

# 台江國家公園經營管理諮詢會

## 113 年第 1 次會議紀錄

- 一、會議時間：113 年 7 月 4 日（星期四）下午 2 時 30 分
- 二、會議地點：本處第 1 會議室
- 三、會議主持人：謝召集人偉松  
紀錄：林聖博
- 四、出席人員：(如簽到表)
- 五、業務單位報告：前次會議紀錄辦理情形及近期重要工作（略）
- 六、與會人員發言紀要(依發言順序)：

(一)吳碩文委員：有關國聖燈塔的規劃，目前由雲嘉南濱海國家風景區管理處執行中，原本預定規劃面積是 4.5 公頃，因考量國聖燈塔的地理位置偏遠、漂沙嚴重、氣候及環境變遷較為嚴苛，如果大範圍開發風險較高。另考量國聖燈塔的自然景觀，常吸引自行車及重型機車遊客到此打卡，可設置一些自行車休憩與補給點及停車場等基礎設施，並串聯周邊景點，用區域旅遊型態的思維，來取代原規劃單一景點大範圍的開發。所以目前將原規劃開發的面積 4.5 公頃調整為 1,803 平方公尺，該項變更計畫已經提報交通部觀光署，預計今(113)年底以前，先完成該計畫的審查與用地變更，明年再開始進行相關工程規劃設計與施作。

(二)楊惠欽委員：

- 1.地方由下而上努力推動國聖燈塔周邊規劃，但本案竟從原規劃的 4.5 公頃、以及單規劃設計費用即達九百多萬，現在將變更為規劃面積僅僅 1,800 多平方公尺，總工程經費縮減為僅剩三千萬，如此重大的規劃落差，請雲嘉南濱海國家風景區管理處補充說明，落差為何這麼大。
- 2.本年度全球普查共記錄到 6,988 隻的黑面琵鷺，臺灣雖仍為黑面琵鷺最大的度冬地，共記錄到 4,135 隻（59.2%），比去年增加了 355 隻，但在臺南七股地區的總數卻是減少的，這是一個值得關注的生態指標，台江處應該要重視這個問題。
- 3.每年 10 月至隔年 4 月是黑面琵鷺來台的度冬期間，台江處以輔導

獎勵方式，鼓勵台江地區魚塭曬坪時，提供黑面琵鷺更多的食源，這種「生態友善棲地營造」經營模式，是近年來台江處重要保育策略之一，但實務上依據養殖工作時序，大部分漁民會於農曆年前完成曬坪施肥作業，農曆年後注水放養魚苗，故導致農曆年後即將北返的黑面琵鷺食源容易不足，建議輔導參與計畫的漁民，能協調分配時段進行魚塭曬坪，讓黑面琵鷺食源能更平均供給，以達生態永續與養殖漁業共存的目的。

4.扇形鹽田位於七股鹽田國家重要濕地範圍，未來如要納入國家公園，將面臨地方居民的不同意見、環團認養、部分民眾占用，和劃入後願景及亮點等議題，建議落實以明智利用的方法來經營管理，或可考慮讓居民參與生產及守護這塊土地，讓濕地保育和地方發展嘗試共存。

(三)嚴文正委員：青草崙自行車道往南延伸至鹿耳門溪北岸之舊有路線，經怪手清理後已漸露雛形，感謝台江處協助撥出經費來促進觀光、產業以及居民通行安全，也希望後續工程能持續推動，盡早完成。

(四)王秋萍委員：

1.四草海岸線擁有很棒的地形景觀及豐富的自然資源，建議能設置海岸線自行車道，並在海巡署四五堡漁港安檢所附近增設Ubike站點，讓民眾可以騎著單車悠閒欣賞美景，並可提升海岸觀光動能。

2.建議定期協助修剪四草社區周邊雜草，維護景觀。

3.車輛從四草大道轉進台江處行政中心的四草大道80巷時，因路口轉角過大且過於狹隘，導致交通事故風險升高，建議予以改善，讓車輛出入通行更加安全與便利。

(五)黃仙立委員：

1.雲嘉南濱海國家風景區管理處執行之國聖燈塔臺灣極西點開發案，與地方期待有嚴重落差，不知道建設經費從原定的一億六千萬降到三千萬，是否還會減少。

2.今年的七股海鮮節活動，謝謝台江處的支持與協助。

(六)吳碩文委員：國聖燈塔周邊規劃案，未來將以分區、分期來推動，主要還是區域旅遊型態的串聯發展。另外所需土地均為國有財產署管有之國有地，也還需要進行用地變更作業。

(七)吳茂成委員：

- 1.通盤檢討應該要有開創性作法，扇形鹽田要納入台江，應該盡快展開在地培力和溝通，建議召開工作坊、工作會議，以及擴大地方參與，讓民眾更能瞭解和認同台江。
- 2.台江處在當初劃設的治理線範圍，進行復育自然和維護文化，屬當前應有作為；但後續可思考如何展開跨域工作，如果能透過保育的力量，把村落的人民和文化帶進來，或者透過山海圳綠道的串聯，或曾文溪廊道的縫合，則台江的貢獻將不再僅止限於治理線，而是生態圈、文化圈的概念。
- 3.台江國家公園、臺南市政府及第六河川分署，應可合作推動流域廊道。
- 4.台江地區欠缺東西向的公車路線，例如從台江處到台江文化中心，接續到臺灣歷史博物館及南科考古館之路線，國家公園是否有可能促成。
- 5.每年安南區 1,500 多名畢業生，續讀土城高中和瀛海中學的學生不過約 500 人，其餘一千名學生均外流，建議台江往後能夠推動成立生態保育理念之實驗高中，培育人文本位之相關人才。

(八)李進添委員：

- 1.國家公園區域內之水域遊憩活動，如申請地點在危險水域，應不予准許，且管理處在民眾申請從事水域活動時，建議確實告知參與活動者，相關活動之限制與風險，以及生態保育觀念之教育宣導。
- 2.國聖燈塔擁有獨特漂沙地質景觀，應予特別保護，不應為了設置硬體設施，造成沙洲自然地景消失。
- 3.建議台江處集中現有資源，加強串聯周邊景點，促進區域發展，目前不建議爭取扇形鹽田納入台江國家公園，將有限資源分散。
- 4.黑面琵鷺棲地擴張分散是好事，不必固守侷限於台江，只要繼續

營造合宜的生態棲地，讓其他鳥類也來棲息，才能更具多樣性。

5.台江處進行的研究案很多，但大多和現狀無法結合，沒有永續性。

(九)七股區公所蔡課長：謝謝台江處協助七股海鮮節觀光活動，針對活動帶來的光觀人潮效益，台江處和區公所後續可共同討論，並分析活動造成的相關影響。

(十)謝勝江委員：

- 1.觀海樓周邊綠化成果不理想，建議種植木麻黃較易生存。
- 2.觀海樓音樂會時，停車場不敷使用，建議向東側新增設停車場。

(十一)朱木壽委員：

- 1.這學期帶領成大學生至台江參訪，安排台江內海的人文和生態體驗，上午去看鯨豚館，下午則去三股聚落參觀創生產業，讓成大學生能更貼近台江，瞭解這塊土地的歷史與變遷，惟於參訪台江路線及據點時，發現可看路線稍有不足情形，未來應可再努力提升。
- 2.紅樹林生長過於茂密可能阻礙水路，適當的疏伐將有助生態環境。
- 3.建置步道材料的選擇，建議多選用環保低碳排材料，減少柏油使用。

(十二)吳茂成委員：園區內休耕地眾多，可評估是否推廣平地造林，增加碳匯收益，回歸農民。

(十三)企劃經理科回應說明：

1. 四草如欲增設 Ubike 共享單車站點，本處將轉請臺南市政府評估可行性，但仍需待市府同意及協助增設。
2. 扇形鹽田是臺灣相當獨特的地景，且其紋理正在逐漸消失，而各委員對於應否納入國家公園也有持不同意見，本處後續會尊重各委員建議審慎評估處理。
3. 本處於管轄範圍之重要據點，均有安排經常性的環境清理作業，如遇多雨天候或其他因素需加強除草，本處會進一步配合加強環境清理的頻率。

4. 本園計畫第二次通盤檢討將加強地方參與，目前園區治理線範圍內主要是公有土地，所以本處會透過家園守護圈方式納入周邊社區，加強和地方討論對話，另也會持續推動台江里海的社區培力。
5. 觀海樓停車場若遇大型活動恐有不敷使用情形，後續會連同相關業務課室研議評估是否增設停車位。

(十四)環境維護科回應說明：

1. 觀海樓停車場是否增設停車位，本科也會配合評估續處。
2. 四草大道 80 巷過於狹窄問題，本處前已編列經費將之盡量拓寬改善；至於 80 巷入口轉角若要拓寬，因涉及臺南市政府工務局經管之四草大道路形將會改變，及私有土地問題，需再洽臺南市政府工務局協調處理。

(十五)保育研究科回應說明：

1. 委員建議友善棲地曬池時序可否平均調整，目前本處是分 1-4 月以及 9-12 月兩梯次申請，確實以 9-12 月申請者居多，本處會適度輔導鼓勵漁民 1-4 月申請，或研議提高補助來因應。
2. 今年度台江地區黑面琵鷺稍有減少的原因，極有可能是因為氣候暖化，黑面琵鷺提早北返所造成，而上週我們和鳥會前往韓國參訪後，也間接得到確認應與提早北返有關。
3. 目前濕地碳匯是中央很重視的議題，本處也每週都必須向上匯報自然碳匯及碳盤查的辦理進度，並且會盡快提出增匯和減碳的具體措施。

(十六)解說教育科回應說明：

1. 山海圳綠道如何從台江內海之路呼應到玉山聖山之路，本處和玉山國家公園管理處都有持續在聯繫，會再持續推動。
2. 本處目前已經完成 16 套環教課程，並有 4 位環教師協助運作，未來也會持續深化和成大的合作。

(十七)楊惠欽委員：

1. 能不能複製東魚塭模式，來處理扇形鹽田占用的問題，建議訂定放租規範來納入管理。

2. 會議意見的溝通，不應該只有揭露問題，卻沒有解決方案，各方意見的正向溝通，才能讓會議結論更好更具體。

(十八)李進添委員：

1. 目前海岸沙洲的嚴酷環境，應僅有濱刺麥能存活。
2. 台江處在人力、財力有限的情況下，應尚無納入扇形鹽田的必要性。

(十九)吳茂成委員：

1. 台江地區整體公車系統，確實有找臺南市政府洽談的必要，如何系統性的銜接才是最重要的。
2. 雲嘉南濱海國家風景區管理處舉辦的單車活動，建議也可結合台江資源、進入村落、走進台江 16 寮，才能真正串起文化、生態，由線到面深入探訪。
3. 企業若能協助培力，厚植生態解說導覽人力，才能讓內海之路的推動更厚實。

(二十)李進添委員：台江處推動友善棲地申請補助的時序，與漁塭養殖階段作業稍有衝突，漁民會在每年正月前將魚塭整理好，來準備下一次的養殖作業，不可能為了些許補助，延遲至 3 月以後才放養，台江處的友善棲地食源補助，應該要配合養殖時序推展，才能順利。

(二十一)陳孟仙委員：

1. 本校獲國科會補助於 113 年 3 月 1 日正式成立臺灣長期社會生態核心觀測站-西南海岸站(LTSER-西南海岸站)，未來三年將以台 61 線以西、扇形鹽田以南到曾文溪口以北的範圍，作為先期計畫執行重點區域。
2. 本計畫目前是以資料庫建立，盤點歷史、生態環境、人文資料為主，並彙整外部資源，以供學界及民眾參考之用。
3. 藉由歷史資料庫建立及研究，期對未來衍生的社會議題討論時，提供科學論證基礎，凝聚共識，進而瞭解社會議題，尋找解方。
4. 海岸地區植樹，建議可種植木麻黃、鵝掌藤、軟枝黃蟬、海檬果、濱刺麥。

(二十二)郭東輝委員(會後書面)：近年北部、中部幾個案例顯示，紅樹林的植栽，似乎造成生物多樣性的犧牲，例如螃蟹的生態受到衝擊，如要擴大紅樹林的植栽，需再作審慎的評估。

#### 七、主席指裁示事項：

- (一) 感謝各位委員提供寶貴建議，委員關切議題若有涉及臺南市政府或其他機關之處，例如增設 Ubike、推動公車路線、四草大道 80 巷路口改善或是國聖燈塔規劃案等相關建議，本處將錄案並於適當時機提請有關機關參處或協同辦理。
- (二) 有關扇形鹽田評估納入國家公園範圍乙事，為先前本園計畫第一次通盤檢討時，行政院指示應持續以保育成果尋求在地支持，再於二通爭取納入，本處也將持續努力推動。
- (三) 七股鹽田濕地若要落實經營管理，應該併同通過符合明智利用的濕地保育利用計畫，才能在生態和產業之間取得平衡及永續發展，對於目前 6 個 NGO 團體共同努力推動的公益信託，也才能明確釐清信託權責，取得具體明智利用法源。
- (四) 鹿耳門溪北岸延伸自行車道已進行會勘，未來將會與曾文溪南岸現有車道串連起來，本處預計今年辦理規劃設計，明年編列相關經費陸續施作。
- (五) 雲嘉南濱海國家風景區管理處目前進行之國聖燈塔周邊規劃開發案，經綜整委員建議內容，似宜分期推動，避免直接造成環境衝擊，或影響原有季節漂沙之特殊景觀。第一階段建議先以簡易設施為主，後續如有需要再擴充，相關意見將再適時轉請雲嘉南濱海國家風景區管理處參處。
- (六) 現有台江地區的大眾運輸和觀光巴士行駛路線，仍有不足，將適時轉請臺南市政府評估加強運能及銜接系統性，增進地方自然生態與人文歷史之串聯。
- (七) 本處目前經費資源雖然有限，但若促進民間企業共同參與認識國家公園，並進而運用企業力量擴大合作，其合作成果也能讓社會企業放入 ESG 的永續發展報告，將能創造共贏局面，此亦為本處目前努力思考推動之重點。

- (八) 紅樹林復育涉及之碳匯、碳排，及對周邊濕地生態造成之相關影響，為國家公園署目前極為重視之課題，本處亦將分年積極推動相關計畫，蒐集調查濕地及紅樹林碳匯、碳排數據，待科學基礎資料建置完成後，評估推動藍碳交易之相關配套措施。
- (九) 四草大道轉入 80 巷路口轉彎幅度過大，確實有安全疑慮，本處先前已將 80 巷道路依地籍線盡量拓寬，但因四草大道入口處涉及臺南市政府工務局權責，本處將轉請該局協助評估改善，以維護民眾出入安全；另本案路口改善涉及一旁私有土地之能否配合，必要時也請四草王里長能幫忙溝通，共同促進改善方案得以落實。
- (十) 四草漁港是否增設 Ubike，因屬臺南市政府權責，本處將轉請該府評估續處。
- (十一) 山海圳國家綠道台江國家管理處與玉山國家公園管理處如何串連合作，共同行銷推動，本處將持續接洽尋求兩管處跨域合作的機會。
- (十二) 臺灣長期社會生態核心觀測站-西南海岸站的調查盤點成果，願意分享給學界、產業、公部門及民眾參用，立意甚佳，本處也願配合協助提供歷年保育研究資料及成果，共同納入資料庫進行擴大分享與應用。
- (十三) 委員相關建議將由本處分辦各業務科室站接辦續處，並持續追蹤後續處理情形。

八、散會(下午 5 時 15 分)