfüllung ihrer Aufgaben weitere als die in § 42 genannten Daten übermittelt werden dürfen.
- (3) Durch Landesrecht können die Einrichtung, die Führung und die Aufgaben von zentralen Meldedatenbeständen geregelt werden. In diesem Fall gelten die §§ 4, 5, 6 Absatz 2 Satz 1 und 2 sowie die §§ 7, 8, 10, 11 und 40 entsprechend.
- (4) Durch Landesrecht kann das Muster der Meldescheine für die Meldungen nach § 17 Absatz 1 und 2 Satz 1, der einfachen Meldebescheinigung nach § 18 Absatz 1, der Meldebestätigung nach § 24 Absatz 2 und der besonderen Meldescheine nach § 30 Absatz 1 bestimmt werden.
- (5) Durch Landesrecht können regelmäßige Datenübermittlungen nach § 36 Absatz 1 im Rahmen der Erfüllung von Aufgaben der Länder geregelt werden, soweit dadurch Anlass und Zweck der Übermittlung festgelegt und der Datenempfänger sowie die zu übermittelnden Daten bestimmt werden.
- (6) Durch Landesrecht kann die Übermittlung weiterer Daten und Hinweise nach § 38 Absatz 5 Satz 1 im Rahmen der Erfüllung von Aufgaben der Länder geregelt werden, soweit dadurch Anlass und Zweck der Übermittlung festgelegt und der Datenempfänger sowie die zu übermittelnden Daten bestimmt werden.
- (7) Durch Landesrecht kann bestimmt werden, welche weiteren Daten nach § 38 Absatz 5 Satz 2 im Rahmen der Erfüllung von Aufgaben der Länder als Auswahldaten für Abrufe zulässig sind, soweit dadurch Anlass und Zweck des Abrufs bestimmt werden.
- (8) Durch Landesrecht kann bestimmt werden, welche sonstigen Stellen nach § 39 Absatz 3 Daten zum Abruf anbieten. Ferner kann bestimmt werden, dass der Datenabruf innerhalb eines Landes abweichend von § 39 Absatz 3 über landesinterne, nach dem Stand der Technik gesicherte Netze erfolgt.
- (9) Von den in § 33 Absatz 1 bis 3 und 6, § 34 Absatz 6 sowie in § 39 Absatz 3 getroffenen Regelungen und von den auf Grund von § 56 Absatz 1 getroffenen Regelungen des Verwaltungsverfahrens kann durch Landesrecht nicht abgewichen werden.

§ 56 Verordnungsermächtigungen

- (1) Das Bundesministerium des Innern wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung mit

Zustimmung des Bundesrates

1. zur Durchführung von Datenübermittlungen nach § 23 Absatz 3 und 4 sowie § 33 Absatz 1 bis 3, die zur Fortschreibung oder Berichtigung der Melderegister erforderlich sind, die zu übermittelnden Daten, ihre Form sowie das Nähere über das Verfahren der Übermittlung festzulegen,
 2. zur Durchführung von regelmäßigen Datenübermittlungen nach § 36 Absatz 1, die zur Aufgabenerfüllung der datenempfangenden öffentlichen Stelle erforderlich sind, die zu übermittelnden Daten, ihre Form sowie das Nähere über das Verfahren der Übermittlung festzulegen,
 3. zur Durchführung von automatisierten Abrufen nach den §§ 38 und 39 die Voraussetzungen, unter denen ein Datenabruf erfolgen darf, festzulegen,
 4. das Muster für die Erklärung nach § 44 Absatz 3 Satz 4 sowie das Verfahren zur Abgabe der Einwilligung gegenüber der Auskunft verlangenden Person oder Stelle zu regeln und
 5. zur Durchführung von Melderegisterauskünften über Portale nach § 49 Absatz 3 die Voraussetzungen und das Verfahren zur Zulassung von Portalen zu regeln.
- (2) Soweit in Rechtsverordnungen auf Grund dieses Gesetzes Form und Verfahren von Datenübermittlungen zu bestimmen sind, kann insoweit auf jedermann zugängliche Bekanntmachungen sachverständiger Stellen verwiesen werden. In der Rechtsverordnung sind das Datum der Bekanntmachung, die Fundstelle und die Bezugsquelle der Bekanntmachung anzugeben. Die Bekanntmachung ist beim Bundesarchiv niederzulegen; in der Rechtsverordnung ist darauf hinzuweisen.

§ 57 Verwaltungsvorschriften

Die Bundesregierung kann mit Zustimmung des Bundesrates allgemeine Verwaltungsvorschriften zur Durchführung dieses Gesetzes und der auf Grund dieses Gesetzes erlassenen Rechtsverordnungen erlassen.

§ 58 Bericht und Evaluierung

Die Bundesregierung evaluiert die Anwendung von § 44 Absatz 3 Satz 1 Nummer 2, Satz 2 bis 8 und Absatz 4 in Verbindung mit § 54 Absatz 1 Nummer 2 sowie Absatz 2 Nummer 12 und 13 sowie § 56 Absatz 1 Nummer 4 auf wissenschaftlicher Grundlage vier Jahre nach Inkrafttreten dieses Gesetzes und berichtet hierüber dem Deutschen Bundestag und dem Bundesrat. Die Länder erheben hierzu statistische Daten und stellen diese dem Bundesministerium des Innern spätestens drei Monate nach Ablauf des Evaluierungszeitraums zur Verfügung. Sofern sich aus der Sicht der Bundesregierung gesetzgeberische Maßnahmen empfehlen, soll der Bericht einen Vorschlag enthalten.